



**Leidschendam-
Voorburg**

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 23 september 2025

Nummer 4012

Onderwerp Raadsvoorstel Vaststellen programmabegroting 2026-2029

Portefeuillehouder Wethouder Van Veller

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

De programmabegroting 2026-2029 vast te stellen.

2. Aanleiding

Het college heeft de programmabegroting 2026-2029 opgesteld, waarbij de begroting 2025-2028, de kadernota 2026-2029 en tussentijdse ontwikkelingen, waaronder de meicirculaire 2025, als uitgangspunt hebben gediend. De raad wordt gevraagd de programmabegroting 2026-2029 vast te stellen.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de eerdere iBabs-dossiers:

3902 Kadernota 2026-2029

3906 Raadsbrief Budgetbrief 2024-2029

Duisenbergmethode

Duidelijke communicatie over de inkomsten en uitgaven van onze gemeente is erg belangrijk. Met de invoering van de Duisenbergmethode is de begroting bijvoorbeeld overzichtelijker en transparanter geworden. Daarnaast sluiten de flyer bij de jaarlijkse belastingaanslag en ook de budgetbrieven aan bij de verbeterde transparantie en leesbaarheid van onze producten. Het nieuwe format van de programmabegroting laat duidelijk zien wat het college wil bereiken voor inwoners en de gemeente als geheel, wat het college daarvoor gaat doen aan activiteiten en projecten, wat dat kost en welke middelen daarvoor worden ingezet. Daarnaast is duidelijk aangegeven welke resultaten we verwachten en hoe we die meten. Door deze manier van werken wordt de begroting makkelijker leesbaar en beter te volgen. Raadsleden, inwoners en partners zien sneller de samenhang tussen ambities, de uitvoering en de financiën. Dat maakt het eenvoudiger om keuzes te begrijpen én om er samen over in gesprek te gaan.

3. Afwegingen

Conform artikel 191 Gemeentewet dient de raad de begroting voor het volgend boekjaar voor 15 november van het lopende boekjaar vast te stellen. Met het vaststellen van de begroting autoriseert de raad de totale lasten en baten per programma, inclusief de financiële positie. De gemeenteraad en inwoners worden met de begroting geïnformeerd over planning en uitvoering van beleid.

Toezichthouder en begroting

De financieel toezichthouder verwacht van de gemeente dat er een structureel en reëel sluitende begroting wordt aangeboden. De gemeente Leidschendam-Voorburg heeft er echter voor gekozen om de tekorten in 2026, die door Rijksingrijpen zijn ontstaan, zichtbaar te houden en niet dicht te bezuinigen ten koste van de voorzieningen van onze burgers. Dit is conform de lijn uit de kadernota. Deze programmabegroting schetst een structureel sluitende begroting vanaf 2027. De structureel sluitende begroting vanaf 2027 wordt onder andere mogelijk gemaakt doordat de tekorten voor een groot deel door gedegen financieel beleid zijn teruggedraaid. Daarnaast kunnen gemeenten ook een structureel beroep doen op de algemene reserves. Zoals in de kadernota en de budgetbrief is aangegeven maakt de gemeente Leidschendam-Voorburg behoedzaam gebruik van deze faciliteit. Binnen de eerder gestelde kaders, kan onze gemeente vanaf 2027 een structureel sluitende begroting aan de gemeenteraad voorleggen. Daarnaast wordt een deel van de structurele onttrekking uit de kadernota in deze begroting teruggedraaid. Ondanks dat we scherp aan de wind blijven varen en de marges in het meerjarenperspectief dun zijn, verwacht het college met deze programmabegroting een positief advies van de toezichthouder.

Ontwikkelingen

Ondanks dat onze gemeente er relatief goed voorstaat, blijven de huidige ontwikkelingen onze aandacht vragen. De meest relevante zorgen en of risico's zijn in de paragraaf weerstandsvermogen beschreven en waar mogelijk becijferd. Een aantal ontwikkelingen zijn echter nog lastig om te becijferen. Zo hebben toegenomen internationale spanningen impact op de financiële markten, de economie en waarschijnlijk ook op onze gemeente. Hoe dit zich de komende tijd verder ontwikkelt is lastig in te schatten. Ook de vorming van een nieuw kabinet en mogelijk nieuwe bezuinigingen kunnen gevolgen hebben voor bijvoorbeeld de gemeentefinanciën, waardoor er additionele keuzes moeten worden gemaakt. In samenwerking met de VNG en de M50 zal onze gemeente de uitdagingen waar gemeenten mee te maken hebben nauwgezet volgen en indien nodig aankaarten bij de Haagse politiek om zo onze belangen te behartigen.

Afhandelen moties Kadernota

Bij de behandeling van de kadernota zijn door de gemeenteraad een aantal moties en amendementen aangenomen. Aan alle moties wordt door het college uitvoering gegeven en waar dit nodig is, zijn de financiële consequenties van moties verwerkt in de begroting.

Budgetbrief

Direct na het verschijnen van deze begroting verschijnt de tweede budgetbrief van 2025. In deze budgetbrief worden de effecten van de septembercirculaire verwerkt en wordt een integraal beeld van de gemeentelijke financiën gegeven.

4. De financiële gevolgen van het besluit

Onderstaande tabel geeft het geactualiseerd structureel begrotingssaldo weer. De startpositie van de programmabegroting 2026-2029 bestaat uit de standen van de kadernota 2026-2029 en alle tussenliggende besluiten, waaronder de effecten van de meicirculaire 2025. Voor een uitgebreide toelichting op de financiële ontwikkelingen ten aanzien van het meerjarenperspectief wordt verwezen naar de programmabegroting 2026-2029.

Omschrijving	2026	2027	2028	2029
Begrotingssaldo na kadernota 2026 - 2029	-6.882	-1.493	-825	17
Exogene en autonome ontwikkelingen	555	450	472	-346
Meicirculaire gemeentefonds	-822	-688	-748	-762
Loon- en prijsontwikkeling	1.161	1.179	609	809
Doorlichting begroting	77	177	165	185
Moties en amendementen	-67	-17	-92	-92
Financieel technische mutaties	-425	-1.109	-405	316
Saldo begroting 2026 - 2029	-6.404	-1.502	-825	125
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	2.834	1.501	825	0
Structureel begrotingssaldo	-3.570	0	0	125

Bedragen x € 1.000

5. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

Bij de totstandkoming van de begroting heeft geen directe burgerparticipatie plaatsgevonden. Inwoners worden door middel van een persbericht en een Infographic in Het Krantje geïnformeerd over de begroting.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

R.J. den Haan
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Datum 23 september 2025
Nummer 4012
Pagina 4/4

Documenten behorende bij dit raadvoorstel:

4012 Raadsvoorstel Vaststellen Programmabegroting 2026-2029

4012 Concept Raadsbesluit Vaststellen Programmabegroting 2026-2029

4012 Programmabegroting 2026-2029