Voorstel aan de raad

Nummer: 26.056

Portefeuille:	P. van Dijk
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Bindend advies realisatie van een waterstoffabriek aan de Edelhertweg voor het transporteren van waterstof naar externe gebruikers

Voorgesteld besluit

1. Een bindend advies uit te brengen over het, namens de Gedeputeerde Staten van Flevoland, ingediende adviesverzoek voor de realisatie van een waterstoffabriek aan de Edelhertweg voor het transporteren van waterstof naar externe gebruikers.
2. De Omgevingsdienst Noordzeekanaal gebied te adviseren de vergunning voor de realisatie van een waterstoffabriek aan de Edelhertweg conform de aanvraag te verlenen op grond van de motivering zoals opgenomen in bijlage 1.

Urgentie Raad

Dit voorstel moet uiterlijk tijdens de raadsvergadering van 17 februari 2026 worden besloten, omdat anders de beslistermijn voor het ingediende adviesverzoek namens de Gedeputeerde Staten van Flevoland omgevingsvergunning wordt overschreden.

Voorgaande besluitvorming

De raad kan als adviseur optreden bij vergunningen als die afwijken van het omgevingsplan in gevallen die bij raadsbesluit zijn aangewezen. Uw raad heeft over die gevallen een besluit genomen op 14 juni 2022. U bent op 27 februari 2024 door het college geïnformeerd over de procesaanpak die gehanteerd wordt om dit in praktijk vorm te geven. In lijn daarmee is u op 2 december 2025 een informatienota toegezonden over de voorbereiding van het ingediende adviesverzoek namens de Gedeputeerde Staten van Flevoland, voor de realisatie van een waterstoffabriek aan de Edelhertweg voor het transporteren van waterstof naar externe gebruikers op grond van de motivering zoals opgenomen in bijlage 1.

Inleiding:

Initiatief

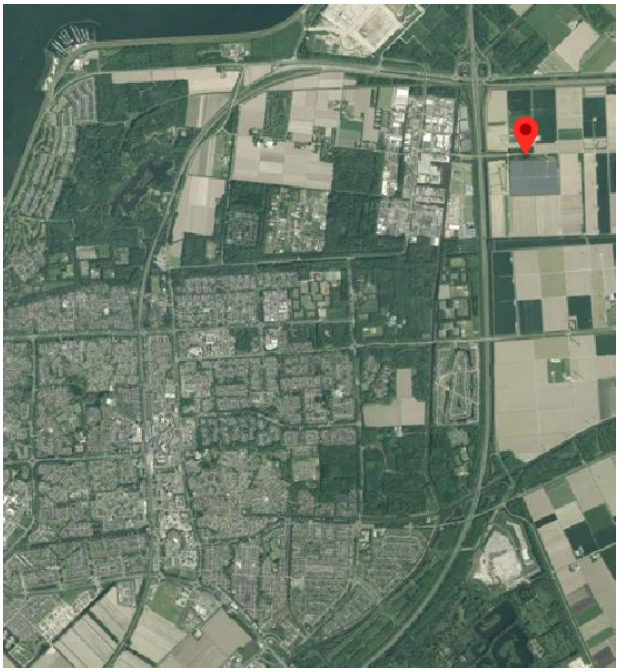
Het initiatief betreft de realisatie van een elektrolyser aan de Edelhertweg te Lelystad. Een elektrolyser is een apparaat dat water (H_2O) splitst in waterstofgas (H_2) en zuurstofgas (O_2) door middel van elektrolyse, waarbij stroom van bijvoorbeeld zonnepanelen of windmolens wordt gebruikt om water om te zetten in waterstofgas.
De projectlocatie betreft het voormalig Bio Science Lab van Wageningen UR. In de afgelopen twee jaar zijn op deze locatie de opstallen gesloopt en gesaneerd. Vervolgens is hier een zonnepark gerealiseerd

voor de opwekking van duurzame energie. Circul8 Energy produceert hier in samenwerking met Wageningen UR duurzame energie.

Het voornemen van Circul8 Energy is om aan de voorzijde van deze locatie een uitbreiding te realiseren met een elektroliser. Met deze installatie kan de opgewekte duurzame energie (van het zonnepark) worden omgezet in groene waterstof. De geproduceerde waterstof zal worden gebruikt om de proeflocatie van WUR PPO (Praktijkonderzoek Plant & Omgeving) te voorzien van groene energie. Op deze manier kan overtollige stroom, die anders het elektriciteitsnet zou belasten, worden omgezet in een alternatieve en waardevolle energiedrager.

Circul8 Energy wil een deel van de geproduceerde waterstof leveren aan externe afnemers. Dit is echter niet toegestaan binnen het huidige bestemmingsplan (nu onderdeel van het Omgevingsplan).
Het raadsvoorstel richt zich daarom uitsluitend op deze strijdigheid. De realisatie van de waterstoffabriek, inclusief het voorzien van de WUR-locatie van groene energie, past al binnen het huidige planologische kader.

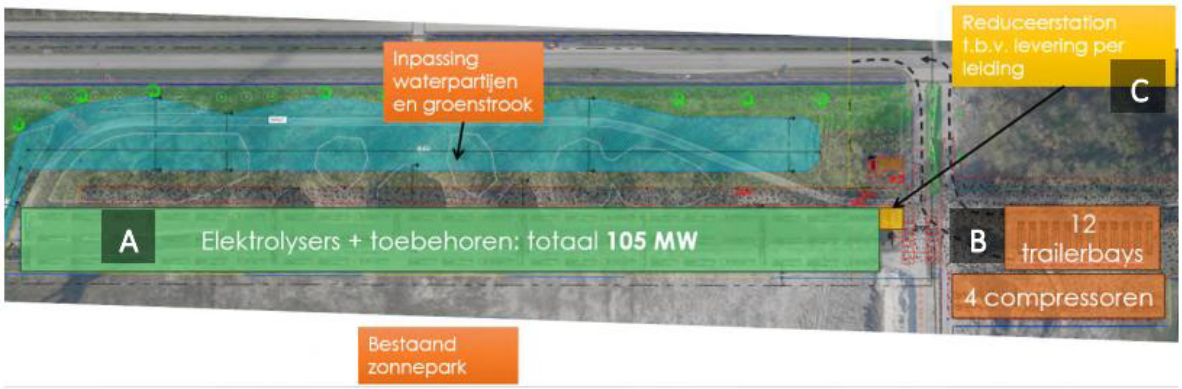
Hieronder volgt de locatie en een impressie van het initiatief:



Luchtfoto: ligging projectgebied binnen gemeente Lelystad



Luchtfoto: met aanduiding kadastraal perceel (rood, H 2681) en projectgebied (oranje)



Afwijking van het omgevingsplan

Het projectgebied van het initiatief is gelegen binnen de grenzen van het bestemmingsplan ‘eerste partiele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2009’, welke deel uitmaakt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan zoals bedoeld in artikel 22.1 van de Omgevingswet.

Op grond van het omgevingsplan heeft het projectgebied de bestemming ‘Agrarisch - Science’ en de gebiedsaanduiding 'testlocatie windturbines'. Volgens de regels die bij deze enkelbestemming horen, is het beoogde gebruik niet toegestaan. Het gaat hierbij alleen om het deel van het plan dat voorziet in het transport van waterstof naar externe afnemers. Dit is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Het produceren en distribueren van groene waterstof voor de omliggende WUR-locaties valt wél binnen het huidige regime/bestemmingsplanregels. Om in deze ontwikkeling te voorzien moet dan ook van het omgevingsplan worden afgeweken. Dat kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning voor een ‘buitenplanse omgevingsplanactiviteit’ (BOPA).
In dit geval is het ook vereist dat de gemeenteraad in de gelegenheid wordt gesteld om een bindend advies over het gebruik af te geven. Dit voorstel voorziet daarin.

Bevoegd gezag

Voor de realisatie van de waterstoffabriek heeft de initiatiefnemer bij Gedeputeerde Staten (GS) een omgevingsvergunning aangevraagd voor twee activiteiten: het uitbreiden van een milieubelastende activiteit (MBA) en een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Voor beide activiteiten is GS het bevoegd gezag omdat er sprake is van een magneetactiviteit (het project betreft een IPPC-installatie, een complex bedrijf zoals bedoeld in paragraaf 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving). Omdat het om een complex bedrijf gaat, behandelt de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied namens de provincie de aanvragen.
De gemeente heeft in het kader van de bovenstaande procedure van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied een adviesverzoek ontvangen en is in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over zowel de BOPA als de MBA.
In verband met de vergunningverlening voor de voor de realisatie van een waterstoffabriek voor het transporteren van waterstof naar externe gebruikers hebben GS, het college B&W en de raad dus de volgende bevoegdheden:

MBA

- GS is bevoegd gezag voor de aanvraag omgevingsvergunning voor, de milieubelastende activiteit (MBA).
- Het college B&W heeft een adviesrecht met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de MBA, de realisatie van de waterstoffabriek
- De raad heeft hier geen rol.

