Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân

Jaartal + zaaknummer	: 2024 / 021130
Raadsvergadering d.d.	: 7 maart 2024
Portefeuillehouder	: Bert Koonstra
Programma	: (5) Wenjen en Omjouwing
Programmaonderdeel	: Ruimtelijke kwaliteit, RO en bouwen
Naam opsteller	: Berdien Bartelds (E-mail: b.bartelds@noardeast-fryslan.nl)
Onderwerp	: Eerste wijziging delegatiebesluit Omgevingswet
Begrotingswijziging	: Nee

Voorgesteld raadsbesluit

Bijgaand “Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Noardeast-Fryslân” vast te stellen, waarbij de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan wordt gedelegeerd aan het college.

Inleiding

Een van de verbeterdoelen van de Omgevingswet is een snellere besluitvorming. Onder de Omgevingswet kan uw raad ervoor kiezen om in een aantal gevallen de bevoegdheid om onderdelen van het omgevingsplan te wijzigen, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (delegatiebesluit). De raad blijft uiteraard de kaderstellende en controlerende taak behouden.

Op 13 oktober 2022 heeft u al een delegatiebesluit genomen. De volgende gevallen heeft u toen gedelegeerd aan het college:

- het aanpassen van het omgevingsplan voor het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en verkeerde verwijzingen;
- het aanpassen van het omgevingsplan voor wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;
- het aanpassen van het omgevingsplan conform een verleende onherroepelijke omgevingsvergunning.

Inmiddels zijn we ruim een jaar verder en zijn er, met name door meer kennis op het gebied van de Omgevingswet, nieuwe inzichten.

Dit is aanleiding tot het aanvullen van de lijst met gevallen waarvoor het college bevoegd is om het omgevingsplan te wijzigen.

Beoogd effect

Het versnellen van de procedure bij het vaststellen van het omgevingsplan als het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis.

Argumenten

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van het bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de gemeenteraad. In gevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet kan de raad deze bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan delegeren aan het college.

Waarom de vaststelling van delen van het omgevingsplan delegeren?

- Delegeren biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat: delegatie zorgt er voor dat de uitvoering van het beleid/de kaders bij het uitvoerend orgaan (het college) neergelegd wordt en de raad zich bezig kan houden met zijn kaderstellende rol.
- Om efficiënter en flexibeler te werken: besluitvorming kan sneller plaatsvinden en er wordt voorkomen dat de raad besluiten moet nemen over administratieve wijzigingen;
- Delegatie zorgt voor een snellere besluitvorming, één van de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet.

Het delegatiebesluit dient de reikwijdte van de bevoegdheid aan te geven. Het bepaalt binnen welke grenzen de bevoegdheid kan worden uitgeoefend.

In het besluit is de lijst van gevallen opgenomen waarbij de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan worden gedelegeerd aan het college. Het gaat daarbij om gevallen die geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving en geen zwaarwegende benadeling van inwoners/initiatiefnemers tot gevolg hebben.

In alle andere gevallen (lees: de gevallen die niet specifiek benoemd zijn) is geen sprake van delegatie en blijft de bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan bij uw raad.

Kanttekeningen en risico's

Dit voorstel wijkt voor wat betreft de wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden af van het voorstel van 13 oktober 2022. We stellen nu juist voor om deze categorie (de wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden) wél op te nemen. Ook dit heeft te maken met meer kennis en daardoor nieuwe inzichten.
Wat we nu weten is dat de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten wél onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Niet als instrument, maar als afwegingskader. Dit betekent dat we de huidige werkwijze kunnen en willen blijven voortzetten. Er is op dit moment beleidsmatig geen aanleiding om andere keuzes te maken.
Het heeft geen nadelige effecten voor het definitieve omgevingsplan. Het zorgt enkel voor perceelsgebonden wijzigingen die t.z.t. vertaald worden in het definitieve omgevingsplan.
Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting op dit punt in het raadsbesluit.

Verder zijn er geen kanttekeningen en risico's. Het delegatiebesluit is geen statisch document en kan waar nodig aangevuld en gewijzigd worden. Als ultimum remedium kan de gemeenteraad het delegatiebesluit intrekken.

Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

Communicatie + Participatie

Na vaststelling van het delegatiebesluit wordt deze gepubliceerd in het Gemeenteblad en is dan te vinden op officielebekendmakingen.nl. Het delegatiebesluit komt tevens beschikbaar in de databank lokale wet- en regelgeving (overheid.nl) en op de gemeentelijke website.

Het betreft hier een proces inzake interne besluitvorming. Participatie is dan ook niet nodig.

Bijlagen

- Besluit van 13 oktober 2022.

Dokkum, 13 februari 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA de burgemeester, mr. J.G. Kramer

Raadsbesluit
2024 / 021130

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 februari 2024;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet en in artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2. Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen dan wel te wijzigen en bevoegd is voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen over kan nemen;

Besluit:

Vast te stellen het navolgende Besluit van de gemeenteraad van Noardeast-Fryslân houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijk omgevingsplan aan het college;

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan
De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

1. wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;
2. verwerken van verleende onherroepelijke omgevingsvergunningen;
3. wijzigingen van technische aard, waaronder:
    a. het toevoegen of wijzigen van algemene bepalingen, begripsbepalingen, meetbepalingen en indieningsvereisten voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
    b. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
    c. wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving;
    d. corrigeren van kennelijke verschrijvingen en verkeerde verwijzingen;
4. het stellen van nadere regels over de beoordeling van vergunningaanvragen, de periode waarbinnen een aanvraag kan worden ingediend en de voorschriften en beperkingen die aan een vergunning verbonden zijn;
5. het vertalen van vastgesteld beleid in het omgevingsplan voor zover niet in strijd met de omgevingsvisie;
6. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
7. wijzigingen zoals omschreven in de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen van het tijdelijk omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan);
8. het nemen van een spoedeisend voorbereidingsbesluit ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen tijdens de voorbereiding van een nieuw omgevingsplan;
9. het toevoegen van gegevens aan de regels in het omgevingsplan, die het omgevingsplan machineleesbaar maken (annoteren onder de Omgevingswet);
10. het verschuiven van de grenzen van het locatiegebruik van regels met niet meer dan 10 meter;
11. het besluit om geen omgevingsplan in procedure te brengen, dan wel te besluiten tot het niet laten vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan;
12. omgevingsplanwijziging ter uitvoering van een uitspraak van de Raad van State.

Artikel 2 Kennisgeving
Dit besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op Overheid.nl.

Artikel 3 Inwerkingtreding
Die besluit treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

Artikel 4 Intrekken delegatiebesluit d.d. 13 oktober 2022
Het besluit van 13 oktober 2022 wordt - voor zover betrekking op het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders (besluitpunt 2) - ingetrokken.

Artikel 5 Citeertitel
Dit besluit wordt aangehaald als “Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Noardeast-Fryslân”.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 7 maart 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,

Signed By: Dijkstra, Sytze <s.dijkstra@noardeast-fryslan.nl>
08/03/2024 13:49:06 CET
ID: 6d88b270-f584-4ba2-9bc0-283e493d7b0f
Auth: Scribble

mr. S.K. Dijkstra

de voorzitter,

Signed By: Kramer, Johannes <j.kramer@noardeast-fryslan.nl>
08/03/2024 21:14:45 CET
ID: 6d88b270-f584-4ba2-9bc0-283e493d7b0f
Auth: Scribble

mr. J.G. Kramer

Toelichting Delegatiebesluit Omgevingswet Noardeast–Fryslân

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

1. Wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan;

   Hier gaat het om grammaticale en tekstuele wijzigingen die geen wezenlijke invloed op de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben.

2. Verwerken van verleende onherroepelijke omgevingsvergunningen;

   De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad verleende omgevingsvergunning die in strijd zijn met het omgevingsplan moet verwerken in het omgevingsplan. De raad of het college (afhankelijk van de adviesrol) besluit over het verlenen van deze omgevingsvergunningen. Als na besluitvorming op de vergunning nogmaals een besluit genomen moet worden over de aanpassing van het omgevingsplan, is er sprake van dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. Het vertalen van verleende vergunningen in het omgevingsplan is dan ook eigenlijk een administratieve handeling en daarom gedelegeerd aan het college.

3. Wijzigingen van technische aard, waaronder:
   a. het toevoegen of wijzigen van algemene bepalingen, begripsbepalingen, meetbepalingen en indieningsvereisten voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
   b. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
   c. wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving;
   d. corrigeren van kennelijke verschrijvingen en verkeerde verwijzingen;

3a. Gedurende de transitie zullen wellicht, vanwege gewijzigde inzichten, mogelijke begripsbepalingen en andere algemene bepalingen moeten worden gewijzigd. In deze gevallen gaat het niet om wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving;

3b. Met de term informatieproducten worden verrijkte gegevens bedoeld over bijvoorbeeld geluid, bodem, natuur, water, externe veiligheid, bouw, afval, cultureel erfgoed, e.d., maar ook aantallen, oppervlaktes en afmetingen. Een informatieproduct kan gebruikt worden om de vergunningaanvraag makkelijker te maken en maakt onderdeel uit van het omgevingsplan. Informatieproducten geven feitelijke informatie over de omgeving, zodat gebruikers kunnen zien wat de mogelijkheden zijn op een specifieke locatie. Feitelijke gegevens kunnen wijzigen. Om de gewijzigde informatie zo snel mogelijk aan de burgers en bedrijven te kunnen tonen, worden dergelijke aanpassingen aan de betreffende informatieproducten van het omgevingsplan gedelegeerd aan het college;

3c. Het betreft hier gewijzigde wet- en regelgeving van hogerhand. Bijvoorbeeld de Provinciale verordening. Waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid meer is toegekend;

3d. Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Voor dergelijke aanpassingen is het college gedelegeerd.

4. Het stellen van nadere regels over de beoordeling van vergunningaanvragen, de periode waarbinnen een aanvraag kan worden ingediend en de voorschriften en beperkingen die aan een vergunning verbonden zijn;

   In het omgevingsplan kunnen ook algemene regels worden gesteld over de wijze van beoordeling, de periode waarbinnen een aanvraag kan worden ingediend e.d. Omdat dit meer een vergunningtechnisch onderdeel is en er geen directe gevolgen zijn voor de fysieke leefomgeving, komt dit onderwerp voor delegatie in aanmerking.

5. Het vertalen van vastgesteld beleid in het omgevingsplan voor zover niet in strijd met de omgevingsvisie;

Wanneer de raad of het college beleidsregels heeft vastgesteld die doorvertaling in het omgevingsplan behoeven, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van beleid waar als sprake is geweest van een inhoudelijke afweging. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.
Er mag geen sprake zijn van strijd met de omgevingsvisie. Tenzij de raad na vaststelling van de omgevingsvisie, in afwijking van deze visie, nieuw beleid heeft vastgesteld.

6. Het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;

   De Omgevingswet bevat voor de gemeenteraad de verplichting om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die in gemeentelijke verordeningen zijn gesteld. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze verordeningen gelden naast het omgevingsplan. Gemeenten moeten in de overgangsperiode tot 1 januari 2032 deze verordeningen opnemen in het omgevingsplan. Aangezien deze verordeningen destijds al door de raad zijn vastgesteld, heeft inhoudelijke afweging al plaatsgevonden. De uitvoering kan gedelegeerd worden aan het college. De beleidsneutrale doorvertaling van de regels uit de verordeningen naar het omgevingsplan betreft puur de uitvoering en kan door het college gebeuren. Indien sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, blijft de raad bevoegd.

7. Wijzigingen zoals omschreven in de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen van het tijdelijk omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan);

   In diverse bestemmingsplannen zijn, bij de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad, wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen opgenomen. De raad heeft daarmee toestemming aan het college gegeven om, onder voorwaarden, het bestemmingsplan te wijzigen of uit te werken. De Omgevingswet kent de instrumenten van de wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht niet. Dat betekent dat er geen wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen meer in procedure gebracht kunnen worden na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor deze gevallen is straks een vergunning dan wel een wijziging van het omgevingsplan vereist. Delegatie naar het college, betekent voortzetting van de huidige werkwijze.

8. Het nemen van een spoedeisend voorbereidingsbesluit ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen tijdens de voorbereiding van een nieuw omgevingsplan;

   Het voorbereidingsbesluit is een besluit dat tijdelijk ontwikkelingen inperkt die op grond van de geldende regels mogelijk zijn. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt nauwelijks voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. In de Omgevingswet is een delegatiemogelijkheid opgenomen voor het nemen van een voorbereidingsbesluit. Het college bereidt een omgevingsplan voor en is daarmee ook goed in staat om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

9. Het toevoegen van gegevens aan de regels in het omgevingsplan, die het omgevingsplan machineleesbaar maken (annoteren onder de Omgevingswet);

   Annotaties zorgen ervoor dat een regeling, zoals een omgevingsplan, gericht doorzocht kan worden. Met behulp van annotaties krijgt degene die op zoek is naar regels die voor zijn of haar situatie van toepassing zijn, alleen die artikelen te zien die relevant zijn. Het gaat hierbij om de (digitale) leesbaarheid van het omgevingsplan. Het heeft geen gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

10. Het verschuiven van de grenzen van het locatiegebruik van regels met niet meer dan 10 meter;

In het Omgevingsplan worden werkingsgebieden aangegeven. Binnen deze werkingsgebieden gelden juridische regels. Het gaat hierbij om een ondergeschikte aanpassing van het werkingsgebied.

11. Het besluit om geen omgevingsplan in procedure te brengen, dan wel te besluiten tot het niet laten vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan;

    Soms worden er verzoeken om planologische medewerking gedaan die echt niet wenselijk en/of niet passend te maken zijn. Het college doet deze toetsing. Het is dan ook logisch om het college in dat geval het besluit te laten nemen om geen omgevingsplan op te laten stellen en in procedure te brengen. Soms komen er gedurende de procedure feiten en omstandigheden naar boven waardoor het college kan besluiten de wijziging van het bestemmingsplan toch niet te laten vaststellen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan; uitkomsten uit onderzoeken waardoor iets onverhoopt toch niet kan, als tijdens de procedure blijkt dat de haalbaarheid niet is gegarandeerd, e.d.

12. Omgevingsplanwijziging ter uitvoering van een uitspraak van de Raad van State.

    Als tegen een omgevingsplanwijziging beroep wordt ingesteld, kan het voorkomen dat de Raad van State de gemeenteraad opdraagt het plan op kleine onderdelen aan te passen (bestuurlijke lus). Soms komt de Raad van State met concrete voorstellen en soms kan de raad deze aanpassing zelf vormgeven.
    Omdat het in deze gevallen meestal niet gaat om wezenlijk wijzigingen voor de fysieke leefomgeving, kan het gedelegeerd worden aan het college. Als er wijzigingen moeten plaatsvinden waardoor het plan fundamenteel anders wordt of als het plan door de Raad van State wordt verworpen en er een nieuw plan moet worden gemaakt, dan zal het nieuwe aangepaste plan altijd voor vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

Artikel 2 Kennisgeving
Na vaststelling van het delegatiebesluit wordt deze gepubliceerd in het Gemeenteblad en is dan te vinden op officielebekendmakingen.nl. Het delegatiebesluit komt tevens beschikbaar in de databank lokale wet- en regelgeving (overheid.nl) en op de gemeentelijke website.

Artikel 3 Inwerkingtreding
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 4 Intrekken delegatiebesluit d.d. 13 oktober 2022
Door middel van dit artikel wordt het besluit van 13 oktober 2022 - voor zover betrekking op het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders (besluitpunt 2) - ingetrokken. Het onderhavige besluit vervangt dat besluit in zijn geheel.

Artikel 4 Citeertitel
Dit artikel spreekt voor zich.