Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	2 september 2021
Nummer	2021-08-
Datum commissievergadering	14 september 2021
Datum raadvergadering	28 september 2021

OPLEGGER

Registratienummer	2021-19118 / 21Z.003023
Onderwerp	Voorstel tot het verstrekken van een gemeentegarantie
Portefeuillehouder	Frank ten Have
Uiterste behandeldatum (+reden)	28 september 2021 (aanvraag N.V. Juva is vanaf 2021-Q3)
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	N.V. Juva heeft een verzoek ingediend voor het verstrekken van een gemeentegarantie. De garantie is voor een tijdelijke lening die bestemd is voor de gedeeltelijke financiering van de aanleg van het Warmte Net Westland. Deze tijdelijke lening dient als overbrugging voor het verkrijgen van een projectfinanciering bij een commerciële bank. De aanvraag voor de gemeentegarantie is gedaan aan de aandeelhouders van N.V. Juva (gemeenten Westland en Midden-Delfland) en geldt voor de periode 3e kwartaal 2021 tot uiterlijk 31-12-2024. De totale lening waar de aanvraag betrekking op heeft bedraagt € 8,4 mln. Op basis van de verhouding van het aantal aandelen heeft de garantie voor Midden-Delfland betrekking op (afgerond) € 1.150.000. Wij hebben in onze collegevergadering van 29 juni 2021 besloten om een voorlopig besluit te nemen om gemeentegarantie te verlenen en u met deze oplegger hierover te informeren.
Te nemen besluit	1. Geen wensen of bedenkingen in te dienen ten aanzien van het collegebesluit op het verzoek van N.V. Juva.
Bijlagen	– Toelichting op WnW voor gemeentelijke aandeelhouders 2.1 (2021-24587) – Presentatie N.V. Juva gemeente Midden-Delfland 2 september 2021 (2021-25504)
Advies commissie	

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: Arjan de Vos griffier	Arnoud Rodenburg voorzitter

Inleiding

N.V. Juva heeft een verzoek ingediend tot het verstrekken van een gemeentegarantie.
De garantie is voor een tijdelijke lening die bestemd is voor de gedeeltelijke financiering van de aanleg van het Warmte Net Westland. Deze tijdelijke lening dient als overbrugging voor het verkrijgen van een projectfinanciering bij een commerciële bank.
De aanvraag voor de gemeentegarantie is gedaan aan de aandeelhouders van N.V. Juva (gemeenten Westland en Midden-Delfland) en geldt voor de periode 3e kwartaal 2021 tot uiterlijk 31-12-2024. De totale lening waar de aanvraag betrekking op heeft bedraagt € 8,4 mln. Op basis van de verhouding van het aantal aandelen heeft de garantie voor Midden-Delfland betrekking op (afgerond) € 1.150.000.

Aanleiding

Capturam B.V. (100% dochter van N.V. Juva) en HVC hebben voor de aanleg van een leidingennet om het warmtenet Westland operationeel te maken een gezamenlijk warmtenetwerkbedrijf WnW opgericht. WnW gaat voor het warmtenet gebruik maken van vier warmtebronnen (Polanen, Maasdijk, Wippolderlaan en Kralingerpolder). Dit zijn vier warmtecoöperaties van glastuinbouwondernemers met genoemde warmtebronnen. Deze 4 coöperaties hebben zich inmiddels volledig achter de doelstelling en de werkwijze van WnW geschaard.

De aanleg van het leidingennetwerk gebeurt gefaseerd. Maasdijk is als eerste aan de beurt. Daarna volgen Wippolder en Polanen (besluit eind 2021/begin 2022 volgens planning).

Het project WnW is van belang in het kader van de ambitie energieneutraal te worden (medio deze eeuw). Dit is vastgelegd in het Klimaat- en Energieakkoord. Het project past ook binnen onze uitgangspunten van de warmtetransitievisie, die eind dit jaar gereed moet zijn. Gemeenten hebben ook de verplichting om een aandeel hierin te leveren. Duidelijkheid hoe dit laatste gestalte gegeven moet worden is er nog niet.
De investeringsvoornemens van WnW passen, zoals hiervoor aangegeven, in de uitvoeringskaders van het klimaat- en Energieakkoord en van de warmtetransitievisie.
In die zin kan het verzoek van Juva/Capturam ook beschouwd worden als een (deel)invulling van de verplichting die Midden-Delfland heeft in dit kader.

