

RAADSVOORSTEL (via commissie)
BIJ ZAAKNUMMER: 2021030218

AGENDANUMMER: 06

Commissie Burgers op 21 juni 2021

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Zienswijze ontwerpbegroting 2022 Senzer	-6-	6 juli 2021	21.07.xx	JS

de raad
 van de gemeente
 Asten

Samenvatting

Op 28 april 2021 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van Senzer de ontwerpbegroting 2022 inclusief meerjarenbegroting vastgesteld. Deze is op 30 april 2021 voor zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Beslispunten

1. In te stemmen met de voorgestelde zienswijze op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2022-2025 van de gemeenschappelijke regeling Senzer;
2. Het Algemeen Bestuur van Senzer middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van de zienswijze.

Inleiding

In de ontwerpbegroting 2022 is de bijgewerkte missie, visie en positionering van Senzer opgenomen. Alle bekende landelijke ontwikkelingen zijn verwerkt en met betrekking tot de coronacrisis is rekening gehouden met de bestaande steun- en herstelmaatregelen (zoals de Tozo en de Tonk) waarvan de uitvoering bij Senzer is belegd.

Verder kent de ontwerpbegroting een aantal onzekerheden, zoals de voorziene bijstelling van de financieringsmiddelen in het najaar, de verwachte aanpassingen van de bijstandsramingen en de verdere gevolgen van de coronacrisis. Om die reden zal er zo goed als zeker eind 2021 nog een begrotingswijziging volgen.

Wat willen we bereiken

Een begroting die voldoet aan de rechtmatigheidskaders van de provincie.

De Provincie toetst met name of de begroting en de meerjarenraming in de laatste jaarschijf (2025) structureel en reëel in evenwicht is (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten (BBV). Daarbij zijn ten tijde van het begrotingsproces voor 2020 aanvullende afspraken gemaakt met de Provincie (zie bijlage). Zo dient de begroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 structureel en reëel in evenwicht te zijn. Met voorliggende begroting en de inhoud van bijgevoegde zienswijze wordt hier naar verwachting aan voldaan.

Wat gaan we daarvoor doen

Een zienswijze indienen, zodat de raad mede richting kan geven aan de koers die GR Senzer vaart. De zeven deelnemende gemeenten hebben gezamenlijk bijgedragen aan de inhoud hiervan, waardoor de voorgestelde zienswijze op hoofdlijnen eensluidend is.

Onderwerpen zienswijze:

1. Bestandsontwikkeling:

Het aantal bijstandsuitkeringen in onze arbeidsmarktregio blijft sterk achter bij de prognoses van het CPB. Er is zelfs sprake van een daling van 45 bijstandsuitkeringen in de periode april 2020 – maart 2021. Hieruit blijkt dat onze regio het op dit moment beter doet dan de landelijke trend. Het is niet de verwachting dat het aantal bijstandsuitkeringen in die mate zal gaan stijgen zoals de oorspronkelijke CPB-ramingen schetsten. Ook het CPB heeft inmiddels haar ramingen positief bijgesteld. Als gevolg hiervan heeft het Dagelijks Bestuur besloten in de ontwerpbegroting uit te gaan van realisatiecijfers in plaats van de CPB-ramingen. Neemt het aantal bijstandsuitkeringen de aankomende maanden alsnog flink toe, dan staan Senzer en de gemeenten gezamenlijk aan de lat voor de stijgende uitvoeringskosten. De daarmee gepaard gaande lasten kunnen worden meegenomen met de verwachte begrotingswijziging later dit jaar.

2. Financieringssystematiek:

Sinds 2018 hebben de GR-gemeenten te maken gehad met een neerwaartse bijstelling van de BUIG-middelen. Dit heeft meerdere malen geleid tot een ophoging van de gemeentelijke bijdrage aan Senzer, met name als gevolg van toepassing van de trap-op (art. 33 lid 5 onder b GR WADP). Dit zou normaliter ook het geval zijn geweest in voorliggende begroting 2022, ware het niet dat het Dagelijks Bestuur heeft besloten om de realisatiecijfers als uitgangspunt te nemen. Dit bevestigt de noodzaak om tot een meer bestendige begroting te komen waaraan een duurzame financieringssystematiek ten grondslag ligt. De financieringsstructuur van Senzer maakt onderdeel uit van de verdere behandeling en uitwerking van de evaluatie Senzer in 2021.

3. Ophoging structurele middelen gemeenten:

Ondanks dat het Dagelijks Bestuur van Senzer heeft besloten om de realisatiecijfers als uitgangspunt te nemen en daarmee een forse ophoging van de gemeentelijke bijdrage te voorkomen (toepassing trap op), is er nog altijd sprake van een ophoging van de structurele bijdrage gemeenten voor boekjaar 2022, 2023 en 2024 ten opzichte van de meerjarenraming zoals gepresenteerd in begroting 2021. In boekjaar 2023 zien we zelfs een toename van circa 1 miljoen euro voor de regio. In de zienswijze wordt Senzer verzocht een begroting te presenteren waarin geen aanvullende bijdrage van de gemeenten wordt gevraagd anders dan een correctie voor prijsverschillen. Omdat Senzer in haar aanbestedingsbrief aangeeft een fors positief rekeningresultaat te realiseren over 2020, wordt Senzer middels bijgevoegde zienswijze verzocht om, indien dit niet lukt, het resterende tekort voor boekjaar 2023 incidenteel te dekken vanuit het positieve rekeningresultaat van 2020.

