

afdeling
Maatschappelijk beleid

telefoon
140182

Gouda
13 mei 2025

zaaknummer
1393207

onderwerp
Ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 GR Jeugd & WMO

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 van de GR Jeugd en Wmo Midden-Holland zoals inhoudelijk vastgelegd in bijgevoegde brief.
2. De financiële gevolgen van de ontwerpbegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 van de GR Jeugd en Wmo Midden-Holland te verwerken in de gemeentelijke begroting 2026-2029.

Toelichting

Er wordt deelgenomen in een aantal gemeenschappelijke regelingen. De ontwerpbegrotingen van deze gemeenschappelijke regelingen moeten worden voorgelegd aan de raad. Dit voorstel gaat over de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland (verder GRJW).

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Op 1 januari 2025 is de gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland (GR JW) in werking getreden als opvolger van de Regionale Werk Organisatie (RWO). In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de raden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting 2026 van de GR.

De Gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo (GR JW) organiseert een doelmatig regionaal zorg- en ondersteuningsaanbod voor de inwoners van Midden-Holland. GR JW waarborgt hierbij de kwaliteit, continuïteit, doelmatigheid en rechtmatigheid van het zorg- en ondersteuningsaanbod. De GR JW heeft mede tot doel de gemeentelijke colleges te ondersteunen bij het opstellen van kaderstellend beleid. We stemmen dit beleid op elkaar af door overleg en geven binnen de kaders van de gemeenschappelijke regeling uitvoering aan regionaal beleid dat in overleg met gemeenten is vastgesteld.

De GR JW is opgericht op 1 januari 2025. Het is de eerste keer dat een ontwerpbegroting onderdeel uit maakt van het raadsvoorstel verbonden partijen. De begroting omvat de programma's:

- Organisatie GR JW
- Maatschappelijke zorg
- Regionaal zorgaanbod
- Integraal zorgakkoord (IZA)

2 Argumenten

2.1 De zienswijze van de raad op de kadernota GR JW 2026 is verwerkt in de begroting 2026 van de GR JW

In de begroting van de GR JW is de zienswijze van de raad van Gouda verwerkt. Het gaat om inzicht in de afspraken rond het regionaal zorgaanbod, de uitspraken rondom de meetbaarheid van prestaties op de lange termijn, waarvoor de ontwikkeling in 2025 plaatsvindt en de eerste toepassing in 2026. Daarnaast zijn, zoals gevraagd, scenario's opgenomen voor het Integraal Zorgakkoord (IZA), bij het mogelijk wegvallen van de middelen hiervoor.

2.2 De bijdrage van gemeente Gouda past bij de meerjarenbegroting van gemeente Gouda

Voor de gemeenschappelijke regelingen die vallen onder de regio Hollands-Midden, waartoe ook de GR JW behoort, zijn nieuwe afspraken gemaakt voor de begrotingsperiode 2026. Dit financieel kader is bekend bij de dagelijks besturen van deze gemeenschappelijke regelingen.¹

Vanaf 2026 is de groei van het gemeentefonds gekoppeld aan de ontwikkeling van het bruto binnenlands product (bbp). Deze verandering leidt tot een daling van het gemeentefonds in dat jaar (ravijnjaar). De totale korting is ongeveer 2,3 miljard euro. Dat is 5,2% van het gemeentefonds. Het Rijk besloot bij de voorjaarsnota 2025 extra middelen ter beschikking te stellen. Hieronder valt een cumulatief bedrag van 3 miljard euro voor de periode van 2025 tot en met 2027 ter ondersteuning van jeugdzorg en om de terugval in 2026 te dempen. Ondanks deze compensatie, blijft een financieel tekort bestaan voor gemeenten. Ook voor gemeente Gouda betekent dit een slechtere financiële positie.

Gemeenten in de regio Hollands-Midden vroegen de gemeenschappelijke regelingen, in december 2024, een bijdrage te leveren aan de bezuinigingsopgaven waar gemeenten voor staan. Het college stelde in zijn vergadering van 10 december 2024 de financiële kaderstelling voor de gemeenschappelijke regelingen vast en besloot (samen met de andere gemeenten in de regio) dat de GR'en een richtinggevende bezuinigingsopdracht van 6% krijgen als gevolg van de krimp van het gemeentefonds.

De invulling van deze opdracht nam de GR JW op in de kaderbrief 2026, waar de raad van Gouda een positieve zienswijze op gaf op 12 maart 2025.² De ontwerpbegroting van de GR JW sluit hier naadloos op aan.

De GR JW voldoet gedeeltelijk aan de richtinggevende bezuinigingsopgave van 6%, via een verlaging van 6% ten aanzien van de incidentele budgetten binnen dit programma. Bij de totstandkoming van de GR JW heeft de GR daarnaast een structurele taakstelling meegekregen om per 2027 € 500.000 te besparen. Op de andere programma's van de GR JW wordt op dit moment geen invulling aan de taakstelling van 6% gegeven. Hier heeft de raad in maart 2025 een positieve zienswijze op gegeven.

De keuzes van de GR JW dragen incidenteel (niet structureel) bij aan de verbetering van de financiële positie van de gemeente Gouda. In de voorgestelde zienswijze herhaalt de raad de vraag (die eerder in de zienswijze op de kadernota is gesteld) aan de GR JW om naar aanleiding van het uit te voeren formatieonderzoek in 2026, te adviseren of er meer structurele ruimte is voor bezuiniging. Voor gemeenten is het steeds belangrijk om bewuste keuzes te maken in relatie tot de kosten en de te bereiken effecten. Hetzelfde wordt gevraagd van de GR JW, voor keuzes te maken binnen alle programma's. De GR JW heeft dit in de ontwerpbegroting genoemd als belangrijke hoofdlijn.

Daarnaast blijkt uit de bijgevoegde begroting dat wordt voldaan aan het toegestane indexeringspercentage, zoals eerder bleek uit de kadernota 2026 GR JW.

De deelnemersbijdrage 2026, zoals opgenomen in de begroting van de GR JW voor het jaar 2026 van Gouda past na verwerking van de Berenschot maatregelen pakket binnen de meerjarenbegroting van de gemeente Gouda opgenomen bijdrage van 2026. Het gaat om een bedrag van € 4.375.000.

3 Kanttekeningen

nvt

4 Juridische- / financiële gevolgen

Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Daarmee kan de raad in het kader van zijn toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen.

¹ Zie brief financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands-Midden voor begrotingen 2026, kenmerk Z/24/3752082 d.d. 31 oktober 2024

² Zie brief Zienswijze concept kaderbrief 2026 GR JW d.d. 12 maart 2025 (dossier 8936)

