Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Gemeente Zwolle

Inlichtingen bij
Dhr. D.d.Jong
Telefoon 038 499 81 67
D.d.Jong@overijssel.nl

Datum	***Kenmerk***
04-07-2024	-14209

Onderwerp: reactie bezoek gedeputeerde Liesbeth Grijsen in het kader van de nieuwe Omgevingsvisie Overijssel

---

Geachte wethouder Rots,

Beste Gerdien,

Ik ben bij jullie op bezoek geweest om input op te halen voor de nieuwe Omgevingsvisie Overijssel. Ik heb het ontzettend gewaardeerd dat ik zo warm werd ontvangen en dat jullie zoveel tijd hebben genomen om met mij in gesprek te gaan. Tijdens het bezoek hebben we open het gesprek kunnen voeren en het is fijn om jullie visie en belangen gehoord te hebben, zodat we dit mee hebben kunnen nemen in het verdere proces om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie voor onze provincie.

In deze brief ga ik in op de vragen die jullie gesteld hebben tijdens mijn bezoek. Inmiddels ligt er een concept Omgevingsvisie die jullie separaat hebben ontvangen voor schriftelijke consultatie.

Allereerst geef ik aan dat wij in het concept nieuwe omgevingsbeleid inzetten op het zuinig en zorgvuldig gebruiken van onze ruimte. Dat geldt voor uitbreiding van wonen en werken en ook voor onze landbouwgronden. Dat betekent dat we in eerste instantie bestaand bebouwd gebied willen benutten. We zetten in op geconcentreerde groei van steden én van de goed bereikbare middelgrote kernen en de dorpen.
In de concept nieuwe Omgevingsvisie staat het beleid op hoofdlijnen, daarin zijn we duidelijk over de doelen. De uitvoering willen we in nauw overleg met jullie en andere gebiedspartners oppakken in gebiedsprocessen.

Voor ‘waar’ een ontwikkeling een plek kan krijgen is in de Omgevingsvisie een denkwijze uitgewerkt die duidelijk maakt hoe wij prioriteren, wegen en waar mogelijk ruimte laat voor lokale eigen bestuurlijke afwegingen. De ‘redeneerlijn’ is het kader dat ons en onze partners helpt bij de afweging ‘waar’ een ontwikkeling een plek kan krijgen.

provincie Overijssel

Onderzoeken KGO-gebiedsbenadering
Jullie geven aan de gebieden Stadsbroek en IJsselvizier te ontwikkelen. In deze gebieden speelt ontwikkeling van natuur een belangrijke rol, maar ook de toevoeging van beperkte woningbouw. Jullie geven aan dat het voor deze gebieden zou helpen als er ruimte zou komen voor het kunnen hanteren van een KGO-gebiedsbenadering i.p.v. een erfbenadering. Dan zou er meer maatwerk in en voor het gebied geleverd kan worden.

Wij hebben van meer partijen gehoord dat het wenselijk is om ook op gebiedsniveau afwegingen te kunnen maken waarbij per saldo kwaliteit wordt toegevoegd. We willen samen met gemeenten een gebiedsgerichte, samenhangende aanpak voor zo'n gebiedsbenadering ontwikkelen. Onze insteek is om het casusniveau van een erf te ontstijgen. Wij denken eraan om dit uit te werken in een programma, dat qua schaalniveau tussen een provinciale omgevingsvisie en een gemeentelijke visie zit en richting kan geven aan ruimtelijke initiatieven en de gemeente ruimte laat voor maatwerk. De ervaringen die we hierbij opdoen, nemen we mee met de verdere ontwikkeling van de KGO met een gebiedsgerichte benadering.

Mogelijke stedelijke uitleg na 2030
Zwolle is een regio die groeit. Dit brengt met zich mee dat het van belang is om over de toekomstige ontwikkeling na denken. Als aanvulling van de gemeentelijke omgevingsvisie worden de potentiële uitleglocaties voor Zwolle onderzocht, waarbij kansen liggen voor innovatieve concepten op en met water. Jullie zien de toekomstige stedelijke uitleg, in lijn met de verstedelijkingsstrategie voor de Regio Zwolle, met name rondom Herfte/Vechtpoort en de uitbreiding van Harculo. Jullie vragen de provincie om ruimte te bieden voor slimme keuzes, zoals flexibiliteit, maatwerk en manoeuvreerruimte, die vernieuwend zijn in het bij elkaar brengen van opgaven.

