GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 13 mei 2024

Voorstelnummer : Z-18-045418/D/24/323489

Onderwerp : **Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan 2023-2033**

Stadskanaal, 26 april 2024

Beslispunten

1. Het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP 2023-2033) vast te stellen, ter vervanging van het Structuurplan 1998.

Aan de raad

Inleiding

Ontwikkelingen op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk vlak leiden niet alleen landelijk, maar ook in de gemeente Stadskanaal tot een steeds veranderende mobiliteitsvraag en nieuwe problemen en uitdagingen. Deze uitdagingen vragen om een actuele kijk op het verkeers- en vervoersbeleid en een nieuw Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan 2023-2033 (verder GVVP).

Het Structuurplan is de leidraad en het toetsingskader geweest voor de aanpak van probleempunten op het gebied van verkeer en vervoer, met name op het gebied van verkeersveiligheid. Er is in dit kader een groot aantal concrete projecten gerealiseerd en in gang gezet. Het beleid heeft bijgedragen aan een veiligere, meer leefbare en beter toegankelijke gemeente. Het structuurplan bevatte de hoofdlijnen van nieuwe ontwikkelingen en hoofdzaken van het door de gemeente te voeren beleid. De planhorizon van het Structuurplan ligt achter ons en is de reden dat de ontwikkeling van een nieuw GVVP gewenst is. Daarnaast vragen de vele ontwikkelingen op het gebied van ruimtelijke ordening, wetgeving, techniek, mobiliteit en ook maatschappelijke ontwikkelingen om een actuele gemeentelijke visie op het gebied van verkeer en vervoer.

Om iedere inwoner de mogelijkheid te geven mee te denken over het nieuwe GVVP zijn een drietal inloopbijeenkomsten georganiseerd. Inwoners waren uitgenodigd om aan te geven wat wel en niet goed gaat op het gebied van verkeer en vervoer in onze gemeente. Tevens is de mogelijkheid geboden via een online enquête te reageren en zijn reacties binnengekomen via de servicelijn. De reacties van onze inwoners en de analyse van de huidige verkeerssituaties hebben geleid tot het visie document GVVP welke als bijlage is bijgevoegd.

Ook uw raad is actief betrokken bij de ontwikkeling van het GVVP. Waarbij op 22 januari 2024 binnen de raadscommissie gesproken is over de beleidslijnen van het concept-GVVP. De inbreng van uw raad en de beantwoording van de vragen en opmerkingen is opgenomen in de bijgesloten memo.

Het GVVP zal gewijzigd moeten worden vastgesteld. Na vaststelling van de conceptversie van het GVVP zijn er wijzigingen gedaan in het thema 'Scholen, schoolroutes en schoolomgevingen'. Tijdens de raadscommissie van 22 januari 2024, en in eén van de binnengekomen zienswijzen, is duidelijk geworden dat het niet wenselijk is om infrastructurele maatregelen in schoolomgevingen alleen uit te voeren onder de voorwaarde dat een school een verkeersveiligheidslabel heeft behaald. In dit kader is in hoofdstuk 6.7 'Scholen, schoolroutes en schoolomgevingen' een wijziging aangebracht ten opzichte van het ontwerp. Hierbij ligt nog steeds de nadruk op de gezamenlijke verantwoordelijkheid van scholen, ouders en de gemeente om schoolomgevingen zo veilig mogelijk te maken, maar infrastructurele maatregelen zijn nu beleidsmatig ook inzetbaar zonder dat een school een verkeersveiligheidslabel heeft.

Beoogd effect

1. Het vaststellen van het nieuwe GVVP, die zal dienen als de leidraad van verkeer en vervoer beleid voor de komende tien jaar.
2. Het realiseren van een gemeente-breed evenwicht tussen bereikbaarheid, leefbaarheid, gezondheid en veiligheid op een duurzame wijze.

Argumenten

1. *Het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan kan worden vastgesteld;*
   Het GVVP heeft de volledige voorbereidende procedure doorlopen. In het voortraject zijn er inloopbijeenkomsten georganiseerd om te informeren en informatie op te halen bij inwoners en belanghebbenden. Ook is er een web enquête ontwikkeld om zienswijzen en standpunten in de omgeving op te halen die vervolgens in het totstandkomingsproces van het concept GVVP zijn meegenomen. Het concept GVVP heeft vervolgens gedurende 6 weken ter inzage gelegen waarop een viertal zienswijzen zijn ingediend. Het concept GVVP is oriënterend, informerend en opiniërend met uw gemeenteraad besproken. De inbreng hiervan is verwerkt in een definitieve versie van het beleidsstuk. U wordt daarom geadviseerd om het definitieve GVVP vast te stellen.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Onderdeel van het GVVP zijn het meerjarenmaatregelenplan en het prioriteitenschema maatregelen GVVP 2023-2033. In deze twee onderdelen van het GVVP worden de verschillende maatregelen van de beleidslijnen verkeersstructuur, vracht-/landbouwverkeer, openbaar vervoer, fietsverkeer, voetgangers, scholen, schoolroutes en schoolomgevingen, duurzaamheid en verkeersveiligheid benoemd en geprioriteerd. Na vaststelling zal deze prioritering jaarlijks worden beoordeeld en zal er een selectie aan maatregelen worden genomen. Voor deze selectie maatregelen worden de benodigde budgetten opgenomen in de perspectiefnota. Vervolgens zal uitvoering gegeven worden aan de verschillende maatregelen.

In het prioriteitenschema is aan een aantal maatregelen al een specifieke urgentie toegekend. Maatregelen benoemd als 'Urgent – Infrastructurele maatregelen noodzakelijk in verband met verkeersveiligheid', zullen zo snel mogelijk worden uitgevoerd.

Communicatie

Na positieve besluitvorming van uw raad zal het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan op officiële wijze in het digitale Gemeenteblad bekend worden gemaakt.
Daarnaast verzorgen we extra publicaties in De Kanaalstreek en communiceren via onze website en social media kanalen.
We informeren wijkraden en organisaties voor plaatselijk belang via onze dorps- en wijkcoördinatoren.
We sturen het vastgestelde GVVP naar onze buurgemeenten en de provincie.

Juridische consequenties

In het kader van zorgvuldigheid en belangenafweging is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In artikel 10 van de Planwet verkeer en vervoer is bepaald dat op de voorbereiding van het plan de afdeling 3.4 Awb van toepassing is. Per 1 januari 2024 is de Planwet vervallen en opgegaan in de Omgevingswet. Voor de Planwet verkeer en vervoer geldt overgangsrecht voor het instrument 'gemeentelijk verkeers- en vervoerplan'. Aan participatie is toepassing gegeven door voorafgaand aan het definitieve GVVP inwoners, belanghebbenden en derden te betrekken door middel van een enquête en door hen de gelegenheid te geven een zienswijze op het ontwerp in te dienen.

Kosten, baten, dekking en subsidies

Voor de uitvoering van de maatregelen zal jaarlijks een selectie worden gemaakt op basis van de urgentie van de maatregelen. Hierbij zullen de benodigde budgetten worden opgenomen in de perspectiefnota.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR

Het concept GVVP is besproken in de werkgroep verkeer.

Bijlagen
[Ter bestudering] Bijlage 1: Definitief Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan 2023-2033
[Ter informatie] Bijlage 2: Memo opmerkingen en vragen a.d.h.v. raadscommissie 22 januari 2024
[Ter informatie] Bijlage 3: Nota zienswijzen GVVP

Burgemeester en wethouders,

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

TW/