

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 10 juni 2025

Kenmerk: ADV200963896

Zaaknr: Z/STH25/053508

Datum voorstel:

Portefeuillehouder: Wethouder H. Brinkman

Onderwerp: Voorlopige jaarstukken 2024 en ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst IJsselland

Voorstel

1. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief, voorlopige jaarstukken 2024 en ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst IJsselland;
2. Ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 een positieve zienswijze af te geven over de benodigde investering voor het 'blauwe spoor';
3. Ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 een negatieve zienswijze af te geven over de extra investering voor het 'rode spoor';
4. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de resultaatbestemming 2024;
5. Deze zienswijze aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland kenbaar te maken met de bijgevoegde brief.

Inleiding

Ingekomen zijn de aanbiedingsbrief, ontwerpbegroting 2026 en voorlopige jaarstukken 2024 (jaarverslag en jaarrekening) van Omgevingsdienst IJsselland. De kaders hiervoor worden gesteld in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland. Deze kaders zijn in deze begroting verder financieel vertaald.

Argumenten

Ontwerpbegroting 2026

Een goed functionerend stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) beschermt het milieu en zorgt voor een veilige en schone leefomgeving. Omgevingsdienst IJsselland (verder: OD IJsselland) draagt met de uitvoering van zijn (milieu)taken hieraan bij.

Onder andere het Rijk, het IPO en de VNG hebben geconcludeerd dat het VTH-stelsel onvoldoende functioneert. Daarom is een proces gestart om te zorgen dat op 1 april 2026 alle omgevingsdiensten robuust zijn.

Net als nagenoeg alle andere omgevingsdiensten is OD IJsselland niet robuust. Het algemeen bestuur van OD IJsselland heeft ervoor gekozen zich in te spannen voor een realistische ontwikkelroute naar robuustheid die past bij de maatschappelijke opgaven in zijn werkgebied. Volgens deze ontwikkelroute is de verwachting dat OD IJsselland in 2028 voldoet aan de robuustheidscriteria.

Deze belangrijke ontwikkelingen hebben financiële impact op de gemeenten en provincie en zijn opgenomen in de ontwerpbegroting van OD IJsselland. De daarmee gemoeide kosten worden verdeeld over de deelnemers. Die verdeling is gebaseerd op het procentuele aandeel in de uren dan wel aan de hand van de verdeelsleutel voor overheadkosten.

In de ontwerpbegroting zijn de benodigde structurele investeringen opgesplitst in een blauw spoor en een rood spoor. Het blauwe spoor omvat een noodzakelijk investering om de taakuitvoering op een minimaal uitvoeringsniveau te brengen. De extra investering voor het rode spoor heeft betrekking op de door het Rijk gestelde criteria:

- het landelijke robuustheidsniveau voor strafrechtelijke handhaving en bodemtoezicht;
- een structureel innovatiebudget van 1% van de begroting;
- ophoging van het opleidingsbudget tot 3% van de loonsom.

In de toelichting op de ontwerpbegroting zijn de investeringen gemotiveerd. Wanneer deze investeringen achterwege blijven zal dat ten koste gaan van:

- een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving;
- de bedrijfsvoering, doorontwikkeling en het functioneren van OD IJsselland;
- de wettelijke- en de robuustheidseisen waaraan OD IJsselland moet voldoen.

Uw raad wordt geadviseerd om een zienswijze kenbaar te maken, waarin u aangeeft enerzijds in te kunnen stemmen met de begroting 2026 voor het 'blauwe spoor'. En anderzijds een zienswijze naar voren te brengen, waarin u aangeeft niet in te kunnen stemmen met de extra investering voor het 'rode spoor'.

Bestemming voorlopige rekeningresultaat 2024

Uit de voorlopige jaarrekening 2024 volgt dat een positief rekeningresultaat is behaald van ca. € 191.000. OD IJsselland stelt het algemeen bestuur voor om het rekeningresultaat door te schuiven naar boekjaar 2025 en te bestemmen voor de ontwikkelroute naar robuustheid.

Uw raad wordt geadviseerd om geen zienswijze naar voren te brengen en in te stemmen met het voorstel over de resultaatbestemming 2024.

Voorlopige jaarstukken 2024

Met de voorlopige jaarstukken legt OD IJsselland verantwoording af over het gevoerde financiële beleid en de prestaties die voor de beschikbare middelen geleverd zijn. Aan het algemeen bestuur van OD IJsselland wordt voorgesteld om de jaarstukken definitief vast te stellen.

