Omgevingsdienst
Regio Arnhem

Retouradres: Postbus 3066, 5.1.2e Arnhem

5.1.2e
5.1.2e
5.1.2e IJzendoorn

Datum
20 augustus 2024

Zaaknummer
ODRA24AB0652

Verzoeknummer
2024052401549

Behandeld door
5.1.2e

Advies Onderwerp: Voorgenomen Besluit vergunningaanvraag

Geachte heer/mevrouw,

Op 24 mei 2024 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Het betreft de aanvraag voor het plaatsen van een zonneveld gelegen aan Lingewal ong. kadastraal bekend gemeente Bemmel sectie E nummer 708.
Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer ODRA24AB0652. Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld. Wij vermelden het concrete besluit hieronder.

Besluit
Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten, op basis van de Omgevingswet, de omgevingsvergunning **met voorschriften te verlenen** voor de volgende activiteit:

- Een omgevingsplanactiviteit voor een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken als bedoeld in artikel 5.1, lid 1 onder a;
- Een omgevingsplanactiviteit voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid als bedoeld in artikel 5.1, lid 1 onder a;

De omgevingsvergunning wordt verleend op basis van de toegevoegde documenten, die deel uitmaken van het besluit. Deze digitale documenten ontvangt u separaat.

De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Na deze termijn moet de toestand van vóór de verlening van de omgevingsvergunning worden hersteld.

Betaling leges
U bent leges verschuldigd voor het behandelen van uw aanvraag.

U ontvangt nog een factuur van de gemeente. Op de factuur is vermeld hoe u bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen. Dit is een andere procedure dan onder "rechtsmiddelen" staat aangegeven. Voor vragen kunt u contact

VOORGENOMEN BESLUIT

Omgevingsdienst Regio Arnhem
Eusebiusbuitensingel 75
5.1.2e ARNHEM
Postbus 3066
5.1.2e Arnhem

026 377 16 00
5.1.2 5.1.2e
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528

opnemen met de gemeente, deze informatie vindt u op de factuur of op de website van de gemeente.

Publicatie
Het voorgenomen besluit wordt niet gepubliceerd. Het voorgenomen besluit wordt naar Gedeputeerde Staten (GS) toegezonden om instemming te verlenen. GS mag de instemming ook onthouden.

Inwerkingtreding
Een voorgenomen besluit heeft nog geen rechtskracht.

Rechtsmiddelen
Tegen een voorgenomen besluit staat geen bezwaar open.

Toelichting
De gevolgde procedure, voorschriften en aandachtspunten, overwegingen en rechtsmiddelen leest u in de bijlagen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder in de bijlagen opgenomen voorschriften. Als u niet aan de gestelde voorschriften voldoet kunt u geen gebruik maken van deze omgevingsvergunning.

Hoe dient u nieuwe gegevens in?
Dit kan via het Omgevingsloket of via 5.1.2e@odra.nl. Vermeld in het laatste geval uw zaaknummer. Zo kunnen wij u sneller helpen.

U heeft mogelijk de volgende toestemmingen nodig
De onderstaande toestemmingen/meldingen heeft u mogelijk nog nodig om uw project te realiseren:

- Een flora- en fauna-activiteit;
- Een Natura 2000-activiteit;

U bent zelf verantwoordelijk voor de benodigde toestemmingen voor uw project. Doe de check via www.omgevingswet.overheid.nl om te bepalen welke vergunningen en/of meldingen er (nog) nodig zijn. Of raadpleeg de website van uw gemeente.

VOORGENOMEN BESLUIT

Heeft u vragen?
Dan kunt u contact opnemen met 5.1.2e. Zij is bereikbaar op telefoonnummer: 5.1.2e of per e-mail via 5.1.2e

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van gemeente Lingewaard,

5.1.2e

5.1.2e
Manager Uitvoering
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlagen:
- Bijlage 1: procedure
- Bijlage 2: voorschriften en aandachtspunten
- Bijlage 3: overwegingen
- Bijlage 4: rechtsmiddelen

VOORGENOMEN BESLUIT

Bijlage 1: Procedure

1. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet. De aanvraag is voor de omgevingsplanactiviteit voor de omgevingsplanactiviteit voor een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken, getoetst aan artikel 5.21 en de omgevingsplanactiviteit voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid getoetst aan artikel 5.21, in samenhang met artikel 22.277 van het omgevingsplan, van de Omgevingswet. Verder is de aanvraag getoetst aan de indieningsvereisten van hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling en aan de indieningsvereisten van het vastgestelde omgevingsplan.

2. Reacties

De ontvangst van de aanvraag is gepubliceerd in Het Gemeente Nieuws en op www.overheid.nl.
Er zijn geen reacties ingediend.

3. Advies en instemming

Op grond van artikel 16.16 van de Omgevingswet worden bestuursorganen of andere instanties aangewezen waarbij op de voorgenomen beslissing instemming is benodigd.

Dat op basis van het vastgestelde raadsbesluit van de gemeente Lingewaard voor duurzaamheid/energietransitie waaronder zonne-energie projecten voor (particuliere) zonneakkers c.q. zonnevelden met een oppervlakte groter dan 250 m2 vallen, een advies met instemming is benodigd.

Dat op basis van Gedeputeerde Staten aangewezen geval dat is aangewezen in ’Aanwijzen lijst gevallen advies (BOPA)’ een advies met instemming is benodigd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de volgende bestuursorganen/instanties de volgende advies en/of instemming ontvangen:

Raad van de gemeente Lingewaard

Advies Gedeputeerde Staten van Gelderland, d.d. 10 juli 2024:
Provinciaal belang
In de aanvraag speelt het provinciaal belang energietransitie. Dit belang is nog onvoldoende meegewogen. Daarom adviseren wij negatief.

Ons beleid
De overheden hebben in het bestuursakkoord afgesproken te gaan sturen langs de volgende vier treden voor de opwek van zonne-energie zoals al opgenomen in de NOVI voorkeursvolgorde zon:
Trede 1: Zonnepanelen op daken en gevels
Trede 2: Onbenutte terreinen in bebouwd gebied
Trede 3: Onbenutte terreinen in landelijk gebied
Trede 4: Landbouw- en natuurgronden

VOORGENOMEN BESLUIT

De afspraak is gemaakt om daarbij trede 1 t/m 3 van de zonne-ladder te stimuleren en zo slim mogelijk te combineren met ruimtelijke en maatschappelijke opgaven. Het nakomen van de RES-afspraken blijft daarbij het uitgangspunt. Het plan ligt niet in een zoekgebied zon van de RES 1.0.
Er zijn uitzonderingen mogelijk voor zonne-energie op landbouwgrond (trede 4): a) de slimme combinatie van een zonnepark met een agrarische functie (agri-PV), b) gronden in transitie of die minder geschikt zijn voor landbouwgrond, en c) als het een oplossing biedt voor netcongestie dan wel bijdraagt aan efficiënter gebruik van het elektriciteitsnetwerk.

Overgangsregime lopende projecten
De Kamerbrief voorziet ook in een overgangsregime voor 'lopende' projecten: "projecten waarvan de participatietrajecten al in een vergevorderd stadium zijn en niet (helemaal) conform de aangescherpte voorkeursvolgorde zon zijn vormgegeven, kunnen doorgang vinden".
Onder 'vergevorderd stadium' verstaan wij dat een project dat aan alle vier onderstaande criteria voldoet :

1. onderdeel vormt van de afspraken uit de RES 1.0;
2. de omgeving op de hoogte is van het project, omdat hierover door de initiatiefnemer, de grondeigenaar of de gemeenten is gecommuniceerd met de omwonenden;
3. een participatietraject is opgestart; en
4. een significant juridisch risico heeft op een schadeclaim richting bevoegd gezag als het project wordt stopgezet.

Of hiervan al sprake was op 19 december 2023, de datum waarop Gedeputeerde Staten de Statenbrief met de Gelderse interpretatie van de bestuurlijke afspraken tussen Rijk, IPO en VNG hebben vastgesteld, dient wat ons betreft door initiatiefnemer te worden aangetoond. Toetsing hiervan vindt plaats door het bevoegd gezag.

Afwegingen
Uw plan voldoet niet aan de eisen, uitzonderingen en overgangsregime die de zonneladder stelt. Wij kondigen alvast aan dat wij instemming zullen onthouden aan dit plan.

Advies en instemming
In de aanvraag speelt het provinciaal belang energietransitie. U heeft dit belang niet goed meegewogen.

4. Participatie
Dat op basis van het door de gemeenteraad vastgestelde besluit participatie een vereiste is. Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen. Het verslag van dit overleg is als bijlage toegevoegd bij dit besluit en maakt ook onderdeel uit van dit besluit.

5. Verlengen
De beslistermijn van de aanvraag is eenmalig met 6 weken verlengd omdat nog niet alle benodigde adviezen bij ons binnen waren.

VOORGENOMEN BESLUIT

(optie) Opschorten

6. Opschorten

De beslistermijn van de aanvraag is opgeschort tot en met …… 2024.

(Einde optie) Opschorten

VOORGENOMEN BESLUIT

Bijlage 2: Voorschriften en aandachtspunten

1. Voor een omgevingsplanactiviteit voor een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken geldt het volgende:

Voorschriften
Er zijn geen voorschriften van toepassing.

Aandachtspunten
De volgende aandachtspunten zijn van toepassing:
Informeren start bouw

- Het bevoegd gezag moet uiterlijk twee dagen voor de start van de werkzaamheden worden geïnformeerd.
- De bovenstaande informatieplicht kan via het Omgevingsloket worden ingediend of, onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp, worden gestuurd naar 5.1.2e @odra.nl.

Uitzettenbouwplannen

- Dat voor de controle op het uitzetten van de gevellijnen contact opgenomen dient te worden met Omgevingsdienst Regio Arnhem, team toezicht en handhaving, telefoon 5.1.2e of via 5.1.2e @odra.nl.

Informeren einde bouw

- Het bevoegd gezag moet ten minste op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend door de houder van de vergunning worden geïnformeerd.
- De bovenstaande informatieplicht kan via het Omgevingsloket worden ingediend of, onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp, worden gestuurd naar 5.1.2e @odra.nl.

Technische regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving

- Met de komst van de Omgevingswet geldt voor het technische aspect van bouwwerken een aparte vergunningplicht. Uw project is niet vergunningplichtig voor de 'bouwactiviteit' en hebben wij het getoetst aan de technische regels voor bouwwerken. U bent er zelf verantwoordelijk voor dat het project voldoet aan de technische regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Riolering

- dat voor het aansluiten van de benodigde (tijdelijke) rioolaansluiting(en) op het gemeenteriool minimaal drie weken tevoren een melding dient te worden ingediend bij de gemeente.

