gemeente Rheden

Wet geluidhinder

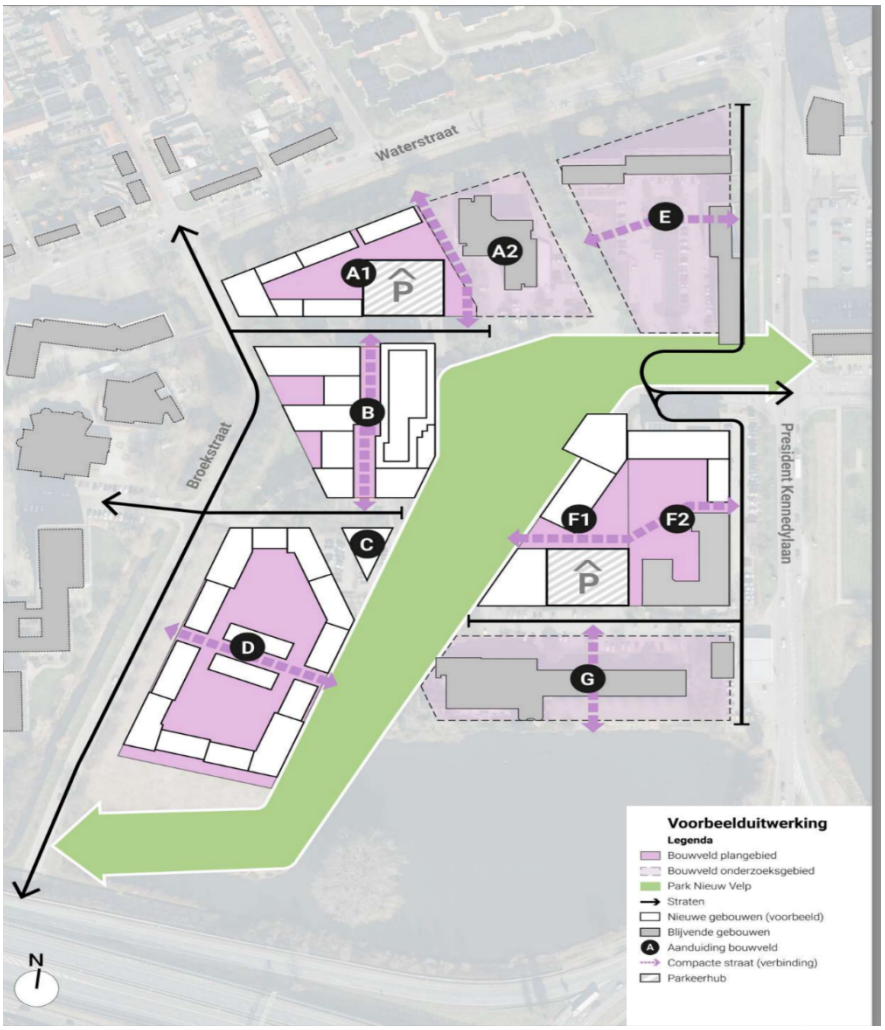
(ontwerp)besluit

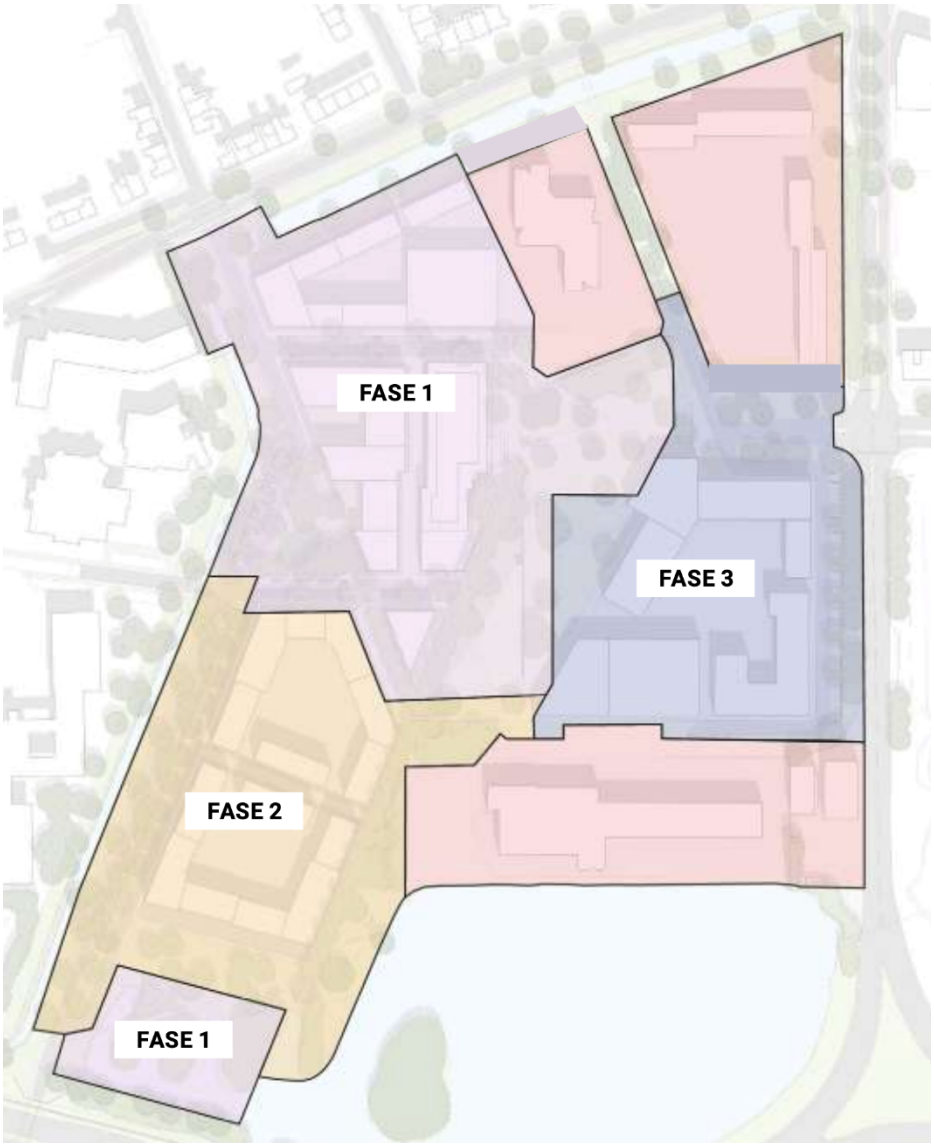
Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Rheden, gelet op artikel 76a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van een bestemmingsplan “Velp Zuid, locatie IJssel District” op de percelen kadastraal bekend als gemeente Velp Gelderland, sectie C, nummer 1825, 1931, 1930, 1553 en 1224.

Datum: 16 juni 2023

Aanleiding hogere waarden
In het bestemmingsplan "Velp Zuid, locatie IJssel District" worden ten minste 786 woningen gerealiseerd. Om dit bestemmingsplan mogelijk te maken is een hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder noodzakelijk.

Het plan
De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het herontwikkelen van het gebied aangeduid als het IJssel District naar een nieuwe stedelijke woonbuurt. Het oorspronkelijke ziekenhuis zal hierbij behouden blijven en worden herbestemd, een deel het kantoorpand aan de President Kennedylaan zal worden geamoveerd, het overige deel zijn functie behouden. De overige gebouwen en verharding in het gebied zullen worden verwijderd en het gebied zal opnieuw worden ingericht met woningen, voorzieningen en een park.





Overzichtskaart fasering

De Wet geluidhinder (Wgh)
Artikel 76 a:
Bij de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover het betreft een afwijking voor een termijn langer dan tien jaar van het bestemmingsplan wordt afgeweken, die geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone als bedoeld in artikel 74, worden ter zake van de geluidsbelasting, vanwege de weg waarlangs die zone ligt, van de gevel van woningen, van andere geluidsgevoelige gebouwen of aan de grens van geluidsgevoelige terreinen binnen die zone de waarden in acht genomen, die ingevolge de artikelen 82, 83, 85, 100 en 100a als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

De geluidsbronnen
Voor het akoestische onderzoek wordt allereerst bepaald welke akoestische bronnen relevant zijn voor het plangebied. In de directe omgeving van het plangebied liggen enkel

wegen. Gezoneerde industrieterreinen zijn in de nabijheid van het plangebied niet aanwezig. Het plangebied ligt daarnaast niet in de zone van een spoorweg.

