



VOORBLAD COMMISSIE

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Westland "Een visie op de toekomst 2018-2033"
vertrouwelijk	Nee
portefeuillehouder	Wethouder Van der Stee, B.P.M.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_40496.docx IHP 2018-2033 (versie 21-11-2018) (18-0301599) Investeringsoverzicht IHP 2018-2033 (18-0301601)
agendapunt	12.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD
<ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Westland "Een visie op de toekomst 2018-2033;2. Voor een tijdelijke school in Waalpolder te 's-Gravenzande:<ul style="list-style-type: none">o een krediet van € 1.350.000,-- beschikbaar te stellen voor de realisatie van de school;o een krediet van € 200.000,-- beschikbaar te stellen voor de realisatie van kinderopvang aldaar;3. Een bedrag van € 500.000,-- beschikbaar te stellen uit de reserve Noodfonds huisvesting primair onderwijs;4. Ten behoeve van de Achtsprong in De Lier een krediet van € 1.0 mln. beschikbaar te stellen voor realisatie van Kinderopvang (KOV) in dit gebouw.5. Voor de renovatie van het gymnastieklokaal van de Hofvilla een krediet van € 80.000 beschikbaar te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
<p>Argumenten</p> <p><i>1.1 De beleidswensen uit het IHP worden meegenomen bij de integrale afweging van de begroting 2022 e.v.</i></p> <p><i>2.1. Door voortschrijdend inzicht is er een andere invulling gegeven aan de verdeling van de € 6 mln. voor urgente huisvestingsvraagstukken.</i></p> <p><i>2.2 De dekking van de investering voor de kinderopvang wordt verkregen door het in rekening brengen van een marktconforme huur;</i></p> <p><i>3.1 Voor de inzet van dit budget t.b.v. het openbaar onderwijs is met alle schoolbesturen overeenstemming bereikt.</i></p> <p><i>4.1 De dekking van de investering voor de kinderopvang wordt verkregen door het in rekening brengen van een kostprijsdekkende huur;</i></p> <p><i>5.1 Deze kosten zijn door het schoolbestuur van de WSKO gefinancierd, in verband met de renovatie van de gymzaal van de Hofvilla.</i></p> <p>Risico</p> <p><i>1.1 Een verdere toename van de overspannen marktsituatie, alsmede een aanscherping van duurzaamheidseisen kan er in de toekomst voor zorgen dat er een verdere stijging van kosten plaatsvindt.</i></p>



RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Westland “Een visie op de toekomst 2018-2033.”

AANLEIDING

De afgelopen periode hebben schoolbesturen en gemeente gezamenlijk de herijking besproken van het Masterplan Onderwijshuisvesting 2015-2019 voor het Westland. De schoolbesturen en de gemeente hebben de herijking aangegrepen om vanuit visie, beleid en ontwikkelingen strategische keuzes te maken.

Dit heeft geresulteerd in het Integraal Huisvestingsplan primair onderwijs Westland “Een visie op de toekomst 2018-2033” (IHP) dat de huisvestingsstrategie weergeeft voor de periode 2018-2033 met daaraan gekoppeld de geprognosticeerde investeringsbedragen.

De schoolbesturen en de gemeente hebben de actualisatie aangegrepen om het IHP een meer strategisch karakter te geven door vanuit visie, beleid en ontwikkelingen strategische keuzes te maken.

Daarnaast willen de schoolbesturen en de gemeente de reeds in de begroting gereserveerde budgetten voor onderwijshuisvesting beter laten aansluiten op de actuele huisvestingsvraagstukken zoals renovatie, duurzaamheid, onderwijskundige aanpassing en IKC/Brede Scholen.

DOELSTELLING

De doelstelling van dit IHP is het omschrijven van een meerjarenperspectief waarop het (eigen) investeringsbeleid op transparante wijze kan worden ingezet. Tevens dient het IHP als kader voor planvorming bij de uitvoering van de zorgplicht voor onderwijsvoorzieningen. Het IHP formuleert daarmee het kader en de inzet van beleid voor de periode 2018-2033.

Over een periode van 15 jaar kunnen echter wijzigingen optreden, zoals leerlingenaantallen die zich anders dan verwacht ontwikkelen of ontwikkelingen op het gebied van onderwijssystemen en duurzaamheid. Het plan zal daarom periodiek worden geactualiseerd. De leerlingenontwikkeling wordt jaarlijks gemonitord op basis van de meest actuele leerlingentellingen. Waar nodig zal het IHP hierop bijgesteld worden.

In de nabije toekomst krijgt een IHP een juridische status. Gemeenten en schoolbesturen worden dan verplicht om gezamenlijk een IHP op te stellen. Aanleiding hiervoor is een rapport van de Algemene Rekenkamer waarin aandacht wordt gevraagd voor een aantal zaken, waaronder de noodzaak om het IHP een wettelijke basis te geven en renovatie als voorziening op te nemen in de verordening onderwijshuisvesting van de gemeente.

ARGUMENTATIE

1.1 De beleidswensen uit het IHP worden meegenomen bij de integrale afweging van de begroting 2020 e.v.

Aangezien er nog geen dekking is voor de beleidswensen uit het IHP over de periode 2020-2033 kan daarover dus nog geen besluitvorming plaatsvinden. De afweging ten aanzien van de beleidswensen komt aan de orde bij de besluitvorming over de begroting 2020 ev..

RAADSVORSTEL

Voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw is er voldoende budget tot 2021. Voor tijdelijke huisvesting in Naaldwijk en Wateringen t.w. een tijdelijke school in Hoogeland en tijdelijke lokalen Eendenburcht zal nog dekking gevonden moeten worden.

De mogelijke realisering van een gymzaal in Heenweg is afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek naar een Fitpark en de zorgplicht door verplaatsing van de locatie Westerhonk ontstaat eerst, zodra duidelijk is of verplaatsing naar het Centrum tot de mogelijkheden behoort.

Er zijn voor de toekomst grote kostenstijgingen voorzien, waardoor er dan sprake is van een aanzienlijke financiële opgave voor de gemeente. De normbedragen staan landelijk ter discussie en de markt is overspannen door de economische groei. De kosten zullen naar verwachting nog met enkele miljoenen stijgen voor uitvoering van de wettelijke zorgplicht onderwijshuisvesting. De in de huidige gemeentelijke begroting opgenomen middelen zijn ontoereikend om hieraan te voldoen. Daarnaast zal er sprake zijn van extra kosten, bovenop de kosten voor de uitvoering van de wettelijke taken. Hierbij moet o.m. worden gedacht aan een verhoging in het kader van het Bouwbesluit en het verder aanscherpen van duurzaamheidseisen.

2.1 Door voortschrijdend inzicht is er een andere invulling gegeven aan de verdeling van de € 6 mln. voor urgente huisvestingsvraagstukken.

In het uitvoeringsprogramma van de begroting 2019-2021 worden er urgente huisvestingsvraagstukken voor projecten in 2019 genoemd, waarvoor een bedrag van € 6 mln. zou worden ingezet. Nu het IHP in concept gereed is, kan er een meer integrale afweging gemaakt worden. In dat kader hebben wij overwogen, dat de realisering van een tijdelijke school in Dijkerwaal prioriteit moet hebben boven de andere in het Uitvoeringsprogramma genoemde projecten. Afwegingen daarbij zijn geweest: het tijdig kunnen bieden van mogelijkheden voor de Godfried Bomansschool om een doorstart te maken, alsmede het belang van het vinden van een oplossing voor het overige ruimtetekort in 's-Gravenzande. Dit heeft ertoe geleid, dat wij de bedoelde extra middelen voor 2019 voor dat doel wensen in te zetten. Door het feit, dat het hier om een tijdelijke voorziening gaat dient deze investering in een periode van 5 jaar te worden afgeschreven. Er wordt vanuit gegaan, dat dit de maximale periode is waarvoor de tijdelijke school in gebruik zal moeten blijven. In de komende jaren zal er besloten moeten worden over de realisatie van de definitieve school.

Vorenstaande resulteert erin, dat er een krediet voor de realisering van de tijdelijke school benodigd is van € 1.35 mln. Gelet op het belang van de realisatie van deze onderwijsvoorziening achten wij deze keuze verantwoord. De keuze voor de andere, in het Uitvoeringsprogramma 2019 (van het Westlandprogramma 2018-2022), genoemde projecten (o.m. nieuwbouw school Molensloot, uitbreiding Pieter vd Plasschool), alsmede de wensen ten aanzien van tijdelijke huisvesting in Hoogeland in Naaldwijk worden meegenomen in de integrale afweging in het kader van de voorbereiding van de begroting 2020.

2.2 De dekking van de investering voor de kinderopvang wordt verkregen door het in rekening brengen van een marktconforme huur.

Door het hanteren van een afwijkende afschrijvingstermijn (van 5 jaar) kan er slechts sprake zijn van het toepassen van een marktconforme huurvergoeding. Door deze constructie wordt een deel van de kosten voor de kinderopvang ten laste van het onderwijsgedeelte gebracht. Er is overigens geen sprake van staatssteun aangezien er een marktconforme huur wordt gevraagd. Wij gaan er daarbij vanuit, dat het gelet op de gewijzigde marktomstandigheden en de daarmee noodzakelijke verhoging van de normbedragen reëel is om uit te gaan van een huurprijs van € 180,-- per m². Tot op heden wordt er in het algemeen een huurprijs van 140,-- in rekening gebracht bij de Kinderopvang.



RAADSVORSTEL

3.1 Voor de inzet van deze investering t.b.v. het openbaar onderwijs is met alle schoolbesturen overeenstemming bereikt.

De middelen voor onderhoud zijn opgenomen in de Reserve Noodfonds Huisvesting primair onderwijs.

Deze middelen worden ingezet om de tekortschietende middelen vanuit het Rijk voor onderhoud van schoolgebouwen tijdelijk te verlichten. Het bedrag is speciaal gereserveerd om het onderhoud aan de dislocaties een impuls te geven. De schoolbesturen met dislocaties (PCPOW, WSKO, Herman Broeren en SOOW) hebben onderling afgestemd dat de urgentie voor SOOW het grootst is. Met het in stand houden van de dislocaties blijft ook de keuzevrijheid voor ouders voor openbaar onderwijs in de betreffende kernen gewaarborgd.

4.1 De dekking van de investering voor de kinderopvang wordt verkregen door het in rekening brengen van een kostprijsdekkende huur.

In de overleggen over de opzet van het IHP is ervoor gekozen om vervangende nieuwbouw voor het pand Achterlaantje in De Lier, te realiseren aan het pand van "De Achtsprong" in De Lier. Daartoe is er voor "De Achtsprong" sprake van een toename van het volume met een vijftal klaslokalen. Het benodigde budget voor dit plan bedraagt, na noodzakelijke verhoging van de normbedragen en door de werking van de markt in totaliteit € 3,2 mln. Het gedeelte bestemd voor de kinderopvang bedraagt € 1 mln. De dekking voor dit laatste bedrag wordt verkregen door het in rekening brengen van een kostendekkende huur aan de kinderopvangorganisatie. Deze dient naar aanleiding van de huidige marktsituatie € 180,-- per m² te bedragen.

5.1 Deze kosten zijn door het schoolbestuur van de WSKO gefinancierd, in verband met de renovatie van de gymzaal van de Hofvilla.

Bij de nieuwbouw van de Hofvilla is de gymzaal gerenoveerd. De renovatie (€ 80.000) is door de WSKO gefinancierd. Deze kosten zullen aan het schoolbestuur worden terugbetaald.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

1.1 Een verdere toename van de overspannen marktsituatie, alsmede een aanscherping van duurzaamheidseisen kan er in de toekomst voor zorgen dat er een verdere stijging van kosten plaatsvindt.

Een verdere escalatie van de overspannen marktsituatie eventueel gecombineerd met aangescherpte duurzaamheidseisen c.a. kan er in de toekomst mogelijk voor zorgen, dat een verdere verhoging van kosten van projecten plaatsvindt.

FINANCIËN

Voor het krediet van de tijdelijke huisvesting in Waalpolder in 's-Gravenzande (school en kinderopvang) en de renovatie van het gymnastieklokaal van de Hofvilla zijn voldoende middelen beschikbaar in het MIP van de begroting 2019 en door marktconforme huuropbrengst.

De realisatie van de kinderopvang in de nieuwbouw van de Achtsprong wordt gedekt uit de kostendekkende huuropbrengst.

De stand van de in 2017 ingestelde reserve Noodfonds huisvesting primair onderwijs bedraagt € 500.000,--.

COMMUNICATIEPARAGRAAF



RAADSVORSTEL

Niet van toepassing

EXTERN OVERLEG

Het IHP is tot stand gekomen in nauw en intensief overleg met de schoolbesturen van WSKO, PCPOW, SOOW, EWMM en het Herman Broeren college.

Uiteraard volgt er veelvuldig overleg over de implementatie van het IHP met schoolbesturen en andere betrokken partijen als bijvoorbeeld de kinderopvanginstanties.

VERVOLGTRAJECT

Monitoring van het aantal leerlingen vindt jaarlijks plaats. Vooral ook de ontwikkelingen in Wateringen worden nauwkeurig gemonitord. Evaluatie van het IHP vindt periodiek plaats.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

A.C. Spindler

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 december 2018, met de volgende bijlage(n):

- Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Westland "Een visie op de toekomst 2018-2033." (G18-003200).

besluit:

1. Kennis te nemen van het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs Westland "Een visie op de toekomst 2018-2033;
2. Voor een tijdelijke school in Waalpolder te 's-Gravenzande:
 - een krediet van € 1.350.000,-- beschikbaar te stellen voor de realisatie van de school;
 - een krediet van € 200.000,-- beschikbaar te stellen voor de realisatie van kinderopvang aldaar;
3. Een bedrag van € 500.000,-- beschikbaar te stellen uit de reserve Noodfonds huisvesting primair onderwijs;
4. Ten behoeve van de Achtsprong in De Lier een krediet van € 1.0 mln. beschikbaar te stellen voor realisatie van Kinderopvang (KOV) in dit gebouw;
5. Voor de renovatie van het gymnastieklokaal van de Hofvilla een krediet van € 80.000 beschikbaar te stellen.

Begrotingswijziging	nr. 19005							
	dienstjaar 2019		dienstjaar 2020		dienstjaar 2021		dienstjaar 2022	
Mutatie programma's:	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten
Econ.& Ruimt.Ontw. Sterke Samenleving Onderst., Zorg & Part. Fys. Leefomgeving Dienstverl. & Belasting Bestuur & Veiligheid Alg. dekkingsmidd.	500.000		-25.000		265.000	110.700	115.000	110.700
			25.000		-154.300		-4.300	
Totaal programma's	500.000				110.700	110.700	110.700	110.700
Mutaties reserves: Reserves		500.000						
Totaal	500.000	500.000			110.700	110.700	110.700	110.700

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 22 januari 2019,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends



RAADSBESLUIT