Bodem

- Als bij de grondwerkzaamheden duidelijk afwijkend (bodem)materiaal en/of verontreinigingen waargenomen wordt, moeten de volgende acties genomen worden:
    - het bevoegde gezag (de handhavers van Omgevingsdienst Regio Arnhem) direct in kennis stellen (0 5.1.2e of via 5.1.2e @odra.nl);

VOORGENOMEN BESLUIT

- het werk op de betreffende plaats stilleggen;
- het afwijkende bodemmateriaal apart houden en dit laten onderzoeken. Op grond hiervan kan de verwerking/verwijdering bepaald worden.
- De aanwijzingen van de toezichthouder moeten opgevolgd worden.

Als de werkzaamheden in of op de bodem onder de Omgevingswet vallen, dient een melding voor een milieubelastende activiteit (MBA) te worden ingediend via het Omgevingsloket. Afhankelijk van de soort melding moet u rekening houden met een maximale proceduretijd van 4 weken. Voor werkzaamheden in de grond is het mogelijk dat meerdere MBA's van toepassing zijn voor hetzelfde werk (bijvoorbeeld bij saneren van de bodem kunnen de milieubelastende activiteiten graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde, graven in de bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde, het toepassen van grond en/of het opslaan van grond van toepassing zijn). Om te beoordelen welke verschillende MBA's voor het uit te voeren werk van relevant zijn, kan de vergunningcheck worden uitgevoerd.
Vergunningcheck - Omgevingsloket (overheid.nl)

Archeologie

- Mochten bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt conform de Erfgoedwet (artikel 5.10) een meldingsplicht en moet de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) direct in kennis worden gesteld via 5.1.2e 5.1.2e of via 5.1.2e @odra.nl.

Natuur

- Dat er geen verstorende werkzaamheden of activiteiten mogen plaatsvinden, zoals bijvoorbeeld het aantasten van jaarrond beschermde nesten of het verstoren van vogels die bezig zijn met het broedproces.

2. Voor een omgevingsplanactiviteit voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid geldt het volgende:

Voorschriften
Er zijn geen voorschriften van toepassing.

Aandachtspunten
De volgende aandachtspunten zijn van toepassing:

Bij afstemming met de Regioarcheoloog is naar voren gekomen dat in Archis twee vondstmeldingen bekend zijn (1361422/1251975) waar melding wordt gemaakt van munitie. Op basis hiervan is een onderzoek naar ontplofbare oorlogsresten aan te bevelen. Toetsing naar de noodzaak van een OO-onderzoek wordt echter door gemeente Lingewaard uitgevoerd.

VOORGENOMEN BESLUIT

Bijlage 3: Overwegingen

1. Een omgevingsplanactiviteit voor een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:
Dat de beoordelingsregels voor deze omgevingsplanactiviteit zijn gesteld in artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tot bij koninklijk besluit bepaalde datum geldt het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Op basis van het overgangsrecht in artikel 22.1 onder a van de Omgevingswet en artikel 4.6, eerste lid, van de invoeringswet Omgevingswet geldt in ieder geval een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening als deel van het omgevingsplan.

VOORGENOMEN BESLUIT

<u>Buitenplanse omgevingsplanactiviteit</u>
Bestemmingsplan (deel van het tijdelijke omgevingsplan)

- dat gebleken is dat het project (op onderdelen) in strijd is met het ter plaatse vigerende bestemmingsplannen 'Park Lingezegen', 'Tweede herziening Park Lingezegen' en 'Uitvaartcentrum Karstraat'.
- Dat in het ter plaatse geldende bestemmingsplannen 'Park Lingezegen', 'Tweede herziening Park Lingezegen' en 'Uitvaartcentrum Karstraat' aan het onderhavige perceel de bestemming 'Agrarisch – De Buitens' en de dubbenbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 3 en 6' is toegekend.
- Dat ingevolge artikel 3.1 van de regels behorende bij het omgevingsplan deze locatie alleen a ten behoeve van agrarische doeleinden en toebehoren gebruikt mag worden.
- Dat een zonnepark met bijbehorende bouwwerken (o.a. Het hekwerk en trafogebouw) niet binnen de omschrijving van het bestemmingsplan past en niet ten behoeve van de agrarische doeleinden is op deze locatie;
- Dat derhalve het project niet past binnen de gestelde regels in het van kracht zijnde bestemmingsplan.
- Dat op basis van onderstaande motivering en de aangeleverde onderbouwing kan worden afgeweken van het bestemmingsplan en de aanvraag daarmee niet in strijd is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

<u>Motivering</u>
Het college heeft het volgende overwogen bij het nemen van dit besluit:

<u>Maatschappelijk belang</u>
Op basis van het Nationaal Energie Akkoord moet de uitstoot van CO_2 in de energiesector met 49% gereduceerd worden in 2030 en 100% in 2050 om opwarming van de aarde te beperken en daarmee klimaateffecten als droogte, wateroverlast en stijging van de zeespiegel te beperken. Gelegen aan de grote rivieren heeft de gemeente Lingewaard direct belang. De realisatie van

een zonnepark draagt bij aan de beoogde energietransitie en voorziet in een duurzame energieopwekking. Hiermee wordt een maatschappelijk belang gediend.

Het initiatief wordt landschappelijk ingepast en de biodiversiteit wordt vergroot
Er is door initiatiefnemer een Groene Ontwikkelzone versterkingsplan en een inrichtingsplan en beplantingsplan opgesteld, die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning. In de huidige situatie is het perceel een weiland met relatief weinig biodiversiteit. Bij de realisatie van het zonnepark wordt een grotere variatie aan (inheemse) planten, struiken en bomen toegevoegd, waarbij de huidige structuren van het landschap worden benadrukt. Het initiatief respecteert de stedenbouwkundige structuur van de lintbebouwing langs de Karstraat en Lingewal en het initiatief is rondom ruimtelijk ingepast. Ook worden watergangen en rietoevers ingepast, waarbij een bijdrage wordt geleverd aan de natte natuur. Onder de panelen wordt een extensief maaibeheer toegepast, waardoor deze grond zich kan ontwikkelen tot bloemrijk grasland. Tevens worden er takkenrillen en bijenhopen toegevoegd als elementen in dit plangebied. De natuurwaarden ter plaatse worden dus niet onevenredig aangetast als gevolg van de komst van het zonnepark. Dit blijkt ook uit het ecologisch onderzoek. De komst van het zonnepark zorgt niet voor een afname van de biodiversiteit maar juist voor een toename van de biodiversiteit.

Het initiatief draagt bij aan de ontwikkelingsdoelen van de Groene Ontwikkelzone
De locatie is aangewezen als Groene Ontwikkelingszone in het Gelders Natuurnetwerk. Dat betekent dat ontwikkelingen in dit gebied moeten bijdragen aan de beschreven kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen. Dit wordt beoordeeld via een puntensysteem (zie het Groene Ontwikkelzone versterkingsplan in de bijlage). Op basis van dit puntensysteem wordt ca 2 ha (1/3 deel van het totaal) landschappelijk ingepast, wat bijdraagt aan een versterking van de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen ter plaatse. Dit is door de provincie Gelderland in het voortraject beoordeeld en akkoord bevonden.

Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in gemeente Lingewaard
De gemeente Lingewaard wil graag in 2050 energieneutraal zijn en daarvoor ook ruimte bieden. Verder heeft de gemeente zich tot doel gesteld om in 2030 elektriciteitsneutraal te zijn en in 2030 een energieneutraal tuinbouwgebied NEXTgarden te realiseren. Door de realisering van dit zonnepark wordt er een bijdrage geleverd aan deze ambities.

Het zonnepark is in lijn met de ruimtelijke randvoorwaarden uit het Beleidskader Energietransitie
In het Beleidskader Energietransitie staan regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd

VOORGENOMEN BESLUIT

worden met de omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast. Tegelijk is er in de gemeente een veelvuldige vraag naar ruimte en moeten de verschillende ruimteclaims goed worden afgestemd. Er is daarom een Lingewaards zoekgebied aangewezen voor zonneparken waar het initiatief in gelegen is.

In het beleidskader staan daarnaast ruimtelijke randvoorwaarden voor projecten voor grootschalige duurzame energieopwekking. Er mag middels de hardheidsclausule gemotiveerd worden afgeweken door het college van deze ruimtelijke randvoorwaarden. Hieronder wordt per randvoorwaarde aangegeven of het initiatief hieraan voldoet. Indien dit niet het geval is, wordt ook aangegeven waarom er wordt afgeweken:

- Zonnepark moet bijdragen aan een duurzaam en efficiënt energiesysteem. Streven is om de elektriciteit zoveel mogelijk lokaal weg te zetten en goed aan te sluiten op de bestaande energievoorziening.
  De ontwikkelaar heeft een overeenkomst met Lingezegen Energy (LE). Er wordt aangesloten op het netwerk van LE, dat energie distribueert en levert binnen tuinbouwgebied NEXTgarden. LE gaat ook een batterij plaatsen (niet op het beoogde plangebied) om de netcongestie in het gebied te verminderen (de piek van de zonnestroom kan dan worden ingezet op andere momenten van de dag). Dit draagt bij aan de ontwikkelkansen voor:
  - Agropark III: op dit moment kunnen we bedrijven geen passende aansluiting bieden, dit verhindert de ontwikkeling. Meer lokale elektriciteit uit de zoekzone zon in combinatie met opslag helpt om de netcongestie te verminderen.
  - Voor de ontwikkeling van Driegaarden II en III moet ook gekeken worden naar een collectieve lokale warmtevoorziening. Die zal stroom vergen (voor bijvoorbeeld een warmtepomp) en hiermee bijdragen aan een netneutraal energiesysteem (zoals vanuit de provincie en Liander gewenst is).
  - Dit initiatief draagt verder bij aan de ontwikkeling van NEXTGarden als energiepositief gebied naar de toekomst toe, zeker in combinatie met de geplande batterijopslag van LE. Lokale opwek en gebruik worden hierdoor beter op elkaar afgestemd, waardoor er minder netbelasting is.

    Dit initiatief draagt dus bij aan een efficiënt energiesysteem.

- Streef naar meervoudig ruimtegebruik, bijvoorbeeld (klein)vee, agrarische gewassen, bodemleven, biodiversiteit, klimaatrobuuste maatregelen of natuurwaarden. Aandachtspunt is dat meervoudig gebruik niet ten koste mag gaan van de landschappelijke kwaliteit.
  Het initiatief leidt tot een versterking van de natuur- en landschapswaarden. Er is sprake van meer dan 10%

VOORGENOMEN BESLUIT

landschappelijke inpassing in dit plangebied, met allerlei natuurversterkingsmaatregelen waardoor de biodiversiteit wordt verbeterd. Er is dus sprake van meervoudig ruimtegebruik.

- Streef naar het creëren van omstandigheden waarvan zo veel mogelijk diersoorten/soortengroepen profiteren. Dit kan door zoveel mogelijk diversiteit aan milieus te toe te voegen (droog-nat, zon-schaduw, met alle gradiënten hiertussen) en aan te sluiten op bestaande landschapsstructuren (boomrijen, houtwallen, bloemrijke bermen, ecologische oevers) in de omgeving.
  Bij de realisatie van het zonnepark wordt een grotere variatie aan (inheemse) planten, struiken en bomen toegevoegd, waarbij de huidige structuren van het landschap worden benadrukt. Ook worden verschillende natuurelementen toegevoegd voor het versterken van de biodiversiteit ter plaatse.

- Uitgangspunt voor zonneparken is het zo min mogelijk opvallen en het behouden en versterken van het bestaande landschapspatroon c.q. de bestaande verkaveling.
  Er is in het ontwerp aansluiting gezocht bij de bestaande kavelstructuur en elementen in het landschap. Hiermee voldoet het aan deze randvoorwaarde.

- Schittering op de panelen dient voorkomen te worden.
  Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast met rondom de panelen (bestaand en nieuw) opgaand groen. Het zonnepark krijgt een beschut karakter en is niet tot nauwelijks zichtbaar vanuit de omgeving. Nieuw aangeplante bomen en struiken zullen de eerste jaren tijd nodig hebben om uit te groeien tot volwassen beplanting. Om te voorkomen dat de eerste jaren niet alsnog lichthinder optreedt voor omwonenden, is gekozen om de bestaande opgaande beplanting tussen deze woningen en het zonnepark te behouden. Daarmee wordt lichthinder voor omwonenden vanaf de start van het zonnepark voorkomen.

- Maximale hoogte zonnepanelen is in de zoekzone 2,5 meter boven maaiveld. Ondersteunende bouwwerken als schakelcellen, algemene laagspanningsborden en transformatoren moeten zo gepositioneerd worden dat zij zich voegen naar het patroon van de opstelling van de zonnepanelen. Deze bouwwerken moeten landschappelijk worden ingepast.
  De hoogte van de panelen zijn maximaal 2,5 meter. De transformatoren en omvormers voegen zich in het patroon van de opstelling van de zonnepanelen. Hiermee wordt er voldaan aan deze randvoorwaarde.

VOORGENOMEN BESLUIT

- Zonneparken worden zoveel mogelijk ontsloten via de bestaande infrastructuur. Waar dit niet mogelijk is worden nieuwe toegangswegen uitgevoerd in halfverharding of geheel onverhard.
  Het projectgebied wordt ontsloten op de Karstraat, de Lingewal en de 5.1.2e. De 5.1.2e is een drukke weg, het gebruik van de uitrit is daarom niet het meest gewenst. De ontsluiting op de 5.1.2e is erg smal en niet te gebruiken voor vrachtverkeer (voor de realisatiefase). De ontsluiting op de 5.1.2e is via een (op te waarderen) puinpad. Hierover is zowel het verkeer voor de realisatiefase als voor de exploitatiefase (onderhoud) goed af te wikkelen. Er wordt voldaan aan deze randvoorwaarde.

- Zonneparken zijn beperkt toegankelijk omwille van risicobeperking ten aanzien van diefstal en/of vandalisme. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van natuurlijke oplossingen voor de beveiliging aan de rand van een zonnepark. Het aanbrengen van hekwerken moet zoveel mogelijk vermeden worden. Indien dit onmogelijk is, wordt voor een passend type hekwerk gekozen (bijvoorbeeld afrastering met houten palen en schapengaas) en worden de aangebrachte hekwerken landschappelijk ingepast. Hierbij rekening houdend met een eventuele mogelijke doorgang voor kleine dieren.
  Het zonnepark wordt omgeven door een hek van maximaal 2,3 meter hoog en bestaat uit een afrastering van schapengaas tussen houten palen. Hiermee biedt het doorgang voor kleine dieren. De afrastering wordt begroeid met opgaande beplanting. Er wordt voldaan aan deze randvoorwaarde.

- Bij een zonnepark moet voor derden informatie te vinden zijn over duurzame energie in de vorm van een informatiebord. Hierop kunnen bijvoorbeeld de hoeveelheid opgewekte stroom, de CO_2-besparing of het aantal huishoudens dat wordt voorzien van groene stroom worden weergegeven.
  Dit initiatief omvat geen informatieborden, omdat het niet direct gelegen is aan wandel- of fietsroutes.

VOORGENOMEN BESLUIT

Voldoende participatie heeft plaatsgevonden
De gemeenteraad van Lingewaard heeft op 28 maart 2024 besloten hoe er geparticipeerd wordt in haar gemeente. In het ‘Participatiebeleid Lingewaard 2024’ staat op welke manier uitvoering wordt gegeven aan participatie voor ruimtelijke initiatieven. Zo bestaat de Lingewaarde participatieaanpak uit vier fasen. Onderdeel van de eerste fase is dat de initiatiefnemer een participatie- en communicatieplan aanlevert. Dit is ook gebeurd. Dit plan houdt ook rekening met de in het ‘Beleidskader zonne-energie’ gestelde kaders voor participatie. Voor het initiatief heeft de initiatiefnemer de direct belanghebbenden in de omgeving op

de hoogte gebracht en met hen overleggen gevoerd (keukentafelgesprekken, inloopbijeenkomst in april 2024, nieuwsbrieven, telefonisch en e-mail contact). De uitkomsten van het proces zijn uitvoerig beschreven in een participatie- en communicatieverslag. Er heeft dus voldoende participatie plaatsgevonden.

Er is een positief bindend advies afgegeven door de gemeenteraad
PM

Adviesbrief provincie
De provincie heeft in haar adviesbrief geoordeeld dat het plan niet voldoet aan de eisen, uitzonderingen en overgangsregime die de zonneladder stelt.

Er zijn namelijk uitzonderingen mogelijk voor zonne-energie op landbouwgrond (trede 4): a) de slimme combinatie van een zonnepark met een agrarische functie (agri-PV), b) gronden in transitie of die minder geschikt zijn voor landbouwgrond, en c) als het een oplossing biedt voor netcongestie dan wel bijdraagt aan efficiënter gebruik van het elektriciteitsnetwerk. Hieraan voldoet het initiatief niet volgens de provincie.

De Kamerbrief voorziet ook in een overgangsregime voor 'lopende' projecten: "projecten waarvan de participatietrajecten al in een vergevorderd stadium zijn en niet (helemaal) conform de aangescherpte voorkeursvolgorde zon zijn vormgegeven, kunnen doorgang vinden". Onder 'vergevorderd stadium' verstaat GS dat een project dat aan alle vier onderstaande criteria voldoet :
1. onderdeel vormt van de afspraken uit de RES 1.0;
2. de omgeving op de hoogte is van het project, omdat hierover door de initiatiefnemer, de grondeigenaar of de gemeenten is gecommuniceerd met de omwonenden;
3. een participatietraject is opgestart; en
4. een significant juridisch risico heeft op een schadeclaim richting bevoegd gezag als het project wordt stopgezet.

Het initiatief voldoet niet aan de zonneladder en aan de RES 1.0. GS kondigt alvast aan dat zij instemming zullen onthouden aan dit plan.

Reactie college
De zonneladder staat niet opgenomen in de vigerende provinciale omgevingsverordening en is dan ook geen toetsingskader. Desondanks wordt er op het project in relatie tot de zonneladder ingegaan.

Er zijn uitzonderingen mogelijk voor zonne-energie op landbouwgrond (trede 4) op basis van een van de volgende situaties:
a) de slimme combinatie van een zonnepark met een agrarische functie (agri-PV)
b) gronden in transitie of die minder geschikt zijn voor landbouwgrond

VOORGENOMEN BESLUIT

c) als het een oplossing biedt voor netcongestie dan wel bijdraagt aan efficiënter gebruik van het elektriciteitsnetwerk.

Voorliggend initiatief past binnen twee van de gestelde uitzonderingen van de zonneladder. Het zonnepark krijgt geen eigen aansluiting op het openbare netwerk van Liander. De levering van duurzame elektriciteit vindt plaats aan de nabij gelegen tuinders. Doordat de opgewekte elektriciteit volledig wordt geleverd aan het naastgelegen tuinbouwgebied NEXTgarden, is het dienstbaar aan een toekomstbestendige agrarische functie. Verder is er door het ontbreken van een netaansluiting, de achter-de-meter lokale levering, het gebruik van elektriciteit én het benutten van het bestaande elektriciteitsnetwerk van Lingezegen Energy, sprake van een vergroting van een efficiënter netwerkgebruik (netneutraal). Dit zonnepark draagt dus niet bij aan het verergeren van netcongestie, maar levert het juist een bijdrage aan het vinden van slimme oplossingen voor dit probleem. Hiermee voldoet het initiatief aan de zonneladder.

Het feit dat er aan de uitzonderingsgronden van de zonneladder wordt voldaan, is op zich al voldoende grond voor medewerking. Er wordt bij de zonneladder daarnaast ook voorzien in een overgangsregime voor ‘lopende’ projecten: “projecten waarvan de participatietrajecten al in een vergevorderd stadium zijn en niet (helemaal) conform de aangescherpte voorkeursvolgorde zon zijn vormgegeven, kunnen doorgang vinden”. Onder ‘vergevorderd stadium’ verstaat GS dat een project dat aan alle vier onderstaande criteria voldoet:

1. onderdeel vormt van de afspraken uit de RES 1.0;
2. de omgeving op de hoogte is van het project, omdat hierover door de initiatiefnemer, de grondeigenaar of de gemeenten is gecommuniceerd met de omwonenden;
3. een participatietraject is opgestart; en
4. een significant juridisch risico heeft op een schadeclaim richting bevoegd gezag als het project wordt stopgezet.

Anders dan we gedacht hadden, blijkt dat dit initiatief geen onderdeel is van de zogeheten pijplijnprojecten uit de RES 1.0. Het initiatief stond niet weergegeven in Ninox, de applicatie waarin gemeente projecten door konden geven aan de RES organisatie. Dit project mocht nog niet in Ninox worden gezet door de gemeente, omdat het initiatief ten tijde van doorgeven nog onvoldoende concreet was (er lag nog geen formele aanvraag voor). De RES 1.0 is ooit bedoeld geweest om te inventariseren hoeveel TerraWattuur (hierna: ‘TWU’) aan grootschalige opgewekte wind- en zonne-energie op land in onze RES regio opgewekt kan gaan worden. Deze inventarisatie is door vertaald naar een bod richting het Rijk. Voor de regio Arnhem-Nijmegen is dit 1,62 TWU. Het Planbureau voor de Leefomgeving (hierna: ‘PBL’) analyseert elk jaar hoever de regio’s zijn met het halen van het gezamenlijke doel. PBL gaf eind 2023 aan dat 35 TWh opwek in 2030 haalbaar is. Daar zijn nog wel wind- en zonprojecten voor nodig. In de voortgangsrapportage van de RES Arnhem-Nijmegen van 2023 is aangegeven dat er slechts 19% van de zonneparken is gerealiseerd, en er voor 50% nog geen initiatieven of plannen zijn. De netcongestie maakt het moeilijk om plannen te

