Openbaar Zaaknummer: 54931

Informatienota voor de gemeenteraad

Onderwerp: Vervolgstappen rond inpassingsverzoek Windunie

Kernboodschap

De provincie heeft aangekondigd haar windbeleid te herzien, om beter aan de sluiten bij de RES en om situaties zoals die in Wijchen in de toekomst te voorkomen. Tot die tijd blijft het huidige beleid van kracht. Dit betekent dat initiatieven die op grond van een goede ruimtelijke ordening passend zijn en vallen binnen het provinciale windbeleid, op grond van de Elektriciteitswet door de provincie opgepakt moeten worden. Het windpark A50 van Windunie is zo'n initiatief, waardoor de provincie het verzoek tot inpassing (PIP) wettelijk gezien in behandeling moet nemen.

Het plan-m.e.r. traject stelt de provincie in staat het inpassingsverzoek van Windunie af te zetten tegen andere mogelijk meer geschikte windlocaties in de regio en vormt daarmee een kans om te voorkomen dat Windpark A50 wordt gerealiseerd. Het college van Wijchen doet er alles aan om te bewerkstelligen dat er bij het plan-m.e.r. een zorgvuldig en transparant proces wordt doorlopen, waarin inspraak door belanghebbenden en besluitvorming door de gemeente Wijchen goed geborgd zijn. Het college maakt zich tegelijkertijd gezien alle onzekerheden en onduidelijkheden zorgen dat de windmolens bij de A50 uiteindelijk worden gerealiseerd.

Het plan-m.e.r. traject wordt dus ingezet als instrument om te komen tot RES 2.0 en brengt de omgevingseffecten van potentiële zon- en windlocaties in de RES regio Arnhem Nijmegen in beeld. Naast de zoeklocaties uit RES 1.0, worden nieuwe zoeklocaties in beeld gebracht, waaronder Windpark A50.

De provincie heeft toegezegd gedurende de looptijd van een plan-m.e.r. traject in het kader van de RES 2.0 geen onomkeerbare besluiten te nemen ten aanzien van het inpassingsverzoek van Windunie. Door de Windunie is dit bevestigd alsook dat Windunie bereid is haar plan in te trekken mochten er betere locaties in de regio in beeld zijn.

Als de uitkomst van dit traject alsnog leidt tot honorering van het inpassingsverzoek van Windunie, staan daar rechtsmiddelen tegen open in de vorm van zienswijzen en rechtstreeks beroep bij de Raad van State.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
22 april	Z/021/47504 definitief bod Regionale Energiestrategie 1.0 Arnhem Nijmegen
27 mei	Z/021/54931 principe verzoek planologische medewerking windpark A50, afgewezen

Toelichting

1. Inhoudelijk

Wat is het standpunt van de provincie?
Het huidige provinciale windbeleid stuurt niet op locaties, zoals dat in de RES gebeurt, maar richt zich op ruimtelijke belemmeringen en mogelijkheden. De provincie wil haar beleid in lijn brengen met de afspraken die in de RES worden gemaakt, om te voorkomen dat ze, op grond van de Elektriciteitswet, gedwongen wordt om aan initiatieven mee te werken die indruisen tegen de afspraken in de RES.

Echter blijft tot die tijd het huidige beleid van kracht. Dit betekent dat als initiatieven op grond van een goede ruimtelijke ordening passend zijn en vallen binnen het provinciale windbeleid, de provincie moet handelen op grond van de Elektriciteitswet.
Het PIP-verzoek van Windunie dwingt de provincie dus in feite buiten het RES proces om een windlocatie in te passen, in lijn met de Elektriciteitswet.

Mede naar aanleiding van diverse bestuurlijke gesprekken met onze en andere gemeenten (RES-partners) ziet de provincie de onwenselijkheid hiervan in. De provincie heeft derhalve toegezegd gedurende de looptijd van de plan-m.e.r. geen onomkeerbare besluiten te nemen ten aanzien van het inpassingsverzoek van Windunie (en eventuele andere PIP-verzoeken). Door de Windunie is dit bevestigd alsook dat Windunie bereid is haar plan in te trekken mochten er betere locaties in de regio in beeld zijn.

Wat is een plan-m.e.r.? Hoe verhoudt een plan-m.e.r. zich tot het RES proces?
De RES vormt het kader waarin afspraken worden gemaakt over zonne- en windenergieprojecten. In RES 1.0 zijn ambities benoemd, bestaande uit concrete projecten die al lopen of gerealiseerd zijn, en uit zoekzones. RES 2.0 moet concrete zoekgebieden bevatten en een goede verhouding kennen tussen zon en wind. Het wordt de juridische basis om projecten toe te staan en om projecten te weigeren.

Binnen de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen is afgesproken om een plan-m.e.r. in te zetten als instrument om te komen tot RES 2.0. Belangrijke overweging hierbij is dat in het huidige RES bod (RES 1.0) de verhouding zon/wind in onbalans is (89% versus 11%). Om een bod te krijgen dat beter in balans is, worden extra zoekgebieden voor wind- en/of zonneparken benoemd, waaronder Windpark A50.

