

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 7 juni 2022
Nummer 2879
Onderwerp Raadsvoorstel geactualiseerde APV Leidschendam-Voorburg

Portefeuillehouder Burgemeester Bijl
Behandeld door K Verheije

1. Gevraagd raadsbesluit

De raad besluit tot het actualiseren van de Algemene Plaatselijke Verordening Leidschendam-Voorburg door vaststelling van bijgevoegd concept-raadsbesluit.

2. Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd? (In welke context, bijv. vanwege wet- en regelgeving of nieuw initiatief en wat komt hierna nog)

De Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) is weer geactualiseerd. De periodieke actualisatie heeft geleid tot redactionele verbeteringen, zowel in de tekst als in de toelichting. In de toelichting is bovendien nieuwe jurisprudentie verwerkt. Daarnaast is sprake van een aantal inhoudelijke wijzigingen en zijn een tweetal nieuwe artikelen toegevoegd. Bij de actualisatie is gebruik gemaakt van wijzigingen in de model-APV, alsmede van de ledenbrieven van de VNG. Met de actualisatie is de APV weer up-to-date. Later dit jaar zal nog een wijziging plaatsvinden waarbij de APV wordt aangepast voor wat betreft de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het college en de burgemeester hebben op 7 juni 2022 de geactualiseerde Algemene Plaatselijke Verordening Leidschendam-Voorburg vastgesteld. De meest in het oog springende wijzigingen worden hieronder kort besproken.

Artikel 1:2 Beslistermijn / artikel 1:3 Indienen aanvraag

Beide artikelen zijn aangepast naar aanleiding van het raadsbesluit van 11 mei 2021 (2254) voor het verkorten van beslistermijnen. De standaard beslistermijn is nu vastgesteld op zes weken. Dit is korter dan de wettelijke termijn uit de Algemene wet bestuursrecht. De verlenging van de beslistermijn met maximaal 4 weken biedt uitkomst als de aanvraag te ingewikkeld blijkt om binnen zes weken af te handelen. Deze verdagingstermijn is met vier weken verkort ten aanzien van de model-APV van de VNG die op acht weken is gesteld.

Artikel 2:10 Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg of een openbare plaats

In het vijfde lid is 'bevoegd bestuursorgaan' gewijzigd in 'college', omdat alleen aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels (algemeen verbindende voorschriften) kan worden gedelegeerd. Op basis van de oude tekst kon voor bepaalde categorieën voorwerpen zowel het college als de burgemeester nadere regels stellen.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

Als weigeringsgrond voor een exploitatievergunning is toegevoegd dat de exploitant of leidinggevende in enig opzicht van slecht levensgedrag is. Deze term is opgenomen in de model-APV van de VNG en ontleend aan de gemeentelijke praktijk. De Raad van State heeft bevestigd dat 'slecht levensgedrag' een voldoende duidelijke weigeringsgrond is. Voor de uitleg van dit begrip wordt aansluiting gezocht bij artikel 8 van de Alcoholwet en het Besluit zedelijke eisen. In de toelichting op dit artikel is jurisprudentie opgenomen. Eenzelfde weigeringsgrond is overigens toegevoegd aan artikel 2:25 en artikel 3:7.

Artikel 2:60a Houden van hanen in de bebouwde kom

Dit betreft een nieuw toegevoegd artikel naar aanleiding van de wens van een grote groep inwoners uit Leidschendam. Dit artikel is opgenomen om hinder door hanen in de bebouwde kom tegen te gaan. Het college bepaalt door middel van een aanwijzingsbesluit waar het verbod geldt.

Artikel 2:65 Bedelarij

Er geldt een bedelverbod voor aangewezen plaatsen op de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw. Hier is het begrip 'openbare plaatsen' aan toegevoegd waardoor het verbod ook in bijvoorbeeld parken of plantsoenen gaat gelden.

Artikel 2:65a Voederen van Dieren

Dit artikel is opgenomen om hinder van overlastgevende dieren, waaronder ratten en meeuwen, tegen te gaan. Het college bepaalt door middel van een aanwijzingsbesluit waar en gedurende welke periode een voerverbod geldt.

Artikel 2:79 woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

In dit artikel is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De zorgplicht voor verhuurders geldt voortaan voor het gedrag van alle huurders en niet meer alleen huurders die niet-ingezetene zijn. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. De burgemeester kan bij woonoverlast voortaan direct een verhuurder aanspreken.

3. Aan welk doel (van de doelenboom in de begroting) draagt het voorstel bij?

Een veilige gemeente middels het stellen van regels ter handhaving van de openbare orde.

4. Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen? (Inhoudelijke uitleg, voor- en nadelen, financieel gevolg en risico's)

De APV wordt periodiek geactualiseerd. In 2020 is dit voor het laatst gebeurd. In december 2021 is de APV weliswaar aangepast, maar dit betrof sec een wijziging voor wat betreft de inwerkingtreding van de Alcoholwet. Met deze actualisatie is de APV weer geheel up-to-date. Alle wijzigingen zijn opgenomen in de bijgevoegde was-woordt-lijst.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

A. van Mazijk
secretaris

J.G. Bijl
burgemeester

Bijlagen:

2879 – Raadsbesluit geactualiseerde APV

2879 – Was-woordt-lijst geactualiseerde APV, bijlage concept-raadsbesluit

2879 – Geactualiseerde APV