Voorstel aan college en raad

Nummer:	h210095284
Datum:	26 augustus 2021
Opsteller:	Homburg
Portefeuillehouder:	Wethouder Van Noort
Onderwerp:	Overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen; Op Volle kracht 2021t/m2023

Het college van B&W besluit:

1. De overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen; op volle kracht vast te stellen. En daarmee uitvoering te gaan geven aan het Samenbeleid; de programma's Informele Zorg en Vrijwilligerswerk in de periode tot en met 2023.
2. In te stemmen met de verlenging van het Samenbeleid voor de komende 2 jaar, dit ter overbrugging naar een nieuwe beleidsnotitie waarin de uitvoeringsprogramma's structureel geborgd kunnen worden.
3. In te stemmen met het toevoegen van het programma Eenzaamheid aan het Samenbeleid. En daarmee uitvoering te gaan geven aan de bijbehorende uitvoeringsagenda in de periode tot en met 2023.
4. In te stemmen dat er met het programma Eenzaamheid een passende invulling gegeven wordt aan onze lokale opdracht als lid van de landelijke coalitie Een tegen Eenzaamheid.
5. De aangepaste begrotingen informele zorg, vrijwilligerswerk en eenzaamheid vast te stellen.
6. In te stemmen met het beschikbaar stellen van de extra benodigde middelen voor 2022 € 267.000 en voor 2023 € 324.000 en deze te dekken uit de reserve sociaal domein om de uitvoering van de overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen; Op volle kracht, te kunnen realiseren.
7. Om het niet bestede uitvoeringsbudget 2021 en 2022, mee te nemen naar het volgend jaar.

Inleiding
Aanleiding

Vier jaar geleden heeft de gemeenteraad het beleidsplan **'Harderwijk zijn wij samen: vrijwilligers en mantelzorgers'** vastgesteld, voor de periode 2018-2021. In dit beleidsplan zijn we uitgegaan van twee fundamentele behoeften van mensen: autonomie en zelfsturing enerzijds en verbondenheid en samenzijn anderzijds. Het oogmerk was om enerzijds inwoners toe te rusten om optimaal mee te doen in de samenleving en anderzijds om een samenleving te bevorderen die een ieder de kans geeft om mee te doen. Dat is voor elke inwoner van belang, in het bijzonder voor mensen voor wie 'meedoen' niet vanzelfsprekend is. Ons lonkend perspectief was en is een inclusieve samenleving waarin iedereen een betekenisvolle bijdrage levert, in aansluiting op zijn drijfveren, talenten en mogelijkheden. Reden om dit beleid ook wel ons ***Samenbeleid*** te noemen.

Inmiddels zijn we ruim 3,5 jaar verder. Door Corona hebben mensen zich noodgedwongen meer moeten terugtrekken uit het sociale leven. 'Meedoen' is voor sommige mensen onder druk komen te staan en de onderlinge verbondenheid is verzwakt. Inmiddels staan we gelukkig op het moment dat we kunnen opbouwen: we kunnen weer als Harderwijk en Hierden samen '**op volle kracht'** aan de slag met activiteiten en ontmoetingen.
In grote lijnen hebben we dezelfde ambities als vier jaar geleden. Tegelijkertijd was het door Corona maar beperkt mogelijk om onze ambities rondom ontmoeting en verbinding te realiseren. Daarbij zijn sommige vraagstukken urgenter geworden, zoals eenzaamheid en preventieve zorg.

Dat maakt dat wij een keuze hebben moeten maken:

- Gaan we een nieuw beleid ontwikkelen, in deze nog enigszins 'vreemde' en instabiele tijd, terwijl het oude beleid voor een deel nog actueel is en niet volledig is uitgevoerd?
- Of gaan we ons huidige beleid nog een tijd verlengen, waardoor we in de gelegenheid zijn om het oude beleid alsnog optimaal uit te voeren en de situatie rondom Corona daadwerkelijk in een 'nieuw normaal' is gestabiliseerd?

We willen juist nu in kunnen spelen op de huidige ontwikkelingen en kiezen daarom voor en- en: het huidige beleid vanuit de notitie Harderwijk zijn wij samen 2018-2021, in grote lijn nog verlengen en daarbinnen gericht een aantal nieuwe accenten zetten en keuzes maken. Daarom willen wij het oude beleid van 2018-2021 in hernieuwde vorm verlengen tot en met 2023. Deze verlenging doen we via twee sporen:

1. Overbruggingsprogramma Informele Zorg en Vrijwilligerswerk: verlenging en actualisering van het oude uitvoeringsprogramma.

2. Het Programma Eenzaamheid: een visie en een concreet uitvoeringsprogramma voegen wij toe als vast onderdeel van ons Samenbeleid. Ook hierin komen enkele elementen uit het oude beleidsplan terug, aangevuld met nieuwe acties.

Dit alles doen onder noemer; *Overbruggingsnotitie "Harderwijk zijn wij samen; op volle kracht" 2021 t/m 2023.*

In de bijlage bij dit voorstel is de Overbruggingsnotitie ''Harderwijk zijn wij samen; op volle kracht'' 2021t/m 2023 met bijbehorende uitvoeringsprogramma's Informele Zorg, Vrijwilligerswerk en Eenzaamheid alsook de begroting toegevoegd.

Beoogd effect
In een periode waarin Covid voor grote uitdagingen zorgt in het hart van onze samenleving, namelijk op het vlak van de onderlinge verbinding en ontmoeting, biedt de overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen Op volle kracht 2021-2023 en de bijbehorende uitvoeringsagenda's een passend lokaal kader. Inzettend op het doel om de komende periode samen weer op volle kracht te kunnen komen, alsnog te doen wat eerder is afgesproken en adequaat in te spelen op dat wat de huidige tijd met haar nieuwe ontwikkelingen van ons vraagt.

Argumenten

1. A. Het college is inhoudelijk akkoord met de inhoud van de overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen; op volle kracht.
   B. Het college is inhoudelijk akkoord met de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's Informele Zorg en Vrijwilligerswerk.

2. Het college onderschrijft het belang van een goede borging van het Samenbeleid en ziet deze overbruggingsnotitie als een passende manier om uitvoering te kunnen blijven geven aan het Samenbeleid kijkend naar eerdere onvoorziene uitdagingen als (Covid en de bijbehorende effecten) in de huidige tijd.

3. A. Het college is inhoudelijk akkoord met het toevoegen van het programma Eenzaamheid aan het Samenbeleid.
   B. Het college onderschrijft het belang en de urgentie om in te willen zetten op het thema Eenzaamheid.

4. Het college geeft met het programma Eenzaamheid, gepositioneerd binnen het Samenbeleid, zowel invulling aan het eigen collegeprogramma 2018-2022 alsook aan de landelijke coalitie Een tegen Eenzaamheid.

5. Het college is akkoord met de begrotingswijzigingen.
6. Het college is akkoord met de begroting behorend bij de overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen; op volle kracht.

7. Het college is voornemens om de al eerder toegezegde uitvoeringspunten alsnog te kunnen realiseren en de hier al voor beschikbare budgetten in te zetten in de periode tot en met 2023.

Omgevingswet
Vanuit het programma Overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen; op volle kracht 2021t/m2023 wordt er samengewerkt met de omgevingswet op het vlak van inclusiviteit, toegankelijkheid en ontmoeting kunnen realiseren. Ook op het vlak van de ontwikkelingen van de positieve gezondheidscentra zijn er raakvlakken. In de uitvoeringsagenda staan deze punten opgenomen.

Financiën

Voor het programma ‘Harderwijk zijn wij samen mantelzorgers en vrijwilligers’ is voor de periode van 2018 t/m 2021 een totaalbedrag van € 838.000 toegekend ter uitvoering van een 10 tal ambities. Vanwege corona zijn een deel van de activiteiten en plannen nog niet uitgevoerd of staan deze in de kinderschoenen, hetgeen betekent dat ook nog niet alle middelen uitgegeven zijn aan datgene wat wij voor ogen hebben om te doen.
Om deze reden is het niet uitgegeven budget 2020 van het beleidsprogramma ‘Harderwijk zijn wij samen’ van € 201.000 overgeheveld naar 2021, in de hoop dit in 2021 wel te kunnen besteden als de samenleving weer meer open zou gaan. Echter, zijn wij al meer dan halverwege 2021 en moeten wij concluderen dat het weer kunnen opstarten van ontmoetingsactiviteiten en groepsaanbod pas mondjesmaat begint. Hetgeen betekent dat de uitvoering van deze onderdelen nog op zich laat wachten. Wat ook betekent dat wij verwachten dat er ook in 2021 een bedrag rond de € 92.000 over zal blijven dat nog niet ingezet heeft kunnen worden voor de bijbehorende ambities.