Wij onderschrijven de noodzaak dat Zwolle een bijdrage levert aan de regionale woningbouwopgave. Zwolle heeft in de regio een centrale rol die ook is benoemd in de concept Omgevingsvisie. Voor de verstedelijkingsopgave op gebied van wonen (en werken), zetten we in op regionale afstemming bij het invullen van de opgaven in wonen, werken, mobiliteit en voorzieningen.
Bij het opstellen van de concept Omgevingsvisie hebben wij een aantal leidende principes gehanteerd. Vanuit oogpunt van zuinig omgaan met ruimte en voortbouwen op onze sterke netwerken, willen wij bijdragen aan de mobiliteitstransitie door nabijheid te vergroten. We streven daarom naar zoveel mogelijk woningbouw in de nabijheid van goed (OV-)bereikbare locaties. Iedere kern kan bouwen voor eigen behoefte. Aanvullende verstedelijking concentreren we liefst op goed bereikbare plekken.
Wat betreft de locatie van uitleglocaties biedt de bovengenoemde redeneerlijn het kader waarbinnen de gemeente afwegingsruimte heeft om tot een locatiekeuze te komen. Wij waarderen de visie van de gemeente Zwolle om vernieuwende en integrale oplossingen te zoeken en staan open voor het gesprek hierover.

Binnenstedelijk bouwen
Jullie hebben een stadscan uitgevoerd om de potentie van binnenstedelijk bouwen in beeld te brengen. Hieruit blijkt dat er in de stad ruimte is voor een substantiële bouw van woningen.
In de nieuwe Omgevingsvisie zien wij verstedelijking nadrukkelijk als een samenhangende opgave. Dit betekent dat wonen wordt gecombineerd met de vele andere waarden en functies in de stad. Jullie onderzoek sluit daar goed bij aan.

Water en bodem
Jullie gemeente heeft door haar ligging veel te maken met gebiedsontwikkeling vanuit water en bodem sturend. Jullie vragen om voldoende speelruimte en wendbaarheid in de uitwerking en toepassing van 'Water en bodem sturend'. Jullie geven dat bouwen op de keringen in Zwolle is gelukt en ook andere vernieuwende- en slimme oplossingen mogelijk zijn, binnen en buiten de bebouwde kom. Zie onder andere de ontwikkeling in Kraanbolwerk of rond Groot Wezenland. Jullie willen dit blijven vasthouden, daarin excelleren en living lab zijn, en vervullen daarin graag een voorbeeldfunctie voor Nederland, ook in de context van het NOVEX-gebied.

In de concept Omgevingsvisie hebben we 'water en bodem sturend' als leidend principe uitgewerkt. We zien dat 'Water en bodem sturend' al onderdeel is van de dagelijkse werkwijze en praktijk in Zwolle. Jullie hebben veel expertise ontwikkeld en laten zien dat vernieuwende oplossingen mogelijk zijn. In de redeneerlijn staan 'maatregelen die nodig zijn om in te spelen op klimaatverandering 'hoog' in de redeneerlijn, dat betekent dat er op dit thema beperktere afweegruimte is. Voor dit

onderdeel wordt deze afweegruimte ook bepaald door de ruimte die de rijksoverheid op dit punt laat.

Wij willen bij gebiedsontwikkelingen graag vroegtijdig in gesprek waarbij doelbereik van klimaatrobuustheid voorop staat.

Mobiliteit
Jullie zien een risico bij mobiliteit, gezien de druk vanuit het Rijk om te komen tot een mobiliteitstransitie. Hoewel jullie deze transitie onderschrijven, merken jullie tegelijkertijd op dat de mobiliteit in Oost-Nederland anders is dan in de Randstad. Naast maatregelen in de stad is een goed mobiliteitsnetwerk met een sterk HOV-systeem nodig (Daily Urban System). Jullie willen graag bekijken welke gezamenlijke investeringen nodig zijn rondom hubs en HOV. Dit geldt ook voor het toenemende verkeer van en naar de stad. De Ceintuurbaanzone is in het programma Stedelijk Zwolle een NOVEX-onderzoeksgebied. Daarnaast zien jullie een toenemende druk met meer mobiliteitsstromen door de ontwikkeling naar een circulaire economie. Verder speelt de uitbreiding van bedrijventerrein Hessenpoort met een mogelijke railterminal, mede in relatie tot de zoekgebieden voor regionale- en grootschalige bedrijventerreinen in de Ruimtelijk Economische Bouwsteen Regio Zwolle 2040.

Op gebied van mobiliteit, de mobiliteitstransitie en de samenhang met de verstedelijkingsopgaven werken we in de context van het NOVEX-gebied regio Zwolle nauw samen. Ook met het Rijk.
In paragraaf 6.9 van de nieuwe Omgevingsvisie beschrijven we onze ambities, opgaves en de strekking van beleid op het gebied van mobiliteit. We stemmen hierover al af en blijven dat doen binnen Logistics Overijssel, de gesprekken in het kader van de Ruimtelijke Economische Bouwsteen Zwolle en de programmering bedrijventerreinen West-Overijssel.

Mochten jullie vragen hebben over mijn reactie of beantwoording, dan hoor ik dat uiteraard graag. Uiteraard bestaat ook de mogelijkheid om via de reguliere ambtelijke overleggen met accounthouders verdere inhoudelijke vragen te bespreken.

Met vriendelijke groeten,

Liesbeth Grijsen

Gedeputeerde provincie Overijssel

