Molenlanden

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	**Haalbaarheidsstudie randweg Groot-Ammers.**
Zaaknummer	:	1124111
Portefeuillehouder	:	Wethouder Johan Quik
Publicatieniveau	:	Openbaar
Behandelend ambtenaar	:	Koen de Vries

Gevraagd Besluit

De gemeenteraad van Molenlanden besluit:

1. Tot het instellen van een verdiepingsonderzoek naar een zuidelijke randweg met ontwerp-snelheid 60 km/uur en een noordelijke randweg waarbij de volgende varianten worden uitgewerkt / verdiept:
   - Zuid 60
   - Zuid 60 variant
   - Noord
   - Noord variant Sluis - De haven
   - Noord variant eenrichtingsverkeer
2. Geen verder onderzoek te doen naar een zuidelijke randweg met snelheid 80 km/uur.
3. Voor het verdiepingsonderzoek € 95.000,- beschikbaar te stellen en dit te activeren en vervolgens te betrekken bij de dekking bij het totale project.

Inleiding

Op 26 november 2019 heeft u besloten tot het nader onderzoeken van de Noordelijke en de Zuidelijke variant voor een randweg ter ontlasting van de Voorstraat-Sluis in Groot-Ammers. In de afgelopen periode zijn verschillende raadsinformatiebrieven over dit onderwerp naar u gestuurd. De Haalbaarheidsstudie randweg Groot-Ammers is op 30 juni 2021 aan de gemeenteraad tijdens een beeldvormende vergadering toegelicht. In vervolg hierop is de haalbaarheidsstudie voorgelegd aan bewoners en belanghebbenden.

In september 2021 zijn 111 reacties ingekomen; in de bijlagen tref u een overzichtslijst aan en een duiding van de ingekomen reacties. Degene die tegen een noordelijke randweg zijn, melden dat het woonmilieu wordt aangetast door met name dat verkeersgeluid voor en achter de woning zal worden ervaren. Tegenstanders van een zuidelijke randweg melden, dat agrarische belangen en natuurwaarden worden aangetast.

De haalbaarheidsstudie is een technische uitwerking van het advies van de werkgroep Voorstraat-Sluis. In de studie zijn een noordelijke variant en twee zuidelijke varianten (60 en 80 km per uur) uitgewerkt, beoordeeld en onderling vergeleken. Op basis van deze studie zou

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

kunnen worden besloten om een noordelijke randweg verder uit te werken. Echter, de studie in samenhang met de ingekomen reacties beschouwd, leidt tot het standpunt dat er een verdiepingsonderzoek naar vijf varianten dient te worden verricht. Dit betreffende volgende 5 varianten (de verbeelding hiervan is opgenomen in de bijlage):

- Zuid 60
- Zuid 60 variant
- Noord
- Noord variant Sluis – De haven
- Noord variant eenrichtingsverkeer

De Zuid 60 variant is voorgesteld door een aantal personen die hebben gereageerd. Niet is gekozen voor een variant op de Ammerse Kade, omdat het profiel niet breed genoeg is en er sprake is van een slappe bodem. Een tracé ten westen van de Ammerse Kade wordt niet realistisch geacht omdat agrarische percelen dienen te worden verworven en rekening dient te worden gehouden met een buisleiding. De twee varianten voor een noordelijke randweg zijn door ons college ingebracht om in dit stadium na te gaan of deze varianten resulteren in een verminderde aantasting van leefbaarheid en verkeersveiligheid.

In het verdiepingsonderzoek worden drie toegevoegde varianten op dezelfde wijze ontworpen en onderzocht als in de haalbaarheidsstudie is gedaan: één andere invulling van Zuid60 en twee aanpassingen op Noord. Daarnaast worden deze èn noord en Zuid 60 verdiepend onderzocht op cumulatie van effecten op de leefbaarheid (onder meer een akoestisch onderzoek om veranderingen in het aantal geluidgehinderden te kunnen bepalen) en woonkwaliteit. In een overkoepelende notitie worden deze vijf varianten beoordeeld; tevens zal deze notitie behulpzaam zijn bij een integrale belangenafweging om tot een voorkeursvariant te komen.

