

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

team
**Beleid en ontwikkeling sociaal
domein**

ons kenmerk
166827-2023

zaaknummer
166827-2023

bijlage
1

behandeld door
S.H. Knaapen

datum
7 juni 2023

telefoon
14 0591

fax

e-mail
gemeente@emmen.nl

onderwerp
Afschrift beantwoording vragen D66 Emmen met betrekking tot de aanpak van discriminatie

Geachte leden van de raad,

We hebben u toegezonden de door een lid van de fractie D66 Emmen, met toepassing van artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad, gestelde schriftelijke vragen betreffende de aanpak van discriminatie.

Overeenkomstig artikel 38, lid 4 van het Reglement treft u bijgaand aan een afschrift van onze antwoordbrief die is gezonden aan vragensteller.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,

H.F. van Oosterhout

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



D66 Emmen
De heer J.H. Koops

team
Beleid en ontwikkeling sociaal
domein

ons kenmerk
166827-2023

zaaknummer
166827-2023

bijlage

behandeld door
S.H. Knaapen

datum
07 juni 2023

telefoon
14 0591

fax

e-mail
gemeente@emmen.nl

onderwerp
Beantwoording schriftelijke vragen omtrent de aanpak van discriminatie

Geachte heer Koops,

Op 10 mei 2023 hebben wij van uw fractie, D66 Emmen, op grond van artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad schriftelijke vragen ontvangen met betrekking tot de aanpak van discriminatie.

Deze vragen worden gesteld naar aanleiding van het volgende artikel:
<https://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2469736-onbekend-en-krap-bij-kas-hoe-verder-met-discriminatiemeldpunten>

1. Kent u het hierboven genoemde artikel en klopt de daarin genoemde informatie over Emmen?

Antwoord

Het artikel is bij ons bekend. Het artikel stelt dat de gemeente Emmen de extra rijksmiddelen t.b.v. de antidiscriminatievoorziening 'helemaal niet uitgeeft vanwege ambtelijke wisselingen en beperkte tijd en capaciteit'. Dat is een beknopte weergave van de uitgebreidere toelichting die wij aan de redactie van Nieuwsuur hebben gegeven. Daarin hebben wij ook benoemd dat we op dit moment een structurele, lokale aanpak discriminatie aan het voorbereiden zijn, waaraan we het nieuwe budget zullen besteden.

2. In de brief van uw college van 13 oktober 2022, als beantwoording op vragen gesteld tijdens het vragenhalfuur van de gemeenteraadsvergadering van 27 oktober 2022 en in de begroting 2023 (p. 42) heeft uw college aangegeven de rijksbijdrage van 77 cent per inwoner voor antidiscriminatievoorzieningen in te willen zetten voor een structurele, lokale aanpak van discriminatie. Is dat gelukt? Zo ja, hoe ziet deze aanpak er uit? Zo nee, waarom niet?

Antwoord

Wij voeren op dit moment gesprekken over invulling van die lokale aanpak met het Meldpunt Discriminatie Drenthe (MDD). Het doel van de lokale aanpak is het voorkomen en verminderen (preventie) van discriminatie. Ook willen we inwoners die te maken hebben met discriminatie beter ondersteunen. Het voorstel is dat het MDD aan de slag gaat om activiteiten uit te voeren op basis van wat er leeft en speelt in onze gemeente; dus nadrukkelijk samen met inwoners, onderwijs, maatschappelijke organisaties en bedrijven. Het voorstel voor deze lokale aanpak wordt voor de zomer ter besluitvorming aangeboden aan het college. Wij zullen u daarover informeren.

3. Op welke manier heeft u tot op heden de rijksbijdrage voor antidiscriminatievoorzieningen besteed? Indien de rijksbijdrage niet naar het Meldpunt Discriminatie Drenthe is gestuurd, waarom heeft u daar niet voor gekozen?

Antwoord

Het hebben van een onafhankelijk meldpunt discriminatie is een wettelijke (Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen) taak voor de gemeente. Dit meldpunt voor Emmen was tot en met 2018 ondergebracht bij welzijnsorganisatie Sedna. Per 1 januari 2019 zijn de werkzaamheden voor het meldpunt overgedragen aan het Meldpunt Discriminatie Drenthe (MDD).

Gemeente Emmen heeft een structureel contract met het Meldpunt Discriminatie Drenthe. Dat bestaat uit een doorlopend basiscontract van €0,27 per inwoner. De inzet van het MDD is geconcentreerd op klachtenafhandeling. Dat is een wettelijke taak. Daarnaast neemt gemeente Emmen (jaarlijks) een pluspakket af voor €0,10 per inwoner. Deze inzet is gericht op preventie. Het MDD geeft voorlichting op basisscholen aan groep 7 en 8 over discriminatie, pesten en de gevolgen daarvan. De structurele dekking van € 39.660,- is geregeld middels collegebesluit.

Vanaf 2021 heeft het Rijk de algemene uitkering in het gemeentefonds structureel verhoogd ten behoeve van de antidiscriminatievoorzieningen met €0,40 per inwoner. Dit extra budget van € 43.000,- is in 2021 en 2022 vrijgevallen ten gunste van de algemene middelen.

