Raadsvoorstel

Wijziging organisatievorm Stichting Voor ieder 1

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum :
Portefeuillehouder: : D.T.C. Salman
Zaaknummer : 661392

Publiekssamenvatting

De gemeenten Hillegom, Lisse, Teylingen en Noordwijk hebben een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met Stichting Voor ieder 1 voor het organiseren van de sociale wijkteams. Mede naar aanleiding van de dwingende fiscale regeling die van kracht is sinds juli 2022 met betrekking tot de het detacheren van personeel, heroverwegen de gemeenten de huidige organisatievorm van Voor ieder 1.). De fiscale regelgeving leidt namelijk tot een kostentoename van 21 procent. Als we de huidige organisatievorm in stand houden, betekent dit voor Noordwijk een jaarlijkse kostentoename van ongeveer 6 ton. Uit onderzoeken blijkt dat een stichting met personeel in dienst de meest gewenste organisatievorm is. Dit betekent een transitie van de huidige naar een nieuwe organisatievorm. De gemeenteraad wordt gevraagd € 333.000,- ter beschikking te stellen uit de reserve sociaal domein om daarmee de kosten te dekken van de transitie van organisatievorm van de Stichting Voor ieder 1.

Voorgesteld besluit

I) **Een bedrag van € 333.000,- ter beschikking te stellen uit de reserve sociaal domein om daarmee de kosten te dekken van de transitie van organisatievorm van de Stichting Voor ieder 1 in 2024 en 2025.**

Inleiding

1.Dvo en huidige organisatievorm Voor ieder 1

De gemeenten Hillegom, Lisse, Teylingen en Noordwijk hebben een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met Stichting Voor ieder 1 voor het organiseren van de integrale toegang binnen het sociaal domein. De Stichting Voor ieder 1 is een onafhankelijke organisatie, waarbij 7 zorgpartijen hun personeel detacheren aan de stichting voor het uitvoeren van de bij de toegang belegde taken.

2.Fiscale regelgeving

Mede naar aanleiding van de dwingende fiscale regeling die van kracht is sinds juli 2022 met betrekking tot de inhuur van personeel, heroverwegen de gemeenten de huidige constructie/organisatievorm (zie hierover ook de raadsbrief van 29 augustus 2023). De fiscale regelgeving leidt namelijk tot een kostentoename van 21 procent. Voor Noordwijk betekent dit een jaarlijkse kostentoename van ongeveer 6 ton.

Eind 2023 heeft het college een besluit genomen waarmee de fiscale regelgeving tijdelijk het hoofd geboden kan worden: de zorgpartijen ontvangen een incidentele subsidie. Deze oplossing is naar verwachting slechts tijdelijk houdbaar, waardoor er gezocht moet worden naar een toekomstbestendige organisatievorm.

3.Onderzoeken naar een nieuwe organisatievorm

Om de meest geschikte organisatievorm te kiezen, hebben de gemeenten adviesbureau KokxDeVoogd gevraagd een onderzoek/scenariostudie te doen. In november 2023 hebben zij een advies/scenariostudie uitgebracht. Daarna is nog een verdiepend onderzoek gedaan om een aantal vragen (bijvoorbeeld de impact op de achterliggende organisaties en het onderzoeken van nog een aantal andere organisatievormen) te beantwoorden. Uit beide onderzoeken blijkt dat een stichting met personeel in dienst de meest wenselijke toekomstige organisatievorm is voor Voor ieder 1.

Beslispunt I: Een bedrag van € 333.000,- ter beschikking te stellen uit de reserve sociaal domein om daarmee de kosten te dekken van de transitie van organisatievorm van de Stichting Voor ieder 1 in 2024 en 2025.

Argumenten

1.1 Uit het gedane onderzoek blijkt dat een stichting met personeel in dienst de meest wenselijke toekomstige organisatievorm is voor Voor ieder 1.
Er zijn diverse nieuwe organisatievormen voor Voor ieder 1 onderzocht, waaronder een gemeenschappelijke regeling (GR) of het in dienst nemen van het personeel bij de gemeenten. Het blijkt echter dat een stichting met personeel in dienst de meest wenselijke toekomstige organisatievorm is voor Voor ieder 1. Bij deze organisatievorm blijft Stichting Voor ieder 1 eindverantwoordelijk voor de uitvoering van de integrale opdracht, maar zijn de gemeenten goed in staat om te sturen op hetgeen de stichting moet doen. De stichting zelf heeft invloed op de kwaliteit van de dienstverlening en kan een eenduidig personeelsbeleid voeren. Deze variant is daarnaast in structurele zin het meest kostenneutraal; de btw-heffing is niet van toepassing, al dient een aantal ondersteunende taken (bijvoorbeeld HR), nu zelf georganiseerd te worden. Dit betekent echter wel een transitie van de huidige naar een nieuwe organisatievorm. Vandaar dat uw raad gevraagd de incidentele kosten van deze transitie beschikbaar te stellen uit de reserve sociaal domein.

