

Aan
Burgemeester en Wethouders

Datum
25 juli 2023

Steller
S. Markusse
N. de Boer
B. Dullemond

Documentnummer
00500000308180

Afdeling
Maatschappelijke Ontwikkeling en
Ondersteuning

Doorkiesnummer
036 5229522

Communicatie
Nee

Portefeuillehouder
E.L. van de Beld

Kabinet
Nee

Brief bijgevoegd
Nee

Te volgen procedure

Rubriek
B

Advies
1

Raadsvoorstel bijgevoegd
Ja

Raadscommissie:
Bestuur, Ruimte en
Samenleving

Advies

Zeewolde



Onderwerp

Eindafrekening Zeewolde regio Flevoland

Beslispunten

Het college besluit:

1. Kennis te nemen van de Eindafrekening tussen Zeewolde met centrumgemeente Almere naar aanleiding van het uittreden uit de Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland (z220108629).
2. De raad met een raadsbesluit voor te stellen akkoord te gaan en het dekken van de kosten van de eindafrekening van € 547.000,- uit de Bestemmingsreserve Transformatie Sociaal Domein.
3. De raad met een raadsinformatiebrief te informeren over de stand van zaken van de overstap naar de regio Noord-Veluwe met bijgevoegde raadsinformatiebrief (z230136115).

Datum en
Paraaf
Afdelings-hoofd

Paraaf

Paraaf voor
gezien prim.
Port. houder

Paraaf voor
akkoord

Paraaf voor
bespreking

Opmerkingen
/ vragen voor
bespreking
(evt. op
achterzijde
vermelden)

Ambtelijke
reactie
(evt. op
achterzijde
vermelden)

A

1

1

1

B

2

2

2

C

3

3

3

4

4

4

Burgemeester en Wethouders

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

5

5

5

Inleiding

De gemeente Zeewolde werkt momenteel in het kader van Jeugd, Beschermd Wonen (BW) en Maatschappelijke Opvang (MO) samen in de regio Flevoland via de Centrumregeling Sociaal Domein (CR). In november 2022 heeft de gemeenteraad van Zeewolde het besluit genomen om uit de CR te treden (z220108629). Hoewel de uittreding per 1 januari 2024 definitief plaatsvindt, is de ontvlechting van Jeugd al deels in gang gezet per 1 januari 2023. U bent in het collegevoorstel(z230129643) uitgebreid op de hoogte gebracht over de stand van zaken van de overstap naar de Noord-Veluwe en de nog te nemen acties. Eén van deze acties is het afwikkelen van de eindafrekening met centrumgemeente Almere.

In dit collegevoorstel informeren wij u over de eindafrekening, vragen wij u de raad een besluit te laten nemen over het dekken van de kosten van de eindafrekening en vragen wij u de raad te informeren over de stand van zaken van de overstap naar de Noord-Veluwe.

Kernboodschap

In artikel 11 van de Centrumregeling Sociaal Domein regio Flevoland (CR) is afgesproken dat de uittredende deelnemer, bij uittreding, een eindafrekening ontvangt van de centrumgemeente. Hierin staan:

1. Een verrekening van de voorschotten;
2. De daadwerkelijk gemaakte kosten;
3. De kosten die verband houden met de uittreding.

Gemeente Zeewolde en de gemeente Almere (centrumgemeente) hebben het onafhankelijk bureau Lysias de opdracht gegeven om te komen tot een eindafrekening voor de gemeente Zeewolde.

Om de eindafrekening vast te stellen heeft Lysias in kaart gebracht:

1. Welke centrale kosten doorlopen na uittreding van Zeewolde (des-integratiekosten);
2. Welke kosten rechtstreeks samenhangen met de uittreding (frictiekosten, projectkosten);
3. Welk aandeel Zeewolde heeft in de reserves en landelijke fondsen.

Burgemeester en Wethouders

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

Belangrijke afspraken ten grondslag aan het onderzoek:

- In de centrumregeling is vastgelegd dat de kostenopstelling van de eindafrekening bindend is voor de betrokken partijen.
- De door Lysias gehanteerde kostenopstelling is tot stand gekomen op basis van de visies die zijn ingebracht door de regio en door Zeewolde. In de regio heeft een werkgroep bestaande uit managers en beleidsmedewerkers van beide gemeenten, vertegenwoordigers van de Aankoop Centrale (AC) én controllers, hierover meegedacht.
- In de totstandkoming van de eindafrekening is het principe gehanteerd dat de samenwerking tussen Zeewolde en de regio Flevoland volledig beëindigd wordt, omdat Zeewolde volledig uit de centrumregeling stapt. Er was op dat moment geen duidelijkheid over welke diensten Zeewolde in de toekomst van Almere alsnog gaat afnemen en in welke vorm dat plaats zal vinden.
- In 2024 komt er een nieuwe samenwerkingsovereenkomst tussen Zeewolde en de centrumgemeente Almere voor de diensten die Zeewolde blijft afnemen zoals de jeugdbescherming, BW en Vrouwenopvang. Wanneer de nieuwe samenwerkingsovereenkomst definitief is, vindt er een verrekening plaats met de eindafrekening.
- Lopende dossiers t.a.v. financiële afhechting van 'het verleden', zoals de risicodossiers van het Samenwerkingsverband van de regio Flevoland, zijn buiten deze eindafrekening gehouden. Zeewolde en de regio zullen, indien nodig, hier apart over in overleg treden.

De eindafrekening is inmiddels definitief. Bij deze eindafrekening is om praktische redenen het principe gehanteerd dat alle diensten worden beëindigd, alhoewel het voornemen bestaat om een deel van de zorgdiensten alsnog af te nemen van Flevoland (zie eerdere genoemde ontwikkeling).

De uittreedsom komt uit op een bedrag van €547.000,-.

Als centrumgemeente is Almere nu formeel bevoegd, om de eindafrekening definitief bij Zeewolde in rekening te brengen. Door het verrekenen van de kosten van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst met de eindafrekening zullen de kosten voor de eindafrekening significant lager uitvallen. Hier is al een rekenvoorbeeld opgenomen in de rapportage van Lysias. Per saldo wordt in dit rekenvoorbeeld de uittreedsom dus € 296.000 lager: de netto uittreedsom zou dan uitkomen op € 278.000.

Burgemeester en Wethouders

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

Het definitieve beeld wordt duidelijk zodra de overeenkomst is afgesloten, in Q4 van 2023. Dan zal een verrekening plaatsvinden met de al gefactureerde eindafrekening.

Argumenten**1.1 De uitvoering van de eindafrekening is in lijn met de opdracht van de raad om uit de CR te treden.**

De wijze waarvoor opdracht is gegeven voor en uitvoering is gegeven aan de eindafrekening is in lijn met de eerder gegeven opdracht door de raad om uit te treden uit de Centrumregeling Sociaal Domein van de regio Flevoland.

1.2 De eindafrekening is bindend.

In de centrumregeling is vastgelegd dat de kostenopstelling van de eindafrekening bindend is voor de betrokken partijen.

1.3 De eindafrekening is op basis van de visies van beide partijen opgesteld.

In de totstandkoming van de eindafrekening is rekening gehouden met de visies van beide partijen en is telkens uitgegaan van redelijke en billijke kosten. Hierdoor ligt er nu voor Zeewolde een eindafrekening die congruent is met de uittreding van Zeewolde en de consequenties die dat heeft voor de regiogemeenten in Flevoland.

1.4 Er is een redelijke afbouw van de desintegratiekosten.

Er is bij de desintegratiekosten uitgegaan van een redelijke afbouw van kosten in drie jaar (75 – 50 – 25 procent). Dit biedt voor de regio Flevoland een dekking voor kosten die niet (direct) beïnvloedbaar zijn en houdt anderzijds rekening met mogelijkheden om in de aankomende jaren afspraken aan te passen.

2.1 Het uiteindelijke bedrag van eindafrekening kan lager uitvallen.

De eindafrekening gaat uit van het volledig uittreden op alle onderdelen van de samenwerking met de regio Flevoland. Er zal een verrekening van de kosten plaatsvinden wanneer er een nieuwe samenwerkingsovereenkomst is tussen centrumgemeente Almere en Zeewolde voor de diensten die Zeewolde blijft afnemen van de regio Flevoland vanaf 1 januari 2024.

De gesprekken over de hernieuwde overeenkomst lopen nog. Door het verrekenen van de kosten van de nieuwe samenwerkingsovereenkomst met de eindafrekening zullen de kosten voor de eindafrekening lager uitvallen. Hier is al een rekenvoorbeeld opgenomen in de rapportage van Lysias.

2.2 De kosten van de eindafrekening kunnen gedekt worden uit beschikbare middelen.

De afrekening van de uittreding kan worden gedekt uit de nog beschikbare middelen in de Bestemmingsreserve Transformatie Sociaal Domein. De raad wordt voorgesteld deze middelen voor de afrekening van de uittreding aan te wenden.

3.1 Een raadsbesluit is nodig vanwege de hoogte van de kosten van de eindafrekening.

Burgemeester en Wethouders

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

Vanwege de hoogte van het bedrag, is het noodzakelijk de raad te vragen een raadsbesluit te nemen.

4.1 De raad moet geïnformeerd worden over de voortgang van de overstap om een besluit te nemen over de eindafrekening.

Gezien het gevraagde besluit over de eindafrekening is dit een goede gelegenheid om de raad te informeren over de voortgang én zodat de raad een geïnformeerd besluit kan nemen over de eindafrekening.

Kanttekeningen

1.1 Er zijn extra kosten door de uittreding.

De gemeente Zeewolde heeft door uittreding uit de centrumregeling van de regio Flevoland te maken met extra kosten.

1.2 De getroffen afbouwregeling voor meerjarige subsidies zorgt voor hogere kosten.

Door de meerjarige subsidie constructies die de centrumgemeente Almere heeft met meerdere partijen was het noodzakelijk om bij bepaalde kostenposten uit te gaan van een afbouw (75 – 50 – 25 procent) over drie jaar waardoor het totale bedrag van de eindafrekening stijgt.

1.3 Wanneer de overeenkomst met Almere niet tot stand komt, leidt dit tot negatieve gevolgen.

Wanneer de gemeente Zeewolde niet tot overeenstemming komt met de gemeente Almere over de diensten waarvoor Zeewolde in Flevoland blijft, lopen wij risico's:

- de eindafrekening blijft op het totaalbedrag van 547.000 euro staan;
- dat wij geen zorgcontinuïteit voor onze inwoners kunnen garanderen;
- dat Zeewolde het zorgaanbod op een andere manier in moet kopen.

1.4 Het tijdspad van uitvoering is kort en wellicht niet op alle onderdelen haalbaar.

Het tijdspad tot 1 januari 2024 is kort gezien de benodigde stappen en de doorlooptijd van de verschillende bestuurlijke processen bij meerdere gemeenten. Dit kan van invloed zijn op de kwaliteit en de gezamenlijkheid van het proces om:

- met Almere tot een overeenkomst te over diensten waarvoor wij in Flevoland blijven;
- met de Noord-Veluwe tot een overeenkomst te komen over de definitieve samenwerking.

Burgemeester en Wethouders

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

Financiële toelichting

De afrekening is vastgesteld op een bedrag van € 547.000,-. De dekking voor deze financiële afrekening van de uittreding kan worden gedekt uit de nog beschikbare middelen in de Bestemmingsreserve Transformatie Sociaal Domein.

De raad wordt voorgesteld deze middelen voor de afrekening van de uittreding aan te wenden.

Effecten van het advies:

Als wij het volledige bedrag van de eindafrekening van €547.000,- van het Bestemmingsreserve Transformatie Sociaal Domein afhalen dan blijft er aan het einde van het jaar €366.000,- over.

Bedrag in €	2023	2024	2025	2026	2027
Incidenteel	547.000				
Structureel					

Dekking

	2023	2024	2025	2026	2027
Inzet reserve: Ja					
Dekking is als volgt:					
Inzet reserve: Ja	547.000				
<i>Bestemmingsreserve Transformatie Sociaal Domein</i>					

Aanpak/uitvoering

Burgemeester en Wethouders

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

Als centrumgemeente is Almere nu formeel aan zet om de eindafrekening definitief bij Zeewolde in rekening te brengen. Bij deze eindafrekening is om praktische redenen het principe gehanteerd dat alle diensten worden beëindigd alhoewel het voornemen bestaat om een deel van de zorgdiensten alsnog af te nemen via een overeenkomst met de gemeente Almere.

Er is gekozen om de eindafrekening nu in zijn totaliteit af te rekenen en niet te wachten op de verrekening op basis van de nieuwe overeenkomst. Dat komt doordat:

1. Wij moeten uitvoering geven aan het uittreden en daar hoort een eindafrekening bij. Het is vastgelegd in de CR dat de eindafrekening bindend is. Hierbij wordt duidelijkheid geschapen voor beide partijen.
2. Naast duidelijkheid heeft de eindafrekening ook symbolische waarde als een sluitstuk voor de samenwerking.
3. Er wordt nog gewerkt aan de nieuwe overeenkomst. Door het wachten op de nieuwe overeenkomst wordt het proces van de eindafrekening onnodig vertraagd. Wanneer er een overeenkomst ligt zal deze voorgelegd worden aan het college in Q4 van 2023.

Centrumgemeente Almere en Zeewolde werken aan de overeenkomst waarmee Zeewolde diensten van Almere af zal nemen. De overeenkomst gaat oa over:

- Subsidiëren van onderstaande diensten namens Zeewolde:
 - Jeugdbeschermingsketen
 - Veilig Thuis
 - Beschermd Wonen voor huidige cliënten
 - Maatschappelijke opvang voor huidige cliënten
 - Vrouwenopvang
- Uitvoerings- en projectkosten
- Financiën
- Inspraak in beleid en besluitvorming

Communicatie

De eindafrekening is een financiële afrekening tussen de gemeente Zeewolde en de gemeente Almere.

Dit voorstel is afgestemd met de afdeling juridische zaken.

Overige ondersteunende diensten en OR

De eindafrekening is tot stand gekomen in overleg met de afdeling financiën en de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling.

Burgemeester en Wethouders

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Eindafrekening uittreding Zeewolde DEF
2. Bijlage 2 - Raadsvoorstel RV Eindafrekening
3. Bijlage 3 – Raadsbesluit Eindafrekening uittreding Zeewolde
4. Bijlage 4 - Raadsinformatiebrief Stand van zaken overstap Zeewolde
5. Bijlage 5 - Landelijke ontwikkelingen en stand van zaken uittreding en overstap Zeewolde voor Jeugd, Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang
6. Bijlage 6 – Brief samenwerking Zeewolde en Noord-Veluwe

9/10

Aan

Burgemeester en Wethouders

Datum

25 juli 2023

Steller

Documentnummer

Doorkiesnummer

S. Markusse

00500000308180

036 5229522

N. de Boer

B. Dullemond

S. Markusse

25 juli 2023

Advies college:

Team	Portefeuillehouder
Onderwerp	Zaaknummer
Team Maatschappelijke Ontwikkeling en Ondersteuning Eindafrekening Zeewolde regio Flevoland	Wethouder Van de Beld 23.00381

Besluit:

1. Kennis te nemen van de Eindafrekening tussen Zeewolde met centrumgemeente Almere naar aanleiding van het uittreden uit de Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland (z220108629).
2. De raad met een raadsbesluit voor te stellen akkoord te gaan en het dekken van de kosten van de eindafrekening van € 547.000,- uit de Bestemmingsreserve Transformatie Sociaal Domein.
3. De raad met een raadsinformatiebrief te informeren over de stand van zaken van de overstap naar de regio Noord-Veluwe met bijgevoegde raadsinformatiebrief (z230136115).

**Zeewolde**