Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Gemeente Emmen

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Beleid en ontwikkeling sociaal domein

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
181475-2025:449157	181475-2025	1	J. Frikken
datum	**telefoon**	**fax**	**e-mail**
10 juni 2025	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Informatiebrief gemeenteraad over Jeugdbescherming Noord

Geachte leden van de raad,

In een eerdere fase bent u door ons geïnformeerd over de ontwikkelingen binnen Jeugdbescherming Noord (JBN), en over het feit dat zij een overbruggingscertificaat hebben ontvangen in december 2024. Daarnaast hebben wij u geïnformeerd in maart 2025 over het onderzoek dat uitgevoerd is door AEF.

Bijgevoegd treft u een brief over de stand van zaken aan van de bestuurder van JBN. De brief is op 2 juni verstuurd naar de Drentse Jeugdhulpregio, met het verzoek deze te delen met de wethouders Jeugd van de Drentse gemeenten. Afgesproken is dat de brief gedeeld wordt met de gemeenteraden.

Historie
Zorgen over de kwaliteit van bescherming en veiligheid
Via onze gemeentelijke toegangen zijn wij afgelopen jaren herhaaldelijk geconfronteerd met ingewikkelde casuïstiek voor jeugdigen waarvoor een maatregel is uitgesproken door de Rechtbank en die door JBN wordt uitgevoerd. De zorgen over de kwaliteit, het grote verloop van ervaren personeel en het hoge ziekteverzuim binnen de organisatie zijn uiteindelijk aanleiding geweest om in oktober vorig jaar de opdracht te geven om een extern onderzoek uit te voeren naar het functioneren van JBN. Samen met de andere opdrachtgever van JBN (de gemeenten in de provincie Groningen) en JBN hebben we AEF gevraagd de situatie bij JBN in kaart te brengen en ons te adviseren over eventueel te nemen verbetermaatregelen. Het rapport van AEF hebben we eind februari 2025 ontvangen.

Certificering
Snel nadat wij AEF de opdracht hebben gegeven, werd duidelijk dat het kwaliteitsinstituut (KMI) dat toezicht houdt op de certificering van de gecertificeerde instellingen (GI's) het certificaat omzette in een overbruggingscertificaat. Het KMI toetst JBN op het behalen van het normenkader en kijkt hierbij hoe de organisatieprocessen verlopen. JBN krijgt de gelegenheid om binnen negen maanden verbeteringen door te voeren. Deze termijn loopt september 2025 af.

Samenloop van processen
In maart 2025 is een nieuwe bestuurder aangetreden bij JBN. Zij heeft op basis van het certificeringsproces en het AEF-rapport eind mei 2025 een verbeterplan gepresenteerd waar wij als gemeenten ook medewerking aan hebben verleend. Uiteraard ligt de focus in eerste aanleg op het verwerven van een definitief certificaat zodat JBN een gecertificeerde instelling blijft en maatregelen in het kader van Jeugdbescherming en – reclassering mag uitvoeren.

Een overbruggingscertificaat brengt ook een bepaald risico met zich mee omdat een GI haar werk niet mag uitvoeren zonder dat het een certificaat heeft. Om deze reden hebben wij, als bestuurlijk opdrachtgevers vanuit Drenthe, de opdracht gegeven om alternatieven te onderzoeken voor het geval JBN onverhoopt geen certificaat krijgt.

Deze opdracht vloeit voort uit onze bestuurlijke verantwoordelijkheid om de continuïteit van zorg voor jeugdigen met een maatregel te waarborgen.

Inspectie Gezondheid en Jeugd
Naast het onderzoek van het KMI met betrekking tot de certificering loopt er ook nog een onderzoek van de Inspectie Gezondheid en Jeugd (IGJ). De IGJ is verantwoordelijk voor het toezicht op de kwaliteit en veiligheid van de zorg en de jeugdhulp in Nederland.

Op landelijk niveau heeft de inspectie Gezondheid en Jeugd al vanaf 2022 aandacht gevraagd voor het functioneren van de GI's en herhaaldelijk tussenberichten uitgebracht waarin de inspectie haar zorgen verwoordde.

In april 2025 heeft de inspectie besloten een gezamenlijk onderzoek uit te voeren met de inspectie Justitie en Veiligheid: er wordt een overkoepelend onderzoek uitgebracht over het functioneren van de GI's. Hiervoor is er onderzoek gedaan bij vijf GI's.
JBN is één van de vijf GI's die door de inspectie onderzocht is. De inspectie is bezig met het uitwerken van haar bevindingen. Naar verwachting wordt de rapportage in juli gepubliceerd.

Stand van zaken
De huidige situatie plaatst gemeenten als opdrachtgever en financier van JBN in een lastige positie. We zitten met twee mogelijk tegenstrijdige adviezen vanuit het KMI en de IGJ. Hoe zorgen we er toch voor dat jeugdigen en gezinnen goed geholpen worden? Op dit moment kunnen we daar nog geen duidelijk antwoord op geven. De audit van het KMI is nog niet afgerond (er zijn nog twee bijeenkomsten op 13 juni en in september 2025) en het definitieve advies van de IGJ, inclusief de reactie van JBN, is nog niet bekend.

We vragen u de bijgevoegde brief van de bestuurder van JBN te lezen met deze context in gedachten. Zodra alle feiten op tafel liggen en er een strategie is bepaald, brengen we u op de hoogte. U begrijpt dat de zorgen over de veiligheid en begeleiding van deze groep kwetsbare jongeren groot is. We hebben op operationeel en bestuurlijk niveau hierover veelvuldig afstemming met JBN, volgen de ontwikkelingen nauwgezet en houden u op de hoogte.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen

de gemeentesecretaris	de burgemeester
N.A. Plantinga	H.F. van Oosterhout