1.2. Het in stand houden van de huidige organisatievorm zal de bollengemeenten € 1,63 miljoen per jaar extra gaan kosten en is daarmee niet houdbaar.
Bij de start van Voor ieder 1 (in 2021) is gekozen voor het huidige construct, waarbij zorgorganisaties hun personeel detacheren aan de stichting. In 2022 is echter nieuwe fiscale regelgeving vanuit het Rijk ingevoerd, waardoor het construct Voor ieder 1 btw-plichtig is geworden. Hoewel een tijdelijke oplossing momenteel ervoor zorgt dat de btw-heffing (21 procent) niet van toepassing is, wordt verwacht dat deze oplossing juridisch gezien niet houdbaar is voor de lange termijn. Het construct zal daarmee 1,63 miljoen euro (bollenstreek breed) per jaar duurder worden. Deze extra kosten gaan echter gepaard zonder extra uren zorg of een kwaliteitsimpuls. Vandaar dat het in stand houden van de huidige organisatievorm niet houdbaar meer is.

Een stichting met personeel in dienst leidt niet tot hogere structurele kosten ten opzichte van de huidige situatie. Er dienen echter wel een aantal mitigerende maatregelen genomen te worden, die mogelijk leiden tot een kostenstijging, zie de kanttekening hieronder.

Kanttekeningen

1.1 De nieuwe organisatievorm van een stichting met personeel in dienst brengt een aantal zorgen en risico's met zich mee.

Een organisatievorm zonder zorgen, risico's of nadelen bestaat echter niet. De belangrijkste zorgen en risico's van een stichting met personeel in dienst is dat het personeel niet de overgang wil maken naar van de achterliggende organisatie naar de stichting en het behoud van expertise onder de medewerkers wanneer zij in dienst gaan bij de stichting. Deze risico's kunnen echter ondervangen worden door de medewerkers goed mee te nemen in het transitieproces en hen financiële zekerheid en goede scholingsmogelijkheden te bieden wanneer zij in dienst gaan bij de stichting. De exacte kosten hiervan dienen echter nader te worden bepaald.

Financiën

Hierbij wordt ingegaan op:

1. De incidentele kosten van de wijziging van organisatievorm

2. De dekking van deze incidentele kosten

1. De incidentele kosten van de wijziging van organisatievorm

Om van een stichting waarbij sprake is van detachering, over te gaan naar een stichting met personeel in dienst, zullen incidentele kosten gemaakt worden. Deze incidentele kosten worden geschat op circa € 1 miljoen. Het gaat hier bijvoorbeeld om projectkosten voor een nieuw bedrijfsplan, frictiekosten of vergoeding voor financiële nadelen bij de latende organisaties, sociaal plankosten voor overgang en behoud personeel en desintegratiekosten.

Grofweg 1/3 van de dienstverlening van Voor ieder 1 wordt ingezet in Noordwijk. Daarom wordt bij de verdeling van stichting brede kosten vaak gehanteerd dat Noordwijk 1/3 van de op dat moment van toepassing zijnde kosten betaalt (voor Teylingen is dat ook 1/3 ,Lisse en Hillegom betalen ieder 1/6 deel). Ten aanzien van de transitie naar de nieuwe organisatievorm, dient Noordwijk € 333.000,- voor haar rekening te nemen. Binnen de huidige gemeentelijke begroting is dit budget niet beschikbaar. Vandaar dat wordt uw raad gevraagd wordt deze incidentele middelen ter beschikking te stellen uit de reserve sociaal domein. Het is nog niet bekend wanneer welke kosten gemaakt worden. Daarom is in het voorgestelde besluit opgenomen dat het genoemde bedrag ingezet wordt in 2024 en 2025.

2. De dekking van deze incidentele kosten

In 2020 is voor het Project Integrale toegang € 1.030.000,-, verdeeld over de jaren 2020 – 2023 opgenomen, ten laste van de reserve Sociaal Domein. Hiervan is tot nu toe € 430.741,- besteed. De kosten van deze aanpassing van organisatievorm kunnen worden gedekt uit het restant van dit beschikbaar gestelde budget, € 599.259,-. Na onttrekking van deze € 333.000,- bedraagt het saldo van de reserve Sociaal Domein € 3.322.011,-.

Vervolg

Na akkoord van de gemeenteraad zal het transitieproces worden uitgerold. Het streven is dat de nieuwe organisatievorm op 1 juli 2025 volledig geïmplementeerd is.

Naast het transitieproces zal de komende periode gewerkt worden aan de nieuwe inhoudelijke opdracht die aan Voor ieder 1 verstrekt gaat worden voor de nieuwe termijn.

Over beide processen zult u te zijner tijd worden geïnformeerd.

Bijlage(n)

1.Raadsbesluit wijziging organisatievorm Stichting Voor ieder 1

2. Scenariostudie Voor ieder 1 Management samenvatting Kokx De Voogd

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier	Mw. W.J.A. Verkleij
secretaris	burgemeester