Eerdere besluiten

- Verwerving percelen ten behoeve van de zuidelijke randweg in 2012.
- Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan Molenwaard 2017 (GVVP)
  In 2017 is het GVVP Molenwaard vastgesteld. Naast kaders en normen zijn ook de vijf grootste verkeersknelpunten benoemd, waar de verkeersproblematiek Voorstraat/Sluis er één van is. De benoeming van de knelpunten is tot stand gekomen na consultatie van bewoners.
- Raadsbesluit van 26 november 2019
  Inhoudende tot het nader onderzoeken van een zuidelijke en een noordelijke randweg ter ontlasting van de Voorstraat en Sluis.

Beoogd effect

Het verdiepingsonderzoek en de haalbaarheidsstudie dienen tezamen voldoende inzicht te geven om tot een keuze voor een noordelijke of een zuidelijke randweg te komen.

Argumenten

1.1 Er is onvoldoende inzicht om belangenafweging te kunnen maken.
De haalbaarheidsstudie randweg Groot-Ammers is een technische uitwerking van een zuidelijke en een noordelijke randweg maar biedt bij de beoordeling van de onderzochte varianten onvoldoende inzicht in de aspecten leefbaarheid, woonkwaliteit, verkeersveiligheid en

natuurwaarden. Aldus kan niet op basis de haalbaarheidsstudie thans een belangenafweging worden gemaakt en ook geen keuze tussen een noordelijke of een zuidelijke variant.

1.2 De haalbaarheidsstudie biedt een goede basis op basis waarvan gericht een verdiepingsonderzoek kan worden gedaan.
De haalbaarheidsstudie in combinatie met de ingekomen reacties zijn aanleiding om in dit stadium te kiezen voor een nader onderzoek naar de genoemde noordelijke en zuidelijke randweg en drie extra varianten. De haalbaarheidsstudie toont aan, dat een noordelijke en zuidelijke randweg (60) technisch en juridisch haalbaar zijn. Een verdiepingsonderzoek voor deze twee varianten en drie extra varianten, dient inzicht te bieden in aspecten als leefbaarheid en woonklimaat. Mocht uit het verdiepingsonderzoek naar voren gekomen, dat één of meerdere belangen onevenredig worden geschaad, dan zal ook worden onderzocht of door een hogere investering (bijvoorbeeld het verwerven van meer percelen en of woningen dan op basis van de haalbaarheidsstudie is voorzien) deze aantasting van belangen (deels) te niet kan worden gedaan.

1.3 Een verdiepend onderzoek in combinatie met alle andere informatie maken het mogelijk om tot een belangenafweging te komen.
De haalbaarheidsstudie, het verdiepingsonderzoek en een overkoepelende notitie dienen voldoende inzicht te bieden in alle relevante aspecten. Op basis hiervan zal een goed te onderbouwen besluit kunnen worden genomen over de genoemde varianten.

1.4 *Drie varianten worden kansrijk geacht en toegevoegd.*
In aanvulling op de haalbaarheidsstudie en in reactie op ingekomen reacties wordt zinvol geacht om drie varianten in het verdiepingsonderzoek op vergelijkbare wijze als in de haalbaarheidsstudie is gedaan, te onderzoeken. De twee varianten voor een noordelijke randweg zijn bedoeld om na te gaan of op deze wijze de aantasting van het woonmilieu en de geluidshinder kan worden verminderd. Een zuidelijke variant met de ontwerpsnelheid 60 km per uur die voor een deel parallel loopt aan de Molenkade is toegevoegd om na te gaan of dit een vermindering van de aantasting van agrarische belangen en natuurwaarden inhoudt.
Op deze wijze ontstaat er een volledig beeld van kansrijke varianten en kan beter beargumenteerd een keuze worden gemaakt uit de in totaal vijf varianten. Gezien de te onderzoeken varianten zullen de in 2012 verworden gronden vooralsnog in eigendom worden gehouden.

