Openbaar Zaaknummer: Z/25/1349948

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Onderzoek nieuwbouw zwembad

Collegedatum: 11 november 2025

Voorgesteld besluit
De Gemeenteraad besluit:

1. Kennis te nemen van de twee varianten voor het nieuwe zwembad: nieuwbouw van een lokaal Wijchens zwembad en een gezamenlijk zwembad samen met gemeente Beuningen (bijlage 1).
2. In te stemmen met de principiële keuze om een gezamenlijk zwembad met de gemeente Beuningen te realiseren met een Wijchens aandeel van € 14.328.560 in de totaal geraamde investering van € 23.096.000 exclusief btw voor de nieuwbouw.
3. In te stemmen met het specifieke locatiegebied "Schoenaker-Zuid" voor de realisatie van het gezamenlijk zwembad (bijlage 2).
4. Het college van B&W de opdracht te geven om samen met de gemeente Beuningen een plan uit te werken en een kredietvoorstel aan de raad voor te leggen.
5. Het beschikbare voorbereidingskrediet te gebruiken voor de uitwerking van het plan voor een gezamenlijk zwembad.
6. De geheimhouding op de bijlagen behorend bij en genoemd in deze beslisnota met de nummers: 8 tot en met 12, op te heffen op 31 december 2027.

Aanleiding
Het zwembad De Meerval is afgeschreven. We zijn daarom in 2022 en 2023 diverse scenario's gaan onderzoeken voor renovatie. U heeft op basis van het rapport van Synarchis van mei 2023 in 2024 gekozen voor nieuwbouw volgens scenario 5. In 2025 kreeg het college een verzoek van de gemeente Beuningen om een gezamenlijk zwembad te onderzoeken. U bent via een informatienota in juni 2025 geïnformeerd over de verkenning naar de haalbaarheid van een gezamenlijk zwembad met de gemeente Beuningen. Op dit moment zijn de resultaten van de financiële doorrekening en het locatieonderzoek bekend. Bij deze beslisnota worden de resultaten hiervan met u gedeeld.

De gemeenten Beuningen en Wijchen staan beide voor de opgave hun zwembaden te vervangen. De huidige zwembaden voldoen in de nabije toekomst niet meer aan de technische en functionele eisen van deze tijd. Vernieuwing op de bestaande locaties vraagt grote investeringen. Daarom hebben beide gemeenten ook onderzocht of de bouw van één gezamenlijk zwembad een aantrekkelijk en toekomstbestendig alternatief is voor twee lokale zwembaden.

In deze nota laten we u kennisnemen van beide varianten. Op basis van de analyses en inzichten van de colleges van beide gemeenten stelt het college van Wijchen voor om te kiezen voor de variant van een gezamenlijk zwembad met de gemeente Beuningen.

Een gezamenlijk zwembad biedt belangrijke voordelen ten opzichte van twee afzonderlijke voorzieningen. Door samenwerking realiseren we een zwembad met meer

kwaliteit en gebruiksmogelijkheden en kunnen we de investerings- en exploitatiekosten delen. De voorziening blijft daarmee betaalbaar en goed bereikbaar voor inwoners van beide gemeenten. Samenwerking zorgt bovendien voor efficiënter gebruik van ruimte en middelen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit
24-06-2025	Informatienota aan raad (Z/25/304644)
18-02-2025	Informatienota aan raad (Z/25/284383)
20-06-2024	Raadsbesluit tot instemming met de bouw van het nieuwe zwembad De Meerval voor € 13.172.000,- exclusief btw op prijspeil 2023 (Z/24/242549). Dit betreft de keuze voor scenario 5.
11-04-2024	Meningsvormende nota aan raad over scenario's: 3A, 3C en 5 (Z\22\073005)

Gewenst resultaat

Realisatie van een nieuw zwembad voor inwoners van gemeente Wijchen, dat voldoet aan de wettelijke en sportieve eisen en de wensen van het management, personeel en verenigingen, met een regionale uitstraling.

Argumenten

1.1 U heeft de keuze tussen een lokaal gemeentelijk en een gezamenlijk zwembad

Voor beide varianten (lokaal en gezamenlijk) zijn de onderzoeken voor deze fase gereed. Het betreft het programma van eisen, de investeringskostenraming en een locatieonderzoek. In bijlage 1 bij deze nota treft u een samenvatting. Om de beide varianten te kunnen vergelijken is voor het lokale Wijchense bad, aanvullend op het in 2023 opgestelde programma van eisen, een doelgroepenbad toegevoegd.

2.1 We realiseren een zwembad met meer kwaliteit en gebruiksmogelijkheden

Door samen met Beuningen een gezamenlijk zwembad te bouwen realiseren we een zwembad met meer kwaliteit en gebruiksmogelijkheden. Door samen te werken kunnen we de investerings- en exploitatiekosten delen. Een gezamenlijk zwembad heeft substantieel meer vierkante meters zwemwater. Dit zwembad beschikt over twee 25 meterbaden met in totaal 11 zwembanen. Hierbij is het instructiebad groter dan bij een lokaal zwembad. Door het instructiebad groter te maken ontstaat er meer ruimte voor doelgroepenactiviteiten en is er de mogelijkheid om banen zwemmen in warmer water aan te bieden. Tevens is er meer plek voor zwemlessen en verenigingsactiviteiten. Met daarnaast meer recreatieve elementen krijgt dit zwembad een regionale uitstraling. Hier is de som veel meer dan de losse delen.

2.2 Aan een gezamenlijk zwembad zijn aanzienlijk minder kosten verbonden

Bij een gezamenlijk zwembad kunnen we de investerings- en exploitatielasten delen. Dit zorgt voor aanzienlijk lagere kosten dan bij twee afzonderlijke zwembaden. Ten opzichte van twee afzonderlijke zwembaden levert een gezamenlijk zwembad een financiële besparing op van ongeveer 36% (bijlagen 8 t/m 12).

2.3 In een gezamenlijk zwembad kan personeel doelmatiger worden ingezet

De huidige krappe arbeidsmarkt maakt het steeds moeilijker om gekwalificeerd zwembadpersoneel te vinden en te behouden. Door samenwerking kunnen functies

worden gecombineerd en roosters flexibeler worden ingericht. Dit verkleint de kwetsbaarheid bij ziekte en afwezigheid en vergroot de continuïteit van het aanbod.

2.4 Een gezamenlijk zwembad pas bij de regionale ambities in het Rijk van Nijmegen
Het initiatief past binnen de regionale samenwerkingsvisie van de regio Nijmegen. Gemeenten in deze regio werken al langere tijd samen op verschillende terreinen zoals ICT, zorg, werk en afvalverwerking. In deze visie is afgesproken om waar mogelijk grote maatschappelijke voorzieningen te delen, waaronder zwembaden. Dit project sluit direct aan bij die ambitie.

2.5 Verdeling van structurele jaarlijkse kosten naar inwoneraantal is logisch en praktisch
Deze verdeelsleutel is de meest evenredige en gebruikelijke methode. Zo sluit de financiële bijdrage aan bij de omvang van de bevolking die het zwembad gebruikt. Het inwoneraantal[1] resulteert in een verdeling van 39% voor Beuningen en 61% voor Wijchen. Om de verdeling actueel te houden bekijken we het inwoneraantal eens per vijf jaar opnieuw. Dan blijft de verdeling van de structurele lasten up-to-date en doet deze recht aan de actuele bevolkingssamenstelling.

3.1 We hebben de onderzochte locaties beoordeeld
De selectie van het locatiegebied is gebaseerd op een zorgvuldige vergelijking van meerdere locaties. De gehanteerde criteria zijn afgestemd op zowel beleidsmatige als praktische overwegingen. Criteria daarbij zijn bereikbaarheid, eigendomssituatie, ruimtelijke inpassing en financiële haalbaarheid. Binnen het zoekgebied zijn alleen locaties onderzocht die realistische ontwikkelkansen bieden. Op basis van deze analyse en de gesprekken met het college in Beuningen komt het gebied "Schoenaker–Zuid" als meest geschikte locatie naar voren voor de realisatie van het gezamenlijk zwembad.

3.2 Locatiegebied voldoet aan de uitgangspunten voor een gezamenlijk zwembad
De locatie sluit goed aan bij de uitgangspunten die de gemeenten hebben gesteld voor de bouw van een gezamenlijk zwembad. De ligging is centraal, waardoor inwoners uit zowel gemeente Beuningen als gemeente Wijchen het zwembad binnen redelijke reistijd kunnen bereiken. Het locatiegebied sluit aan op de Wijchense wijk Saltshof. De locatie is goed en veilig bereikbaar voor verschillende doelgroepen via bestaande fietsroutes. Het fietspad tussen Beuningen en Wijchen wordt al veel gebruikt door Beuningse scholieren die naar de middelbare school in Wijchen gaan. Er is voldoende ruimte om gratis parkeerplaatsen te realiseren voor auto's en fietsen. De locatie is ook bereikbaar met het OV (buurtbus). Hierdoor is het zwembad ook goed toegankelijk. De locatie ligt grotendeels op gemeentelijke grond, wat een belangrijk voordeel is voor de snelheid en zekerheid waarmee het project kan worden opgestart.

3.3 Er zijn kansen voor de verbetering van de onderlinge infrastructuur
Het locatiegebied is goed bereikbaar vanuit beide gemeenten en ligt gunstig ten opzichte van de bestaande hoofdwegen. De realisatie van het zwembad biedt bovendien een kans om de verbinding tussen Beuningen en Wijchen verder te versterken. Denk daarbij aan verbeteringen in verkeersroutes of fietsverbindingen in de directe omgeving. Ook de geplande uitbreiding van Bijsterhuizen biedt mogelijkheden om de infrastructuur in één

[1] Op 1 januari 2025 telt de gemeente Beuningen 26.742 en de gemeente Wijchen 41.833 inwoners

keer goed aan te pakken. We gaan hierover in gesprek met de Provincie Gelderland ter verkenning van de kansen zonder dat dit extra kosten veroorzaakt voor het zwembadproject zelf.

4.1 Een uitgewerkt plan is noodzakelijk voor verdere besluitvorming door de raad
Om u een goed onderbouwd kredietvoorstel te kunnen aanbieden, werken we de juridische, financiële, locatie-gebonden en organisatorische aspecten nader uit. Deze details zijn pas in deze fase nodig, omdat eerst een principiële keuze over samenwerking en locatie vereist is. Daarna kunnen we het plan concreet en doelgericht uitwerken.

5.1 Herbestemming van bestaand krediet voorkomt extra lasten
We zetten het beschikbare voorbereidingskrediet doelmatig in voor de realisatie van het gezamenlijk zwembad.

6.1 Voorkom grondspeculatie en maatschappelijke onrust
We sturen de onderzochte locaties niet met dit voorstel mee, noch maken we die openbaar. Een groot deel van de grondlocaties is in particulier eigendom. Openbaarmaking kan leiden tot ongewenste speculatie of maatschappelijke onrust, terwijl we deze locaties als minst geschikt hebben beoordeeld.

Tegenargumenten en risico's
2.1 Keuze voor een gezamenlijk zwembad impliceert het niet kiezen voor de voordelen van een gemeentelijk zwembad
Een gemeentelijk zwembad heeft voordelen. De ligging bij goede bereikbare sportvoorzieningen aan de oostkant van Wijchen kan zo'n voordeel zijn. Het college ziet echter ook de grote maatschappelijke meerwaarde van een gezamenlijk zwembad samen met Beuningen en stelt daarom deze keuze voor aan de noordkant van Wijchen.

2.2 Het doelgroepenbad in de lokale variant is een toevoeging op het Programma van eisen uit 2023
Om de haalbaarheid van gezamenlijk zwembad goed te kunnen onderzoeken heeft het onderzoeksbureau voor een zuivere vergelijking tussen een gezamenlijk zwembad en twee lokale zwembaden een doelgroepenbad opgenomen in de lokale Wijchense variant. Bij een eventuele keuze voor een lokaal zwembad kunt u terug vallen op het Programma van eisen uit 2023. Dus zonder doelgroepenbad en sauna. Dit maakt een lokaal zwembad qua voorzieningen minder aantrekkelijk. In bijlage 12 staat een indicatie van de besparing.

2.3 Onderzochte aanvullende opties zijn kostbaar afgezet tegen het geringe nut
Het onderzoeksbureau bekeek ook aanvullende opties. Het ging om: een groter recreatiebassin, uitbreiding van het wedstrijdbad van 6 naar 8 banen en de verdieping van het bad naar 3 meter. Twee extra banen in het wedstrijdbad geven meer mogelijkheden maar is voor de hoeveelheid zwemwater niet noodzakelijk. Over een dieper bad zijn de meningen bij de Wijchense en Beuningse sportverenigingen verdeeld. Een diepte van 2,5 meter voldoet echter voor alle partijen. We vinden dat deze opties en de daaruit voortvloeiende extra jaarlijkse lasten niet opwegen tegen het beperkte maatschappelijke voordeel en de relatief geringe toename in gebruik of activiteiten.

Bovendien komt met deze extra jaarlijkse lasten de beoogde besparing in het gedrang. Zie bijlage 1.
2.4. In geval van aanvullende opties zijn nieuwe afspraken met Beuningen noodzakelijk
Mocht één van de beide gemeenten toch willen kiezen voor aanvullende opties, dan moeten we over die opties opnieuw met Beuningen in gesprek. Dan zijn nieuwe afspraken nodig over wie welk deel van de structureel jaarlijkse laten betaalt.

3.1 Toekomstige nieuwbouwwijken liggen vooral aan de westkant van Wijchen.
Het onderzoeksbureau heeft gekeken naar het effect van grootschalige woningbouw in de gemeenten Beuningen en Wijchen. Nieuwbouw vindt vooral plaats ten westen van de dorpskernen Beuningen en Wijchen. Het verschil in afstand tussen Wijchen-West en de zoeklocatie voor een gemeentelijk of een gezamenlijk zwembad is acceptabel.

3.2 *De locatie voor een lokaal zwembad versterkt het aanbod op de Campus van Wijchen*
Door een lokaal zwembad te ontwikkelen op de Campus van Wijchen krijgt deze nog meer faciliteiten. Inwoners kunnen optimaal gebruik maken van de meerwaarde van de al aanwezige sport-, culturele- en onderwijsfaciliteiten. De huidige parkeerplaatsen en infrastructuur zijn daarbij een voordeel.

4.1 Afstemming tussen twee gemeenten vraagt extra inzet en tijd
Het opstellen van gezamenlijke afspraken, besluitvorming en communicatie vergt een goede onderlinge samenwerking. Hierover maken we goede afspraken, zetten we een duidelijke projectstructuur neer en bakenen we ieders verantwoordelijkheden goed af.

Financiële gevolgen

<u>Gezamenlijk zwembad met Beuningen</u>
Het aandeel van de gemeente Wijchen in een gezamenlijk zwembad samen met Beuningen is € 14.328.560. Dat is € 4.585.440 goedkoper dan een lokaal Wijchens zwembad voor € 18.914.000.
Met de keuze voor een gezamenlijk zwembad ontstaat een voordeel van ongeveer € 146.000 op de structureel jaarlijkse kosten. De "structureel jaarlijkse kosten" zijn de exploitatiekosten en de kapitaallasten tezamen. Zie bijlage 12.

Vergelijk / oktober 2025	Lokaal Wijchens zwembad	Gezamenlijk zwembad Basisscenario
Investering totaal:	€ 18.914.000,-	€ 23.096.000,-
Wijchens aandeel:	€ 18.914.000,-	€ 14.328.560,-

De raad heeft in 2024 € 400.000 als voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld voor de jaren 2024 tot en met 2026. Dat krediet is ruim voldoende voor de uitwerking van het plan voor het gezamenlijk zwembad.

We zetten hier de financiële aandachtspunten en eisen op een rij. Als volgt:
- We ramen alle investeringskosten exclusief btw. Btw is namelijk geen kostprijs verhogende factor omdat we het zwembad btw belast exploiteren. Ook voor de grond gebonden kosten is de btw verrekenbaar. Wel moeten we voor het gezamenlijk zwembad voorafgaand aan de bouw met de Belastingdienst afstemmen.

- De investeringsraming is exclusief prijsstijgingen, gerekend vanaf november 2025 tot een definitief besluit en start van de bouwvoorbereiding. Volgens het onderzoeksbureau moeten we indicatief 3% per jaar rekenen.
- In verband met de netcongestie op het stroomnet tot 2032 heeft het onderzoeksbureau in de investeringsraming een stelpost opgenomen voor de benodigde tijdelijke maatregelen.
- Het onderzoeksbureau rekent in de investeringsraming voor het groot en dagelijks onderhoud tezamen 3,2% van de bouwsom. Dat is een ruime marge.
- Het onderzoeksbureau rekent in haar rapport met 2,5% rente op een lineaire afschrijving[2]. We rekenen in Wijchen voor onze begroting met een renteomslag van 1,5% op basis van ons aandeel van € 14.328.560 in de totale investering.
- De kosten voor de infrastructuur, het bouwrijp maken en grondverwerving zijn indicatief berekend en verwerkt in de investeringsraming van € 23.096.000 exclusief btw.

Lokaal Wijchens zwembad
Bij uw besluit in 2024 bedroeg het in de begroting af te dekken bedrag € 231.008 per jaar. Bij een eventueel besluit tot de bouw van een lokaal Wijchens zwembad bedraagt de af te dekken jaarlast € 456.640. Zonder doelgroepenbad en sauna zal deze jaarlast dalen.

Communicatie
In het projectplan nemen we een paragraaf op over de communicatie gedurende de uitvoering van het project.

Inwonersparticipatie
In het kader van het onderzoek zijn interviews gehouden met de directie van De Meerval, de Sportraad Beuningen en de verenigingen die nu van zwembad De plons en De Meerval gebruik maken. Hun wensen zijn in het conceptrapport van Synarchis verwerkt en bij hen teruggelegd voor reactie. Dat heeft niet tot aanpassingen in het eindrapport geleid.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na uw instemming zoeken we een projectleider om een stappenplan en projectplan op te stellen. Via het stappenplan betrekken we u bij de uitvoering van het project. Het projectplan benoemt de inzet van adviseurs, de verantwoordelijkheden en rollen, voorbereidende onderzoeken, proces van aanbesteding, gunning, verantwoording en budgetten.
Bij uw keuze voor een gezamenlijk zwembad stellen we in overleg met de gemeente Beuningen ook een realisatie-overeenkomst op.

Geheimhouding
Op de bijlagen met nummer: 8 tot en met 12 ligt geheimhouding.

Voorstel /Advies
Aan deze beslisnota hebben bij gedragen:
- Team Gebiedsontwikkeling (ontwikkeling & inrichting)

[2] Lineair betekent dat de rente een gemiddelde gedurende de looptijd van 40 jaar.

- Team Financieel beleid
- Team Beheer gemeentelijk vastgoed
- Team Algemeen juridische zaken
- Team Welzijn, onderwijs en sport
- Team Communicatie
- Team Strategische projecten & advies.

Bijlagen (openbaar)

1. Overzicht voor- en nadelen van een lokaal Wijchens zwembad en een gezamenlijk bad
2. Locatiegebied gezamenlijk zwembad - "Schoenaker-Zuid"
3. Locatiegebied lokaal zwembad – "Campus van Wijchen"
4. Eindrapportage Vervolgonderzoek intergemeentelijk zwembad, Synarchis, 09-10-2025
5. Ruimtelijk Programma van Eisen intergemeentelijk zwembad, Synarchis bijl. 1, 02-10-2025
6. Programma van Eisen nieuwbouw de Meerval, Synarchis, 31-05-2023
7. Tussenbalans richting een businesscase voor een warmtenet in Wijchen, 21-08-2025

Bijlagen (geheim)

8. Investeringskostenraming, versie "zwembad Wijchen", Synarchis bijl. 8, 1-10-2025
9. Investeringskostenraming, versie "intergemeentelijk zwembad", Synarchis bijl. 2, 1-10-2025
10. Investeringskostenraming, versie "zwembad Beuningen", Synarchis bijl. 6, 1-10-2025
11. Actualisatie Exploitatiebegroting De Meerval, Synarchis, 08-10-2023
12. Vergelijk configuratie en investeringsraming nieuw gezamenlijk zwembad, 06-11-2025