4. In het hierboven genoemde artikel en in het daarin genoemde rapport van Berenschot worden verschillende conclusies over antidiscriminatievoorzieningen zoals Meldpunt Discriminatie Drenthe gemeld. Zo is hun takkenpakket onvolledig en sluit deze niet altijd goed aan bij de ervaringen en behoeften van personen die discriminatie ervaren, zijn antidiscriminatievoorzieningen onvoldoende zichtbaar en vindbaar, is de organisatie van antidiscriminatievoorzieningen versnipperd en onvoldoende onafhankelijk, is de financiering van antidiscriminatievoorzieningen te afhankelijk van beleidskeuzes en de politieke kleur van gemeenten, en ondervinden veel personen die te maken hebben met discriminatie diverse barrières om dit te melden. Wat is uw reactie op deze conclusies?

Antwoord

Het rapport is bij ons bekend. Wij onderschrijven dat inwoners op een zo laagdrempelige wijze melding van discriminatie moeten kunnen maken. En dat het, ook in het kader van de Algemene wet Gelijke behandeling, onwenselijk is dat inwoners niet in iedere gemeente dezelfde behandeling krijgen.

Enkele van de conclusies herkennen we uit onze gesprekken met het MDD. Deze willen we verwerken in de lokale aanpak, zoals het verbeteren van de zichtbaarheid en vindbaarheid van het meldpunt, een betere aansluiting bij de ervaringen en behoefte van personen die discriminatie ervaren en meer invulling geven aan de (niet wettelijke taak) van preventie.

5. Verwacht u dat het Meldpunt Discriminatie Drenthe haar werk goed kan doen wanneer grote gemeenten zoals Emmen de rijksbijdrage niet beschikbaar stellen?

Antwoord

Het doorlopende contract van €0,27 per inwoner voorziet in de basisfinanciering van het MDD. De klachtenafhandeling is daarmee gegarandeerd: melding aannemen, klacht registreren, melder

ondersteunen en klacht afhandelen met betrokkenen (hoor en wederhoor, bemiddeling). We zien dat de rol van het MDD versterkt kan worden. De verhoogde rijksbijdrage biedt die mogelijkheid. Het MDD is soms onvoldoende vindbaar voor inwoners. Bijvoorbeeld omdat het MDD met de basisfinanciering beperkt kan investeren in het opbouwen en onderhouden van een lokaal netwerk onder organisaties en inwoners. Ook is de personele bezetting kwetsbaar voor uitval, denk aan ziekte of vakantie.

6. Ondanks alle hiervoor genoemde belemmeringen en bezwaren heeft uw college tijdens de gemeenteraadsvergadering van 27 oktober 2022 aangegeven dat er desondanks ongeveer 50 meldingen van discriminatie per jaar worden gedaan in Emmen. Bent u het met onze fractie eens dat dit aantal schrikbarend hoog is, gelet op alle zichtbare en onzichtbare belemmeringen om meldingen te doen en het uitblijven van een structurele aanpak van de oorzaken van deze meldingen?

Antwoord

Discriminatie is een omvangrijk en complex probleem. Het aantal meldingen zou wel eens niet in verhouding kunnen staan tot het aantal incidenten. De meeste discriminatie-ervaringen worden namelijk niet gemeld. Mensen weten niet dat ze kunnen melden of denken dat melden geen zin heeft.

Het aantal van 50 meldingen per jaar in onze gemeente is niet zozeer hoog ten opzichte van andere gemeenten in het Noorden met een (enigszins vergelijkbare inwoneraantal) zoals blijkt uit de Monitor Discriminatie Noord-Nederland 2022 met Assen 67 meldingen), Leeuwarden (ca 250 meldingen), Súdwest-Fryslân (ca 80 meldingen) en Groningen (372 meldingen).

Een stijging van het aantal meldingen bij het MDD en de politie kan ook een teken zijn van een positief effect van de lokale aanpak discriminatie. Meer meldingen kan een aanwijzing zijn dat inwoners discriminatie beter herkennen, het Meldpunt beter weten te vinden en de waarde van melden inzien.

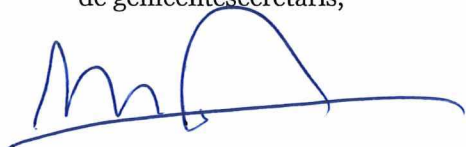
7. Bent u van plan om van de aanpak van discriminatie in Emmen in 2023 en daarna een prioriteit te maken? Zo ja, hoe bent u dat van plan te doen? Zo nee, waarom niet? Welke rol gaat het Meldpunt Discriminatie Drenthe in uw aanpak spelen?

Antwoord

Ja, wij zijn voornemens om voor de zomer het voorstel voor een lokale aanpak discriminatie ter besluitvorming voor te leggen aan het college. Het voorstel is dat het MDD aan de slag gaat om activiteiten uit te voeren op basis van wat er leeft en speelt in onze gemeente; dus nadrukkelijk samen met inwoners, onderwijs, maatschappelijke organisaties en bedrijven. Wij zullen de raad over de voortgang periodiek rapporteren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout