

Raadsavond	4-11-2024
Zaaknummer	734875
Portefeuillehouder	Astrid Heijstee-Bolt
Vorbereid door	Concernadvies
Onderwerp	Zienswijze Verordening Regionale investeringsagenda Holland Rijnland

Beslisapunten

1. De bijgevoegde zienswijze aan Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland in te dienen op de concept- verordening Regionale Investeringsagenda;
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept-begrotingswijziging van Holland Rijnland voor 2025.

Wat willen we bereiken

Met de Regionale Investeringsagenda van Holland Rijnland maken we regionale investeringen in grote gemeente-overstijgende projecten mogelijk. De dertien gemeenten die samenwerken in Holland Rijnland hebben eerder al in 2024 besloten een regionaal investeringsfonds op te tuigen waarmee, samen met extern te betrekken overheden of organisaties, grote investeringsprojecten van regionaal belang kunnen worden onderzocht, ontwikkeld en uitgevoerd.

Met deze verordening stellen we als regio spelregels vast die voor de komende bestuursperioden toepasbaar blijven.

Samenvatting

De Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland (RIA) is door het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland op 3 april 2024 vastgesteld. In de RIA werken de dertien gemeenten van Holland Rijnland samen aan grote gemeente-overstijgende opgaven en prioritaire projecten, zoals het knooppunt Leimuiderbrug. In de RIA was een hoofdstuk 'hoe werken we samen' opgenomen, welke de afgelopen maanden is uitgewerkt tot een verordening waarin afspraken zijn opgenomen over de totstandkoming van de agenda, wijzigen van projecten, over het uitwerken van projecten, sturing van deze projecten, evaluatie en het beheer van de thematische fondsen.

Inleiding

In Kaag en Braassem werken we lokaal waar het kan, maar regionaal waar het moet omdat diverse opgaven in en rondom onze kernen zich niet alleen tot binnen onze gemeentegrenzen beperken. De dertien gemeenten die samenwerken in Holland Rijnland hebben de afgelopen periode gewerkt aan het opstapen van de Regionale Investeringsagenda (RIA). Een van de prioritaire projecten van de RIA is de noordelijke ontsluiting van de Rijn- en Veenstreek, met daarin de Leimuiderbrug als speerpunt. Na een zienswijzeperiode heeft het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland op 3 april ingestemd met de RIA. Hierin staan veertien prioritaire projecten en 4 themafondsen benoemd. De voorliggende conceptverordening Regionale Investeringsagenda schetst de spelregels en vormt daarmee de basis van de samenwerking tussen de dertien gemeenten binnen de Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland.

De afgelopen maanden is gewerkt aan de spelregels die de komende bestuursperioden toepasbaar blijven. De verordening regelt hoe we sturen op projecten en hoe de thematische fondsen worden beheerd.

De conceptverordening is begin september 2024 door het algemeen bestuur voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zodat zij hun zienswijze op deze verordening tijdig kenbaar kunnen maken. Het AB Holland Rijnland van woensdag 18 december 2024 vormt het sluitstuk van de besluitvorming.

Argumenten

In de afgelopen maanden in de totstandkoming van de RIA is uitgebreid gedelibereerd over de *governance* en de verordening. De voorliggende conceptverordening voldoet wat Kaag en Braassem betreft aan de verwachtingen. In de uitwerking van de concept verordening is gebalanceerd tussen enerzijds zoveel mogelijk voorzien in informatie en anticiperen op verschillende scenario's en ruimte laten voor afstemming en bestuurlijke afwegingen anderzijds.

Enkele aspecten die de verordening regelt:

- Bij aanvang van een nieuw prioritair project moeten alle gemeenten de kans krijgen deel te nemen aan het project.
- Scherp krijgen van bevoegdheden en rollen: van dagelijks bestuurders, gemeenteraden, ambtelijke organisaties maar ook van Holland Rijnland.
- Informatiepositie van gemeenteraden en rapportage en gedegen evaluatie van de RIA.

In bijgevoegde zienswijze spreken we het vertrouwen uit in de samenwerking en in de voorliggende conceptverordening en benadrukken we nog het belang van een goede informatiepositie van de gemeenteraden.

Eerdere vaststelling RIA

In de zienswijze op de RIA (raadsvergadering 18 maart 2024, agendapunt 7.M) heeft de gemeenteraad van Kaag en Braassem aangegeven graag betrokken te zijn bij de totstandkoming van de conceptverordening. Hier is door Holland Rijnland goed gehoor aan gegeven. Er zijn diverse college- en raadsbijeenkomsten georganiseerd - op 26 juni, 25 september en 23 oktober en er is een klankbordgroep voor zowel AB-leden als raadsleden opgericht.

Daarnaast hebben we in de vorige zienswijze aangegeven dat we graag afspraken maken over een bepaalde maatschappelijke 'return on investment' of maatschappelijke baten per deelnemer. We zien dat Holland Rijnland hier gehoor aan heeft gegeven. In artikel '3:5 Verantwoording' is opgenomen dat het DB eens per twee jaar aan het Algemeen Bestuur rapporteert omtrent de maatschappelijke baten van de investeringsagenda.