1.6 Het is van belang om mogelijke optimalisaties vroegtijdig in beeld brengen.
De keuze om extra varianten te onderzoeken is mede ingegeven om te kunnen bepalen of de deze varianten een verbetering betekenen ten opzichte van de in de haalbaarheidsstudie opgenomen varianten.

2.1 *Voldoende inzicht om de Zuid 80 variant te laten vervallen*.
De haalbaarheidsstudie biedt wel voldoende inzicht om te besluiten de variant zuidelijke randweg 80 km per uur niet verder te onderzoeken. Deze zuidelijke randweg maakt voor een deel geen gebruik van bestaande infrastructuur en doorsnijdt agrarische percelen met natuurwaarden en een deel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN-gebied). Ook gezien het feit dat de provincie Zuid-Holland niet wenst mee te betalen aan deze hoge investering is reden om deze variant buiten beschouwing te laten.

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

3.1 Voor het verdiepingsonderzoek zijn extra middelen nodig.
Voorgesteld wordt om voor dit onderzoek € 95.000,- te voteren en dit bedrag te activeren, indien het komt tot een definitief plan met de daarbij nader te bepalen dekking van de totale kosten. Mocht het niet tot een definitief plan komen de kosten in één keer alsnog af te schrijven en ten laste te brengen van de Algemene Reserve.

Op basis van twee globale kostenramingen en globale werkomschrijving voor een periode van zes maanden is het benodigde budget geraamd op € 95.000,-. De twee grote kostenposten zijn het inhuren van een adviesbureau voor het opstellen van een verdiepingsonderzoek en het opstellen van een overkoepelende notitie, waarin de vijf varianten worden beoordeeld, en het inhuren van een externe projectleider.

3.2 Het college besluit over de definitieve onderzoeksopdracht
Alvorens gestart zal worden met het verdiepingsonderzoek zal hiertoe een opdracht worden opgesteld. Door het college dient deze te worden geaccordeerd. Onderstaand een eerste schets van de opzet van het verdiepingsonderzoek

- Ontwerp en kostenraming (inclusief levensduurkosten) drie nieuwe varianten
- Verkeersstudie drie nieuwe varianten, kwantitatief/ verkeermodel Omnitrans
- Aanvullende rapportage en effectstudies voor de nieuwe varianten, op gelijke wijze als de haalbaarheidsstudie:
    - Doelbereik, leefomgeving, grondverwerving, veiligheidsaspecten, water en bodem, landschap en cultuurhistorie, natuur.
    - Kwantitatief onderzoek Natura 2000 maakt geen onderdeel uit van de aanpak. De haalbaarheidsstudie geeft geen aanleiding dit voor de nieuwe varianten nader te onderzoeken.
- Verdiepend onderzoek en rapportage voor alle vijf de varianten
- Akoestisch onderzoek t.b.v. aantallen (ernstig) gehinderden en geluidverstoorden, rekening houdend met hoogteligging van de waterkering (noord).
- Nadere kostenindicatie indien amoveren van woningen alsnog aan de orde blijkt.
- Aanvullende analyse cumulatie van effecten op de leefbaarheid en woonkwaliteit (o.a. geluid, trillingen en zetting, privacy, veiligheid, ruimtebeslag), beschouwd met en zonder verbod voor doorgaand vrachtverkeer. Tevens zullen de gevolgen van de wegreconstructies van de N214 en de N 216 worden meegewogen.
- Inzicht in rol en draagvlak provincie en andere stakeholders
- Overkoepelende integrale notitie en behoeve van besluitvorming (deze geeft overkoepelende conclusies en adviezen over de huidige haalbaarheidsstudie, de aanvullende rapportage en het verdiepend onderzoek).

Kanttekeningen

1.1 *Belangenafweging blijft arbitrair.*
Het streven is om de belangenafweging op basis van gedegen onderzoek zo objectief mogelijk te laten verlopen. Op basis van de haalbaarheidsstudie, het verdiepingsonderzoek en de overkoepelende notitie kunnen relevante aspecten worden afgewogen. Het afwegen van belangen en de argumenten om een besluit te onderbouwen blijft aan discussie onderhevig.

1.2 *Kostenraming hebben een afwijkingsmarge van 20%.*

In het stadium van een haalbaarheidsstudie en verdiepingsonderzoek kan slecht een globale kostenraming worden opgesteld van de verschillende varianten. De kostenraming is gebaseerd op kengetallen, kennis en ervaring. Ook dient er een inschatting te worden gemaakt van welke percelen bij minnelijke verwerving dienen te worden verworven en de verwervingskosten. In het verdiepingsonderzoek zal daar waar noodzakelijk wordt geacht, de globale kostenraming worden uitgebreid met ramingen van hogere investeringen om geconstateerde aantasting van belangen (deels) te niet te doen. In de fasen na het besluit op basis van haalbaarheidsstudie en verdiepingsonderzoek zal de afwijkingsmarge worden verlaagd.

1.3 *Aantal en inhoud van de varianten blijft arbitrair.*
De haalbaarheidsstudie heeft conform het raadbesluit van november 2019 een noordelijk en een zuidelijke randweg van een technische uitwerking voorzien en beoordeeld. Voor een zuidelijke randweg zijn twee varianten onderzocht. Voor het verdiepingsonderzoek is geoordeeld om drie varianten toe te voegen; hierbij is ingeschat hoe kansrijk een variant is. Naar verwachting wordt uiteindelijk een volledig inzicht in relevante aspecten van kansrijke varianten.

Extra uitleg bij de kosten
Geen

Communicatie
Tijdens het verdiepingsonderzoek zal worden overlegd met onder meer Waterschap Rivierenland en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Ook zal voorafgaand aan het afronden van het onderzoek met direct betrokken adressen bij de drie nieuwe varianten het verdiepingsonderzoek en overkoepelende notitie voor zover relevant voor de genodigden worden besproken.

Vervolgstappen
Na een positief besluit zullen in het verdiepingsonderzoek de aspecten aantasting leefbaarheid en woonklimaat, alsmede de eventuele cumulatie van deze aspecten nauwkeuriger in beeld worden gebracht, zodat een belangenafweging om basis van inzicht in alle relevante aspecten kan plaats vinden.

De planning is dat het verdiepingsonderzoek voor het zomerreces af te ronden. Een raadsbesluit over dit onderwerp is voorzien in september 2022.

Bijlagen:
- Haalbaarheidsstudie randweg Groot-Ammers
- Tekening met de vijf varianten voor een randweg
- Duiding 111 ingekomen reacties over haalbaarheidsstudie randweg Groot-Ammers
- Overzichtslijst 111 ingekomen reacties

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000

Raadsbesluit

Onderwerp	:	Haalbaarheidsstudie randweg Groot-Ammers.
Zaaknummer	:	1124111
Portefeuillehouder	:	Wethouder Johan Quik

De raad van de gemeente Molenlanden:

Gelet op het bijbehorende raadsvoorstel;

Besluit:

1. Tot het instellen van een verdiepingsonderzoek naar een zuidelijke randweg met ontwerp-snelheid 60 km/uur en een noordelijke randweg waarbij de volgende varianten worden uitgewerkt / verdiept:
   - Zuid 60
   - Zuid 60 variant
   - Noord
   - Noord variant Sluis - De haven
   - Noord variant eenrichtingsverkeer
2. Geen verder onderzoek te doen naar een zuidelijke randweg met snelheid 80 km/uur.
3. Voor het verdiepingsonderzoek € 95.000,- beschikbaar te stellen en dit te activeren en vervolgens te betrekken bij de dekking bij het totale project.

Aldus besloten tijdens de openbare raadsvergadering van de gemeente Molenlanden, gehouden op 21 december 2021.

de griffier,	de voorzitter,
Marjolein Teunissen	Theo Segers

Gemeente Molenlanden • Postbus 5 • 2970 AA Bleskensgraaf
www.molenlanden.nl • info@molenlanden.nl • 088 75 15 000