Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer 'Verkiezingsmateriaal'
Zaakid	2023-083091
Auteur	Marcel Janssen +31793468474 M.J.Janssen@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Essen W.H. van (Wijnand)
Portefeuillehouder	Burgemeester Bezuijen
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	23 oktober 2023 De wijziging moet vóór de verkiezingen van de Tweede Kamer van 22 november zijn verwerkt.
Programma(s)	Programma 5 Veiligheid
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	Artikel 2:5 van de Apv regelt het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg. Dit is zonder een omgevingsvergunning niet toegestaan. In het verleden heeft de raad bepaald dat tijdens verkiezingscampagnes, verkiezingsmateriaal op of aan de weg mag worden aangebracht/geplaatst. Een omgevingsvergunning is daarvoor niet nodig. Tijdens iedere verkiezingscampagne leidt deze bepaling tot een ‘wildgroei’ aan verkiezingsmateriaal in de stad. Dit heeft een verrommeling van de openbare ruimte tot gevolg. Iedere verkiezingscampagne wordt er geklaagd over het op diverse plaatsen in de stad aangebrachte/geplaatste verkiezings-materiaal. Om die redenen wordt voorgesteld de betrokken bepaling uit de Apv te verwijderen. Door de bepaling te verwijderen, mag verkiezingsmateriaal alleen nog op de door de gemeente geplaatste borden en op de commercieel geëxploiteerde borden, zoals abri’s in bushokjes, worden aangebracht.
Bijlagen	

Raadsbesluit

Wijziging Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer 'Verkiezingsmateriaal'
2023-083091

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 september 2023

Besluit

1. De volgende wijziging van de *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer* vast te stellen:

Bestaande tekst (schrappingen schuin gedrukt)	**Nieuwe tekst (aanvullingen vet gedrukt)**
Artikel 2:5 Omgevingsvergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg 1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. 2. De vergunning kan worden geweigerd, als: a. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg; b. het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; c. de doorgang voor weggebruikers onaanvaardbaar wordt belemmerd; d. het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand en aan de criteria en doelen zoals deze zijn vastgelegd in het reclame- en uitstallingenbeleid. 3. a. Het bevoegd gezag kan ten aanzien van de voorwerpen en gebieden nadere regels stellen in het belang van: a. de openbare orde; b. de woon- en leefomgeving; c. de publieke functie van de weg of een weggedeelte, zoals omschreven in het eerste lid. b. Op voorwerpen en gebieden waarvoor deze nadere regels gelden, geldt het verbod van het eerste lid niet. 4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor: a. evenementen als bedoeld in artikel 2:12; b. terrassen als bedoeld in artikel 2:15; c. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:15; *d. verkiezingsborden, lantaarnpaalborden, spandoeken, folders en ander promotie- en/of voorlichtingsmateriaal van een politieke partij, mits aangebracht of geplaatst door of vanwege een politieke partij tijdens verkiezingscampagnes;* *e*. beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevings-verordening of de waterschapsverordening. 5. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatwerken of de provinciale omgevingsverordening of het Besluit Bouwwerken Leefomgeving.	Artikel 2:5 Omgevingsvergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg 1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan. 2. De vergunning kan worden geweigerd, als: a. het beoogde gebruik schade toebrengt aan de weg, gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de weg of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan, dan wel een belemmering kan vormen voor het doelmatig beheer en onderhoud van de weg; b. het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; c. de doorgang voor weggebruikers onaanvaardbaar wordt belemmerd; d. het beoogde gebruik hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand en aan de criteria en doelen zoals deze zijn vastgelegd in het reclame- en uitstallingenbeleid. 3. a. Het bevoegd gezag kan ten aanzien van de voorwerpen en gebieden nadere regels stellen in het belang van: a. de openbare orde; b. de woon- en leefomgeving; c. de publieke functie van de weg of een weggedeelte, zoals omschreven in het eerste lid. b. Op voorwerpen en gebieden waarvoor deze nadere regels gelden, geldt het verbod van het eerste lid niet. 4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor: a. evenementen als bedoeld in artikel 2:12; b. terrassen als bedoeld in artikel 2:15; c. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:15; **d**. beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevings-verordening of de waterschapsverordening. 5. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatwerken of de provinciale omgevingsverordening of het Besluit Bouwwerken Leefomgeving.

