



Raadsvoorstel

Datum 23 oktober 2025

Onderwerp Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2026
Versienummer 1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Samenvatting

Het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2026 regelt de kredieten voor noodzakelijke investeringen in Zwolse schoolgebouwen. Het omvat uitbreidingen van eerste inrichting en capaciteit, onderhoud aan gymzalen en voorbereidingskredieten voor nieuwbouw en renovatie. De totale investering bedraagt € 5,18 miljoen, met een jaarlast van € 190.923, gedekt uit bestaande middelen. Het programma is conform de Verordeningen en sluit aan bij het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs. Alle schoolbesturen hebben ingestemd; er zijn geen zienswijzen ingediend.

Financiële gevolgen

Betreft doel 113 Gelijke kansen
Begroting wijzigen Ja
Budgetnummer 1

Bijlagen

1. Programma en Overzicht voorzieningen onderwijshuisvesting 2026
2. Toelichting op het Programma en Overzicht voorzieningen onderwijshuisvesting 2026

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting op grond van de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016' en de 'Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Zwolle 2016' voor het jaar 2026 vast te stellen overeenkomstig de bij dit voorstel gevoegde bijlage 1;
2. een investeringsbedrag van € 5.181.951,-- beschikbaar te stellen voor het realiseren van het Programma Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2026;
3. de jaarlast van de te realiseren onderwijshuisvestingsvoorzieningen a € 190.923,-- te dekken uit de beschikbare stelpost voor onderwijshuisvesting.



Datum 23 oktober 2025

Inleiding

Het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting biedt schoolbesturen de mogelijkheid om jaarlijks middelen aan te vragen volgens de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs van de gemeente Zwolle. De inzet van deze middelen is bedoeld voor het nemen van maatregelen op de korte/middellange termijn. Voor de lange termijn is het Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs opgesteld.

In dit raadsvoorstel wordt u gevraagd om, op grond van de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016' en de 'Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Zwolle 2016', het Programma Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2026 in te stemmen met het programma.

Dit programma bevat de kredietaanvraag voor te verwachten uitgaven voor onderwijshuisvesting in 2026. De kredietaanvraag bestaat uit voorzieningen voor:

1. Uitbreiden eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakket;
2. Onderhoudsvoorzieningen in gymzalen (voor basisonderwijs en speciaal onderwijs);
3. Voorbereidingskredieten voor uitbreiding, nieuwbouw of (als alternatief voor nieuwbouw) renovatie van schoolgebouwen.

De bouwkredietaanvragen voor uitbreiding, nieuwbouw of renovatie (3) zijn afhankelijk van uitkomsten van onderzoek zoals vastgesteld in het Integraal Huisvestingsplan. Voor projecten waarvoor voorbereidingskredieten worden aangevraagd zal op een later moment (na afronding van de ontwerpfase) een separaat uitvoeringskrediet worden aangevraagd.

Uw raad is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van kredieten voor de in het Programma Onderwijshuisvesting 2026 opgenomen voorzieningen.

Kader

- Integraal Huisvesting Plan (IHP) Onderwijs, 2020 – raadsbesluit 29 juni 2020
- Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Zwolle, 2016
- Verordening Materiële Financiële Gelijkstelling Onderwijs Gemeente Zwolle, 2016
- Onderwijswetgeving, Wet op het Primair Onderwijs (WPO), Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) en de Wet op de Expertisecentra (WEC)

Beoogd effect

Met het beschikbaar stellen van de benodigde kredieten voor de in het vastgestelde Programma onderwijshuisvesting 2026 vermelde voorzieningen wordt mede bereikt dat de scholen kunnen beschikken over voldoende en adequate huisvesting c.q. inrichting, waardoor de gemeente voldoet aan haar wettelijke zorgplicht.

Argumenten

2.1 Dit voorstel past binnen het bestaande beleid op het gebied van Onderwijshuisvesting.

Doelstelling van onderwijshuisvestingsbeleid is het realiseren van effectieve en efficiënte huisvesting en inrichting van onderwijsinstellingen waarvoor de gemeente Zwolle een zorgplicht heeft. Deze voorzieningen voldoen aan de criteria zoals vastgelegd in de 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016' en de 'Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Zwolle 2016' en zijn beoordeeld aan de sinds het jaar 2012 met de schoolbesturen overeengekomen vereenvoudigde aanvraagprocedure.



Datum 23 oktober 2025

De aangevraagde voorzieningen zijn getoetst aan onder andere de technische noodzaak, voldoende toekomstperspectief op basis van meerjarige leerlingenprognoses en eisen op grond van wet- en regelgeving. Op basis van bevolkingsgegevens, woningbouwplanning en eigen informatie van de schoolbesturen stelt het bureau xxlnc leerlingenprognoses op. Deze vormen de basis voor een aanvraag voor benodigde uitbreiding dan wel aanpassing van de gebouwcapaciteit en uitbreiding van de eerste inrichting bij toename van het aantal leerlingen. De toets toont aan dat de Parkschool, de Twijn en Buitenwijs recht hebben op uitbreiding van de eerste inrichting meubilair en onderwijspakket. Daarnaast heeft basisschool De Wingerd recht op capaciteit uitbreiding van het gebouw.

De Meerjarenonderhoudsplanning (MOP) van gymzalen wordt periodiek geactualiseerd en op basis van het geraamde onderhoud in een jaarschijf worden door schoolbesturen aanvragen gedaan. Voor de gymzalen van Het Facet, de Enkschool en de Ambelt (locatie Herfterlaan) staat er in jaar 2026 geraamd onderhoud op de planning.

De opgenomen voorbereidingskredieten in het Programma en Overzicht 2026 is voor renovatie van de huisvesting van de Parkschool en vervanging van gymzaal De Verbinding een uitwerking van het huidige Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs 2020 – 2023. Het huidige IHP wordt geactualiseerd en wordt zeer binnenkort aan uw raad voorgelegd.

Het Meander College en De Springplank maken onderdeel uit van een gebiedsontwikkeling, te weten Centrum Aa-landen en het Noorderkwartier. Met de structurele kapitaallast van het totale bouwkrediet van het Meander College is rekening gehouden in jaarschijf 2029 van de Perspectiefnota 2026-2029. Wat betreft het startkrediet van basisschool De Springplank is er (nog) geen dekking voor de structurele kapitaallast van het totale bouwkrediet opgenomen in de PPN 2026-2029. De kapitaallast van vernieuwing van De Springplank treedt naar verwachting namelijk pas na de PPN-periode op: vanaf 2030. Wel heeft uw raad de intentie uitgesproken om langjarig meer structurele middelen voor de vernieuwing van schoolgebouwen beschikbaar te stellen. Gezien de planning van de gebiedsontwikkeling Noorderkwartier en de verwachte doorlooptijd van de vernieuwing, zijn we genoodzaakt hierop te anticiperen en een startkrediet beschikbaar stellen aan het schoolbestuur. Hierbij is het wel van belang dat vanaf jaarschijf 2030 de structurele last voor deze vernieuwing wordt opgenomen.

3.1 Er is dekking voor de jaarlast.

De jaarlast van het Programma Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2026 bedraagt € 190.923,-. Deze lasten worden gedekt uit de beschikbare stelposten voor onderwijshuisvestingsinvesteringen.

Communicatie

Woensdag 15 oktober jl. heeft er een op overeenstemming gericht overleg (OOGO) plaatsgevonden met schoolbesturen. Tijdens dit overleg is het Programma en Overzicht Onderwijshuisvestingsvoorzieningen 2026 besproken. De aanwezige schoolbesturen hebben ermee ingestemd.. Schoolbesturen die niet bij dit overleg aanwezig konden zijn, hadden de mogelijkheid om schriftelijk een zienswijze in te dienen. Er is geen enkel schoolbestuur een zienswijze ingediend op het voorgestelde Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2026.

Financiën

Met de nu voorliggende aanvraag voor het Programma Voorzieningen Huisvesting Onderwijs 2026 is een totale investering van € 5.181.951,- gemoeid.

De rente over genoemde investeringen wordt berekend vanaf 1 januari volgend op het jaar dat is aangevangen met de uitvoering van de voorziening. De afschrijving vangt aan vanaf 1 januari volgend op het jaar waarin de voorziening gereed is gemeld. De verschillende soorten aangevraagde



Datum 23 oktober 2025

investeringen hebben ook verschillende afschrijvingstermijnen. De jaarlasten voortvloeiend uit de gevraagde investeringen bedragen in het eerste jaar € 190.923,--.

Deze lasten worden gedekt uit de beschikbare stelpost voor onderwijshuisvestingsinvesteringen.

In de bijlage wordt een specificatie gegeven van de uit de verschillende investeringen voortvloeiende lasten.

Risico's

De geraamde investeringsbedragen zijn of gebaseerd op vastgestelde normbedragen volgens de 'Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Zwolle 2016' of gebaseerd op technische beoordelingsrapporten. Alhoewel de schoolbesturen nadrukkelijk gehouden zijn om binnen de geldende normbedragen de huisvestingsvoorzieningen te realiseren is het niet ondenkbaar dat er afhankelijk van loon- en prijsontwikkelingen afwijkingen kunnen ontstaan tussen beschikbaar gestelde normbudgetten en de werkelijke kosten. In de voor 2026 beschikbaar te stellen kredieten is rekening gehouden met de meest actuele prijsstellingen.

Wat betreft het krediet van basisschool de Springplank is er (nog) geen dekking voor de structurele kapitaallast van het totale bouwkrediet opgenomen in de PPN 2026-2029. De kapitaallast van vernieuwing van De Springplank treedt naar verwachting namelijk pas na de PPN-periode op: vanaf 2030. Wanneer het bouwkrediet niet beschikbaar kan worden gesteld, zijn de voorbereidingswerkzaamheden voor niets geweest en is er sprake kapitaalvernietiging van de voorbereidingskosten waarvoor wel dekking is.

Vervolg

Na vaststelling van het Programma en Overzicht Voorzieningen Onderwijshuisvesting 2026 ontvangen de betrokken schoolbesturen per aanvraag een beschikking.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer