Wijzigingen financiële verordening gemeente Twenterand 2024

In de financiële verordening 2024 van de gemeente Twenterand zijn een aantal zaken gewijzigd ten opzichte van de verordening 2023. Deze wijzigingen zijn met name het gevolg van de aangepaste modelverordening ‘financieel beleid, beheer en organisatie (artikel 212 Gemeentewet)’ van de VNG in verband met de nieuwe regels omtrent de rechtmatigheidsverantwoording door het college. Hierdoor is aanpassing van onze financiële verordening gewenst. Daarnaast zijn ook enkele redactionele verbeteringen doorgevoerd.

In onderstaand overzicht wordt per onderdeel/artikel aangegeven welke wijzigingen hebben plaatsgevonden ten opzichte van de verordening 2023. Mocht een artikel niet genoemd worden, dan heeft hier uiteraard geen wijziging in plaatsgevonden.

Algemeen:
- Conform modelverordening van de VNG is de term ‘hoofdstuk’ in het gehele document vervangen door ‘paragraaf’.

Artikel 1:
- De term ‘begripsbepaling’ vervangen door ‘definities’ conform modelverordening.
- De definitie term ‘netto schuld per inwoner’ is verwijderd. Deze term kwam namelijk helemaal niet voor in de financiële verordening.
- De definitie term ‘onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting’ is verwijderd. Deze term kwam namelijk helemaal niet voor in de financiële verordening.
- De definitie term ‘rechtmatigheidsverantwoording’ is toegevoegd. Dit begrip is nieuw in de financiële verordening 2024 en conform modelverordening toegevoegd.

Artikel 2:
- Naam van het artikel is gewijzigd van ‘Programma-indeling’ naar ‘Vaststelling programma-indeling en paragrafen’ conform modelverordening. Dit dekt ook beter de lading van het artikel.
- Lid 2 en 3 uit de verordening 2023 zijn samengevoegd naar één lid (nr. 2) conform modelverordening. Inhoudelijk is hier niets in aangepast.
- Nieuw lid 3 toegevoegd op basis van de modelverordening. De onderverdeling die hierin vermeld wordt, ziet bijvoorbeeld toe op de doelenbomen die wij hanteren. Was in de vorige verordening niet opgenomen.

Artikel 3:
- Lid 1, zoals opgenomen in de financiële verordening 2023, verwijderd in de versie voor 2024. Het ging hierbij om de onderdelen die in de begroting en jaarrekening moeten worden opgenomen. Deze onderdelen zijn echter wettelijk voorgeschreven (o.b.v. BBV) en het is daarom niet noodzakelijk om ook nog eens op te nemen in de eigen financiële verordening van een gemeente. Is ook conform modelverordening VNG aangepast.
- Nieuwe opzet lid 1. Deze bestaat nu uit een sub a en b. Dit was in de verordening 2023 lid 2 en 3. Conform modelverordening aangepast. Inhoudelijk is hier niets in gewijzigd.
- Lid 2 in verordening 2024 was lid 4 in verordening 2023. Dit in verband met het aanpassen van de nummering a.g.v. de mutaties zoals hierboven vermeld. Inhoudelijk geen wijziging.
- Lid 3 toegevoegd conform modelverordening van de VNG. Grensbedrag van € 5.000 voor het opnemen van incidentele baten en lasten.

Artikel 4:
- Naam van het artikel aangevuld met ‘en meerjarenraming’ conform modelverordening.

Artikel 5:
- In lid 1 is de term ‘taakveld’ verwijderd ten opzichte van de verordening 2023. Dit o.b.v. de modelverordening. Hierin staat namelijk dat autorisatie van baten en lasten met het vaststellen van de begroting plaatsvindt op programma óf op taakveld. In de verordening 2023 van Twenterand stond hier ‘programma, taakveld’. Dit laatste is dus niet mogelijk en dus aangepast. Aangezien bij

Twenterand bij de begroting de baten en lasten per programma worden opgenomen, is voor deze term gekozen in lid 1.
- Lid 3 is aangevuld met het ‘verordening tot eerste wijziging van de financiële verordening gemeente Twenterand 2023’, zoals vastgesteld door de raad op 9 juli 2024. Deze tekst begint vanaf ‘Overschrijdingen en onderschrijdingen van lasten…….’

Artikel 6:
- In lid 1 is toegevoegd dat er in december eventueel een financiële slotrapportage wordt aangeboden aan de raad, als daar aanleiding toe bestaat i.v.m. de autorisatie van budgetten. Dit is opgenomen in verband met de rechtmatigheidsverantwoording.

Artikel 7:
- Nieuw toegevoegd artikel o.b.v. de modelverordening van de VNG. Artikel heeft betrekking op de bestemming van het jaarrekeningresultaat en regelt dat het college hiervoor een voorstel doet aan de raad. Daarnaast kan het college voorstellen om restantmiddelen (op onderdelen van het rekeningresultaat) over te hevelen naar het volgende begrotingsjaar. Dit is echter geen verplichting, maar een mogelijkheid.

Artikel 8:
- Dit was artikel 7 in de verordening van 2023. Inhoudelijk niet gewijzigd, maar door het invoegen van het nieuwe bovenstaande artikel 7 is de nummering aangepast.

Paragraaf 3:
- Dit was in de financiële verordening 2023 hoofdstuk 6. Op basis van de modelverordening aangepast naar paragraaf 3 en op deze positie in het document ingevoegd. Dit om (meer) aansluiting te vinden bij de modelverordening. Inhoudelijk is hier niets in gewijzigd.

Artikel 9:
- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 26. Door het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 10:
- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 27. Door het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 11:
- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 28. Door het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 12:
- Nieuw toegevoegd op basis van modelverordening VNG in verband met rechtmatigheidsverantwoording. De regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen worden opgenomen in een overkoepelend M&O-beleid.

Paragraaf 4:
- Artikel 8 uit de financiële verordening 2023 verwijderd. Dit artikel had betrekking op het verstrekken van garantstellingen en leningen. Dit is echter geregeld in de regeling ‘garantstellingen en leningen’ en hoeft niet opgenomen te worden in de financiële verordening. Dit artikel is ook niet opgenomen in de modelverordening van de VNG.
- In de verordening 2023 was dit hoofdstuk 3. Nummering aangepast als gevolg van het invoegen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’.

Artikel 13:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 9. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk aangepast aan de modelverordening van de VNG. Hierbij zijn lid 2 en 3 uit de financiële verordening 2023 verwijderd. Het was niet nodig om dit expliciet op te nemen in de financiële verordening, omdat de regels hiervoor al zijn voorgeschreven door het BBV.
- Lid 2 toegevoegd o.b.v. modelverordening van de VNG. Het overzicht met de geplande investeringen wordt al jaarlijks bij de begroting aangeboden, maar de verplichting hiertoe is hiermee ook vastgelegd.

Artikel 14:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 10. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet aangepast.

Artikel 15:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 11. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet aangepast.

Artikel 16:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 12. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet aangepast.

Artikel 17:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 13. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Onder lid 4 van dit artikel is de opsomming, zoals opgenomen in de verordening uit 2023, vervangen door de tekst ‘een van de uitzonderingen zoals genoemd in artikel 25h van de Mededingingswet’. Dit staat ook zo opgenomen in de modelverordening. De opsomming bevatte dezelfde onderdelen als vermeld in artikel 25h van de Mededingingswet. Met deze aanpassing wordt een eventuele wijziging in dit artikel van de Mededingingswet echter automatisch overgenomen.

Artikel 18:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 14. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst.
- Lid 2 is nieuw toegevoegd o.b.v. de modelverordening van de VNG. Deze nota moet nog opgesteld worden voor Twenterand.
- Lid 3 was lid 2 in de financiële verordening 2023. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 19:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 15. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Paragraaf 5:

- Dit was in de financiële verordening 2023 hoofdstuk 4. Naam van de paragraaf gewijzigd naar ‘Paragrafen bij de begroting en jaarstukken’. In de verordening 2023 stond hier alleen ‘paragrafen’.

Artikel 20:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 16. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. In het artikel is ‘ten minste’ toegevoegd. Hiermee wordt aangesloten bij de modelverordening van de VNG en dit biedt de mogelijkheid om naast de verplichte onderdelen ook andere onderdelen op te nemen in de paragraaf lokale heffingen.

Artikel 21:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 18. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd, alleen de opbouw van de tekst bij lid 1 veranderd.

Artikel 22:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 19. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd, alleen de opbouw van de tekst bij lid 1 veranderd.

Artikel 23:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 17. Op basis van de modelverordening verplaatst, Inhoudelijk niet gewijzigd, alleen de opbouw van de tekst veranderd.

Artikel 24:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 20. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 25:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 21. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd, alleen de opbouw van de tekst veranderd.

Artikel 26:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 22. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst.
  In lid 2 tekst aangepast naar ‘ten minste eens in de 4 jaar’. Hier stond in de verordening 2023 ‘in de raadsperiode’. Deze tekst is conform modelverordening van de VNG.

Paragraaf 6:

- Dit was in de financiële verordening 2023 hoofdstuk 5. Nummering aangepast als gevolg van het invoegen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’.

Artikel 27:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 23. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 28:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 24. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst.
- Sub ‘j’ toegevoegd op basis van modelverordening.

Artikel 29:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 25. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk niet gewijzigd.

Artikel 30:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 29. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk alleen jaartallen aangepast.

Artikel 31:

- Dit was in de financiële verordening 2023 artikel 30. Door o.a. het verplaatsen van paragraaf 3 ‘rechtmatigheidsverantwoording’, is ook dit artikel verplaatst. Inhoudelijk alleen de datum en jaartallen aangepast.

Terugwerkende kracht is hier opgenomen, zodat deze verordening ook voor het verantwoordingsjaar 2024 geldt. Met het oog op enkele wijzigingen als gevolg van de rechtmatigheidsverantwoording en het verwerken van de ‘verordening tot eerste wijziging van de financiële verordening gemeente Twenterand 2023’ in deze verordening, is dit noodzakelijk.

Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 13:

- Onder afschrijvingsbeleid materiële vaste activa met economisch nut is sub ‘p’ toegevoegd. Een afschrijvingstermijn van 25 jaar voor verduurzaming van gebouwen.
- Onder afschrijvingsbeleid materiële vaste activa met economisch nut is sub ‘q’ toegevoegd. Een afschrijvingstermijn van 25 jaar voor (aanleg) speelterreinen (zoals skatevoorzieningen/pumptrackbaan).
- Onder afschrijvingsbeleid materiële vaste activa met economisch nut is sub ‘r’ toegevoegd. Een afschrijvingstermijn van 10 jaar voor speeltoestellen. Dit onderdeel was nog niet specifiek opgenomen.