Het plangebied bevindt zich aan de zuidrand van Velp in de provincie Gelderland en grenst aan de gezoneerde 50 km/uur wegen Waterstraat en President Kennedylaan. Tevens ligt het plangebied in de nabijheid van de autosnelweg A12 en gezoneerde 50 km/uur wegen Reigerstraat en Lepelaarstraat (deels). Daarnaast liggen in de directe nabijheid diverse 30 km/uur wegen, waaronder Broekstraat, IJsselstraat en Lepelaarstraat.

Autosnelwegen
De maximale geluidbelastingen per gebouw zijn hoger dan de voorkeursgrenswaarde, maar lager dan de maximale ontheffingswaarde. De hoogste overschrijdingen vinden plaats voor de (beoogde) appartementen aan de zuidzijden van fase 2 en 3. Er treden op alle bouwvlakken overschrijdingen op ten gevolge van de snelwegen. Er zijn echter ook geluidsluwe zijden van de bouwvlakken.

President Kennedylaan
Ten gevolge van de President Kennedylaan wordt de voorkeursgrenswaarde over- schreden op beoogde woningen in fase 3. De maximale ontheffingswaarde wordt in zijn geheel niet overschreden. De hoogste overschrijdingen vinden plaats op de oost- gevel van fase 3 direct grenzend aan de President Kennedylaan. Er zijn ook geluidsluwe gevels. Op fase 1 en 2 treden geen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde op.

Waterstraat
Ten gevolge van de Waterstraat wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden op fase 1. De maximale ontheffingswaarde wordt in zijn geheel niet overschreden. De hoogste overschrijdingen vinden plaats op de noordgevel van fase 1. Fase 1 heeft ook geluidsluwe zijden. Er treden geen overschrijdingen op bij de hoogbouw van het ziekenhuis op (fase 1.1).

IJsseloordweg (N325), Lepelaarstraat en Reigerstraat
Ten gevolge van de overige gezoneerde wegen IJsseloordweg (N325), Lepelaarstraat en Reigerstraat treden geen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde op. Er wordt ten gevolge van de IJsseloordweg (N325), de Lepelaarstraat en de Reigerstraat voldaan aan de Wgh.

Broekstraat
Ten gevolge van de niet-gezoneerde Broekstraat treden overschrijdingen op van de (gehanteerde) voorkeursgrenswaarde op fase 1 en 2. De maximale ontheffingswaarde wordt in zijn geheel niet overschreden. De hoogste geluidbelastingen vinden plaats of de westgevels van fase 1 en 2, welke direct grenzen aan de Broekstraat. Beide fases hebben ook geluidsluwe zijden. Er treden geen overschrijdingen van de (gehanteerde) voorkeursgrenswaarde op de hoogbouw van het ziekenhuis (fase 1.1) op.

Overige niet-gezoneerde wegen
Formeel zijn de 30 km/uur wegen niet onderzoeksplichtig voor de Wgh. De normen uit de Wgh zijn daardoor niet van toepassing. Ter vergelijking worden de geluidbelastingen beoordeeld aan de hand van de voorkeursgrenswaarde (48 dB) en de maximale ontheffingswaarde (63 dB) uit de Wgh voor een vergelijkbare gezoneerde weg in een binnenstedelijk gebied. Er wordt op deze manier getoetst of er sprake is van een goede

ruimtelijke ordening. Ten gevolge van de overige niet-gezoneerde wegen Aalscholversingel en IJsselstraat treden er geen overschrijdingen van de (gehanteerde) voorkeursgrenswaarde van 48 dB op. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening met betrekking tot de overige niet-gezoneerde wegen.

De wettelijke basis van het besluit

Wegverkeerslawaai

Ten behoeve van onderhavig plan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone langs een weg als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder, wordt ter zake van de geluidsbelasting, vanwege die weg van de gevel van de geluidsgevoelige bestemming binnen die zones de waarden in acht genomen die ingevolge artikel 82 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt (48 dB voor de geluidsbelasting, dit is de zogenaamde voorkeursgrenswaarde).
In afwijking hiervan kan het college van burgemeester en wethouders met toepassing van artikel 83 van de Wet geluidhinder, een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vaststellen, met dien verstande dat deze waarde van 63 dB en 53 dB (autosnelweg A12 en A348) niet te boven gaat.

Snelwegen A12 en A348

Uit de berekeningen blijkt dat als gevolg van de snelwegen de voorkeursgrenswaarde voor alle gebouwen wordt overschreden. De hoogste overschrijdingen vinden plaats bij de zuid en oostgevels van fase 2 en 3. De hoogste geluidbelasting bedraagt 56 dB exclusief aftrek conform artikel 110g Wgh. Met aftrek komt dit neer op een geluidbelasting van 53 dB. Derhalve wordt op geen van de toetspunten de maximale ontheffingswaarde overschreden. Onderzoek naar maatregelen is noodzakelijk en er dient getoetst te worden op het gemeentelijk beleid. Volgende tabel geeft een overzicht van de hoogste overschrijdingen per toetspunt weer.

IJsseloordweg (N325) (80 km/uur), autoweg

Uit de berekeningen blijkt dat als gevolg van de IJsseloordweg (N325) de geluidbelasting niet boven de 50 dB ligt zonder aftrek conform artikel 110g van de Wgh. Dit betekent dat met aftrek de voorkeursgrenswaarde in zijn geheel niet wordt overschreden ten gevolge van de IJsseloordweg (N325). De hoogste geluidbelasting bedraagt 47 dB. Onderzoek naar maatregelen is derhalve niet noodzakelijk. Er wordt voldaan aan de Wgh.

President Kennedylaan (50 km/uur)

Uit de berekeningen blijkt dat als gevolg van de President Kennedylaan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden op de woningen in fase 3. De hoogste geluidbelasting bedraagt 60 dB op de oostgevel van fase 3. Onderzoek naar maatregelen is noodzakelijk. Navolgende figuren geven de geluidbelasting per waarneemhoogte weer ten gevolge van de President Kennedylaan.

Waterstraat (50 km/uur)

Uit de berekening blijkt dat als gevolg van de Waterstraat er overschrijdingen plaatsvinden van de (gehanteerde) voorkeursgrenswaarde op fase 1. In navolgende figuur zijn de berekende geluidbelastingen per waarneemhoogte weergegeven. De overschrijdingen vinden plaats bij de toekomstige woningen, nabij de waterstraat. De hoogst berekende geluidbelasting betreft 56 dB. Onderzoek naar maatregelen is noodzakelijk.

Reigerstraat (50 km/uur)

Uit de berekening blijkt dat als gevolg van de Reigerstraat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB in zijn geheel niet wordt overschreden. De hoogst berekende geluidbelasting betreft 37 dB. Er wordt voldaan aan de Wgh.

Lepelaarstraat (50 km/uur)

Uit de berekening blijkt dat als gevolg van de Lepelaarstraat de voorkeursgrens- waarde van 48 dB in zijn geheel niet wordt overschreden. De hoogst berekende ge- luidbelasting betreft 41 dB. Er wordt voldaan aan de Wgh.

Broekstraat (30 km/uur)
Uit de berekening blijkt dat als gevolg van de Broekstraat er overschrijdingen plaats-vinden van de (gehanteerde) voorkeursgrenswaarde voor de westgevels van fase 1 en 2. In navolgende figuur zijn de berekende geluidbelastingen per waarneemhoogte weergegeven. De overschrijdingen vinden plaats bij de toekomstige woningen, direct grenzend aan de Broekstraat. De hoogst berekende geluidbelasting betreft 57 dB op fase 1. Onderzoek naar maatregelen is noodzakelijk.

Overige niet-gezoneerde wegen (30 km/uur)
Formeel zijn de 30 km/uur wegen niet onderzoeksplichtig voor de Wgh. De normen uit de Wgh zijn daardoor niet van toepassing. Ter vergelijking worden de geluidbelastingen beoordeeld aan de hand van de voorkeursgrenswaarde (48 dB) en de maximale ontheffingswaarde (63 dB) uit de Wgh voor een vergelijkbare gezoneerde weg in een binnenstedelijk gebied. Er wordt op deze manier getoetst of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.
Uit de berekeningen blijkt dat als gevolg van de overige niet-gezoneerde wegen gezamenlijk er geen overschrijding van de (gehanteerde) voorkeursgrenswaarde plaatsvindt (hoogst berekende geluidbelasting bedraagt 40 dB). Er wordt daarmee voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting van het wegverkeer de voorkeursgrenswaarde overschrijdt bij alle bouwvlakken door de snelwegen. Tevens treden er overschrijdingen op ten gevolge van de gezoneerde President Kennedylaan, de Waterstraat en de niet-gezoneerde Broekstraat. De hoogste gecumuleerde geluidsbelasting per bouwvlak bedraagt:

Bouwvalk	**Kenmerk toetspunt**	**Hoogste gecumuleerde geluids-belastingen in dB** excl. aftrek artikel 110g Wgh
Fase 1	1.21, 1.22	63
Fase 1 zie-kenhuis	1.27B, 1,28B	57
Fase 2	2.7, 2.8, 2.9, 2.10, 2.11	57
Fase 3	3.14, 3.15	66
Fase 3, woontoren	3.7B, 3.8B, 3.9B, 3.3B, 3.7A, 3.8A, 3.9A	59

De voorbereiding
De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden conform artikel 110a en 110c, lid 2 van de Wet geluidhinder. De afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht is niet van toepassing indien het besluit wordt genomen ten behoeve van de verlening van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

Om inzicht te krijgen in de geluidsituatie ter plaatse van dit gebouw is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht.
Het akoestisch onderzoek, gedateerd februari 2021, maakt deel uit van het besluit.

Beleidsuitgangspunten gemeente Rheden
Het college van burgmeester en wethouders van de gemeente Rheden heeft op 27 april 2015 de 'Nota Hogere waarden Wet geluidhinder Rheden 2015' vastgesteld. Deze nota vormt de basis voor de te verlenen hogere grenswaarde.

De Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder regelen de toegestane geluidsbelasting op de gevels van nieuwe woningen en andere geluidgevoelige gebouwen, zoals scholen en ziekenhuizen. Ook worden er grenzen gesteld aan de geluidsbelasting van woonwagen-standplaatsen en ligplaatsen voor woonschepen. In alle gevallen gaat het om de geluidsbelasting die wordt veroorzaakt door gezoneerde wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt de voorkeurswaarde genoemd. Als niet aan deze voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van hogere waarden. Burgemeester en wethouders zijn binnen de grenzen van de gemeente bevoegd om hogere waarden vast te stellen.

In de Nota Hogere waarden Wet geluidhinder Rheden 2015 wordt aangegeven op welke wijze de gemeente hier invulling aan wil geven.

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van artikel 110a lid 5 en lid 6 van de Wet geluidhinder alleen hogere waarden vaststellen als is gebleken dat:
- de geluidsbelasting niet kan worden verlaagd tot de voorkeurswaarde;
- de geluidsbelasting kan worden verlaagd tot de voorkeurswaarde, maar dat dit leidt tot overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard;
- de gecumuleerde geluidsbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

Hieronder wordt aangegeven waarom de geluidsbelasting niet kan worden verlaagd tot de voorkeurswaarde.

<u>Bronmaatregelen</u>
Autosnelwegen
Het toepassen van bronmaatregelen op de snelwegen is niet van toepassing. Er ligt op de A12 nabij de ontwikkellocatie grotendeels dubbellaags ZOAB en op de A348 ligt reeds dunne deklaag B. Het behalen van verdere geluidsreductie zodanig dat alle overschrijdingen worden voorkomen is derhalve niet mogelijk.

President Kennedylaan & Waterstraat
Ten opzichte van het bestaande dichtasfaltbeton is een geluidsreductie van circa 3 dB haalbaar. Dit kan door middel van het toepassen van een dunne deklaag B. De

voorkeursgrenswaarde zal dan als gevolg van de President Kennedylaan en Waterstraat echter nog steeds worden overschreden. Hiermee is de maatregel niet doelmatig.

Broekstraat
Ten gevolge van de Broekstraat vinden er overschrijdingen plaats voor fase 1 en 2. Ten opzichte van het bestaande dichtasfaltbeton is een geluidsreductie van circa 3 dB haalbaar. Dit kan door middel van het toepassen van een dunne deklaag B. Op fase 1 zal echter nog steeds de voorkeursgrenswaarde worden overschreden. Dit maakt de maatregelen op zichzelf niet doelmatig. Daarnaast is in de nabijheid van de overschrijdingen sprake van afremmend verkeer waarmee deze maatregel op civieltechnische maatregelen stuit.

Overdrachtsmaatregelen
Autosnelwegen
Het vergroten van de afstand tussen de snelwegen en de beoogde gebouwen, zodanig dat de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden is niet mogelijk binnen het plangebied, des te meer omdat er overschrijdingen plaatsvinden op de hoogbouw van het ziekenhuis, die zal blijven bestaan. Gezien de nabijheid van met name de autosnelweg A12 moet een geluidreducerend scherm dusdanig lang en hoog worden uitgevoerd om de overschrijdingen te vermijden dat deze maatregel niet doelmatig is. Tevens zal deze maatregel op landschappelijke bezwaren stuiten gezien de reeds aanwezige schermen langs de A12.

President Kennedylaan & Waterstraat & Broekstraat
Het vergroten van de afstand tussen de President Kennedylaan, de Waterstraat (en Broekstraat) en de beoogde gebouwen, zodanig dat de geluidsbelasting niet hoger is dan de voorkeursgrenswaarde, is om stedenbouwkundige redenen niet wenselijk/mogelijk. Ditzelfde geldt voor het plaatsen van een effectief geluidsscherm waarbij ook landschappelijke bezwaren zullen spelen.

Maatregelen bij de ontvanger
Op grond van het Bouwbesluit 2012 moet voldaan worden aan het binnenniveau. Bij de omgevingsvergunningverlening zal hierop getoetst worden.

Cumulatie
De gecumuleerde geluidsbelasting leidt niet tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

Overige wetten en regels
Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

BESLUIT
Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder, besluiten wij de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het bestemmingsplan Velp Zuid, locatie IJssel District vast te stellen als volgt:

Bouwvlak	Aan te vragen hogere grenswaarde in dB	Ten gevolge van de:
Fase 1	50	autosnelwegen
Fase 1.1 (ziekenhuis)	52	autosnelwegen
Fase 2	53	autosnelwegen
Fase 3	53	autosnelwegen
Fase 3.1 (woontoren)	53	autosnelwegen
Fase 3	60	President Kennedylaan
Fase 3.1 (woontoren)	53	President Kennedylaan
Fase 1	56	Waterstraat

De maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan het Bouwbesluit 2012 dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidsbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Voorwaarde bij het besluit:
De geluidwering van de wooneenheden moet voldoende zijn om te voldoen aan een binnenniveau van 33 dB.

De volgende bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit:
- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, 5 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Rheden,
namens hen,

teammanager beleid,
gemeente Rheden.

Zienswijzen
Gedurende bovengenoemde termijn van zes weken kunnen belanghebbenden hun zienswijze over het ontwerpbesluit Hogere waarde Wet Geluidhinder kenbaar maken aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rheden, postbus 9110 6994 ZJ De Steeg. Het college zal met inachtneming van eventuele zienswijzen, een beslissing nemen over de vaststelling van de hogere waarden.

Beroep
Gedurende een termijn van 6 weken kan door belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend, beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De beroepstermijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Voorlopige voorziening
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen directe gevolgen voor dit besluit. U kunt, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist, aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland vragen het besluit te schorsen tot de beslissing op bezwaar is genomen. Hiervoor kunt u een verzoek om voorlopige voorziening sturen naar:

Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht Arnhem
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

U kunt er ook voor kiezen het verzoekschrift digitaal bij genoemde rechtbank in te dienen via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bij het verzoek dient een afschrift van het beroepschrift te worden overgelegd. Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Het griffierecht bedraagt € 48,00 voor minder draagkrachtige natuurlijke personen in huurtoeslag- en sociale zekerheidszaken, € 178,00 voor overige natuurlijke personen en € 354,00 voor rechtspersonen (zie artikel 8:41 Algemene wet bestuursrecht).