Kijkend naar de inhoud, de nieuwe accenten die de huidige tijd met bijbehorende uitdagingen van ons vragen en het tijdspad dat wij hieraan hebben gekoppeld, komen wij tot een aangepaste begroting. Met deze begroting denken wij de uitvoering van het overbruggingsprogramma ‘Harderwijk zijn wij samen’, op volle kracht te kunnen realiseren alsook het toegevoegde nieuwe programma ‘Eenzaamheid’. Met als doel om weer als vanouds ontmoetingen, verbindingen en de bijbehorende activiteiten voor én met inwoners te kunnen organiseren. Hetgeen wij met elkaar in de afgelopen Covid-periode hebben ervaren hoe waardevol dit voor ons mensen is.

Voor alle programma’s geldt dat wij hierbinnen ook agendapunten uitvoeren die via andere wegen (aanpalend beleid of rijkssubsidie) worden gefinancierd. In drie gedetailleerde begrotingen is dit inzichtelijk in de begrotingsparagraaf in bijbehorende notitie gemaakt door de totale programmakosten te benoemen alsook de uitvoeringskosten.
De gevraagde en benodigde bedragen zijn nodig om te kunnen continueren, uit te breiden vanwege succes of te innoveren en in te spelen op de huidige urgente vraagstukken (het weer opstarten alsook thema’s als eenzaamheid en ontmoeting).

Concreet vragen wij aan het college en de raad om:

(a.) de aangepaste begrotingen informele zorg, vrijwilligerswerk en eenzaamheid vast te stellen,
(b.) de benodigde extra middelen beschikbaar te stellen; voor 2022 € 267.000 en voor 2023 € 324.000 en deze te dekken uit de reserve sociaal domein.
(c.) het niet bestede budget 2021 en 2022, mee te mogen nemen naar het volgend jaar.

Hieronder volgt (a.) een overzicht van de extra benodigde middelen. In de begrotingsparagraaf in de overbruggingsnotitie zijn daarnaast (b.) de detailbegrotingen - informele zorg – vrijwilligerswerk – eenzaamheid en als bijlage de begroting HZWS mantelzorg en vrijwilligerswerk 2018 – 2021 opgenomen.

a. Overzicht extra benodigde financiële middelen

In onderstaande tabel worden extra uitvoeringskosten weergegeven die nodig zijn voor de nieuwe actiepunten ter overbrugging bij de uitvoeringsagenda.
Het niet bestede budget vanuit 2020 ad € 201.000 is over twee jaar verrekend met de nieuwe begrotingssaldi. Hierna resteert het bedrag van de extra benodigde middelen.

Overzicht benodigde middelen	2021	2022	2023
Samenbeleid / Informele zorg	13.000	111.000	101.000
Samenbeleid / Vrijwilligerswerk	20.000	60.000	55.000
Eenzaamheid	76.000	188.000	168.000
Totaal aan extra uitvoeringskosten	**109.000**	**359.000**	**174.000**
Budgetoverheveling vanuit voorgaand jaar	-109.000	-92.000	
Extra benodigde middelen	**0**	**267.000**	**324.000**

Communicatie
Onderdeel van de overbruggingsnotitie is de communicatie naar inwoners vanuit de campagnes Eenzaamheid Ik ben een Harderwieker en Krachtig Kleurrijk Harderwijk. In de uitvoeringsagenda zijn beleidsacties opgenomen die dit vorm gaan geven. Daarnaast zal er bijbehorend bij de uitvoeringsprogramma's een passend communicatieplan worden opgesteld.

Uitvoering
De uitvoering zal plaatsvinden in de periode 2021 tot en met 2023. In de uitvoeringsagenda's staat beschreven welke beleidsacties zullen worden uitgevoerd.

Evaluatie
Het jaar 2023 zal worden gebruikt om over de totale periode van het Samenbeleid; het uitvoeringsprogramma Harderwijk zijn wij samen van 2018 tot en met 2023 te evalueren. Onderdeel van de uitvoering is het monitoren van de diverse beleidsacties alsook de onderlinge verbinding. De evaluatie zal de basis vormen voor het schrijven van een nieuwe beleidsnotitie.

Bijlagen
1.Overbruggingsnotitie Harderwijk zijn wij samen; op volle kracht. 2021t/m2023