Gemeente Amstelveen

COLLEGEVOORSTEL

Voorstel nr 61

Datum B&W-besluit 24 augustus 2021

Voor de raadsvergadering van
29 september 2021

Portefeuillehouder wethouder Floor Gordon

Afdeling Projecten en Advies

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
Frank van der Neut
020-5404411
f.van.der.neut@amstelveen.nl

Behandelen in de raadscommissie Ruimte, wonen en natuur (RWN)
op n.v.t. (De agendacommissie heeft besloten dit voorstel direct als hamerstuk aan de raad voor te leggen ter besluitvorming.)

Onderwerp

Gewijzigde organisatieverordening Groengebied Amstelland (GGA).

Gevraagd besluit

Geen zienswijze in te dienen omtrent de wijzigingen in de organisatieverordening met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van een bestuursbureau (BB) voor de recreatieschappen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Het faciliteren en bevorderen van openluchtrecreatie in het landelijk gebied dat goed samengaat met andere functies, waarbij voldaan is aan de voorwaarden van de gemeenschappelijke regeling GGA. We willen binnen de gemeenschappelijke regeling werken vanuit een organisatiestructuur die zo optimaal mogelijk functioneert.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Beoordelen van de organisatie verordening GGA met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 4 (openbare ruimte).

Aanleiding

Het GGA, circa 4.000 hectare groot, is een samenwerkingsverband in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling, waarin de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amstelveen, Amsterdam, Diemen en Ouder-Amstel deelnemen.
In diverse onderzoeken en adviezen is geconcludeerd dat de huidige organisatie- en beheerstructuur van de recreatieschappen in Noord-Holland, waaronder GGA, ongewenst is en dat deze in goed overleg met de participerende gemeentes en recreatieschappen moet worden aangepast. Dit was de aanleiding dat alle voorzitters namens de recreatieschappen, de provincie hebben verzocht de splitsing tussen beleid en uitvoering bij Recreatie Noord-Holland (RNH) te onderzoeken. Dit verzoek is opgenomen in het coalitieakkoord en de bestuursopdracht, waar naast GGA vier schapsbesturen mee hebben ingestemd en meebetaald.
De uitkomst van dit gezamenlijk gevolgde proces en het antwoord op de geformuleerde bestuursopdracht is het oprichten van een BB.
Besluitvorming over het oprichten van het BB heeft plaatsgevonden in de vergadering van Algemeen bestuur op 1 juli 2021.

Om het werkgeverschap van dit BB te regelen moet een bestuurscommissie worden ingesteld. Hiervoor is geen aanpassing van de gemeenschappelijke regeling nodig. Wel is het nodig om de organisatieverordening van elk schap, zo ook GGA, aan te passen. Onder verwijzing naar artikel 52 jo. 25 tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen Provinciale Staten zienswijzen indienen met betrekking tot de instelling van een bestuurscommissie. Middels dit collegevoorstel wordt de gewijzigde Organisatieverordening aan u voorgelegd ten behoeve van de zienswijze procedure.
Het gaat om een aanpassing van de volgende twee punten in de organisatieverordening (nieuwe artikelen):

1. Een artikel (2) waarin de taken en bevoegdheden van het BB worden omschreven.
2. Een artikel (3) waarin het werkgeverschap van de drie medewerkers van het BB wordt beschreven. Het voorstel is gebruik te maken van een bestuurscommissie, de zogenaamde werkgeverscommissie die bestaat uit vijf voorzitters van de schapsbesturen en het feitelijke werkgeverschap vormt.

Daarnaast wordt nog een aantal kleinere wijzigingen doorgevoerd dat hiermee te maken heeft, bijvoorbeeld nieuwe begrippen en verbeteringen ten opzichte van de vorige versie. De verordening is als bijlage bij dit advies gevoegd waarbij de wijzigingen in geel zijn aangegeven.

Argumenten

De behoefte aan een duidelijke rolverdeling tussen opdrachtgever (de (gezamenlijke) schapsbesturen en opdrachtnemer (de beheer- en uitvoeringsorganisatie; nu RHN) wordt door de vorming van een BB gerealiseerd. De behartiging van het schapsbelang krijgt hiermee inhoud. De komst van het BB leidt er voor de deelnemers toe dat er een orgaan komt dat vanuit het belang van de schappen de besturen adviseert en bijvoorbeeld nieuwe beleids- en beheersmatige ontwikkelingen signaleert en agendeert.
Het op te richten BB fungeert als opdrachtgever richting de werkorganisatie voor het recreatieschap (nu RNH). Het oprichten van een BB draagt daarmee bij aan een professionalisering van de ondersteuning en advisering aan de schapsbesturen.
Daarnaast kan van de gecontracteerde uitvoeringsorganisatie ook niet in alle gevallen verwacht worden dat zij het schapsbelang voor het organisatiebelang van RNH laten gaan. Het BB kan daarbij voor alle vijf recreatieschappen aangeven wanneer het zinvol is om beleid tussen de schappen af te stemmen.
Het BB moet de besturen adviseren over een nieuw (langlopend) contract met de uitvoeringsorganisatie en zorgen dat dat er komt. Hij kan hierdoor onafhankelijk advies op stellen.
RNH voelt zich nu soms ongemakkelijk omdat zij zelf de bestuursstukken voor de contractverlening moet opstellen. Ditzelfde geldt ook voor andere zaken waar de besturen opdrachtgeven naar RNH zijn.
Voor het oprichten van het BB is het nodig de organisatieverordening van elk schap, zo ook GGA, aan te passen. Het voorstel is hierbij gebruik te maken van een bestuurscommissie, de zogenaamde werkgeverscommissie. Deze organisatorische wijziging betekent niet dat er wijzingen zijn in de bevoegdheid van de diverse gemeenteraden of in de verantwoording door het bestuur van GGA.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiën

De kosten van het BB zullen door de recreatieschappen worden gedragen. De kosten voor GGA zijn jaarlijks circa € 50.000,-. De dekking hiervan zal worden betrokken bij de begrotingswijziging 2022; welke in de zomer van 2021 ter besluitvorming aan u wordt voorgelegd.
Amstelveen heeft er herhaaldelijk voor gepleit dat deze wijziging binnen de begroting wordt gerealiseerd. Door de corona crisis staan budgetten echter onder druk en is het reëel te veronderstellen dat dit niet lukt.

Mocht dit resulteren in een verhoging van de participantenbijdrage dan is de jaarlijkse toename van voor Amstelveen circa 7.500,-. Dit is een verhoging van 1,5% van de huidige participantenbijdrage.

Communicatie

Alle vergaderstukken van het Algemeen Bestuur zijn voor iedereen te raadplegen via iBabs Pro op mobiel of tablet. Voor meer informatie: https://www.groengebied-amstelland.nl/bestuur/vergaderingen

Procedure

De raden en staten kunnen voor 1 november hun zienswijze met betrekking tot het wijzigingen van de organisatieverordening en het oprichten van een werkgeversommissie kenbaar maken. Vervolgens zal het Algemeen Bestuur in zijn vergadering van 25 november 2021 de organisatieverordening definitief vaststellen.

Bijlagen

1. Concept gewijzigde organisatieverordening GGA.
2. Brief aan Groengebied Amstelland waarin is aangegeven dat de gemeente Amstelveen kennis heeft genomen van de gewijzigde organisatieverordening en geen zienswijze indient.

De secretaris, De voorzitter,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

BEHANDELING RAADSCOMMISSIE

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

n.v.t. (De agendacommissie heeft besloten dit voorstel direct als hamerstuk aan de raad voor te leggen ter besluitvorming.)

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

Geen zienswijze in te dienen omtrent de wijzigingen in de organisatieverordening met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van een BB voor de recreatieschappen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 september 2021.

De griffier, De voorzitter,

Debby de Heus Tjapko Poppens