VOORBEELDBESLUIT

realiseren, er zijn slimme oplossingen nodig die lokaal opwekken en lokaal gebruiken combineren. Bij voorliggend project gaat het om een bijdrage aan de ontwikkeling van zonne-energie en een oplossing om het netwerk te ontlasten. De RES 1.0 is een op de toekomst gerichte verkenning en is nooit bedoeld geweest als een uitputtende lijst van initiatieven. De RES 1.0 is ook niet juridisch bindend en ook niet plan-mer plichtig. In de vigerende omgevingsverordening staat dat zonneparken dienen te passen binnen het regionaal programma energiestrategie. Zoals is onderbouwd draagt het project bij aan het bereiken van de RES-doelen en past het daarmee binnen het RES 1.0.

Met betrekking tot de criteria over communicatie en participatie: deze is (tijdig) opgestart. Het criterium schadeclaim is niet aan de orde, omdat het college voornemens is om medewerking te verlenen.

Het college stelt zich daarom op het standpunt dat het project zich goed verhoudt tot provinciaal beleid en belang en rekent er op dat GS in zalstemmen met deze ontwikkeling.

VOORGENOMEN BESLUIT

Belangenafweging-schittering
Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast met rondom de panelen (bestaand en nieuw) opgaand groen. Het zonnepark krijgt een beschut karakter en is niet tot nauwelijks zichtbaar vanuit de omgeving. Nieuw aangeplante bomen en struiken zullen de eerste jaren tijd nodig hebben om uit te groeien tot volwassen beplanting. Om te voorkomen dat de eerste jaren niet alsnog lichthinder optreedt voor omwonenden, is gekozen om de bestaande opgaande beplanting tussen deze woningen en het zonnepark te behouden. Daarmee wordt lichthinder voor omwonenden vanaf de start van het zonnepark voorkomen.
Het zonnepark ligt op een dusdanig ruime afstand tot verkeerswegen dat lichthinder daar op voorhand is uit te sluiten. Verder geldt dat de hoek waaronder de panelen worden geplaatst flauw is. Eventuele reflectie zal zich daardoor met name naar boven richten. Tot slot absorberen de panelen het meeste licht, gereflecteerd licht is immers verloren energieopbrengst.

Belangenafweging woon-en leefklimaat omwonenden
De komst van het zonnepark leidt niet tot onevenredige hinder voor omwonenden. Door de komst van bestaand en nieuw groen, wordt een groot gedeelte van de zicht op het zonnepark ontnomen, waardoor er geen schittering ontstaat voor omwonenden. Ook is er geen geluids- en geurhinder te verwachten. Naar verwachting zal er daarom ook geen onevenredige afname zijn van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Slotsom overwegingen
Blijkens het bovenstaande en blijkens de ruimtelijke motivering (met bijlagen) is het initiatief ruimtelijk inpasbaar en aanvaardbaar en er is geen onevenredige aantasting van de diverse belangen die een rol spelen bij dit initiatief. Gelet hierop weegt het voor het college het maatschappelijk belang dat gebaat is bij dit initiatief zwaarder dan overige belangen.

Welstand

- Dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit op 7 augustus 2024 het volgende advies heeft uitgebracht:

  Het plan is eerder in de voltallige commissie besproken op 20 juni 2024. Hierop is advies uitgebracht op 1 juli 2024 waarin is aangegeven dat positief geadviseerd kan worden onder de voorwaarde dat in ieder geval de watergang in het noordelijke zonneveld wordt behouden. Zie voor de volledigheid het betreffende advies.

  In de vergadering van 7 augustus 2024 is hierop een aangepast plan voorgelegd dat voldoet aan het eerdere advies. Opgemerkt wordt dat in dit plan niet alleen de watergang behouden blijft maar ook de bomen langs deze watergang. Dit laatste wordt door de commissie positief gewaardeerd. Om deze redenen kan nu worden ingestemd met het plan.

  In het kader van goede omgevingskwaliteit adviseert de commissie op grond van het bovenstaande om akkoord te gaan.

- dat ons college zich conformeert aan het uitgebrachte advies.

Bodemkwaliteit

- Dat voor de betreffende werkzaamheden geen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd en/of de bestaande functie niet wordt gewijzigd.
- Dat op basis van de ingediende onderzoeken de toelaatbare bodemkwaliteit niet wordt overschreden.

2. Voor de omgevingsplanactiviteit voor het uitvoeren van een werk, niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid geldt het volgende:

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Tot bij koninklijk besluit bepaalde datum geldt het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Op basis van het overgangsrecht in artikel 22.1 onder a van de Omgevingswet en artikel 4.6, eerste lid, van de invoeringswet Omgevingswet geldt in ieder geval een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening als deel van het omgevingsplan.

Dat de beoordelingsregels voor deze omgevingsplanactiviteit zijn gesteld in artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving en in de geldende bestemmingsplannen ‘Park Lingezegen’, ‘Tweede herziening Park Lingezegen’ en ‘Uitvaartcentrum Karstraat’.

<u>Bestemmingsplan (tijdelijk deel van het omgevingsplan)</u>
Op grond van het bestemmingsplan bestemmingsplannen ‘Park Lingezegen’, ‘Tweede herziening Park Lingezegen’ en ‘Uitvaartcentrum

VOORGENOMEN BESLUIT

Karstraat' aan het onderhavige perceel de bestemming 'Agrarisch – De Buitens' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 3 en 6' is toegekend.

Op grond van artikel 3.6.1. van het bestemmingsplan 'Tweede herziening Park Lingezegen' is er een vergunningplicht van toepassing voor de volgende werkzaamheden:

a. het afgraven, vergraven, ophogen en egaliseren van gronden;
b. het aanleggen, vergraven, verruimen en dempen van watergangen;
c. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
d. het verwijderen van diepwortelende beplantingen, het bebossen en aanplanten van gronden en het rooien en/of kappen van houtgewassen met uitzondering van de laanbeplanting langs de openbare wegen;
e. het aanleggen en verharden van wegen, paden, parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen.

De aanvraag betreft de leden d en e.

Ook mogen de werkzaamheden en de te verwachten gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect, de te verwachten gevolgen blijvend afbreuk wordt gedaan aan de kleinschalige landschapselementen en/of de waterhuishoudkundige situatie en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

Om na te gaan of de genoemde waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast hebben wij het volgende overwogen.

<u>Het initiatief wordt landschappelijk ingepast en de biodiversiteit wordt vergroot</u>
Er is door initiatiefnemer een Groene Ontwikkelzone versterkingsplan en een inrichtingsplan en beplantingsplan opgesteld, die onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning. In de huidige situatie is het perceel een weiland met relatief weinig biodiversiteit. Bij de realisatie van het zonnepark wordt een grotere variatie aan (inheemse) planten, struiken en bomen toegevoegd, waarbij de huidige structuren van het landschap worden benadrukt. Het initiatief respecteert de stedenbouwkundige structuur van de lintbebouwing langs de Karstraat en Lingewal en het initiatief is vanaf de Karstraat gezien ruimtelijk ingepast. Ook worden watergangen en rietoevers ingepast, waarbij een bijdrage wordt geleverd aan de natte natuur. Onder de panelen wordt een extensief maaibeheer toegepast, waardoor deze grond zich kan ontwikkelen tot bloemrijk grasland. Tevens worden er takkenrillen en bijenhopen toegevoegd als elementen in dit plangebied. De natuurwaarden ter plaatse worden dus niet onevenredig aangetast als gevolg van de komst van het zonnepark. De komst van het zonnepark zorgt niet voor een afname van de biodiversiteit maar juist voor een toename van de biodiversiteit.

VOORGENOMEN BESLUIT

Op grond van artikel 9.4 van het bestemmingsplan 'Uitvaartcentrum Karstraat' is er een vergunningplicht van toepassing voor de volgende werkzaamheden:

a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 m;
b. grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 m onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 500 m^2, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, het aanleggen van drainage en/of het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
c. het verlagen of afgraven van de bodem;
d. het verlagen van het waterpeil;
e. het aanbrengen of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
g. het aanleggen of rooien van bomen en beplanting;
h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie-, of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

De aanvraag betreft de leden b, f en g.

Ook mogen de werkzaamheden en de te verwachten gevolgen daarvan, hetzij direct of indirect te verwachten gevolgen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van het gebied en hieraan door het stellen van voorwaarden niet of onvoldoende kan worden tegemoet gekomen.

Om na te gaan of de genoemde waarden en kwaliteiten van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast hebben wij het volgende overwogen.

> Er zijn geen opmerkingen op het aspect archeologie ten aanzien van de onderliggende aanvraag. De voorgenomen bodemverstoring overschrijdt de vrijstellingsgrens (10.000 m²) voor de betreffende archeologische verwachtingswaarde niet. Er hoeft geen Inventariserend Veldonderzoek (IVO) te worden gevraagd.

<u>Conclusie</u>
Dat ten aanzien van deze werkzaamheden geen redenen zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

VOORGENOMEN BESLUIT

Bijlage 4: Rechtsmiddelen

Onderstaande passage is pas aan de orde bij het primaire besluit. Dit betreft een voorgenomen besluit. Er staan tegen een voorgenomen besluit geen rechtsmiddelen open.

Bezwaarschrift en voorlopige voorziening
Wanneer u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken. Dit staat in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). U dient dan binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift in te dienen bij het bestuursorgaan, het college van B&W. U kunt op twee manieren bezwaar maken, per webformulier en per brief.

U kunt online bezwaar maken via een webformulier op www.lingewaard.nl. U komt hier via de zoekopdracht 'bezwaar maken'. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift is wel een elektronische handtekening nodig (DigiD). Op genoemde website kunt u lezen hoe u online bezwaar kunt maken.

U kunt ook nog steeds per brief een bezwaar indienen. In die brief, een bezwaarschrift, zet u in ieder geval het volgende:

- uw naam en adres,
- de datum,
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt,
- de reden van het bezwaar (motivering).

U dient het bezwaarschrift ook te ondertekenen met uw handtekening. Deze brief kunt u sturen naar:

Het college van B&W
Postbus 15
5.1.2e BEMMEL

Aan het indienen van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Het bezwaarschrift stopt de werking van het besluit niet. Om de werking van een besluit tijdelijk te stoppen, dus te laten schorsen, is een beslissing van de Voorzieningenrechter nodig. Er moet wel sprake zijn van een spoedeisend belang. Hiervoor moet u dan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland. Het adres hiervan is:

Postbus 9030
5.1.2e ARNHEM

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen via de website www.rechtspraak.nl. Indienen van een verzoek om voorlopige voorziening gebeurt tegelijk met het indienen van het bezwaarschrift of kort daarna. Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen aan de rechtbank.

VOORGENOMEN BESLUIT

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Beschrijving	Pagina('s)
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1 2 3 7 8 13 20