2. Geen participatie toe te passen omdat de wijziging vóór de Tweede Kamerverkiezingen van 22 november 2023 in de *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer* moet zijn verwerkt.
3. Geen referendum te houden om de wijziging vóór de Tweede Kamerverkiezingen van 22 november 2023 in de *Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer* te kunnen verwerken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 23 oktober 2023

de griffier,	de voorzitter,
drs. R. Blokland MCM	drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening Zoetermeer (verder: Apv) is in de gemeente de belangrijkste verordening die op het gebied van openbare orde en veiligheid regels stelt. Daarnaast zijn in de Apv andere onderwerpen opgenomen die de huishouding van de gemeente regelen. De Apv wordt met enige regelmaat gewijzigd.

Beoogd effect

De volgende effecten worden met de wijziging van de Apv beoogd:

- het handhaven van de openbare orde en veiligheid;
- het tegengaan van overlast en hinder;
- de bescherming van mens en dier.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Het college stelt de raad voor in te stemmen met de volgende wijziging.

Artikel 2:5 van de Apv regelt het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg. Dit is zonder een omgevingsvergunning niet toegestaan. In het verleden heeft de raad bepaald dat tijdens verkiezingscampagnes verkiezingsmateriaal op of aan de weg mag worden aangebracht/ geplaatst. Een omgevingsvergunning is daarvoor niet nodig. Dit materiaal mag alleen door of vanwege een politieke partij worden aangebracht.

Tijdens iedere verkiezingscampagne leidt deze bepaling tot een 'wildgroei' aan verkiezings-materiaal in de stad. Dit heeft een verrommeling van de openbare ruimte tot gevolg. Iedere verkiezingscampagne wordt er geklaagd over het op diverse plaatsen in de stad aangebrachte/ geplaatste verkiezingsmateriaal. Bovendien wordt soms materiaal in een te krappe straal van een stembureau geplaatst, wat verboden is.

Om deze redenen wordt voorgesteld de betrokken bepaling uit de Apv te verwijderen. Door de bepaling te verwijderen, mag verkiezingsmateriaal alleen nog op de door de gemeente geplaatste borden worden aangebracht en op de commercieel geëxploiteerde borden, zoals abri's in bushokjes.

Argumenten

1. Regel aangaande verkiezingsmateriaal verwijderen

1.1 Tegengaan van een verrommeling van de openbare ruimte.

1.2 Voorkomen van klachten over het aanbrengen/plaatsen van verkiezingsmateriaal op diverse locaties in de stad.

2. Geen participatietraject doorlopen.

Indien een participatietraject wordt doorlopen, treedt het besluit niet in werking. Dat heeft tot gevolg dat tijdens de aanstaande verkiezingscampagne alsnog verkiezingsmateriaal kan worden aangebracht/geplaatst. Het doel van de wijziging van de Apv wordt dan niet bereikt.

3. Geen referendum houden

De raad heeft de mogelijkheid om over een besluit geen referendum te houden om een 'dringende reden' (artikel 1, lid 3 onder i van de Referendumverordening). In dit geval is de dringende reden de volgende. Indien een verzoek tot het houden van een referendum wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking. Dat heeft tot gevolg dat tijdens de aanstaande verkiezingscampagne alsnog verkiezingsmateriaal kan worden aangebracht/ geplaatst. Het doel van de wijziging van de Apv wordt dan niet bereikt.

Financiën
Niet van toepassing.

Controleprotocol
Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie
Artikel 2, lid 7 onder b van de *Samenspraakverordening* regelt dat in geval van spoed-eisendheid van participatie mag worden afgezien. Daarvan is hier sprake. Voor de reden, de spoedeisendheid, wordt verwezen naar punt 2 bij ‘Argumenten’ hierboven.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.