

## VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

---

|                                    |                                                |
|------------------------------------|------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp:</b>                  | Versterking gemeenteraad – versterking griffie |
| <b>Registratienummer:</b>          | 1332858                                        |
| <b>Op voorstel presidium d.d.:</b> | 9 mei 2023                                     |
| <b>Datum vergadering:</b>          | 6 juni 2023                                    |
| <b>Portefeuillehouder:</b>         | n.v.t.                                         |
| <b>Rol gemeenteraad:</b>           | Kaderstellend                                  |

---

### Voorstel in het kort

---

Voorgesteld wordt:

1. De formatie van de griffie als volgt vast te stellen: griffier (36 uur); raadsadviseur (32-36 uur); medewerker griffie (24-28 uur);
2. De functieprofielen griffier, raadsadviseur en medewerker griffie vast te stellen zoals opgenomen in de bijlagen;
3. De werkgeverscommissie te verzoeken om zo snel mogelijk de procedure op te starten om een raadsadviseur te benoemen.

### Samenvatting

---

De werkgeverscommissie heeft aan dhr J Loots, organisatiedeskundige, gevraagd onderzoek te doen naar de ambities en ondersteuningswensen van de gemeenteraad van Deurne. Dhr Loots heeft ook in kaart gebracht of de huidige ondersteuningscapaciteit van de raad toereikend is, gezien die ambities en ondersteuningswensen. Met dat doel heeft hij gesproken met de werkgeverscommissie, de griffier, de burgemeester en de fractievoorzitters (die vooraf in de gelegenheid waren gesteld input op te halen bij hun fractiegenoten). In het rapport *Investeren in de lokale democratie – gemeenteraad in positie* (bijlage) zijn de ambities van de raad en de ondersteuningswensen beschreven. Door de huidige (onder) capaciteit van de griffie is ondersteunen in deze ambities en wensen van de raad niet mogelijk. Om die reden adviseert dhr Loots om eerst te investeren in de griffie.

### Bijlagen

---

1. *Drukke op de griffie* uit Binnenlands Bestuur week 12 - 2023
2. *Investeren in de lokale democratie – gemeenteraad in positie* van dhr Loots – maart 2023
3. Functieprofielen griffier, raadsadviseur en medewerker griffie

## AAN DE RAAD,

### 1. Inleiding

---

De werkzaamheden en het werkveld van raadsleden veranderen door maatschappelijke en politiek-bestuurlijke ontwikkelingen en ook ten gevolge van nieuwe taken die op het spreekwoordelijke 'bordje' van de raad zijn komen te liggen. Te denken valt aan decentralisaties, de groeiende hoeveelheid informatie, complexe ketensamenwerking en de wens intensiever verbonden te zijn met inwoners. Dit vraagt van raadsleden bezinning op hun rolinvulling en op hun werk- en vergaderwijze. Het dwingt daarnaast tot nadenken over de ondersteuning die de raad(sleden) nu en in de toekomst noodzakelijk vinden.

Sinds de invoering van het dualisme (2002) bestaat de formatie van de griffie in Deurne uit 2 fte: een griffier en een griffiemedewerker. Dit maakt de griffie kwetsbaar bij ziekte of andere onvoorziene omstandigheden. De krappe formatie brengt daarnaast met zich mee dat de griffie vooral operationeel bezig is, in plaats van tactisch en strategisch, hetgeen wenselijk is gezien de ambities van de raad, die ook zijn vastgelegd in het raadsprogramma.

Uit een recent onderzoek van *Necker* (zie bijlage 1.) blijkt eveneens dat de formatie van de griffie in Deurne krap is en dat gemeenteraden meer ambities hebben dan kunnen worden waargemaakt.

#### Werkgeverscommissie

De gemeenteraad is de werkgever van de griffier en de medewerkers van de griffie. De werkgeverscommissie, die namens de raad de werkgeversrol voor de griffie vervult, bestaat uit raadsleden. De burgemeester biedt, in een adviserende rol, ondersteuning aan de werkgeverscommissie.