Geen zienswijze concept-begrotingswijziging 2025 van Holland Rijnland

De bijgevoegde begrotingswijziging van Holland Rijnland omvat de in de *‘financiële paragraaf’* van de Regionale Investeringsagenda opgenomen consequenties. Hierin is, behoudens actualisatie van de inwonersaantallen per 1 januari 2024, geen wijziging in opgenomen. De financiële consequentie voor gemeente Kaag en Braassem van €345.930 (jaarlijks €115.310 voor de jaren 2025 – 2027) wordt verwerkt in de Begroting 2025 en was reeds opgenomen in de Richtnota 2025.

Omdat de bedragen gelijk zijn - behoudens de correctie naar het inwoneraantal op 1 januari 2024 - aan de besluitvorming in het Algemeen Bestuur in april 2024 is er geen reden hier nu een zienswijze op te geven.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Risico's

Het instellen van een verordening voor de RIA heeft geen directe financiële gevolgen of risico's omdat het formele besluit om deel te nemen aan de RIA al is genomen in het voorjaar van 2024.

Duurzaamheid

De Regionale Investeringsagenda gaat in het bijzonder in op de thema's Energie, Economie, Mobiliteit en Groen en Klimaatbestendig. Naast de specifieke inzet voor duurzaamheid in de thema's Energie en Groen en Klimaatbestendig is de nodige aandacht voor duurzaamheid in de thema's Economie en Mobiliteit. De Regionale Investeringsagenda draagt daarmee bij aan de Duurzaamheidsdoelen van de Gemeente Kaag en Braassem.

Participatie en inspraak

Door Holland Rijnland heeft in de periode na 3 april 2024 tot aan de besluitvorming in het AB van 18 december 2024 op verschillende momenten inspraak georganiseerd – denk aan gemeenteraden, AB leden, colleges, ambtenaren bijeenkomsten:

- Zo zijn de ambtelijke organisaties op verschillende manieren betrokken door de ambtelijke werkgroep verordening RIA in de periode april - augustus. Zo zijn bijvoorbeeld ook de financiële adviseurs apart benaderd voor input.
- Er is vanuit AB-leden en raadsleden een klankbordgroep gevormd die heeft meegedacht aan de verordening.
- Er zijn diverse college- en radenbijeenkomsten georganiseerd waar informatie werd gedeeld maar ook ruimte was voor het gesprek en vragen. Deze college- en radenbijeenkomsten vonden plaats voorafgaand aan de AB-vergaderingen van 26 juni en 23 oktober 2024. Daarnaast was er op 25 september een digitale informatiebijeenkomst voor gemeenteraadsleden.
- Bestuurlijk heeft de commissie Bestuur en Middelen op 2 september 2024 het DB geadviseerd de voorliggende concept verordening ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.

Financiële consequenties

De verordening heeft geen financiële consequenties. De bijgevoegde begrotingswijziging van Holland Rijnland omvat de in de financiële paragraaf van de Regionale Investeringsagenda opgenomen consequenties. Hierin is, behoudens actualisatie van de inwonersaantallen per 1 januari 2024, geen wijziging in opgenomen. De financiële consequentie voor gemeente Kaag en Braassem van €345.930 (jaarlijks €115.310 voor de jaren 2025 – 2027) is verwerkt in de Begroting 2025 en was reeds opgenomen in de Richtnota 2025.

Omdat de bedragen gelijk zijn aan de besluitvorming in het Algemeen Bestuur in april 2024 is er geen reden hier nu nog weer een zienswijze op te geven.

Overigens zijn door de gemeenteraad bij de zienswijze op de begroting 2025 van Holland Rijnland (gemeenteraad 17 juni 2024, agendapunt 7. N) de gemeenschappelijke regelingen opgeroepen te voorzien in een bijdrage aan de financiële taakstellingen die gemeenten hebben. Dit wordt actief door de portefeuillehouder Financiën opgepakt in het verband van de FKGR (financiële kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen). Er loopt inmiddels een traject om de omvang van de taakstelling voor gemeenschappelijke regelingen voor 2026 te bepalen.

Regio

Kaag en Braassem speelt een actieve rol in de regio en werkt regionaal samen waar nodig of waar het meerwaarde voor de gemeente oplevert. Een van de prioritaire projecten van de RIA is de noordelijke ontsluiting van de Rijn- en Veenstreek, met daarin de Leimuiderbrug als speerpunt.

Evaluatie

De beheersverordening als zodanig zal als onderdeel van de RIA elke bestuursperiode worden geëvalueerd

Roelofarendsveen, 22-10-2024

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

de gemeentesecretaris,
J.J. Démoed

de burgemeester,
A. Heijstee-Bolt

Bijlagen behorend bij het voorstel

1. Zienswijze Kaag en Braassem conceptverordening RIA Holland Rijnland
2. Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland (dd 3 april 2024)
3. Concept beheersverordening RIA
4. Aanbiedingsbrief van DB Holland Rijnland aan de colleges en raden (dd. 5 september 2024)
5. Bijlage bij aanbiedingsbrief: leeswijzer en praktijkvoorbeelden
- 6.