

Voorstel aan de raad

Nummer: 26.302

Portefeuille: T.J. van der Zwan
Programma: 6 Sociaal domein
Taakveld: 6.4 WSW en beschut werk

Onderwerp: Zienswijze GR IJsselmeergroep Concept Begroting 2027

Voorgesteld besluit

1. De bijgevoegde reactiebrief aan het Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep vast te stellen als zienswijze op de concept begroting van GR IJsselmeergroep voor 2027, met als kernpunten:
 - a. Positief adviseren over de concept begroting 2027.
 - b. Het op nihil stellen van de gemeentelijke WSW-bijdrage.
 - c. Strategische koers verder uitwerken en inzetten op ontwikkeling en begeleiding en het verbreden van werksoorten.
 - d. Op de korte en middellange termijn wordt geanticipeerd op de afbouw van WSW en opbouw Beschut werk en versterking van de infrastructuur van Concern voor Werk.

Urgentie Raad

De zienswijze dient uiterlijk 1 september kenbaar gemaakt te worden aan het GR Bestuur.

Voorgaande besluitvorming

Tijdens de bestuursvergadering van de GR van 2 april 2026 heeft het GR Bestuur de Concept Begroting GR IJsselmeergroep 2027 opgesteld, alsook de Jaarstukken 2025 van de GR IJsselmeergroep van Concern voor Werk NV..

Inleiding

Voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening participeert de gemeente Lelystad in de Gemeenschappelijke Regeling IJsselmeergroep (GR). De (GR) is belast met de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor de gemeenten Lelystad, Noordoostpolder, Urk. De feitelijke uitvoering is opgedragen aan Concern voor Werk nv, waarvan de GR 100% aandeelhouder is. Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) gewijzigd. De doelstelling van de wetwijziging is het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, in het bijzonder het beter in positie brengen van de raden. Het uitbrengen van een zienswijze op de concept begroting 2027 maakt daar deel van uit.

Argumenten

1. De bijgevoegde reactiebrief aan het Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap IJsselmeergroep vast te stellen als zienswijze op de concept begroting van GR IJsselmeergroep voor 2027.

1.1 De concept begroting 2027 sluit met een beperkt negatief resultaat

De concept begroting 2027 van de GR IJsselmeergroep sluit af met een beperkt verlies (44.000 euro). De financiële gezondheid van de GR IJsselmeergroep is acceptabel. Daarmee is er ruimte dit exploitatiesaldo te dekken vanuit de reserves.

1.2 Gemeentelijke bijdrage per wsw-fte op nihil stellen

Voorstel is de gemeentelijke bijdrage wsw aan de GR voor de exploitatie van Concern voor Werk NV (CvW) op nihil te stellen.

De voorgenomen nihil-stelling is nog niet verwerkt in de concept begroting. Uw raad wordt voorgesteld om als zienswijze op te nemen dat de nihil-stelling van de WSW-bijdrage wordt opgenomen in de definitieve begroting voor 2027.

1.3 Meerjarenperspectief en doorontwikkeling sociaal ontwikkelbedrijf

Onderdeel van de Participatiewet is dat nieuwe instroom in de sociale werkvoorziening niet langer mogelijk is met ingang van 1 januari 2015. De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) blijft echter bestaan voor de bestaande Wsw-dienstverbanden tot de laatste Wsw'er met pensioen gaat. Het voormalige sw-bedrijf heeft zich succesvol doorontwikkeld naar een Social Firm (sociale onderneming), welke naast de bestaande Wsw-dienstverbanden, ook werkplekken biedt aan andere doelgroepen van de Participatiewet zoals Nieuw Beschut werk en de Banenafpraak. De waarde van echt werk is hierbij uitgangspunt.

Deze ontwikkeling heeft vergaande consequenties voor de financiële ruimte die de gemeente heeft om andere doelgroepen van de Participatiewet naar arbeid te kunnen begeleiden met behulp van de infrastructuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie Concern voor Werk. SZW heeft in 2023 onderzoek gedaan naar de positie en dienstverlening van de sociaal ontwikkelbedrijven voor de bredere doelgroep van de Participatiewet en in de arbeidsmarktregio (Rapport Berenschot "Onderzoek infrastructuur sociaal ontwikkelbedrijven"). In de kamerbrief onderschrijft SZW dat de sociaal ontwikkelbedrijven een belangrijke partner zijn voor gemeenten, UWV en andere partijen voor dienstverlening aan mensen die wel kunnen werken, maar nu (nog) niet succesvol bij een reguliere werkgever aan de slag kunnen, naast het bieden van beschutte werkplekken. SZW heeft in 2024 middelen beschikbaar gesteld aan de gemeenten en Concern voor Werk om toe te werken naar een toekomstbestendige sociale infrastructuur en het borgen van de positie van het sociaal ontwikkelbedrijf daarbinnen. Vanaf 2025 tot 2035 ontvangt de GR en de gemeenten middelen om een doorontwikkeling van Social firm naar sociaal ontwikkelbedrijf mogelijk te kunnen maken. Op korte termijn is het weerstandsvermogen van de GR ruim voldoende voor het opvangen van tegenvallende resultaten.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

Op korte termijn is het weerstandsvermogen van de GR ruim voldoende voor het opvangen van tegenvallende resultaten. Op de middellange en lange termijn zal moeten worden geanticipeerd op een veranderende organisatie in het licht van de afbouw van WSW en opbouw beschutte werk.

Vervolg

De zienswijze van de raad op de ontwerpbegroting wordt via het college verstuurd aan het Bestuur van de GR. Op grond van artikel 13 van de Gemeenschappelijke Regeling IJsselmeergroep 2023 worden de ingediende zienswijzen betrokken in de verdere besluitvorming. Het bestuur van de GR stelt de begroting vast tijdens de GR bestuursvergadering op 4 september 2026. De begroting wordt na vaststelling door het bestuur van de GR aan gedeputeerde staten gestuurd, als ook naar de gemeenteraden. Op grond van artikel 13 van de Gemeenschappelijke Regeling IJsselmeergroep 2023 kunnen de raden een zienswijze op de vastgestelde begroting indienen bij GS.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief GR IJsselmeergroep d.d. 17 april 2026
2. Concept Begroting GR IJsselmeergroep 2027
3. Jaarstukken 2025 GR IJsselmeergroep
4. Jaarstukken 2025 Concern voor Werk
5. Reactiebrief aan Bestuur GR IJsselmeergroep

Lelystad 12 mei 2026,

Het college van de gemeente Lelystad,

de gemeentesecretaris,

C. Swart

**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*