Gemeente Gouda

memo aan de gemeenteraad

aan	de gemeenteraad
dossiernummer	7054
onderwerp	Toekomst van het vieren van de jaarwisseling
van	het college van burgemeester en wethouders
datum	18 april 2023

memo

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 19 oktober 2022 twee moties aangenomen over de toekomst van het vieren van de jaarwisseling in Gouda.
In de motie Feest jaarwisseling 23-24 werd het college verzocht te onderzoeken op welke wijze en binnen welke condities tijdens de jaarwisseling 2023–2024 een centrale vuurwerkvrije show kan worden georganiseerd. Het college heeft toegezegd de raad uiterlijk in april van 2023 te informeren over de voortgang van de uitvoering van deze motie.
In de motie Meerjarenplan vuurwerkvrij werd het college verzocht om een meerjarenplan op te stellen waarin het uitgangspunt is het beperken van de negatieve impact van vuurwerk door middel van een stapsgewijze invoering van een algeheel verbod op consumentenvuurwerk, bij voorkeur zo vroeg mogelijk, maar waarbij het streven uiterlijk de jaarwisseling 2025-2026 is. Het college heeft toegezegd de raad uiterlijk in september van 2023 te informeren over de voortgang van de uitvoering van deze motie.

Motie Feest jaarwisseling 23-24

In de motie Feest jaarwisseling 23-24 heeft de raad het college verzocht om de mogelijkheden tot een vuurwerkvrije show te verkennen en daarbij in ieder geval, maar niet uitsluitend, de volgende deelvragen te beantwoorden voor deze centrale vuurwerkvrije jaarwisseling:

- *de verwachte bezoekersaantallen*
- *de verwachte doelgroep(en)*
- *de kosten*
- *de locatie*

Om bovenstaande vragen te kunnen beantwoorden is navraag gedaan bij verschillende gemeenten en is op het internet gezocht naar openbare informatie. De verzamelde informatie is opgenomen in de bijlage bij dit memo.

Verwachte bezoekersaantallen
Van de benaderde gemeenten is qua inwonersaantal Gouda het beste te vergelijken met de gemeente Schiedam. Bij de centrale vuurwerkshow van de gemeente Schiedam waren naar schatting 2.500 mensen aanwezig. Een schatting van 2.500 bezoekers lijkt passend. Omdat het gaat om een nieuw evenement is de kans aanwezig dat het aantal bezoekers lager zal zijn.

Doelgroep
Uit de informatie van andere gemeenten blijkt dat zij kiezen voor een centrale vuurwerkvrije laser-, drone- of lichtshow voor bezoekers van alle leeftijden, dus een algemene doelgroep. Het college heeft ook de voorkeur voor die doelgroep. De randvoorwaarden van de show (tijdstip, locatie) worden aangepast aan de doelgroep.

Kosten
De kosten voor drone- en lasershows zijn onderzocht.
De kosten van de verschillende droneshows lopen sterk uiteen. De geschatte kosten voor een minimale variant variëren van 15.000 tot 25.000 EUR exclusief BTW.
Inschattingen voor de kosten van lasershows zijn erg lastig te maken omdat ze erg gevarieerd zijn qua vorm en omvang. Een kleinschalige lasershow is al mogelijk voor enkele honderden euro's, maar daarbij is het de vraag of dat voldoende aantrekkelijk is voor bezoekers. De lasershow zoals vertoond tijdens de Finale van Gouda750 kostte ongeveer 30.000 EUR.
De bovenvermelde kosten zijn exclusief additionele kosten voor beveiliging en voor inzet van personeel gemeente. Deze additionele kosten worden geschat op minimaal 15.000 tot 20.000 EUR exclusief BTW. Bovendien zijn kosten voor shows vaak hoger tijdens de jaarwisseling.

Locatie
De locaties verschillen per gemeente. Alle gemeenten zorgen ervoor dat er voldoende fysieke ruimte is voor de show vanwege veiligheid van publiek en omgeving. Afhankelijk van het verwachte aantal bezoekers kan de benodigde ruimte worden bijgesteld. Bij de keuze van de locatie kan ook rekening worden gehouden met de doelgroep (alle leeftijden) en de gewenste randvoorwaarden (bijvoorbeeld wel of geen horeca).
Het college denkt aan een centrale show op Goudasfalt die kan worden bekeken vanaf de Nieuwe Veerstal.

Voorbereidingstijd
Het college erkent de wens van de raad dat bij de jaarwisseling 2023-2024 een show plaatsvindt. Gezien de nog te maken keuzes over locatie, doelgroep, aard van de show, beschikbaarheid van leveranciers en de benodigde tijd voor de voorbereiding is het nu nog niet zeker of dat haalbaar is. Uiterlijk vóór het zomerreces zal het college de raad hierover informeren.

Geen vuurwerkverbod

Het college wijst erop dat tijdens de jaarwisseling 2023-2024 naar verwachting geen vuurwerkverbod zal gelden waardoor er vuurwerk mag worden afgestoken. Bij de voorbereiding en uitvoering van een vuurwerkvrije show zal hiermee rekening worden gehouden.

Motie Meerjarenplan vuurwerkvrij

Het invoeren van een lokaal vuurwerkverbod is alleen mogelijk als dit binnen de grenzen van de autonome verordende bevoegdheid van de gemeenteraad valt. Dit houdt kort gezegd in dat gemeentelijke regelgeving niet in strijd mag komen met hogere regelgeving. Van strijd is sprake als de gemeenteraad een regeling zou opstellen die hetzelfde motief heeft als de hogere regeling, in dit geval het landelijke Vuurwerkbesluit, dat is gebaseerd op de Wet milieubeheer. Ook is sprake van strijd als de hogere regeling uitputtend bedoeld is en daarom geen ruimte laat om over hetzelfde onderwerp lokaal aanvullende regels te stellen. Over het antwoord op de vraag of het Vuurwerkbesluit die ruimte laat wordt verschillend gedacht door gespecialiseerde juristen. Ook is er, voor zover bekend, nog niet tot bij de hoogste rechter over geprocedeerd. De rechtbank Rotterdam heeft in een civiele procedure echter geoordeeld dat het Vuurwerkbesluit die ruimte wel laat en dat met de APV andere belangen worden gediend dan met de Wet Milieubeheer. Uiteindelijk is vooral van belang hoe de hoogste bestuursrechter hier tegenaan kijkt. De juridische houdbaarheid van een algeheel vuurwerkverbod is daarom onzeker. In ieder geval zal moeten worden aangetoond dat een algeheel verbod noodzakelijk is in het kader van de belangen die met de APV worden gediend, te weten de handhaving van de openbare orde, het beperken van overlast en de bescherming van het woon- en leefklimaat. Die noodzaak zal moeten worden onderbouwd aan de hand van concrete gegevens over de lokale (Goudse) situatie. Dat vergt nader onderzoek. Ook zal moeten worden onderzocht of aan de eisen van geschiktheid en evenredigheid kan worden voldaan. Daarbij is ook van belang dat er een voldoende lange termijn is voor verkopers en producenten van vuurwerk en voor gemeenten en politie (over handhaafbaarheid) om zich voor te bereiden op het vuurwerkverbod. De kans bestaat dat nadeelcompensatie van vuurwerkhandelaren en eventueel vuurwerkproducenten deel uit moet maken van die voorbereiding. Een schatting van de schade zal moeten blijken uit dat nader onderzoek. Kortom, de invoering van een lokaal vuurwerkverbod vraagt om een zeer zorgvuldige voorbereiding.

Gesprek met de raad

Graag gaat het college in gesprek met de raad over bovenstaande. Daartoe zal het college een agenderingsvoorstel doen.

Bijlage

Bezoekersaantallen

Gemeente Apeldoorn: 6.000
Gemeente Schiedam: 2.500
Gemeente Harderwijk: 3.000*
Gemeente Amersfoort: 2.500
Gemeente Amsterdam: 60.000
Gemeente Amsterdam 20.000
Gemeente Brunssum: 90.000*
Gemeente Altena: 300*

*Onderdeel van een ander evenement dan de jaarwisseling

Doelgroepen

De drone- en lasershow in Apeldoorn is gericht op kinderen tussen 6 en 12 jaar en hun ouders. In Amersfoort zijn de shows onderdeel van een centraal aftelmoment.

De rest van de drone- en lasershows is gericht op het algemene publiek.

Kosten

info via gemeenten
Drone- en lasershow in de gemeente Apeldoorn: €39.000
Water, muziek en lichtshow in de gemeente Krimpen aan den IJssel: €12.000
Lichtshow in de gemeente Roermond: €11.000
Droneshow in de gemeente Harderwijk: €15.000
Lichtshow als onderdeel van een centraal aftelmoment in de gemeente Amersfoort: €25.000
Lasershow als onderdeel van een centraal aftelmoment in de gemeente Amersfoort: €60.000
Vuurwerk- en lichtshow als onderdeel van een aftelmoment in de gemeente Amsterdam: €1.200.000
Lasershow Parade Brunssum: €10.000
Laser- vlammen- en muziekshow kermis Alkmaar: €40.000
Lasershow in de gemeente Altena: €5.500

info via openbare bronnen
Droneshow van Caffero: €25.000 (minimaal)
Inschatting van Drone Optiek: €10.000-€50.000
Geplande maar geannuleerde show in Terneuzen: €30.000-€100.000
Schatting droneshow in de gemeente Haarlem: €150.000
Droneshow in de gemeente Brugge: €25.000
Schatting droneshow in de gemeente Almelo: €65.000

Locaties

Gemeente Apeldoorn: Zuiderpark
Gemeente Schiedam: Stadserf Schiedam
Gemeente Krimpen aan den IJssel: Middenwetering Krimpen aan den IJssel
Gemeente Harderwijk: Wijde Wellen Harderwijk
Gemeente Amersfoort: Lievevrouwekerkhof Amersfoort
Gemeente Amsterdam: Museumplein Amsterdam
Gemeente Amsterdam: A'dam Toren Amsterdam
Gemeente Brunssum: Vijverpark Brunssum
Gemeente Alkmaar: Kanaalkade en Noorderkade Alkmaar
Gemeente Altena: Achter de Schans Werkendam