Bopa

- GS is bevoegd gezag voor de aanvraag omgevingsvergunning voor de Bopa.
- Het college B&W heeft instemmingsrecht met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de Bopa bestaande uit het mogelijk maken van transport van waterstof naar externe partners.
- De gemeenteraad heeft een bindend adviesrecht met betrekking tot die instemming, en hiertoe is de Informatienota vroegtijdige betrokkenheid opgesteld.

Procedure en termijn

De gemeente heeft in het kader van de bovenstaande procedure van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied een adviesverzoek ontvangen en is in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over zowel de BOPA als de MBA. In het kader van de milieubelastende activiteit is de uitgebreide procedure van toepassing (26 weken, met terinzagelegging van het ontwerp en mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen). Deze procedure wordt door de Omgevingsdienst Noordzeekanaal afgehandeld. Met betrekking tot de BOPA zal het college de terugkoppeling conform uw bindend advies verzorgen naar de Omgevingsdienst Noordzeekanaal gebied.

Argumenten:

1. Een bindend advies uit te brengen over het, namens de Gedeputeerde Staten van Flevoland, ingediende adviesverzoek voor de realisatie van een waterstoffabriek aan de Edelhertweg voor het transporteren van waterstof naar externe gebruikers.

1.1 De raad moet in de gelegenheid worden gesteld om advies te geven.

De gemeenteraad kan zichzelf als adviseur aanwijzen bij vergunningen voor een BOPA als het college bevoegd gezag is (artikel 16.15a onder b Omgevingswet & artikel 4.21 Omgevingsbesluit). Op 14 juni 2022 heeft de raad een lijst van categorieën vastgesteld waarin zij adviseur wil zijn. Op het voorliggend initiatief is de volgende categorie van die lijst van toepassing:

- Categorie B:
(uitbreiding van een) gebouw, of het wijzigen van het gebruik van gebouwen of gronden, voor maatschappelijke-, bedrijfs- en kantoordoeleinden en detailhandel van meer dan 500 m2 bruto vloeroppervlakte.
De projectlocatie heeft een oppervlakte van ca. 34.200 m2. De verandering van het gebruik, namelijk voor het transporteren van waterstof naar externe gebruikers,
betreft een oppervlak van meer dan 500 m².

Het advies van de raad is een bindend advies; uw college moet met inachtneming van het advies besluiten (artikel 16.15b Omgevingswet).

2. De Omgevingsdienst Noordzeekanaal te adviseren de vergunning voor de realisatie van een waterstoffabriek aan de Edelhertweg conform de aanvraag te verlenen op grond van de motivering zoals opgenomen in bijlage 1.

2.1 De aanvraag voldoet aan de wettelijke vereisten voor het afwijken van het omgevingsplan.

Een omgevingsvergunning waarbij afgeweken wordt van het omgevingsplan kan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (artikel 8.0a lid 2, Besluit kwaliteit leefomgeving, Bkl).

Met andere woorden: het moet ruimtelijke aanvaardbaar zijn. De gemeente heeft daarbij afwegingsruimte. Uit dit besluit, aangevuld met de bijgevoegde motivering blijkt dat de aanvraag daaraan voldoet; het is niet onevenredig in strijd met rijks-, provinciaal of gemeentelijk beleid en het voldoet aan alle omgevings-/milieuaspecten (zoals ecologische impact,stikstof, etc.).

2.2 Participatie

Zowel de gronden binnen het projectgebied als de omliggende gronden zijn eigendom van Wageningen University & Research (WUR). Als grondeigenaar is de WUR nauw betrokken geweest bij de planvoorbereiding en volledig op de hoogte van de planontwikkeling. De WUR staat positief tegenover de ontwikkeling en heeft hiervoor een nieuw opstalrecht verleend om, naast de zonnepanelen, een waterstofinstallatie te realiseren. Het voornemen heeft verder geen betrekking op de openbare ruimte en is niet gelegen in de nabijheid van de bebouwde kom of van woningen. In dat kader wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van omwonenden die bij de planvorming moeten worden betrokken.

Kanttekeningen:

Geen.

Financiën:

De realisatie van het project en de leges worden bekostigd door de initiatiefnemer.

Vervolg:

Het besluit over de vergunningaanvraag zal conform het advies van de raad worden genomen. De bekendmaking daarvan vindt plaats in het Gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl) en de Flevopost.

Bijlagen:

1. ETFAL motivering (inclusief daarbijbehorende bijlagen)

Lelystad, 13 januari 2026

Het college van de gemeente Lelystad,

De gemeentesecretaris,
C.J.M. Swart
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*