RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Beheer en onderhoud wegenareaal gemeente Westervoort.

Zaak- & documentnr. : Z/22/093668/201559999
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp

Opsteller : Johan Sikes
Afdeling : R&B
Telefoonnr.

Samenvatting
In 2021 heeft een extern bureau een weginspectie uitgevoerd. Uit deze weginspectie is een grote toename van het aantal schade gesignaleerd. De gevolgen van deze schades zijn financieel vertaald in de begroting 2022. Tijdens de behandeling van de begroting heeft een meerderheid van de gemeenteraad de motie “vreemd aan de dag” aangenomen met het verzoek een second opinion onderzoek door een onafhankelijke partij uit te laten voeren. In de motie staat beschreven een onderzoek te doen naar de stand van zaken van de wegen in de wijken Steenderens, Ganzenpoel en Emmerik. De resultaten van de herinspectie zijn op 24 januari 2022 in een presentatie met de gemeenteraad gedeeld.

Beslispunten
De gemeenteraad besluit om :

1. Kennis te nemen van de rapportages en resultaten van de in 2021 uitgevoerde weginspecties.
2. Uit het jaarrekeningresultaat 2021 een bedrag van € 2 miljoen te onttrekken en toe te voegen aan de voorziening achterstallig onderhoud wegen.

Aanleiding
Tijdens de weginspectie van 2021 is geconstateerd dat het areaal wegen in onderhoudstoestand de laatste jaren hard achteruit is gegaan. Het areaal dat niet voldoet aan het minimale C-niveau is snel groter geworden. In de bestaande voorziening wegonderhoud zitten onvoldoende middelen om het noodzakelijk onderhoud uit te voeren. Conform de BBV voorschriften mag een voorziening nooit negatief zijn. Extra storting in de voorziening is dus noodzakelijk.

Planning
De doorvertaling wordt opgenomen in de behandeling van de jaarrekening 2021 in de gemeenteraad. Met het vaststellen van het raadsbesluit kan gestart worden met het uitvoeren van het noodzakelijke onderhoud. De achterstand moet conform de BBV voorschriften in vier jaar weggewerkt worden.

Beoogd effect
De gemeente Westervoort draagt verantwoordelijkheid voor het goed uitvoeren van haar beheer en onderhoud op haar kapitaalgoederen. Op dit moment zijn de financiële middelen die voor het wegbeheer en onderhoud beschikbaar zijn aantoonbaar onvoldoende. Door hier extra budget voor vrij te maken kunnen we achterstanden op het onderhoud van deze kapitaalgoederen wegwerken en verdere achteruitgang voorkomen zodat kapitaalvernietiging voorkomen wordt.

Argumenten

1.1 Bij de inspectie van 2021 en de second opinion in drie wijken zijn grote achterstanden gebleken.

Zowel uit de inspectie van 2021 als in de second opinion zijn grote achterstanden uit het wegenonderhoud naar voren gekomen. Deze zijn in de rapportages vertaald.

1.2 *Op dit moment wordt niet voldaan aan de norm die voor wegen op minimaal onderhoudsniveau C moet liggen.*

Dit betekent dat er functieverlies, juridische aansprakelijkheid en sociale onveiligheid dreigt en dat er direct onderhoud nodig is. Het achterstallige onderhoud zal anders verder oplopen en om dit op te lossen zijn steeds grotere financiële injecties en inspanningen nodig. Er dreigt een neergaande spiraal van kwaliteit en steeds sneller stijgende kosten.

2.1 Alleen door extra middelen in de begroting vrij te maken kan de achterstand worden weggewerkt.

Gebaseerd op de benodigde gelden voor wegen onderhoud is de stand van de voorziening wegen onvoldoende. Met de aanwezige gelden kan niet het onderhoud worden uitgevoerd dat nodig is voor een goed eigenaarschap.