Kosten en financiering

Onderhavig verzoek voor een garantie beperkt zich vooralsnog tot het project Maasdijk. De kosten voor dit project zijn geraamd op € 50,8 mln.

Volgens afspraak nemen beide partners in WnW 50% van de geraamde kosten voor hun rekening. Dat betekent een financieringsopgaaf van € 25,4 mln. voor Capturam. Bij de oprichting van WnW hebben beide partners afgesproken dat bij investeringen 30% eigen vermogen in gebracht wordt, terwijl de resterende 70% extern gefinancierd wordt.
Op dit moment is uit gesprekken met financiers (banken) gebleken dat zij nu nog niet in willen stappen. Op zich zijn de banken waarmee gesproken wordt wel positief, maar verlangen meer zekerheid wat betreft de kans van slagen van dit project. Het probleem zit hem daarbij dat nog onduidelijk is of de bron voldoende warmte (kan) leveren met een zodanige afnameprijs dat een rendabele exploitatie mogelijk is. Het antwoord op deze vraag volgt uit een zgn. welltest. Naar verwachting worden deze resultaten voor de eerste bron op zijn vroegst in 2e helft van 2022 verwacht. Tot die tijd dienen de partners ook de 70% vreemd vermogen (voor) te financieren.
Voor Capturam betekent dit dat de volledige € 25,4 mln. (tijdelijk) voorgefinancierd moet worden. Op dit moment heeft Capturam een financieringsruimte van € 17 mln.
Voor het resterende deel ad € 8,4 mln. doet Capturam een beroep op de twee aandeelhouders van N.V. Juva (gemeenten Westland en Midden-Delfland). De twee aandeelhouders wordt gevraagd om naar rato van het aandelenbezit bij te dragen. Voor Midden-Delfland is dat 13,6% = € 1.150.000.

De financiering van het vreemde vermogen is voor de periode dat een bank (of meerdere banken) bereid zijn de externe financiering te verstrekken. Naar verwachting is dat 2023/2024, wanneer zoals eerder aangegeven de resultaten van de welltests beschikbaar zijn.
Voordat de externe financiering door banken is afgerond, is een volgende vraag voor tijdelijke aanvullende financiering door de aandeelhouders te verwachten, aangezien de investeringsbeslissing

over de volgende (deel)projecten eind 2021/begin 2022 is gepland. Hierdoor kan de totale garantstelling/financiering voor Midden-Delfland oplopen tot € 3,5 mln. Hiervoor dient overigens afzonderlijke besluitvorming plaats te vinden.

Verzoek van N.V. Juva
Juva/Capturam was voornemens om voor 1 juli 2021 een beslissing te nemen over definitieve deelname in dit project. Om die reden verzocht N.V. Juva aan de aandeelhouders om voor die tijd een voorlopig besluit te nemen voor de tijdelijke externe financiering. Gezien onze liquiditeitspositie hebben wij vanwege het rendement een voorkeur voor het verstrekken van een converteerbare achtergestelde lening (CAGL).
Het maximaal haalbare in gemeente Westland is een gemeentegarantie voor een lening (door N.V. Juva) bij een commerciële bank. Mondeling heeft de Nederlandse Waterschapsbank toegezegd in te stemmen met het verstrekken van een (tijdelijke) lening onder garantie van de gemeenten.

Midden-Delfland is, zoals hiervoor aangegeven, samen met gemeente Westland aandeelhouder van N.V. Juva. De insteek is om zo veel als mogelijk bij dit verzoek om externe financiering samen op te trekken. Om die reden hebben wij in onze vergadering van 29 juni 2021 besloten om een voorlopig besluit te nemen om gemeentegarantie te verlenen voor een bedrag van (afgerond) € 1.150.000 (13,6% van € 8,4 mln.). De garantie loopt van oktober 2021 tot uiterlijk 31-12 2024.
Bij dit besluit geldt de uitdrukkelijke voorwaarde dat gemeente Westland eenzelfde besluit neemt.

