RAADSVOORSTEL (via commissie)
BIJ ZAAKNUMMER: 2022033082

AGENDANUMMER: 6

Commissie Ruimte op 31 mei 2022

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Nota bodembeheer gemeente Asten 2022	-4-	14 juni 2022	22.06..xx	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Met de voorliggende Nota bodembeheer gemeente Asten 2022 (hierna: Nota bodembeheer) en de bijbehorende bodemkwaliteitskaarten worden de mogelijkheden voor het hergebruik van grond binnen de gemeentegrenzen verruimd. Daarnaast worden de administratieve- en onderzoeksplichten bij bouwen, planontwikkeling of grondverzet beperkt.
Het college heeft de Nota bodembeheer op 4 februari 2022 zes weken ter inzage gelegd. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend.

Beslispunten
1. De Nota bodembeheer gemeente Asten 2022, inclusief Nota bodembeheer PFAS, en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart, vast te stellen;
2. Het college van burgemeester en wethouders te delegeren om binnen de geldigheidsduur van de nota bodembeheer, de bodemkwaliteitskaart en/of bodemfunctieklassekaart opnieuw vast te stellen;
3. Het college van burgemeester en wethouders te delegeren om in de toekomst bodemkwaliteitskaarten van omliggende gemeenten en waterschappen te accepteren als milieuhygiënische verklaring voor grondverzet.

Motivering
Het doel van de Nota bodembeheer is het geven van concrete richtlijnen voor een duurzaam beheer van de bodem en het scheppen van heldere kaders. Subdoelen zijn:
- het voorkomen van bodemverontreiniging;
- het faciliteren van grondverzet binnen de gemeente zonder uitgebreid bodemonderzoek;
- beperken onderzoeksinspanning bij bouwen en planontwikkelingen;
- vermindering kosten en administratieve lasten gemeente, particulieren en bedrijven bij grondverzet en saneringen.

De nota is grotendeels gebaseerd op wettelijk landelijk voorgeschreven beleid uit het Besluit (Bbk) en de Regeling bodemkwaliteit (Rbk). Op een aantal onderdelen is conform het besluit en de regeling gebiedsspecifiek beleid geformuleerd. Gebiedsspecifiek beleid is lokaal beleid wat alleen geldt voor grondverzet binnen de gemeente Asten.

De Nota bodembeheer wordt vastgesteld voor een periode van 10 jaar. De bodemkwaliteitskaart wordt voor een periode van maximaal 5 jaar vastgesteld.

Met het vaststellen van de voorliggende Nota bodembeheer delegeert de gemeenteraad het college van B&W, om binnen de geldigheidsduur van deze Nota bodembeheer de bodemkwaliteitskaart en/of de bodemfunctieklassenkaart te actualiseren. Daarnaast kan het college van B&W bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten accepteren als kwaliteitsverklaring voor grond welke in de gemeente wordt toegepast.

Voorwaarde hierbij is dat de nieuwe kaarten geen inhoudelijke wijzigingen van de Nota bodembeheer met zich meebrengen. Is dit wel het geval dan dient de nota te worden aangepast en samen met de kaarten opnieuw door de gemeenteraad vastgesteld te worden.

Ten grondslag aan de Nota bodembeheer liggen een bodemkwaliteitskaart en bodemfunctieklassenkaart en de Brabant brede bodemkwaliteitskaart PFAS.

Gemaakte afwegingen
Meer mogelijkheden toepassen grond
Het beleid is gericht op het faciliteren van verantwoord en duurzaam grondverzet. Doel is het zoveel mogelijk grond en baggerspecie binnen de gemeente hergebruiken om te voorkomen dat deze onnodig als 'afval' afgevoerd hoeft te worden. Randvoorwaarde hierbij is dat de bodemkwaliteit binnen de gemeente als geheel niet verslechtert (stand-still-principe) en dat dit niet mag leiden tot risico's voor mens en milieu bij het (beoogde) gebruik van de toepassingslocatie (duurzaam bodembeheer).

Concreet komt dit er op neer dat binnen de gemeente Asten vrijkomende grond met kwaliteitsklasse 'Wonen' toepasbaar is binnen alle gebieden met een bodemfunctieklasse 'Industrie'. Grond met kwaliteitsklasse 'Industrie' is toepasbaar ter plaatse van met asfaltverharde wegen inclusief bermen. Daardoor nemen de hergebruiksmogelijkheden van grond toe en nemen de afvoerkosten af. Het gebiedsspecifiek beleid zorgt ook voor financiële voordelen doordat bespaard kan worden op de afvoerkosten en de aanschafkosten van grond.

Bodemvreemd materiaal
Op grond van het Bbk mag toe te passen grond 20% bijmengingen met bodemvreemd materiaal bevatten en 100 mg/kg ds aan asbest. Onder bodemvreemd materiaal wordt verstaan steenachtig materiaal of hout. Alle andere bodemvreemde materialen (glas, metaal, plastic, piepschuim, ect.) mogen slechts sporadisch in de grond voorkomen.

Er is in de Nota bodembeheer voor gekozen om maximaal 5% bodemvreemd materiaal toe staan. Voor asbest gaat gelden dat het toepassen van zintuiglijk met asbest verontreinigde grond in woongebieden of op speelplaatsen, ook wanneer het gehalte lager is dan 100 mg/kg ds asbest, niet is toegestaan.

PFAS
In het najaar van 2019 liepen veel bouw- en civiele projecten in Nederland vertraging op of kwamen stil te liggen door het aantreffen van PFAS (poly- en perfluoralkylstoffen) in de bodem en bagger. Voor deze stoffen was namelijk een lage norm opgenomen in het Tijdelijk Handelingskader PFAS van het ministerie van I&W van juli 2019. Het Rijk heeft vervolgens versneld hogere tijdelijke normen vastgesteld.

Aanvullend besloten 57 Brabantse gemeenten, waaronder Asten, om de 'Handreiking toepassing PFAS houdende grond en baggerspecie Noord-Brabant' vast te stellen die was opgesteld door de Brabantse omgevingsdiensten. Hiermee werden de grootste belemmeringen voor grondverzet opgeheven. Deze handreiking is door het college vastgesteld op 5 december 2019.

Vervolgens is een Brabant brede bodemkwaliteitskaart voor PFAS opgesteld. Het doel van deze bodemkwaliteitskaart is het vaststellen van de actuele bodemkwaliteit en achtergrondwaarden voor PFAS, zodat grondverzet binnen de betreffende gemeenten kan plaatsvinden zonder dat voor iedere partij grond of baggerspecie een bodemonderzoek of partijkeuring noodzakelijk is. Hoe hiermee wordt omgegaan is vastgelegd in de Nota bodembeheer PFAS, bijlage 12 van de Nota bodembeheer gemeente Asten 2022.

De bodemkwaliteitskaart PFAS dient als aanvulling op de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart voor de overige stoffen. De Nota bodembeheer PFAS vormt een aanvulling op het gemeentelijke bodembeleid conform de Nota bodembeheer gemeente Asten 2022, met aanvullende regels voor grondverzet met PFAS-houdende grond. Er is voor gekozen om de Nota bodembeheer PFAS als bijlage op te nemen bij de Nota bodembeheer gemeente Asten 2022 in plaats van deze hierin te integreren. Hierdoor is het in de toekomst eenvoudiger om wijzigingen door te voeren als er nieuwe ontwikkelingen zijn ten aanzien van PFAS. Dan hoeft namelijk alleen deze bijlage gewijzigd te worden.

Omgevingswet
De Aanvullingswet bodem regelt overgangsrecht voor alle kaarten die op grond van artikel 12a, lid 5 Wet bodembescherming zijn vastgesteld. Het gaat hierbij om de bodemfunctieklassenkaart in het kader van het generieke toetsingskader (artikel 55 huidige Besluit bodemkwaliteit), en de bodemkwaliteitskaart als verplicht onderdeel van het gebiedsspecifieke toetsingskader (artikel 44 juncto artikel 47 huidige Besluit bodemkwaliteit: een of meer kaarten met daarop de begrenzing van het bodembeheergebied, de kwaliteit van de bodem en de bodemfuncties).

Deze kaarten en het gebiedsspecifieke beleid worden bij inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
Het toepassen van gebiedsspecifiek bodembeleid valt onder duurzaam bodembeheer. Doordat minder grond onnodig hoeft te worden afgevoerd is er minder transport of verwerking van grond nodig.

Risico’s
Door het opnemen van gebiedsspecifiek beleid wordt op lokaal niveau een geringe verslechtering van de bodemkwaliteit toegestaan.
De gemiddelde kwaliteit van de grond binnen het totale bodembeheergebied van de gemeente wordt niet slechter. Hiermee wordt voldaan aan het stand-still-principe als beleidsuitgangspunt van het Besluit bodemkwaliteit. Door het deels aansluiten bij de maximale waarden voor de standaard bodemfunctieklassen leidt dit niet tot onaanvaardbare risico’s voor mens, dier en plant. Deze zijn namelijk reeds door de rijksoverheid op basis van een risicobeoordeling afgestemd op de meest gevoelige bodemfunctie; er kunnen dus geen gebruiksrisico’s ontstaan. Hierdoor wordt herbruikbare grond niet onnodig afgevoerd (duurzaam bodembeheer). Op basis van de meldingen van de afgelopen jaren is de verwachting daarnaast niet dat dit om hele grote hoeveelheden grond zal gaan.

Communicatie
De openbare voorbereidingsprocedure volgens artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt gevolgd. Er is een openbare kennisgeving gedaan van het ontwerpbesluit middels publicatie in het digitaal Gemeenteblad.

De Ontwerp Nota bodembeheer heeft van 4 februari 2022 voor zes weken ter inzage gelegen, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestond zienswijzen in te dienen.

Naar aanleiding hiervan zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Na definitieve vaststelling door de raad wordt het raadsbesluit gepubliceerd in het digitaal Gemeenteblad.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)
1. Raadsbesluit (2022033100)
2. Nota bodembeheer gemeente Asten 2022 (2022034126)
3. Bodemkwaliteitskaart en grondwaterkwaliteitskaart (2021094810)
4. Bodemkwaliteitskaart PFAS Noord-Brabant (2021094811)

d.vanroosmalen@asten.nl

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Nota bodembeheer gemeente Asten 2022	14 juni 2022	**22.06.xx**

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 28 april 2022 met zaaknummer 2022033082;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 31 mei 2022;

besluit:

1. de Nota bodembeheer gemeente Asten 2022, inclusief Nota bodembeheer PFAS, en de bijbehorende bodemkwaliteitskaarten, vast te stellen;
2. het college van burgemeester en wethouders te delegeren om binnen de geldigheidsduur van de nota bodembeheer, de bodemkwaliteitskaart en/of bodemfunctieklassekaart opnieuw vast te stellen;
3. het college van burgemeester en wethouders te delegeren om in de toekomst bodemkwaliteitskaarten van omliggende gemeenten en waterschappen te accepteren als milieuhygiënische verklaring voor grondverzet.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 14 juni 2022.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk