Managementrapportage

Samen met de gemeente Culemborg werken aan een veilig en duurzaam Rivierenland

Januari t/m december 2021



Omgevingsdienst
Rivierenland

Inleiding

Voor u ligt de managementrapportage van januari tot en met december 2021 van de gemeente Culemborg. Hierin laten wij u kort en overzichtelijk zien wat de realisatie van de ODR is geweest in vergelijking met het vastgestelde Werkprogramma 2021.

Algemeen beeld

Het aantal gemaakte uren is hoger dan begroot. De productie komt uit op 105%.

Afwijkingen

Bij de productgroep 'Omgevingsvergunning bouw' en 'Toezicht bouw' zien we een overschrijding van het aantal bestede uren.

Bij de productgroepen 'Advies', 'Juridisch advisering' en 'Toezicht milieu' valt op dat er minder uren zijn gemaakt. Verderop leest u meer over de details per productgroep.

Bijsturing

De mogelijkheid en de noodzaak om bij te sturen is besproken tijdens de periodieke overleggen die de accountmanager van de ODR heeft met uw ambtelijk opdrachtgever. In het portefeuillehouderoverleg met de wethouder vindt hierover terugkoppeling plaats door de ambtelijke opdrachtgever.

De belangrijke handhavingsdossiers worden besproken met de portefeuillehouder.



Productgroepen	Afwijking (uren)
Omgevingsvergunning Bouw	+ 2.307
Omgevingsvergunning Milieu	+ 32
Toezicht bouw	+ 239
Toezicht Milieu	- 301
Klachten en meldingen	- 153
Advies	- 453
Juridische advisering	- 382
Producten op uurbasis*	- 451
Totaal	+ 840

* toelichting zie totaal marap ODR m.u.v. maatwerk

Omgevingsvergunning bouw

Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
529	686	**4.680**	**6.987**	**6.222**	**6.987**
+ 30%		+ 49%		+ 12%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

	Aantallen		Uren		Kental	
Product	B	W	B	W	B	W
Vooroverleg omgevingsvergunning (bouwdeel)	49	74	453	1.030	685	1.030
Omgevingsvergunning (bouwdeel) 100k tot 250k	13	25	276	668	531	668
Omgevingsvergunning (bouwdeel) 1 tot 5 miljoen	5	8	226	328	362	328

Toelichting op de afwijkingen

- Het aantal geleverde producten is hoger dan begroot. Door de coronasituatie worden er veel extra, vooral kleinere, bouw aanvragen ingediend. Deze tendens zien we in de gehele regio.
- Opvallend is dat er meer uren worden gemaakt dan dat het kental voorschrijft.
- De overschrijding zit met name bij vooroverleggen, omdat veel nieuwe collega's met dit product zijn gestart, dit heeft veel tijd gekost.

Vooroverleg omgevingsvergunning:

- Er zijn fors meer vooroverleggen aangevraagd en uitgevoerd dan gepland.
- De vooroverleggen vragen over het algemeen meer tijd dan hiervoor binnen het kental beschikbaar is.

Omgevingsvergunning (bouwdeel) 100k tot 250k:

- Er zijn 12 extra aanvragen binnen gekomen.
- Het hoge aantal uren heeft te maken met het inwerken van nieuwe medewerkers.

Omgevingsvergunning (bouwdeel) 1 tot 5 miljoen:

- Er zijn 3 aanvragen meer binnen gekomen dan begroot.
- Gelet op de omvang van de werken heeft dit een gunstig effect op de legesinkomen.
- Op dit product is goed binnen het kental gewerkt.

Omgevingsvergunning milieu

Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
88	75	810	842	765	842
- 15%		+ 4%		+ 10%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

	Aantallen		Uren		Kental	
Product	B	W	B	W	B	W
Meldingen (milieudeel)	46	36	518	447	405	447
Omgevingsvergunning (milieudeel)	1	2	55	167	110	167

Toelichting op afwijkingen

- Er zijn minder producten geleverd, hierdoor zijn er minder uren gemaakt.
- De overschrijding van het kental is vooral een gevolg van in behandeling zijnde (complexe) meldingen.

Meldingen (milieudeel):

- Er zijn minder meldingen door bedrijven ingediend.
- Er zijn momenteel nog enkele complexe meldingen in behandeling waar uren voor zijn geschreven, maar waarvan het product nog niet is geleverd. Dit verklaart de overschrijding van het kental.

Omgevingsvergunning (milieudeel):

- Er is 1 aanvraag meer ingediend dan begroot.
- De overschrijding van het kental wordt mede veroorzaakt door het feit dat er sprake is van complexe aanvragen waar geen maatwerkopdracht voor is aangevraagd.. Ook worden er een aantal “verouderde” milieuvergunningen geactualiseerd. Hiervoor zijn de werkzaamheden gestart in 2021 maar zullen de producten worden geleverd in 2022.

Toezicht bouw

Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot **292**	Werkelijk 275	Begroot 1.494	Werkelijk 1.733	Begroot 1.569	Werkelijk 1.733
- 6%		+ 16%		+ 11%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

	Aantallen		Uren		Kental	
Product	B	W	B	W	B	W
Omgevingsvergunning (bouwdeel) tot 10k	56	58	238	264	247	264
Omgevingsvergunning (bouwdeel) 1m- tot 5m	0	5	0	193	161	193
Omgevingsvergunning (bouwdeel) 100k- tot 250k	6	11	74	216	135	216

Toelichting op de afwijkingen

- Voor een aantal producten zijn afwijkingen geconstateerd ten opzichte van de verleende omgevingsvergunning. Hierop zijn controles uitgevoerd op de herstelwerkzaamheden (handhaving). Hierdoor zijn er meer uren geboekt op het product.
- Ook zijn er veel werken gestart dit jaar die nog niet gereed zijn.
- Opvallend is dat bij de onderstaande producten juist meer aantallen zijn gerealiseerd.

Omgevingsvergunning (bouwdeel) tot 10k:

- Er zijn meer producten geleverd en daardoor zijn er meer uren gemaakt .
- Ook is op dit product meer uren geschreven door de geconstateerde afwijkingen ten opzichte van de verleende omgevingsvergunning. We merken ook op dat uit de legalisatietoets vragen voort komen waar een hercontrole noodzakelijk voor is.

Omgevingsvergunning 1 miljoen tot 5 miljoen:

- Bij het product omgevingsvergunning 1 miljoen tot 5 miljoen zijn 4 werken in uitvoering, welke niet in het werkprogramma waren voorzien.
- Er zijn veel werken gestart dit jaar. De verwachting is dat deze in 2022 worden opgeleverd.

Omgevingsvergunning 100k tot 250k:

- Bij dit product zijn 5 producten meer geleverd dan begroot.
- Momenteel zijn er nog werken in uitvoering waar nog geen product voor is geleverd, maar wel uren op geschreven wordt.

Toezicht milieu

Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
205	**153**	**1.736**	**1.435**	**1.317**	**1.435**
- 25%		- 17%		+ 9%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

	Aantallen		Uren		Kental	
Product	B	W	B	W	B	W
Activiteitencontrole regulier	50	47	525	582	494	582
Themacontrole	78	43	546	290	301	290

Toelichting op afwijkingen

- Het werkprogramma voor 2021 is niet gehaald. De oorzaak hiervan is dat het lastig is om in huidige markt kwalitatief goede toezichthouders te vinden. Milieutoezicht levert hierdoor negen activiteitencontroles minder dan is afgesproken. Een positieve ontwikkeling is dat de activiteitencontroles bij risicovolle bedrijven in minder uren worden gerealiseerd dan het vastgestelde kental.
- In 2022 werken we naast een werkprogramma ook met een uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma laat zien hoe er binnen het milieutoezicht wordt omgegaan met risicoprioritering, hoe het milieutoezicht in 2022 wordt uitgevoerd en wat er binnen de verschillende onderdelen van het milieutoezicht in 2022 wordt opgepakt. Hierdoor biedt dit uitvoeringsprogramma de mogelijkheid om op inhoud bij te sturen en achterstanden van dit jaar te prioriteren en opnieuw in te plannen. Bij het opstellen van dit uitvoeringsprogramma is het 3E-model voor programmering van het milieutoezicht gehanteerd. 3E staat voor Effectief, Efficiënt en met meer Energie.

Activiteitencontrole regulier:

- In de laatste maanden is een mooie eindsprint gemaakt met activiteitencontroles regulier. Bijna alle afgesproken controles zijn gerealiseerd. De overschrijding in uren wordt veroorzaakt door nieuwe systemen die in 2021 in gebruik zijn genomen.

Themacontrole:

- Themacontroles zoals bodem en groen & ecologie zijn vraag gestuurd en blijven achter op de begroting. Er was hiervoor minder capaciteit (vacature) beschikbaar.

Klachten en meldingen

Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
82	40	**458**	**305**	**228**	**305**
- 51%		- 33%		+ 34%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

	Aantallen		Uren		Kental	
Product	B	W	B	W	B	W
Klachten en meldingen bouw	12	8	90	83	60	83
Klachten en meldingen milieu	70	32	368	221	168	221

Het is vervelend als inwoners en ondernemers van uw gemeente overlast of ergernis ondervinden. Omgevingsdienst Rivierenland vindt het belangrijk om hier snel en goed op te reageren. Op deze pagina leest u meer over de klachten en meldingen die wij de afgelopen periode in behandeling hebben genomen.

Toelichting

- Er zijn minder meldingen van overlast binnen gekomen dan begroot.
- Hierdoor zijn er ook minder uren gemaakt dan begroot.
- De milieuklachten worden boven kental uitgevoerd. Dat komt omdat de samenwerking tussen AVRI, gemeente en de ODR steeds beter gaat. Hierdoor komen er minder klachten bij de ODR die niet voor de ODR zijn. Die klachten konden voorheen vaak snel worden afgehandeld. Omdat ze alleen maar doorgezet werden naar de juiste instantie. De klachten die we nu nog behandelen vragen meestal om nader onderzoek of een bezoek op de locatie van overlast.

Aard van de klachten

- De volgende klachten zijn afgehandeld, 8 bouw en 32 milieu.
- De bouwklachten waren divers.
- Bij milieuklachten betreft het veelal klachten over geluid. Voorbeelden van dit soort klachten zijn overlast van een muziekschool, industrie, dansschool, bromtoon en geluidsoverlast door sportactiviteiten.

Noemenswaardige projecten

Vergunningverlening:

- Wolfstraat: bouw 18 Woningen
- Bouw van 34 appartementen
- Bouw van 7 woningen met garage
- Bouw van 95 woningen
- Bouw van 2 appartementsgebouwen (Parijsch)

Toezicht:

- Guus Toonenstraat 6 en 8 Culemborg, bouwen van een woning, in uitvoering
- Rosa Manusstraat Culemborg, het bouwen van 17 appartementen, in uitvoering
- 5 tiny houses, in uitvoering
- Amaliahof 1 t/m 34 Culemborg, het bouwen van 34 appartementen, in uitvoering



Advies

Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
249	198	**1.727**	**1.274**	**1.469**	**1.274**
- 20%		- 26%		- 13%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

	Aantallen		Uren		Kental	
Product	B	W	B	W	B	W
Extern advies enkelvoudig	61	61	503	342	503	342
Bodem: verstrekken bodeminformatie	54	31	230	182	132	182

Er zijn minder adviesproducten geleverd dan begroot. De gerealiseerde uren zijn dan ook lager dan begroot. Tevens zien we dat er goed binnen het kental is gewerkt. Hieronder lichten we de afwijkingen verder toe.

Bodem: verstrekken bodeminformatie:

- Er zijn minder verzoeken bodeminformatie behandeld omdat de vraag naar dit product achtergebleven is. Dergelijke verzoeken hangen samen met de ruimtelijke ontwikkelingen, bouwinitiatieven etc. die binnen een gemeente spelen en in welke fase die zich bevinden. De vraag is kleiner dan geraamd.
- Er is voor dit product boven kental gewerkt. Oorzaak hiervan is een aantal omvangrijke verzoeken en het niet in alle gevallen direct beschikbaar zijn van de gevraagde informatie.

Extern advies enkelvoudig

- Het aantal adviesvragen is gelijk aan de begroting .
- Er is fors onder kental gewerkt. Dit komt omdat de meeste adviesvragen niet heel omvangrijk waren. Er waren veel korte vragen over de gewenste aanpak en er was minder vraag naar het beoordelen van rapporten.
- Enkele voorbeelden van zaken zijn:
  - beoordeling archeologisch vooronderzoek Goilberdingerdijk,
  - advies stikstof Rijksstraatweg,
  - advies bodem en archeologie Honddijk 4,
  - advies erfgoed stadsmuur Culemborg,
  - advies stikstof Multatulilaan
  - akoestische berekening Wethouder Schoutenweg

Juridisch advisering

Aantallen		Uren		Uren t.o.v. kental	
Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk	Begroot	Werkelijk
70	62	1.830	1.448	1.541	1.448
- 12%		- 21%		- 6%	

De meest opvallende zaken toegelicht:

Product	Aantallen B	Aantallen W	Uren B	Uren W	Kental B	Kental W
Handhavingsvoornemen	14	6	290	266	122	266
Bezwaar	17	15	879	745	799	745

Gemeente Culemborg	Informeel afgedaan	Niet ontvankelijk	Besluit in stand ongegrond of afgewezen	Besluit gewijzigd in stand	Besluit herroepen gegrond of toegewezen	Overig ingetrokken
Bezwaar	1	2	11		1	1
Beroep						1
Hoger Beroep						
Voorlopige voorziening			3			
Totaal	**12**					

Toelichting op afwijkingen

- De productie en ureninzet op het reguliere werk van juridische advisering is lager dan begroot.

Handhavingsvoornemen

- Het aantal handhavingsvoornemens ligt lager dan begroot, omdat er minder verzoeken of klachten zijn ingediend. De overschrijding van het kental wordt veroorzaakt doordat de zaken complexer waren dan normaal gesproken. Als voorbeeld de zaak op de Staalweg 21 in Culemborg. Er is heel veel contact geweest met de overtreder en overleg met de portefeuillehouder. Dat alles heeft er wel toe geleid dat het niet tot een last onder dwangsom heeft hoeven komen en is de overtreding beëindigd.

Bezwaar:

- Er zijn minder bezwaarschriften ingediend dan begroot.
- Er wordt goed onder kental gewerkt.
- Dat er onder het kental wordt gewerkt heeft er onder meer mee te maken dat naast bezwaren in enkele dossiers ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de Zandstraat 44 in Culemborg. Door het behandelen van het verzoek om voorlopige voorziening is de behandelaar al op de hoogte van het dossier en kan het bezwaar sneller afgehandeld worden. Daarnaast zijn tegen enkele besluiten meerdere bezwaarschriften ingediend.

Maatwerk

Toelichting op maatwerk

Voor sommige situaties en werkzaamheden zijn met de gemeente Culemborg aanvullende maatwerkafspraken gemaakt. De urenbesteding is achtergebleven op de begroting dit komt omdat niet alle projecten zijn gestart . Voorbeelden van maatwerk vindt u op deze pagina.



Intergemeentelijk projectbureau (IGP)

Het intergemeentelijk projectbureau (IGP) is een ondersteuningsstructuur om (veelal) gemeentegrensoverschrijdende ondermijnende kwesties efficiënt aan te pakken. ODR is één van de partners en neemt deel aan de periodieke overleggen. ODR levert informatie aan, voert controles uit en adviseert over een breed scala aan kwesties. Belangrijke thema's zijn ondermijning, de aanpak van onacceptabel maatschappelijk gedrag, hennepteelt en huisvesting/ uitbuiting van arbeidsmigranten.

Voor de gemeente Culemborg is bij wijze van pilot een gebiedsanalyse gemaakt. Deze zal in 2022 gebruikt worden om een aantal gerichte acties uit te voeren.

De bestede uren zijn ruim binnen de begroting gebleven. Dat ligt in lijn met het aantal dossiers dat momenteel in behandeling is. We bekijken gezamenlijk hoe we dit weer effectief verder kunnen uitbouwen.



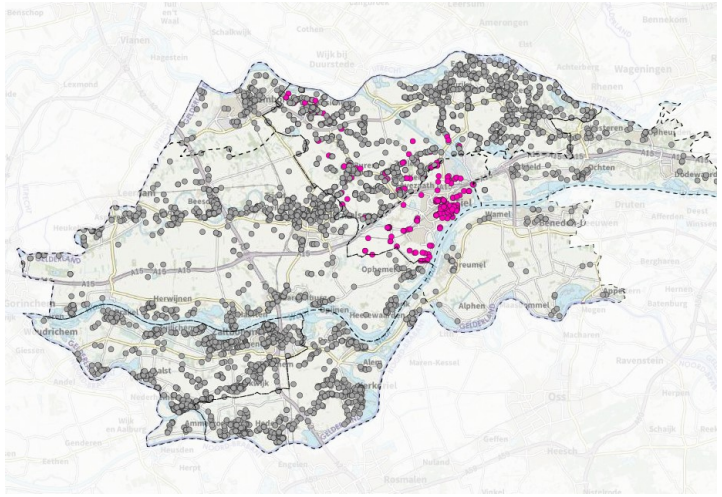
Windpark Culemborg

Het samenwerkingsverband van Eneco en de Culemborgse Coöperatie Vrijstad Windwinning was voornemens om 6 windturbines te realiseren en te exploiteren in het buitengebied van Culemborg. De MER en benodigde onderzoeken zijn afgerond. Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in okt/nov 2020 ter inzage gelegen. Begin 2021 is de omgevingsvergunning aangevraagd en is het ontwerp bestemmingsplan, mede o.b.v. de ingediende zienswijzen, aangepast.

ODR nam deel aan de project overleggen, beoordeelde het concept ontwerp bestemmingsplan en zette zich in om tijdige vergunningverlening te realiseren. In maart 2021 zijn door de gemeenteraad kaders gesteld voor een windmolenpark waar het huidige initiatief en vergunningaanvraag niet binnen passen. Het aanpassen van het windmolenproject binnen deze nieuw gestelde kaders bleek niet haalbaar. De aanvraag omgevingsvergunning is daarom ingetrokken.

De werkzaamheden voor ODR liggen voorlopig stil.

Actualiteiten



Bodemviewer

Het is zover: de Bodeminformatieviewer Rivierenland live! In het afgelopen jaar is er hard gewerkt gewerkt aan het ontwikkelen van een geoviewer voor bodeminformatie. Met deze viewer verandert onze dienstverlening voor het verstrekken van bodeminformatie. Eindgebruikers kunnen nu zelf de aanwezige bodeminformatie inzien. Daarmee wordt de benodigde informatie direct, en dus zonder wachttijd, beschikbaar. Het gebruik van de Bodeminformatieviewer is gratis.

De Bodeminformatieviewer is te bereiken via:
https://www.odrivierenland.nl/kennisbank/bodeminformatie-aanvragen/



Het Gelderse Datalab

In 2021 is gestart met een nieuw programma om binnen de Gelderse Omgevingsdiensten de krachten te bundelen op het gebied van datagedreven werken (het Gelders Datalab). Dit om de robuustheid te vergroten en in de huidige bedrijfsvoering een verbeterings- en verdiepingsslag te kunnen maken die aansluit bij o.a. de adviezen van de Commissie van Aartsen en de Algemene Rekenkamer.

Het Gelders Datalab kan een bijdrage leveren aan de oplossing van de data- en analysevraagstukken die de omgevingsdiensten gezamenlijk hebben, middels een gezamenlijke, vraaggestuurde aanpak. Hierdoor kunnen data-innovaties goedkoper worden ontwikkeld en onderhouden en wordt niet zeven keer het wiel uitgevonden. Schaarse capaciteit kan efficiënter worden ingezet en schaalbaarheid en robuustheid kunnen worden bevorderd. In 2022 wordt invulling gegeven aan het nieuwe programma. Team Ketentoezicht levert hiervoor capaciteit.



Omgevingswet

De Omgevingswet treedt naar verwachting 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 in werking. Het is de bedoeling om de besluitvorming en inrichting rond 1 januari 2022 af te ronden. De eerste helft van 2022 kan dan benut worden voor implementatie en oefenen.

Samen met onze partners is gewerkt aan dienstverlening, werkafspraken, het aanpassen van documenten en aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Voor vijf gemeenten worden vragenbomen ontwikkeld. Initiatiefnemers kunnen zo zien of er voor hun activiteit een melding of vergunning nodig is. De opleiding van medewerkers is in volle gang.

Tot slot is er een onderzoek gedaan naar de mogelijke financiële effecten van de Omgevingswet. Het onderzoek maakte duidelijk dat de effecten vooral afhangen van bestuurlijke beleidskeuzes, die gemeenten nog gaan maken.

Actualiteiten



Commissie van Aartsen

De commissie Van Aartsen heeft op 4 maart 2020 het rapport “Om de leefomgeving – omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur” opgeleverd. De Algemene Besturen van de Gelderse Omgevingsdiensten hebben hetzelfde gezamenlijke standpunt over het rapport ingenomen.

Zij concluderen dat het goed is dat er meer aandacht komt voor milieu. De manier waarop de Gelderse Omgevingsdiensten op dit moment samenwerken sluit aan bij de aanbevelingen in het rapport. De Gelderse Omgevingsdiensten werken lokaal in de regio, maar werken intensief samen als dat wenselijk of nodig is. Hiermee is de basistaak milieu goed gewaarborgd.



Ondersteuning vergunningverlening agrarisch

Van Omgevingsdiensten wordt verwacht dat zij zeer deskundig zijn op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) .Dat geldt ook voor de vergunningverlening in de agrarische sector. Als ODR hebben we veel kennis en ervaring in de agrarische sector. Daarom heeft de Omgevingsdienst Regio Nijmegen ons gevraagd om hen te ondersteunen op dit thema. Hiervoor zijn we een samenwerkingsovereenkomst agrarische dienstverlening aangegaan.

Dit betekent dat vanaf 1 mei 2021 collega’s van de ODR ook voor de ODRN aan de slag zijn. De werkzaamheden zijn heel divers. Van acceptatie melding, vergunningverlening MER-procedures tot RO-advisering agrarische sector.



Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Naar verwachting treedt op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 in werking in 2022 de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking. Doel van de wet is het verbeteren van bouwkwaliteit door de positie van de particuliere en zakelijke bouwconsument te versterken. Het systeem van kwaliteitsborging maakt de aannemer verantwoordelijk voor de bouwkwaliteit, geverifieerd door een onafhankelijke kwaliteitsborger.

De wet brengt nieuwe taken met zich mee en sommige huidige taken zullen verdwijnen. De ODR heeft onderzoek laten doen naar de financiële impact daarvan op gemeente en ODR. Om inhoudelijk goed voorbereid te zijn worden processen, modellen en checklisten uitgewerkt. Ook werkt de ODR mee in een pilot om het werken onder Wkb-regime te ervaren.