Mogelijke alternatieven

Alternatieven zijn niet uitgewerkt.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

De Participatiewet beoogt zoveel mogelijk mensen zo hoog mogelijk maatschappelijk te laten participeren, het liefst via werk. Het Beleidsplan Sociaal Domein Asten (2018-2021) en de positioneringsnotitie van Senzer sluiten hierop aan. We willen dat mensen mee kunnen doen in de samenleving. Wie het nodig heeft krijgt hierbij passende ondersteuning (vitale kernen).

Risico's

Zie onder 'Wat mag het kosten'.

Communicatie

Na instemming door uw raad, wordt het Algemeen Bestuur van Senzer middels bijgevoegde brief over de zienswijze geïnformeerd.

De zienswijzen van de gemeenten worden vervolgens verwerkt in de definitieve begroting 2022. Na vaststelling door het Algemeen Bestuur wordt deze vóór 1 augustus 2021 aangeboden aan de Provincie.

Wat mag het kosten

De belangrijkste wijziging in de begroting 2022 ten opzichte van de meerjarenraming zoals gepresenteerd in de begroting 2021 is een prijseffect. Dit prijseffect treedt op omdat in de meerjarenraming constante prijzen zijn gehanteerd. Voor boekjaar 2022 gaat het om een effect van ongeveer 0,5 miljoen voor de gehele regio, waardoor de structurele bijdrage van de gemeenten stijgt. Ook in de jaren 2023 en 2024 zien we een stijging van de structurele bijdrage van de gemeenten. Met name in jaarschijf 2023 neemt deze fors toe met ongeveer 1 miljoen euro voor de hele regio. Voor specifiek Asten gaat het om de volgende bedragen:

Struct. bijdrage	Meerjaren begroting Asten	Ontwerpbegroting Senzer 2022	Bij te ramen bedrag
2022	€ 362.897	€ 381.428	€ 18.531
2023	€ 325.042	€ 364.347	€ 39.305
2024	€ 312.634	€ 328.092	€ 15.458
2025	€ 312.634	€ 302.804	-/- € 9.830

(2025 betreft een voordeel)

De financiële consequenties worden meegenomen bij de voorjaarsnota 2021 / begroting 2022.

In de aanbiedingsbrief schrijft Senzer dat uit de jaarrekening over 2020 zal blijken dat er een aanzienlijk positief resultaat gerealiseerd wordt. Dit resultaat kan voor verschillende doeleinden worden ingezet ter dekking van incidentele kosten. Zo ook om incidenteel de verhoging van gemeentelijke bijdragen tegen te gaan. In de zienswijze wordt Senzer gevraagd om een begroting te presenteren waarin geen aanvullende structurele bijdrage aan de gemeenten wordt gevraagd in de jaren 2022, 2023 en 2024 (anders dan correctie voor prijsverschillen). Slaagt Senzer hier niet in, dan wordt gevraagd om het eigen vermogen voor boekjaar 2023 in te zetten om dit op te lossen. Op basis van het (voorlopig) rekeningresultaat 2020 groeit het eigen vermogen van Senzer aanzienlijk en is daar ruimte voor. Als de zienswijze wordt overgenomen, beperkt het financiële effect zich voor de gemeentelijke begroting tot verschillen in indexeringssystematiek.

Weerstandscapaciteit:

De benodigde weerstandscapaciteit van Senzer is teruggebracht van 7,8 miljoen euro naar 5,0 miljoen euro. Dit komt enerzijds door de keuze voor een hoger risicoprofiel. Anderzijds is er door de grote mate van onzekerheid over de Rijksfinanciering en ontwikkeling uitkeringsbestand een aanvullend risico van 2,0 miljoen euro opgenomen.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)

1. Raadsbesluit (2021033133)
2. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 (2021/028144)
3. Ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2023-2025 (2021/028143)
4. Brief zienswijze gemeenteraad Asten (2021/032886)
5. Brief provincie Noord-Brabant (2021/033015)
6. Maandoverzicht Senzer 202104 (2021/033009)

RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Zienswijze ontwerpbegroting 2022 Senzer	6 juli 2021	21.07.xx

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 25 mei 2021 met zaaknummer 2021030218;

gehoord het advies van de commissie Burgers van 21 juni 2021;

besluit:

1. in te stemmen met de voorgestelde zienswijze op de ontwerpbegroting 2022 en meerjarenraming 2022-2025 van de gemeenschappelijke regeling Senzer;
2. het Algemeen Bestuur van Senzer middels bijgevoegde brief in kennis te stellen van de zienswijze.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 6 juli 2021.

De raad voornoemd,

griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk