Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
01/11/2023 07:49:26 CET
ID: cc8c53a4-23cb-4a93-b9f7-93b147b49bef
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H. <b.winthorst@amstelveen.nl>
31/10/2023 16:56:11 CET
ID: cc8c53a4-23cb-4a93-b9f7-93b147b49bef
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Maartje van Lent
Maartje.van.lent@amstelveen.nl
06-34389572
Services

Datum: 31 oktober 2023

Portefeuillehouder: Burgemeester

Onderwerp

Wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening APV) van de gemeente Amstelveen.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De voorgestelde wijzigingen van de APV van de gemeente Amstelveen vast te stellen:

a. wijzigen van artikel 2:10: Voorwerpen op of aan de weg;
b. wijzigen van artikel 2:11: (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg;
c. wijzigen van artikel 2:25 Evenement;
d. laten vervallen van artikel 2:48a Lachgasverbod;
e. wijzigen van artikel 4:8 Natuurlijke behoefte doen.

2. In te stemmen met de opvolging van de toezeggingen van de herzieningsronde 2022

Samenvatting

Elk jaar wordt beoordeeld of de APV gewijzigd moet worden. In dit voorstel worden de voorgestelde wijzigingen van 2023 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Naast deze wijzigingen, moet de APV ook worden aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Die wijzigingsronde is gescheiden van deze, zodat die wijziging meekan in het hele pakket/ het 'veeg'-besluit aan wijzigingen rondom de Omgevingswet.

Doel

De APV up to date houden.

Prestatie

Om de APV up to date te houden wordt geadviseerd om de wijzigingen benoemd in het bijgevoegd raadsbesluit vast te stellen.

Voorgeschiedenis en context

Het onvoldoende up to date houden van de APV kan leiden tot het ontbreken van een juiste juridische basis om op te treden bij (voorzienbare) verstoringen van de openbare orde/de leefbaarheid binnen de gemeente.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Ad 1.

Conform de inspraak verordening hebben de inhoudelijke APV-wijzigingsvoorstellen zes weken ter inzage gelegen om belanghebbenden (bijvoorbeeld bewoners) de gelegenheid

te geven hun zienswijze kenbaar te maken rond de voorgestelde wijzigingen. De ter inzagelegging is via verschillende kanalen gecommuniceerd. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

Ad 2.
a. Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg
Voorgesteld wordt om lid b toe te voegen, waarin staat dat geen ontheffing nodig is indien op basis van de 'Amstelveense richtlijn voor tijdelijke verkeersmaatregelen' toestemming is verleend door de wegbeheerder, mits de daarbij gestelde voorwaarden worden nageleefd.

In dit onderdeel wordt een beperking opgelegd voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg, of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. Er is geen ontheffing nodig voor de bij besluit van het college aangewezen voorwerpen, onder bepaalde voorwaarden. Toestemming voor het toepassen van tijdelijke verkeersmaatregelen wordt verleend door de wegbeheerder en niet door het college. Het plaatsen van tijdelijke verkeersmaatregelen dient hierop te worden uitgezonderd, mits wordt voldaan aan de door de Amstelveense richtlijn voor tijdelijke verkeersmaatregelen (hierna: ARTV) opgelegde bepalingen. Aangezien de toestemming wordt verleend door de wegbeheerder dient een extra bullit te worden ingevoegd en dient de APV hierop te worden aangepast.

b. Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
Voorgesteld wordt om lid 3 als volgt te wijzigen:
Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing indien in opdracht van de wegbeheerder publieke taken worden verricht en deze toestemming heeft verleend op basis van de 'Amstelveense richtlijn voor tijdelijke verkeersmaatregelen' en de bij de toestemming gestelde voorwaarden worden nageleefd.
In dit onderdeel wordt een beperking opgelegd voor het in afwijking van een vergunning aanleggen van een weg, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing indien in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam publieke taken worden verricht. Toestemming voor het toepassen van tijdelijke verkeersmaatregelen wordt verleend door de wegbeheerder en niet door het bestuurlijke orgaan. Toestemming wordt verleend, mits wordt voldaan aan de door de ARTV opgelegde bepalingen. Aangezien de toestemming wordt verleend door de wegbeheerder in plaats van het bestuurlijk orgaan dient de APV hierop te worden aangepast.

c. Artikel 2.25 Evenement
In lid 5, 6 en 7 wordt verwezen naar artikel 1:3 van de APV terwijl dit artikel al sinds 2016 is vervallen. Daarom wordt voorgesteld de zinsnede "in afwijking van artikel 1:3" te verwijderen.

Voorts wordt voorgesteld om in lid 5, 6 en 7 de terminologie "Buiten behandeling stellen" te vervangen door "weigeren". Er is zo een onderscheid tussen de APV, waarin de weigeringsgronden zijn genoemd en artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), waarin is opgenomen in welke gevallen het bestuursorgaan kan besluiten een aanvraag niet te behandelen (waarbij aanvrager de gelegenheid krijgt een eventueel verzuim te hertstellen).

d. Artikel 2.48a Lachgasverbod

Voorgesteld wordt om het lachgasverbod te laten vervallen. Deze lokale gebiedsgerichte verbodsbepaling is in 2020 toegevoegd aan de APV. In aanloop naar het toevoegen van lachgas aan lijst II van de Opiumwet was behoefte om lokaal op te kunnen treden tegen het gebruik hiervan en de overlast die daardoor ontstond. Inmiddels is lachgas toegevoegd aan lijst II van de Opiumwet. Hiermee is het per 1 januari 2023 verboden om lachgas binnen of buiten Nederland te brengen, te verkopen of te hebben. Dit maakt een specifiek lokaal verbod overbodig.

e. Artikel 4:8 Natuurlijke behoefte doen
Voorgesteld wordt om het artikel "Natuurlijke behoefte doen" uit te bereiden met een verbod om binnen aangewezen gebieden buiten de bebouwde kom de natuurlijke behoefte te doen.

Volgens het huidige APV-artikel is het reeds verboden om de natuurlijke behoefte te doen binnen de bebouwde kom op een openbare plaats buiten daarvoor bestemde plaatsen. Om ook in gebieden buiten de bebouwde kom handhavend te kunnen optreden tegen overlast als gevolg van het doen van de natuurlijke behoefte op een openbare plaats buiten daarvoor bestemde plaatsen, is ons voorstel om het APV-artikel uit te breiden. Het verbod zal dan niet langer enkel van toepassing zijn binnen de bebouwde kom, maar ook binnen een door het college aangewezen gebied buiten de bebouwde kom. In het gebied langs de Amstel is sprake van grote problematiek die wordt veroorzaakt door sloepen met hierop feestende mensen die met name uit de richting van de gemeente Amsterdam komen. De door hen veroorzaakte overlast bestaat onder andere uit het doen van de natuurlijke behoefte. Zij meren regelmatig aan om hun natuurlijke behoefte te doen. Naast de geluidsoverlast wordt hier ook veel overlast van ervaren door omwonenden. Op dit moment is het nog niet mogelijk om dergelijk gedrag te beboeten. Dit gebied zou middels een aanwijzingsbesluit door het college aangewezen kunnen worden. Rond dit onderwerp wordt samengewerkt met Ouder-Amstel, Amsterdam-Zuid en Amsterdam-Oost
De uitbreiding van artikel 4:8 van de APV biedt dus een extra kapstok om overlast als gevolg van het doen van de natuurlijke behoefte in te dammen. De reeds bestaande artikelen zijn hiertoe onvoldoende.

Ad 3. Toezeggingen n.a.v. 2022
In de herzieningsronde van 2022 zijn vijf toezeggingen gedaan. Het gaat om het volgende:
1. Beoordelen of artikel 2.26 (Ordeverstoring bij evenementen) behouden moet worden.
Advies: behouden.
2. Beoordelen totale APV op het behoud of schrappen van artikelen.
Advies: op dit moment hebben de vak afdelingen geen voorstellen ingediend om artikelen schrappen.
3. Als college terughoudend omgaan met de verkregen bevoegdheid om buiten de bebouwde kom aanwijzen van losloopgebieden.
Opvolging: tot op heden geen aanwijzingen gedaan rondom de vorig jaar aan het college toegekende bevoegdheid rond het aanwijzen van losloopgebieden buiten de bebouwde kom. Wel is een aanwijzing in voorbereiding. In lijn met de toezeggingen zal gezorgd worden voor voldoende participatie én zal de raad per brief worden geïnformeerd.
4. Zorgen voor voldoende participatie bij aanwijzen losloopgebieden + per brief informeren van de Raad bij noodzaak om over te gaan tot een aanwijzing.
Opvolging: zie boven.
5. Bij herzieningsronden wordt de APV meegestuurd bij de agendering voor de Raad, met een link erbij.

Opvolging: is als bijlage bijgevoegd en ook hierbij de betreffende link: Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Amstelveen | Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl)

Keuzemogelijkheden/alternatieven
Niet van toepassing.

Participatie
De APV is gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Kantekeningen en risico's
Niet van toepassing

Financiën
Niet van toepassing

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning
Bij instemming van de raad zullen de wijzigingen, als gebruikelijk gepubliceerd worden op www.overheid.nl

Evaluatie
Nee

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing

Bijlagen
1. Was/wordt lijst inhoudelijke wijzigingsvoorstellen Amstelveen.
2. Link naar de APV 2023.

De secretaris,	De voorzitter,
Bert Winthorst	Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.