Om een objectief beeld te krijgen van de ondersteuningswensen van de raad en de ondersteuning van de griffie, heeft de werkgeverscommissie hier onderzoek naar laten doen.

Twee vragen gaven richting aan dit onderzoek:

1. Welke ondersteuningswensen heeft de raad/hebben de raadsleden om hun rollen en taken zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren - rekening houdend met veranderingen in de maatschappij en binnen de politiek en het openbaar bestuur in het bijzonder?
2. Kan de griffie - met de huidige bezetting en inrichting - tegemoet komen aan de ondersteuningswensen van de raad en de raadsleden?

Het onderzoek is uitgevoerd door dhr J Loots ([www.jasperloots.nl](http://www.jasperloots.nl)). De werkgeverscommissie is opgetreden als klankbordgroep. Zij heeft geadviseerd over de aanpak en de opzet van het onderzoek.

Om de benodigde informatie op te halen zijn gesprekken gevoerd met de griffier, de burgemeester, de werkgeverscommissie en met de fractievoorzitters (in de vorm van een groepsgesprek, in aanwezigheid van de griffier, de burgemeester en de werkgeverscommissie).

De resultaten van dit onderzoek kunt u lezen in het rapport dat u hierbij als bijlage (bijlage 2) aantreft.

## **2. Voorstel**

---

Voorgesteld wordt:

1. De formatie van de griffie als volgt vast te stellen: griffier (36 uur); raadsadviseur (32-36 uur); medewerker griffie (24-28 uur);
2. De functieprofielen griffier, raadsadviseur en medewerker griffie vast te stellen zoals opgenomen in de bijlagen;
3. De werkgeverscommissie te verzoeken om zo snel mogelijk de procedure op te starten om een raadsadviseur te benoemen.

## **3. Beoogd effect**

---

De formatie op orde brengen zodat:

1. capaciteit beschikbaar komt om de raad en raads- en commissieleden beter te ondersteunen, faciliteren en te adviseren (ook strategisch);
2. tegemoetgekomen kan worden aan de ambities van de raad (In de eerste plaats die mbt het raadsprogramma);
3. werkdruk en kwetsbaarheid van de griffie worden weggenomen/verminderd;
4. er ruimte komt om de raad in alle opzichten beter te positioneren.

## **4. Argumenten**

---

Gelet op het advies van dhr Loots en de behoefte van de fractievoorzitters, wordt voorgesteld de griffie Deurne uit te breiden en na uitbreiding als volgt vorm te geven: een griffiemedewerker, een raadsadviseur/plaatsvervangend griffier en een griffier. Totaal maximaal 2,79 fte. Hieronder schematisch weergegeven. In de praktijk is sprake van overlap en vloeiende taken en verantwoordelijkheden in elkaar over. Dit is nodig om continuïteit te garanderen en kwetsbaarheden te voorkomen. In dit 'bouwwerk' is de functie van raadsadviseur/plaatsvervanger om meerdere redenen cruciaal. Die raadsadviseur zorgt ervoor dat de griffier tijd en aandacht kan geven aan strategische zaken, het in positie brengen/houden van de raad en voor een gerichtheid op de langere termijn. De raadsadviseur vervult bovendien letterlijk een spilfunctie omdat hij/zij zowel 'naar boven' als 'naar onder' kan bijspringen dan wel taken kan waarnemen/overnemen.



#### *Griffiemedewerker/commissiegriffier 24-28 uur*

De griffiemedewerker verzorgt de administratieve en organisatorische ondersteuning van de griffie. Een belangrijke taak is het beheer van de documentenstroom in de diverse systemen. Denk daarbij aan het verwerken e-mail, post, raadsvragen, toezeggingen, het bijhouden van digitale dossiers, het zorgdragen voor een goede archivering van stukken, het publiceren van de vergaderstukken voor de gemeenteraad, input website, iBabs, interne zaaksysteem, maar ook agendabeheer en bepaalde facilitaire zaken.

Gezien de digitalisering van processen, de hoeveelheid van de informatie en de complexiteit van de informatievoorziening, zijn hierin steeds meer taken bij de griffie komen te liggen. Om de griffier dan wel de raadsadviseur de ruimte te geven voor de strategisch inhoudelijke advisering, is het de wens om de administratieve/organisatorische taken structureel binnen de functie van griffiemedewerker te beleggen.

In de vacature griffiemedewerker/commissiegriffier is inmiddels voorzien. In beginsel voor 24 uur. Komend jaar zal worden gezien of dit toereikend is of dat het moet worden uitgebreid tot 28 uur.

Daarnaast kan de griffiemedewerker als commissiegriffier functioneren. Voor de meer politiek inhoudelijke commissies worden de griffier en de raadsadviseur ingezet als commissiegriffier. Daarnaast kan de griffiemedewerker als commissiegriffier ingezet worden voor de meer technische, minder politiek inhoudelijke commissies. Hierbij kan ook gedacht worden aan inzet bij werkgroepen.

Een uitgebreid functieprofiel griffiemedewerker/commissiegriffier is bijgevoegd.

#### *Raadsadviseur/ plaatsvervangend griffier 32-36 uur*

De raadsadviseur ondersteunt de griffie en treedt op als plaatsvervangend griffier. Hij/zij adviseert de gemeenteraad en de individuele raads- en commissieleden en levert een bijdrage aan het inhoudelijk en procedureel ondersteunen van de gemeenteraad. Hij/zij ondersteunt de organisatie, uitvoering en monitoring van de bestuurlijke

besluitvormingsprocessen en adviseert hierin dus ook het college en de ambtelijke organisatie op basis van de kaders zoals gesteld door de gemeenteraad.

Om de griffie(r) in de volle breedte te kunnen ondersteunen in de opgaven die er liggen m.b.t. het professionaliseren en positioneren van de gemeenteraad is een invulling van de functie van minimaal 32 uur gewenst.

Naast het ondersteunen van de griffie(r) in de dagelijkse gang van zaken, zoals het commissiegriffierschap, advisering in het gebruik van de raadsinstrumenten, ondersteuning van de rekenkamer, kunnen er ook specifieke projecten opgepakt worden binnen de kaders die de raad stelt.

De griffie Deurne kent momenteel niet het functieprofiel raadsadviseur/plaatsvervangend griffier. Zodra u heeft ingestemd met het raadsvoorstel, kan direct gestart worden met het werven van de raadsadviseur/plaatsvervangend griffier.

Een uitgebreid functieprofiel raadsadviseur/plaatsvervangend griffier is [bijgevoegd](#).

#### *Griffier 36 uur*

In het duale bestuur heeft de griffier een centrale verbindingsrol binnen een politiek gevoelig en bestuurlijk complex krachtenveld, waarin sprake is van diepgaande en wisselende belangentegenstellingen en verschillen van politiek en maatschappelijk inzicht.

Om de gemeenteraad van Deurne optimaal in positie te brengen is een griffier gewenst die ook kan inzetten op strategische advisering en positionering, die oog heeft voor de lange termijn ontwikkelingen. Dit betekent zichtbaar zijn als griffier, maar ook positie kunnen pakken. Dit vraagt om rust en ruimte in de functie om deze rol te kunnen vervullen. Hiervoor is nodig dat de griffier operationele/procesmatige taken structureel kan loslaten. Door een invulling van de functies op de griffie zoals hierboven aangegeven kan de griffie(r) zich ontwikkelen in een proactievare en nog professionelere ondersteuning van de raad.

Daarnaast is de gemeente Deurne volop in beweging. Ook de ambities in de regio sluiten hierop aan. Dit maakt dat de vraagstukken die de gemeente, en daarmee de gemeenteraad, voorgelegd krijgen complexer worden. Dit vraagt om een organisatieontwikkeling binnen de griffie en daarmee van de griffier, om aan te sluiten bij de verdere professionalisering.

Inmiddels is vanuit verschillende betrokken belangen- en beroepsverenigingen binnen het griffiersvak besloten het ontwikkelperspectief voor de griffiersfunctie en functies op de griffie vast te leggen in generieke functiebeschrijvingen; één noodzakelijke (eind)propositie welke lokaal kan worden gewaardeerd. Dit naar analogie van het proces op basis waarvan de functie gemeentesecretaris in recente verleden ook op de juiste waarde is gepositioneerd. Dit functieprofiel is [bijgevoegd](#).

## **5. Kanttekeningen**

---

Bij installatie van de nieuwe raad in maart 2022 werd al snel duidelijk dat de raad de wens had zich te blijven ontwikkelen en professionaliseren. De ambities uit het raadsprogramma laten deze behoefte duidelijk blijken. Deze doorontwikkeling is niet mogelijk zonder ondersteuning van de griffie. De huidige griffie is (gelet op de ambitie

en benchmark) te krap waardoor zij niet kunnen voorzien in deze behoefte van de raad. Dat de griffie onderbezet is, is merkbaar aan de hoeveelheid overuren die structureel gemaakt worden. De krappe formatie maakt de griffie bovendien erg kwetsbaar bij uitval.

Als u instemt met het voorstel, wordt de formatie uitgebreid van 2,0 fte naar 2,56-2,79 fte (afhankelijk van de definitieve invulling raadsadviseur en griffiemedewerker). Niet investeren in de raadsondersteuning betekent dat de raad moet accepteren dat veel ambities niet waargemaakt kunnen worden en veel wensen en ondersteuningsbehoeften on vervuld blijven. Niet investeren betekent bovendien dat de griffie nog langer belast wordt op een wijze die, in elk geval vanuit het oogpunt van goed werkgeverschap, nauwelijks tot niet verantwoord is te noemen.

Ook na uitbreiding van de formatie is het gezien de werkdruk, de ambities en de ondersteuningswensen zaak de werkzaamheden op de griffie goed te prioriteren. Het is aan de griffie, daarin bijgestaan door de werkgeverscommissie, om op basis van het rapport van hr Loots en gezien ook de taken die voortvloeien uit het raadsprogramma, aan te geven welke werkzaamheden (in welke volgorde) met voorrang worden opgepakt en uitgevoerd.

## **6. Financiën**

---

De financiële consequenties van het uitbreiden van de formatie van de griffie bedraagt € 71.100, gerekend met een uitbreiding van maximaal 0,79 fte. Binnen Deurne wordt voor een fte gerekend met € 90.000. Voor 0,79 fte is dit dus een totaal van € 71.100.

De vraag naar middelen wordt in de continue sturing meegenomen en structureel verwerkt.

De werkgeverscommissie van de gemeente Deurne

F.H.J. van Tilburg, voorzitter  
E. Nooijen, secretaris  
C.L.H. van Bakel, lid

## **DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE**

gezien het initiatiefvoorstel van de werkgeverscommissie van de gemeenteraad d.d. 10 mei 2023, nr. 42;

### **BESLUIT**

1. De formatie van de griffie als volgt vast te stellen: griffier (36 uur); raadsadviseur (32-36 uur); medewerker griffie (24-28 uur);
2. De functieprofielen griffier, raadsadviseur en medewerker griffie vast te stellen zoals opgenomen in de bijlagen;
3. De werkgeverscommissie te verzoeken om zo snel mogelijk de procedure op te starten om een raadsadviseur te benoemen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 juni 2023.

De griffier,

De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten)

(G.T. Buter)