Een plan-m.e.r. brengt de omgevingseffecten van potentiële zon- en windlocaties in een gebied in beeld. Het onderzoekt ook mogelijke alternatieven en de omgevingseffecten daarvan. Een plan-m.e.r. is dus feitelijk een effectrapportage die alle aspecten van de fysieke leefomgeving in onderlinge samenhang bekijkt. Sociaalmaatschappelijke aspecten zoals draagvlak, vallen in Nederland in beginsel niet onder de m.e.r., maar kunnen er wel aan toegevoegd worden.
De keuze om een plan-m.e.r. in te zetten is dus een autonome ontwikkeling binnen de RES Regio om uiteindelijk de meest kansrijke wind- en zonlocaties in het RES bod 2.0 op te nemen.

De kans bestaat dat er, als resultante van de plan-m.e.r., andere, betere windlocaties in de regio benoemd worden, waardoor Windpark A50 als zoekgebied afvalt. Tegelijkertijd denken we dat er niet minder maar juist meer locaties gezocht worden. Het college

maakt zich dan ook gezien alle onzekerheden en onduidelijkheden zorgen dat de windmolens bij de A50 uiteindelijk worden gerealiseerd.

Waar heeft gemeente Wijchen invloed op? Kunnen we voorkomen dat Windpark A50 er komt?
Momenteel wordt in regionaal verband gewerkt aan een Plan van Aanpak voor het uitvoeren van het plan-m.e.r. In dit Plan van Aanpak wordt vastgelegd welke stappen doorlopen worden en hoe besluitvorming plaatsvindt.

Het plan-m.e.r. traject stelt de provincie in staat het inpassingsverzoek van Windunie af te zetten tegen andere mogelijke windlocaties in de regio en vormt daarmee een kans om te voorkomen dat Windpark A50 wordt gerealiseerd.
Gezien het belang van de uitkomst van de plan-m.e.r. voor Wijchen, maken wij ons sterk voor een zorgvuldig proces, waarin inspraak door belanghebbenden en besluitvorming goed geborgd zijn en waarin ook onder andere cultuurhistorie, landschap en sociaal-maatschappelijke aspecten zoals draagvlak, onderdeel zijn van het onderzoek.

Als de uitkomst van dit plan-m.e.r. traject alsnog leidt tot honorering van het inpassingsverzoek van Windunie, staan daar rechtsmiddelen tegen open in de vorm van zienswijzen en rechtstreeks beroep bij de Raad van State.

2. Vervolgstappen

Maandag 22 november: informatiebijeenkomst voor gemeenteraad
Tijdens deze bijeenkomst zal de informatie uit deze informatienota nader worden toegelicht en worden technische vragen beantwoord.
Jan van Vulpen van Hekkelman Advocaten en Carola Hoogland van de werkorganisatie RES zullen een deel van de presentatie voor hun rekening nemen.

Maandag 25 november: raadsvergadering
De raad wordt verzocht om de geagendeerde beslisnota van de agenda te halen en deze te vervangen voor onderhavige informatienota.

Dinsdag 30 november: B&W-overleg.
Behandeling van Plan van Aanpak voor plan-m.e.r.

Woensdag 1 december: PFO circulaire regio
Plan van Aanpak voor Plan-m.e.r. wordt behandeld (oordeelsvormend). Voorafgaand aan 1 december vindt er ambtelijke afstemming en voorbereiding plaats.

3. Strategie/Aanpak

Bestuurlijk:
- Actief betrokken zijn en input leveren voor het Plan van Aanpak voor de plan-m.e.r. om een zo zorgvuldig mogelijk traject te doorlopen, waarin inspraak en besluitvorming goed geborgd zijn.
- Collegiale afstemming blijven zoeken in de regio om kracht te geven aan onze standpunten richting de partners in de RES zoals de provincie.
- We blijven aan de RES meewerken en aan de plan-m.e.r.. Deelname aan de RES is wettelijk verplicht.

Juridisch:
- Op het moment dat de provincie het PIP-verzoek toch honoreert, staan daar rechtsmiddelen tegen open in de vorm van zienswijzen en rechtstreeks beroep bij de Raad van State.

Gevolgen
Niet van toepassing

Communicatie
Bestuurlijk:
Uitgangspunt blijft dat het college en gemeenteraad op basis van een gedegen advies en goede argumenten een besluit hebben genomen om niet mee te werken aan windpark A50.
- Afstemmen met andere stakeholders (gemeenteraad, leefbaarheidsgroepen) om te voorkomen dat eventuele acties contra-productief werken. Uiteraard zijn deze zelfstandig bevoegd om te communiceren richting provincie.
- De brief van provincie die in reactie op de beslisnota voor de raad is toegezonden aan college en de raad wordt in een gesprek met de provincie op 18 november besproken.

Informeren inwoners:
- We hebben al diverse keren persoonlijk contact gehad met vertegenwoordigers van betrokken leefbaarheidsgroepen en steeds de laatste informatie gegeven. Afgesproken is om elkaar actief van informatie te voorzien en eventuele acties af te stemmen.
- Uiteraard krijgen inwoners ook via de geijkte kanalen (pers, website, sociale media) en de openbare bestuurlijke bijeenkomsten informatie.

Uitvoering of Vervolgstappen
Zie toelichting

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Bijlagen:
1. Brief GS aan PS over RES van strategie naar uitvoering en de provinciale rol bij windenergieprojecten dd 10 november
2. Bijlage 1 bij brief: Toelichting op instrumenten Omgevingswet
3. Bijlage 2 bij brief: Toelichting op ons huidige windbeleid in de nieuwe context van de RES