2.2 De provincie heeft aangegeven een correctie op de begroting uit te voeren.

In het schrijven van de provincie met datum 15 december 2021, waarin zij aangeeft dat het verscherpt toezicht op wordt geheven geeft zij aan dat zij een correctie op de begroting heeft gemaakt in verband met achterstallig onderhoud van wegen.

Kanttekeningen

1.1 Bij de second opinion in drie wijken zijn verschillen geconstateerd met de inspectie in het voorjaar 2021

Het uitvoeren van een weginspectie blijft mensenwerk en is weersafhankelijk. Hierdoor zijn er altijd verschillen tussen de verschillende inspecties. We gaan met deze financiële vertaling uit van de gegevens uit de inspectie van begin 2021 vermindert met het percentage dat we hebben berekent op basis van de second opinion in drie wijken.

2.1 Dit bedrag voorziet alleen in het wegwerken van de achterstanden zoals bekend in 2021.

Structureel is er onvoldoende budget beschikbaar om het wegenonderhoud en beheer uit te voeren. Keuzes om dit structureel aan te passen leggen we aan u voor met de behandeling van het Integraal Beleid Openbare Ruimte (IBOR). Naar verwachting is dat najaar 2022.

2.2 De kosten kunnen door de huidige marktomstandigheden hoger uitvallen.

De ramingen zijn gebaseerd op het prijspeil 2021. Vanaf begin 2022 zijn de prijzen enorm gestegen door de hoge olie- en gasprijzen en de schaarste van personeel op de arbeidsmarkt. Momenteel merken we dat deze weer wat dalen. Dat maakt het ramen op dit moment lastig. We gaan daarom uit van het prijspeil 2021. Na de inspectie van 2023 zullen we de inspectiegegevens opnieuw financieel vertalen.

2.3 Tussentijds bijsturen kan noodzakelijk zijn.

Indien uit de inspectie van 2023 blijkt dat de achterstanden onverminderd groter worden, kan het zijn dat er extra middelen beschikbaar gesteld moeten worden. Bijsturing doen we op momenten dat de inspectiegegevens bekend zijn.

Financiële paragraaf

In onderstaand overzicht is te zien welk bedrag jaarlijks nodig is om de achterstand weg te werken. Met de second opinion is voor drie wijken gebleken dat er ongeveer 13% minder onderhoud nodig is. Deze bedragen vormen het uitgangspunt voor de reservering.

Jaar	Inspectie 2021	Inspectie 2021 min 13 %
2021	€ 749.986	€ 652.488
2022	€ 1.466.116	€ 1.275.521
2023	€ 161.326	€ 140.354
2024	€ 178.283	€ 155.106
2025	€ 238.036	€ 207.091
Totaal	€ 2.793.747	€ 2.430.560

Uit het jaarrekeningresultaat 2021 wordt een bedrag van € 2.000.000 onttrokken en toegevoegd aan de voorziening achterstallig onderhoud wegen.
In de begroting is een jaarlijkse toevoeging aan de voorziening verwerkt van € 165.000. Hiermee kan het tekort worden aangevuld en kan autonome achteruitgang worden opgeheven. De achterstand zal dan eind 2025 zijn ingelopen.

Relatie met het herstelplan
Binnen het herstelplan is een bezuiniging op wegenonderhoud opgenomen van € 25.000. Deze bezuiniging kan niet gehaald worden.

Duurzaamheid
Voorzien in het achterstallig onderhoud wegen draagt bij aan duurzaam omgaan met kapitaalgoederen.

Participatie en communicatie
Dit is een financieel technische uitwerking van de beheeropgave van de gemeente. Participatie hierop heeft derhalve niet plaatsgevonden.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing

Bijlagen
201561087 Rapport: Onderhoud- en vervangingsopgave asset Wegen
d.d. 25 oktober 2021
201561088 Rapport: Second opinion (her)inspectie gemeente Westervoort
d.d. 18 januari 2022

Westervoort, 4 juli 2022

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter MA
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester