Raadsvoorstel

Onderwerp:	Verordening nadeelcompensatie Reusel-De Mierden 2023
Vergaderdatum:	15 november 2022
Documentnr. Corsa.:	RA22.075
Case nr. Corsa:	Z22002386
Portefeuillehouder:	de heer P.J.M. van de Noort wethouder

Voorstel

Het vaststellen van de Verordening nadeelcompensatie Reusel-De Mierden 2023

Inleiding

De overheid kan rechtmatig handelen, maar toch schade veroorzaken. Bijvoorbeeld door het vaststellen van een plan dat woningbouw mogelijk maakt, waardoor het eigendom van het naastgelegen perceel in waarde achteruitgaat (planschade) of door werkzaamheden aan de weg, waardoor een bedrijf tijdelijk onbereikbaar is en inkomsten misloopt (nadeelcompensatie).

Een burger of ondernemer kan – onder voorwaarden – een vergoeding vragen van de gemeente. Op dit moment kennen we verschillende wettelijke regelingen voor zo'n vergoeding. De planschadevergoeding is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Voor andere vormen van schade, nadeelcompensatie, gelden regels uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de nieuwe nadeelcompensatieregeling van titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in werking, tegelijkertijd met inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het doel van de nieuwe regeling is om te komen tot meer eenduidigheid en overzichtelijkheid van regels die gelden voor aanvragen om schadevergoeding vanwege rechtmatig overheidshandelen. Al deze aanvragen gaan vanaf 1 januari 2023 vallen onder de term **nadeelcompensatie**. De term 'planschade' verdwijnt.

De Omgevingswet bevat een specifiek op het omgevingsrecht toegesneden nadeelcompensatieregeling die enkele aanvullende regels op de Awb bevat (afdeling 15.1 van de Omgevingswet). Ten opzichte van de Awb bevat de reikwijdte van de Omgevingswet een nadere afbakening van schadeoorzaken. Een gemeente mag lokaal enkele, aanvullende regels stellen in een verordening.

Het doel van het vaststellen van deze verordening is dat het heffen van een recht voor het behandelen van een aanvraag nog steeds mogelijk is en dat een adviescommissie een solide basis krijgt. Het beoogde effect is dat daarmee een uniforme werkwijze ontstaat voor de behandeling van verzoeken om nadeelcompensatie.

Argumenten

1.1 De inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet is beoogd voor 1 januari 2023.
Zodra titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet in werking treden krijgen we te maken met de nieuwe nadeelcompensatieregeling. Met de Verordening nadeelcompensatie Reusel-De Mierden 2023 zijn we voorbereid op het in behandeling nemen van verzoeken om nadeelcompensatie.

1.2 De planschaderegeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening komt te vervallen.
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de planschaderegeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening te vervallen. De huidige Procedureverordening planschade 2008 blijft echter nog relevant voor aanvragen om planschadevergoedingen die op basis van het overgangsrecht volgens de huidige Wet ruimtelijke ordening worden behandeld. Om deze reden blijft de Procedureverordening planschade 2008 voorlopig nog in stand naast de Verordening nadeelcompensatie.

1.3 De verordening geeft eenduidige regels omtrent het in behandeling nemen van een aanvraag om nadeelcompensatie.
De nieuwe wettelijke regelingen over nadeelcompensatie in de Awb en de Omgevingswet zijn grotendeels uitputtend. Ze bevatten regels over de procedure en bijbehorende beslistermijnen. Slechts over enkele onderwerpen is het mogelijk om aanvullende regels op te nemen in een gemeentelijke verordening, zoals het heffen van een recht en de mogelijkheid om een

adviescommissie in te schakelen. De regels die lokaal vastgesteld kunnen worden zijn door de VNG uitgewerkt in een modelverordening. De Verordening nadeelcompensatie Reusel-De Mierden 2023 is hierop gebaseerd.

