gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Wijzigingsverordening Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Roermond 2020
Zaaknummer: 102622-2021
Datum: 9 november 2021

Inleiding
Sinds de invoering van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roermond 2020 hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die aanleiding geven tot het aanpassen van die verordening. Dit heeft geleid tot bijgevoegde concept Wijzigingsverordening Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roermond 2020 (hierna te noemen de Verordening), bestemd voor de regio ML-O.

Argumenten
O.b.v. lokale ontwikkelingen, waaronder de gunning van Toekomstbestendige Zorg en Ondersteuning (TZO) voor de gemeente Roermond is het noodzakelijk om de verordening aan te passen.
De aanbesteding TZO is tot stand gekomen n.a.v. het programma Beter met Minder; programmalijn 1: "*Een herbeziening op de samenwerking met externe partners, gebaseerd op wederzijds commitment en een gedeelde verantwoordelijkheid voor de te bereiken resultaten*", met als doel om de kwaliteit van de zorg voor Roermondse burgers kwalitatief te verbeteren tegelijkertijd kosten te reduceren. Met de gunning van TZO is één partij gecontracteerd voor het versterken van de sociale basis vanuit het gedachtengoed van Positieve Gezondheid en daarnaast voor de maatwerkvoorzieningen Wmo begeleiding en kortdurend verblijf.
Het gaat om de volgende aanpassingen:

- Artikel 9, lid 4, dat gaat over de hoogte van een pgb, wordt uitgebreid met een nieuw lid b, c en d. Deze hebben betrekking op de hoogte van een pgb-tarief voor begeleiding, kortdurend verblijf en vervoer van en naar de dagbesteding en kunnen door de gunning van TZO en de daarmee gepaard gaande financieringsvorm, niet meer worden gebaseerd op de laagste kostprijs voor zorg in natura die de gemeente heeft vastgesteld, dan wel waarvoor de gemeente deze dienst heeft gecontracteerd. Voorgesteld wordt deze pgb tarieven te baseren op de laagste kostprijs ZIN voor deze dienst in 2021, en dit tarief vanaf 2022 te verhogen met de OVA-index (uitgaande van de voorlopige index zoals bekend op Prinsjesdag van het voorafgaande jaar en eventueel aangepast op grond van de definitieve OVA-index van het lopende jaar). Ook de toelichting op dit artikel is in lijn hiermee aangepast. De OVA-index en de gekozen peildatum worden ook gebruikt bij de ingekochte diensten.
- Artikel 11 wordt uitgebreid met een nieuw lid 3. Hiermee wordt geregeld dat inwoners die gebruikmaken van een door de gemeente gerealiseerde "algemene voorziening", die ziet op individuele of groepsbegeleiding (incl. evt. vervoer) en waarbij een langdurige hulpverleningsrelatie ontstaat, een eigen bijdrage (abonnementstarief) zijn verschuldigd. Dit is aangepast in het kader van zoveel mogelijk beschikkingsvrij werken, dat wordt ingevoerd n.a.v. de gunning van TZO.

Overige inhoudelijke aanpassingen, ML-O breed:

- Artikel 9 lid 4, sub a, dat gaat over de hoogte van een pgb, wordt op basis van praktijkervaringen (niet inschrijven van partijen op een inkoopprocedure voor bepaalde zorgproducten) gewijzigd. Hierin wordt het onderstreepte toegevoegd: het tarief bedraagt maximaal de kostprijs van de goedkoopst passende voorziening in natura, zoals door het college vastgesteld, dan wel gecontracteerd voor het betreffende jaar.
- Artikel 13 (en de toelichting hierop) wordt uitgebreid met een nieuw lid 9, waarmee het college een grondslag krijgt om een toezichthouder aan te wijzen die zich bezighoudt met het toezicht op een rechtmatige uitvoering van de Jeugdwet.
- De toelichting op artikel 1 wordt o.b.v. praktijkervaringen uitgebreid met sub y. Hiermee wordt toegelicht dat met de definitie "zzp'er of freelancer, ook een eenmanszaak wordt bedoeld (ongeacht het aantal werknemers in loondienst).
- Bij de toelichting op artikel 6 (algemene criteria voor maatwerkvoorzieningen), wordt een vierde lid toegevoegd. Het betreft uitleg over het primaat voor een collectieve voorziening, zoals collectief vervoer, begeleiding groep of een collectieve woonvoorziening, als dit naar het oordeel van het college de goedkoopst, passende oplossing blijkt.

Nu de verordening op onderdelen wordt aangepast, worden ook kleine tekstuele aanpassingen gedaan en spelfouten verwijderd.

Door in te stemmen met de concept Wijzigingsverordening (artikel 12, lid 3 en toelichting hierop) gaat u akkoord met het voorstel tot aanpassen van het klanttarief en de index daarvan voor het collectief vervoer (Omnibuzz).

Het klanttarief voor collectief vervoer in ML-O is, afgezien van beperkte indexaties in de afgelopen jaren, al lang hetzelfde en daarmee inmiddels lager dan het tarief voor Openbaar Vervoer (OV). De regio Zuid-Limburg heeft het tarief al langer verhoogd en in lijn lopen met het tarief voor OV. Omdat gemeente Echt-Susteren van oudsher aangesloten was bij de regio Zuid, hebben zij ook al het tarief dat in dat in lijn is met het OV-tarief. Regio Noord-Limburg is hier recent bij aangesloten. Omnibuzz stelt Limburg breed een uniform tarief voor, mede omdat de dienstverlening en samenwerkingscondities binnen heel Limburg identiek zijn. Inmiddels is ook gebleken dat het klanttarief een vorm van eigen bijdrage is als bedoeld in de Wmo 2015. Middels de voorgestelde wijziging krijgt de hoogte van de eigen bijdrage een grondslag in de verordening.

Argumenten:

- *Gelijkheid binnen samenwerking*

Binnen een samenwerking is uniformiteit in de klanttarieven een logisch uitgangspunt. De kwaliteit en beschikbaarheid van het collectieve vervoer zijn immers voor alle klanten gelijk, ongeacht de gemeente waarin deze woonachtig zijn. Ook wordt door uniformering een lappendeken aan tarieven voorkomen. Dit zorgt voor gelijkheid en eenduidigheid in de communicatie;

- *Stimulering van het OV*

Gemeenten hebben de ambitie uitgesproken om het gebruik van openbaar vervoer onder klanten van Omnibuzz te stimuleren, waarbij de prijs van het vervoer voor de klant een factor in deze afweging kan zijn. Een Omnibuzz-tarief dat lager is dan het OV-tarief past niet bij deze ambitie en maakt Omnibuzz financieel aantrekkelijk ten opzichte van OV, waarbij Omnibuzz ook nog een hoger dienstverleningsniveau biedt.

- *Structurele borging bij OV-tarief*

In het OV wordt de Landelijke Tariefindex (LTI) als index gebruikt. Door dezelfde index toe te passen als in het OV wordt de relatie met het OV-tarief structureel geborgd.

Ontwikkelingen t.a.v. Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen, maken het noodzakelijk de verordening in lijn hiermee te actualiseren.
De voornaamste reden voor de wijzigingen is de nieuwe regionale aanbesteding Maatschappelijke Opvang (MO) en Beschermd Wonen (BW) en de noodzaak de regelgeving hieromtrent regionaal af te stemmen. Alle voorgestelde wijzigingen met betrekking tot MO en BW zijn regionaal voorbereid en afgestemd in Noord- en Midden-Limburg, ter voorbereiding op de samenwerking op deze onderdelen. Inhoudelijk wordt u over deze samenwerking separate voorstellen ter besluitvorming voorgelegd, die momenteel in de regio Noord- en Midden-Limburg wordt voorbereid. In de concept Wijzigingsverordening wordt middels de voorgestelde wijzigingen op de verordening vast voorgesorteerd op de nieuwe situatie per 1 januari 2022.

Het gaat om aanpassing van artikel 1 lid 2 sub d, de beschrijving van BW. Voorheen werd BW uitgesplitst gedefinieerd in de ondersteuningsvorm BW en Beschermd Thuis. BW blijft staan als definitie om kenbaar te maken dat dit (nog) de enige vorm van BW is. De ondersteuningsvorm Beschermd Thuis en bijbehorende cliënten vallen per 1 januari onder de lokale voorzieningen Wmo begeleiding.
Aanpassing van artikel 10, dat gaat over de hoogte van een pgb voor BW. Uit de verordening moet blijken hoe de berekening van (de hoogte van) een pgb plaatsvindt. Daarnaast vervallen de bepalingen betreffende Beschermd Thuis naar aanleiding van de aanpassing in artikel 1 lid 2 sub d.
Aanpassing van artikel 12 vanaf lid 4; dat gaat over de hoogte van de eigen bijdrage voor Maatschappelijke Opvang. Hierbij wordt de hoogte in lijn gebracht met hetgeen is toegestaan op grond van het Uitvoeringsbesluit Wmo. Het artikel is in lijn gebracht met de aanbestedingsopdracht. Daarnaast zijn gewijzigde begrippen dienovereenkomstig gewijzigd.

De Wmo-raad Roermond, de seniorenraad Roermond en Stichting Jongerenraad Roermond moeten in de gelegenheid worden gesteld tot het geven van inspraak.
Artikel 21 van de Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Roermond 2020 bepaalt dat het college ingezetenen, waaronder cliënten of hun vertegenwoordigers, in de gelegenheid moet stellen advies uit te brengen over onder andere verordeningen en beleidsvoorstellen betreffende maatschappelijke ondersteuning (en jeugdhulp). In dat kader heeft het college formele adviesorganen ingesteld. De wijzigingsverordening ter advisering voorgelegd aan de formele adviesorganen van de gemeente Roermond, te weten: de Wmo-raad Roermond, de seniorenraad Roermond en Stichting Jongerenraad Roermond. De adviezen waren positief en hebben niet geleid tot wijzigingen.

Kanttekeningen en risico's
Aanpassen van het klanttarief voor Omnibuzz vervoer leidt tot meerkosten voor inwoners.
Door aan te sluiten bij het OV-tarief wordt het klanttarief verhoogd van € 0.71 naar € 0.83 per zone. Bij gebruik van het maximale aantal zones op jaarbasis (590) gaat het voor klanten om een stijging van maximaal ca. € 70,- per jaar. Het aantal klanten dat 500 of meer zones reist, is echter gering. Gemiddeld reizen Roermondse klanten 105 zones per jaar (gebaseerd op 2019, omdat in 2020 o.b.v. Corona veel minder is gereisd), wat neerkomt op een stijging van € 12,60 per jaar.

Financiële gevolgen
Door de hogere klantbijdrage voor het collectief vervoer (Omnibuzz) worden de inkomsten voor de gemeente hoger. Hoeveel hoger is niet in te schatten, omdat het afhankelijk is van het vervoersgebruik door inwoners.

Communicatie en participatie
Na vaststelling van de voorliggende wijzigingsverordening zal deze op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.
Inwoners die gebruikmaken van Omnibuzz zullen eind december per brief worden geïnformeerd over de tariefverhoging.

Uitvoering en evaluatie
Na vaststelling van de wijzigingsverordening zal deze ingaande 1 januari 2022 in werking te treden.

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De loco secretaris, De burgemeester,

B.N. Duursema MSc M.J.D. Donders – de Leest

Ter inzage: n.v.t.

Bijlage(n):
Bijlage 1. Raadsbesluit wijzigingsverordening Verordening maatschappelijke ondersteuning en Jeugdhulp gemeente Roermond 2020;
Bijlage 2. Advies Wmo-raad