Het besluiten op een verzoek om gemeentegarantie is een collegebevoegdheid. Op grond van artikel 169 van de Gemeentewet kennen wij echter wel een actieve informatieplicht aan u en zijn wij verplicht u in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen te uiten. In dezelfde collegevergadering hebben wij besloten u daarom met deze raadsoplegger te informeren over het verzoek van N.V. Juva en ons besluit daarop.

Conclusie
1. Juva/Capturam verzoekt de aandeelhouders van N.V. Juva (gemeenten Westland en Midden-Delfland) om een tijdelijke externe financiering (tot uiterlijk 31-12-2024) in de vorm van een gemeentegarantie voor de uitvoering van het project WnW (bron Maasdijk);
2. Voor Midden-Delfland gaat het om (afgerond) € 1.150.000 (13,6 % van € 8,4 mln.);
3. Het WnW-project past in de ambities van het Klimaat en Energieakkoord en van de warmtetransitievisie.
4. Wij hebben in onze vergadering van 29 juni 2021 besloten om aan uw raad voor te stellen in te stemmen met het verzoek om de gevraagde garantie te verstrekken.

Beoogd effect
Bevorderen dat het WnW-project kan worden gerealiseerd door het verstrekken van een externe financiering in de vorm van een (tijdelijke) gemeentegarantie.

Argumenten
1. Het WnW-project past binnen de kaders van het Klimaat- en Energieakkoord en van de warmtetransitievisie.
2. De gemeente is als aandeelhouder betrokken bij Juva/Capturam.

Kanttekeningen
1. Er bestaat een risico dat het project mislukt, wanneer bij de zgn. welltest blijkt dat de warmtebronnen niet of onvoldoende functioneren om rendabel geëxploiteerd te worden. In dat geval levert de investering niets op en stappen de banken er niet in als externe financier. Gevolg is dat de garantstelling opgeëist zal worden of dat de AGL niet terugbetaald kan worden.
2. Wellicht is in 2022 of 2023 een nieuwe aanvraag voor aanvullende externe financiering te verwachten voor de investeringen in de overige bronnen, tenzij op basis van de eerste welltest de banken in de externe financiering voor het gehele project voorzien.
   Indien voor de andere doubletten ook een beroep gedaan wordt op de medewerking van de aandeelhouders kan de garantstelling (of financieringsvraag) oplopen tot € 3,5 mln.

3. Aan het verstrekken van een gemeentegarantie is de voorwaarde verbonden dat gemeente Westland eenzelfde besluit neemt.
4. Definitieve besluitvorming over het verstrekken van de gevraagde gemeentegarantie vindt plaats in de raadsvergadering van september 2021. Hierbij worden ook de voor die tijd door de gemeenteraad ingediende bedenkingen en bezwaren betrokken.

Financiën

Afgezien van het risico dat de welltests uitwijzen dat de warmtebronnen onvoldoende rendabel zijn, betekent het verlenen van medewerking voor een gemeentegarantie (of verstrekken van een CAGL) enig positief rendement voor de gemeente.
Overigens wordt het hiervoor genoemde risico als 'laag' ingeschat. In Westland zijn al meerdere warmtebronnen met succes aangeboord.

Een dergelijke gemeentegarantie wordt als staatssteun gezien. Om die reden dient er een vergoeding in rekening gebracht te worden om onder de kwalificatie staatsteun uit te komen. Een vergoeding van 1% is de minimale vergoeding in dit verband.

Financieel gezien kan bij een gemeentegarantie voor 2023 en 2024 rekening gehouden worden met een inkomst van € 11.500 (op basis van 1% vergoeding).
Bij een AGL bedraagt de inkomst in genoemde jaren minimaal € 31.500.
Indien de vraag voor de andere doubletten voor externe financiering komt kunnen genoemde bedragen met drie vermenigvuldigd worden. Voorwaarde daarbij is wel dat een CAGL uit de eigen liquiditeit verstrekt kan worden.

Communicatie

N.v.t.

Vervolgstappen

Reactie college op commissiebehandeling