1.4 Door het vaststellen van de verordening kan een recht worden geheven.
Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om nadeelcompensatie kan een recht worden geheven. De hoogte van het recht is een lokale keuze. Het recht mag op grond van artikel 4:128 Awb maximaal € 500,- bedragen. In deze verordening wordt aangesloten bij het huidige drempelbedrag voor planschadeverzoeken, namelijk € 300,- per aanvraag. Het recht is in de verordening dan ook vastgesteld op € 300,-. Enerzijds is dit bedrag voldoende hoog om lichtvaardige aanvragen om nadeelcompensatie tegen te gaan.
Anderzijds wordt er voor rechthebbenden op nadeelcompensatie een niet te hoge drempel opgeworpen om een aanvraag in te dienen. Bij toekenning van nadeelcompensatie wordt het betaalde recht conform artikel 4:129 Awb terugbetaald.

Kanttekeningen

1.1 Het vaststellen van deze verordening is niet verplicht.
Het vaststellen van een Verordening nadeelcompensatie is niet verplicht, zoals dat bij de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade op basis van de Wet ruimtelijke ordening wel het geval was. De VNG adviseert echter om een verordening vast te stellen. Zonder deze verordening kan bijvoorbeeld geen recht worden geheven of een adviescommissie worden ingesteld.

1.2 Deze verordening geldt niet voor aanvragen om nadeelcompensatie waarop een bijzondere regeling van toepassing is.
De bestaande Verordening Ondergrondse Infrastructuur Reusel-De Mierden 2015 en Beleidsregel nadeelcompensatie kabels en leidingen 2015 betreft een bijzondere regeling voor het verplaatsen en of aanbrengen van kabels en leidingen al dan niet op verzoek van de gemeente of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van in of op openbare grond aanwezige kabels of leidingen die ten dienste staan van nutsvoorzieningen. Deze Verordening nadeelcompensatie is niet van toepassing op deze gevallen van nadeelcompensatie. De regelingen zijn naast elkaar van kracht.

Financiën

Door de Verordening nadeelcompensatie ontstaan geen nieuwe administratieve lasten. Voor bouwprojecten geldt dat planschade wordt verhaald op de initiatiefnemer middels een anterieure overeenkomst of planschadeverhaalsovereenkomst.

Vervolg

De Verordening nadeelcompensatie wordt bekend gemaakt in het digitaal Gemeenteblad van officielebekendmakingen.nl en een korte verwijzing in d'n Uitkijk. Tegen de Verordening nadeelcompensatie staat geen mogelijkheid open tot het indienen van bezwaar of beroep. De verordening treedt in werking op het tijdstip waarop titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet in werking treden. Op het moment dat beide regelingen niet tegelijkertijd in werking treden, treedt de verordening in werking als de laatste wettelijke regeling in werking is getreden.

Bijlagen

1. Toelichting op de verordening (22.16921).

het college van burgemeester en wethouders,

dhr. J.P.P.S. Ruyters
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	15 november 2022
Onderwerp:	Verordening nadeelcompensatie Reusel-De Mierden 2023
Documentnr. Corsa.:	RA22.075
Case nr. Corsa	Z22002386

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 oktober 2022

gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet;

gezien het advies van de commissie Ruimte van 31 oktober 2022;

Besluit

vast te stellen de:

Verordening nadeelcompensatie Reusel-De Mierden 2023

Artikel 1. Toepassingsbereik

1. Deze verordening heeft betrekking op aanvragen om schadevergoeding als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarvan de aanvrager stelt dat die wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan van de gemeente.
2. Deze verordening heeft geen betrekking op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere regeling van toepassing is.
3. Deze verordening dient te worden gelezen in samenhang met titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

Artikel 2. Heffen recht

1. Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om schadevergoeding wordt een recht van € 300,- geheven (per aanvraag).
2. Indien het in lid 1 genoemde bedrag niet binnen vier weken na indiening van de aanvraag op de rekening van de gemeente is bijgeschreven, wordt de aanvraag buiten behandeling gelaten, tenzij redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de aanvrager in verzuim is geweest.
3. Bij de toekenning van een vergoeding, zoals bedoeld in artikel 1, lid 1, van deze verordening, wordt conform artikel 4:129 van de Algemene wet bestuursrecht tevens het betaalde recht vergoed.

Artikel 3. Aanvraag

In aanvulling op artikel 4:127 van de Algemene wet bestuursrecht verstrekt de aanvrager alle gegevens die voor het nemen van een beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen. Daartoe bevat een aanvraag mede en ieder geval:

a. als het schade betreft wegens winst- of inkomstenderving: de jaarrekening over het jaar waarin schade is geleden, alsmede jaarrekeningen over een periode van drie jaar voorafgaande aan het jaar waarin het besluit of de feitelijke handeling waarop de aanvraag betrekking heeft, genomen is respectievelijk een aanvang genomen heeft, en de aanslagen vennootschapsbelasting of inkomstenbelasting.
b. als het schade betreft wegens gederfde huurinkomsten: een afschrift van de huurovereenkomst of gebruiksovereenkomst en een eigendomsakte.
c. bij een aanvraag wegens waardevermindering van een onroerende zaak: een kopie van de eigendomsakte van de onroerende zaak.

Ter beoordeling van het bestuursorgaan kunnen zo nodig aanvullende stukken en specificaties worden gevraagd.

Artikel 4. Adviescommissie

1. Het bestuursorgaan wint slechts advies in bij een adviescommissie voor zover dat naar zijn oordeel noodzakelijk is om op de aanvraag om schadevergoeding te kunnen beslissen.
2. Advies als bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval niet ingewonnen als:
    a. de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan kennelijk ongegrond is, omdat zich kennelijk een weigeringsgrond voordoet als bedoeld in artikel 4:126, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
    b. de schade kennelijk niet kan worden toegerekend aan een door het bestuursorgaan genomen besluit of verrichte handeling;
    c. de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan voldoende gelijkenis vertoont met andere aanvragen waarvoor al advies is uitgebracht;
    d. de schadevergoeding kennelijk minder bedraagt dan € 2.500,-,
    e. naar het oordeel van het bestuursorgaan in de gemeentelijke organisatie voldoende deskundigheid voor de beoordeling van de aanvraag aanwezig is.
3. Een adviescommissie bestaat uit een of meer deskundigen.
4. Een adviescommissie kan worden ingesteld als vaste commissie of als een tijdelijke commissie voor de advisering met betrekking tot een of meer aanvragen, waarbij de deskundige(n) tijdelijk, voor de duur van de advisering over die aanvraag of aanvragen, door of namens burgemeester en wethouders worden aangewezen.

Artikel 5. Procedure

1. Als advies wordt ingewonnen bij een adviescommissie, informeert het bestuursorgaan de aanvrager en belanghebbenden.
2. Bij de toepassing van de artikelen 4:7 en 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht wordt naast de aanvrager voor zover van toepassing betrokken:
    a. degene die de activiteit verricht en met wie een overeenkomst als bedoeld in artikel 13.3c, eerste lid, van de Omgevingswet is gesloten, en,
    b. als sprake is van een schadeveroorzakend besluit naar aanleiding van een aanvraag, zoals geregeld in artikel 13.3d van de Omgevingswet, de aanvrager van dat besluit of degene die de toegestane activiteit verricht, tenzij:
        i. de schadevergoeding redelijkerwijze voor rekening behoort te blijven van het bestuursorgaan, of
        ii. de schadevergoeding voldoende op een andere manier is verzekerd.

Artikel 6. Uitbetaling

Bij gehele of gedeeltelijke toewijzing van een aanvraag om schadevergoeding, wordt de toegewezen schadevergoeding uiterlijk betaald bij het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag.

Artikel 7. Procedureverordening planschade 2008

Naast deze verordening blijft de Procedureverordening planschade 2008 van kracht voor aanvragen die nog op basis van de Wet ruimtelijke ordening worden behandeld.

Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag waarop Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en Afdeling 15.1 van de Omgevingswet in werking treden. Mochten deze wettelijke regelingen op verschillende momenten in werking treden, dan geldt voor de inwerkingtreding van deze verordening de datum van de laatste inwerkingtreding van deze wettelijke regelingen.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening nadeelcompensatie gemeente Reusel-De Mierden 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 november 2022.

De raad voornoemd,

de griffier,	de voorzitter,
mw. J.M. van Dongen-Hermans	mw. A.J.M.H. van de Ven