De jaarrekening is gecontroleerd door de accountant en naar het oordeel van de accountant:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2024 als van de activa en passiva van Omgevingsdienst IJsselland per 31 december 2024 in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en de bepalingen van de Wet normering topinkomens (WNT);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2024 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling;

- zoals uit de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2024 blijkt, is de cumulatieve rechtmatigheidsfout lager dan de vastgestelde verantwoordingsgrens. Hierdoor heeft het Dagelijks Bestuur een positief oordeel geformuleerd in de rechtmatigheidsverantwoording waarbij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

Kanttekeningen

Bij de instemming met het 'blauwe spoor' plaatsen wij de volgende kanttekening. De paragraaf 'Wijziging financiering Omgevingsdienst IJsselland' spreekt van een vaste bijdrage en sluit een herberekening op basis van de werkelijk gemaakte uren uit. Nu bezuinigingen centraal staan voor zowel gemeenten als de omgevingsdienst zien wij graag een voorstel tegemoet voor de verrekening van voordelen op overhead (verschil vaste bijdragen gemeenten en de werkelijke overheadkosten) met de deelnemersbijdrage.

Keuze en effect

De kosten van gemeenschappelijke regelingen zijn verplichte uitgaven die moeten worden opgenomen in begroting.

Beleid- en regelgeving

Volgens de Wet gemeenschappelijke regeling, krijgt de gemeenteraad de gelegenheid zijn zienswijze kenbaar te maken.

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen

Ontwerpbegroting 2026

Na vaststelling van de begroting wordt de verwachte bijdrage voor de gemeente Staphorst € 839.329. Voor 2026 bedragen de kosten die gemoeid zijn met het 'blauwe spoor' € 102.620. Voor het 'rode spoor' wordt de structurele bijdrage voor de gemeente Staphorst in 2027 verhoogd met € 28.174 en in 2028 met € 22.602. Daarmee komt de totale bijdrage op € 873.488 in 2027 en op € 896.090 in 2028.

In de gemeentelijke meerjarenbegroting is rekening gehouden met € 738.631 voor de jaarschijf 2026. Hiervoor is € 100.000 structureel opgenomen in de Kadernota 2026. Dit zal meerjarig verwerkt moeten worden in de begroting voor 2026.

Voorlopige jaarstukken 2024

Het boekjaar 2024 sluit met een positief resultaat van € 191.359. Omgevingsdienst IJsselland heeft voorgesteld om het behaalde resultaat te bestemmen voor de route naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselland en daarmee door te schuiven naar het boekjaar 2025.

Uitvoering

De relatie tussen de gemeente en de Omgevingsdienst IJsselland vindt haar grondslag in de Wet gemeenschappelijke regeling.

Deze wet geeft de raad de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. OD IJsselland stelt dan ook de gemeenteraden van de elf deelnemende gemeenten en de provinciale staten in de gelegenheid een zienswijze kenbaar te maken op de ontwerpbegroting 2026 en de resultaatbestemming 2024.

Communicatie

Na uw besluit wordt uw zienswijze aan het dagelijks bestuur OD IJsselland kenbaar gemaakt met bijgevoegde brief.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

1. Aanbiedingsbrief owb 2026 en jaarstukken 2024 Omgevingsdienst
2. Ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst
3. Voorlopige Jaarstukken 2024 (jaarverslag en jaarrekening)
4. Brief zienswijze ontwerpbegroting 2026 en rekeningresultaat 2024

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M.T. van de Wetering , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst;

Zaaknr. Z/STH25/053508

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20-05-25

Gelet op:

Het raadsvoorstel van 13 mei 2025 met als onderwerp ontwerpbegroting 2026 en voorlopige jaarstukken 2024 Omgevingsdienst IJsselland.

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van de aanbestedingsbrief, voorlopige jaarstukken 2024 en ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst IJsselland;
2. Ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 een positieve zienswijze af te geven over de benodigde investering voor het 'blauwe spoor';
3. Ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 een negatieve zienswijze af te geven over de extra investering voor het 'rode spoor';
4. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de resultaatbestemming 2024;
5. Deze zienswijze aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland kenbaar te maken met de bijgevoegde brief.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 24-06-25

J. ten Kate

, voorzitter

S.M.H. Voortman

, griffier