

Datum:

Registratienummer:

gemeente harderwijk



ONTWERPBESLUIT

Bakkersweg onttrekken aan de openbaarheid

De gemeenteraad van Harderwijk is op grond van artikel 9 van de Wegenwet bevoegd om te besluiten tot het onttrekken van wegen aan het openbaar verkeer. De voorbereiding van dit besluit is opgedragen aan burgemeester en wethouders.

Burgemeester en wethouders van Harderwijk maken bekend dat de raad voornemens is de Bakkersweg te onttrekken aan het openbaar verkeer.

Inzage

Met ingang van xxxx zijn voor een periode van zes weken het ontwerp-onttrekkingsbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken in te zien:

- Fysiek als papieren documenten in de stadswinkel van het gemeentehuis van Harderwijk (informatie bij de receptie);
- via officiële bekendmakingen.nl - gemeenteblad;
- via officiële bekendmakingen.nl staatscourant;
- via de gemeentelijke website harderwijk.nl.

Zienswijze

Binnen de gestelde termijn (dus tot en met xxx) kunnen belanghebbenden hun zienswijze over het ontwerp-onttrekkingsbesluit naar voren brengen.

U kunt dit doen door een brief te sturen naar:

Burgemeester en wethouders van Harderwijk

t.a.v. domein Ruimte

Team Ruimtelijke Dienstverlening

Postbus 149

3840 AC Harderwijk

Onder vermelding van: 'Zienswijze onttrekken Bakkersweg'

Wilt u liever uw zienswijze mondeling doen?

Neemt u dan contact op met het secretariaat van het Domein Ruimte .

U kunt gebruik maken van het algemene telefoonnummer (0341) 411 911.

Meer informatie

Nadere informatie is verkrijgbaar bij domein Ruimte, telefoon (0341) 411 911.

Inleiding

Aanleiding

Begraafplaats Elzenhof, gelegen aan de Walstein 99-101 te Harderwijk, gaat uitbreiden. De openbare Bakkersweg ligt in het midden van die uitbreiding.

In 1999 heeft de gemeenteraad besloten het bestemmingsplan 'Begraafplaats Elzenhof' vast te stellen (raadsbesluit van 17 juni 1999). In dit plan verdwijnt het oostelijke gedeelte van de Bakkersweg ten behoeve van de begraafplaats Elzenhof.

In 2002 is begonnen met de realisatie van de begraafplaats. In dat kader is ook een gedeelte van de Bakkersweg aan de westzijde deels verlegd naar het zuiden (by-pass). In de weg bevindt zich een lichte knik dat hieraan herinnert.

Vanaf 2002 is fase 1 van de Elzenhof aangelegd. Dat gedeelte omvat de huidige begraafplaats. Fase 2 en 3 staan nu in de startblokken. Daarvoor is het noodzakelijk dat de Bakkersweg juridisch en feitelijk aan de openbaarheid wordt onttrokken.

De Wegenwet schrijft geen bijzonder besluitvormingsproces voor. Daardoor kan de raad een besluit nemen waarna bezwaar en beroep open staat tegen dit besluit door belanghebbenden.

Het is in het kader van de zorgvuldige voorbereiding wenselijk de belanghebbenden vooraf in de gelegenheid te stellen hun zienswijze naar voren te laten brengen;
Dit kan door het van toepassing verklaren van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Kader

De Wegenwet geeft het juridische kader voor wegen met een openbaar karakter. De wet stamt uit 1930 en is vrij uniek doordat zij zowel een bestuursrechtelijk als een privaatrechtelijk karakter heeft. De wet geeft regels over het ontstaan van een openbare weg en wie aansprakelijk is voor het beheer en het onderhoud van de weg. Tot slot regelt de wet dat er een wegenlegger moet zijn waarin alle openbare wegen zijn vermeld, voor zover gelegen buiten de bebouwde kommen en alle toegangswegen naar spoorwegstations toe.

De Wegenwet geeft in artikel 4 aan wanneer een weg geacht wordt een openbare weg te zijn. Dit kan doordat de weg gedurende dertig achtereenvolgende jaren voor een ieder toegankelijk is geweest of door bestemming. Hiervoor is een besluit Wegenwet noodzakelijk (zie artikel 5 Wegenwet).

Artikel 7 Wegenwet geeft aan wanneer een weg heeft opgehouden openbaar te zijn.

De weg heeft opgehouden openbaar te zijn als:

- een weg gedurende 30 achtereenvolgende jaren niet voor een ieder toegankelijk is geweest (verjaring); of
- als de weg door het bevoegd gezag aan het openbaar verkeer is onttrokken (bevoegdheid in dit geval door de gemeenteraad).

Van deze laatste mogelijkheid wordt nu gebruikgemaakt.

Artikel 9 Wegenwet bepaalt dat de gemeenteraad in dit geval bevoegd is te beslissen. Het besluit wordt medegedeeld aan gedeputeerde staten (artikel 9, lid 2 Wegenwet).

Juridisch kader:

De gemeenteraad is bevoegd om een openbare weg, gelegen in de gemeente, aan het openbaar verkeer te onttrekken voor zover de weg niet door het rijk, de provincie of het waterschap wordt onderhouden (artikel 9, lid 1 Wegenwet).

De Bakkersweg is wegnummer 058 op de Wegenlegger van de Wegenwet. De wegenlegger registreert de openbare wegen die buiten de kom van de Wegenwet liggen en beschrijft de onderhoudsplicht.

Na het van toepassing verklaren van afdeling 3.4 Awb, wordt een ontwerpbesluit door of namens burgemeester en wethouders ter inzage gelegd, ontvangen belanghebbende eigenaren en zakelijk gerechtigden een brief met een afschrift van het ontwerpbesluit met de uitnodiging hun eventuele zienswijze binnen 6 weken naar voren te brengen.

Overige belanghebbenden kunnen de openbare kennisgeving in de Harderwijker Courant en online lezen en zo nodig reageren. Alleen belanghebbenden kunnen een geldige zienswijze indienen.

Na deze periode worden eventuele ingediende zienswijzen verwerkt in het besluit en deze aan de raad voorgelegd ter besluitvorming.

Na besluitvorming treedt het besluit in werking op de dag na bekendmaking van het besluit.

Tegen het besluit kunnen uitsluitend belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend in beroep bij de rechtbank Gelderland (artikel 7:1, lid 1 sub d Awb).

Overwegingen ten aanzien van het besluit

De Bakkersweg wordt onttrokken aan het openbaar verkeer vanwege de uitbreiding van begraafplaats Elzenhof.

De Bakkersweg is een onverharde weg die een zeer geringe verkeersfunctie heeft. De weg heeft geen ontsluitende functie, anders dan voor de aanliggende percelen.

1. Wegenlegger

De Bakkersweg is een landbouwweggetje dat van oudsher bekend is. De weg is in de Wegenlegger van 1893 en 1945 al beschreven. De laatste wijziging van de Wegenlegger dateert van 1975 (besluit GS d.d. 27 januari 1975, nr. 9194/385-1212).

De Wegenlegger is een soort register of kadaster van alle openbare wegen binnen de gemeente Harderwijk die buiten de bebouwde kom in de zin van de Wegenwet liggen. De legger beschrijft alle openbare wegen met een nummer, een officiële naam - als deze bekend is - met een omschrijving van wie de eigenaar is van de weg, wie het beheer heeft over de weg en in welke feitelijke staat de weg zich bevindt.

De Wegenwet verplicht iedere gemeente om zo'n legger te hebben en regelmatig te actualiseren. De huidige Wegenlegger dateert uit 1975. Hier heeft nog een actualisatieslag in een latere fase.

Een weg kan slechts van de wegenlegger worden afgevoerd als:

1. de gehele weg binnen de bebouwde kom in de zin van de Wegenwet van de gemeente komt te liggen (niet te verwarren met de zichtbare komgrens van de Wegenverkeerswet!);
2. De weg heeft opgehouden openbaar te zijn doordat (art. 7 Wegenwet):
 - a. een weg gedurende 30 achtereenvolgende jaren niet voor een ieder toegankelijk is geweest (verjaring); of
 - b. de weg door het bevoegd gezag aan het openbaar verkeer is onttrokken (bevoegdheid in dit geval door de gemeenteraad).

2. openbare weg

In 1997/1999 heeft een juridische procedure rondom een gedeelte van de Bakkersweg geleid tot een duidelijke uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze heeft bepaald dat de Bakkersweg een openbare weg is omdat deze in de wegenlegger is vermeld en de weg mitsdien niet door verjaring kan worden onttrokken. Alleen door een raadsbesluit kan de Bakkersweg aan de openbaarheid worden onttrokken.

3. noodzaak onttrekken

Het onttrekken van alleen het oostelijk deel dat opgaat als onderdeel van de begraafplaats, is niet voldoende. Het westelijk gedeelte zou dan nog slechts als onderhoudsweg voor de hoogspanningsmasten en begraafplaats zelf.

In 2013 heeft de hoogste rechter bepaald dat een doodlopende weg die slechts dient ter ontsluiting van een beperkt aantal percelen niet gezien kan worden als weg in de zin van de Wegenwet. Dit argument gaat niet direct op voor de onderhavige Bakkersweg omdat deze weg immers wel op de wegenlegger staat vermeld. Wel heeft dit tot gevolg dat er geen noodzaak is om de Bakkersweg als openbare weg in stand te houden, als deze weg nog slechts dient ter ontsluiting van één of enkele percelen.

4. afspraken

Van belang is verder dat in 2002 privaatrechtelijke afspraken zijn gemaakt met de eigenaar van een gedeelte van het westelijke gedeelte van de Bakkersweg. Zodra de doorgaande weg zou gaan verdwijnen, heeft de gemeente zich verplicht om ook de resterende weg te onttrekken, zodat de eigenaar de volledige vrije beschikking verkrijgt over zijn eigendom.

5. toegankelijkheid hoogspanningsmasten

Voor de toegankelijkheid van het hoogspanningsnet en de –masten worden afspraken gemaakt met de netbeheerder(s). Deze worden privaatrechtelijk met de desbetreffende beheerder(s) nader uitgewerkt.

6. landbouwperceel

Er bevindt zich nog 1 perceel in het midden van de te realiseren uitbreiding dat nog niet in eigendom is van de gemeente. Dit perceel wordt feitelijk gebruikt voor agrarische doeleinden en wordt aan de zuidzijde ontsloten via de Bakkersweg. Omdat de huidige ontsluiting verdwijnt, zal een (tijdelijke) ontsluiting worden gemaakt op de Overkampseweg aan de noordzijde van het perceel. Feitelijk gaat het hier slechts om de mogelijkheid om (met landbouwwerktuigen) het perceel te kunnen bereiken.

Besluit

Op grond van voorgaande overwegingen, wordt besloten om de Bakkersweg, wegnummer: 058 van de Wegenlegger, te onttrekken aan het openbaar verkeer, conform bijgevoegde tekening met nummer M2010-1859.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Harderwijk in zijn openbare vergadering van
..... 2021, onder nummer

de heer H.J. van Schaik
voorzitter

de heer H.R. Lanning
raadsgriffier

CONCEPT

Mededelingen

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u na het vaststellen van het definitieve besluit door de gemeenteraad beroep instellen bij de rechtbank Gelderland. U kunt dit alleen doen als u een zienswijze hebt ingediend bij het ontwerpbesluit of als u niet verweten kan worden dat u geen zienswijze hebt ingediend. U dient uw beroep uiterlijk zes weken na de terinzagelegging van het definitieve besluit te sturen naar:

Rechtbank Gelderland
Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Indiening van een beroepsschrift maakt het besluit niet ongedaan. Het besluit wordt dus op het gebruikelijke tijdstip van kracht. Wilt u toch uitstel van dat tijdstip, dan moet u hiervoor een apart schriftelijk of langs digitale weg verzonden verzoek indienen bij:
De voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.