Bundel - 2a.Commissie Maatschappij en Bestuur Beeldvormend van 1 september 2022

0.1 Afsprakenlijst beeldvormende commissie Maatschappij en Bestuur van 1 september 2022

AFSPRAKENLIJST Beeldvormende Commissie Maatschappij en Bestuur 01-09-2022.pdf

1 Opening door de voorzitter van de Commissie Maatschappij en Bestuur, mevrouw G. Holtrop

2 Vaststelling van de agenda

Agenda Beeldvormende commissie M&B 01-09-2022.doc

3 Mededelingen van het college

4 Vaststellen “Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022”

Portefeuillehouder: D. Kuin
Doel van dit voorstel is om de gemeentelijke regelgeving over de inzameling van afval aan te laten sluiten bij het in 2021 vastgestelde beleid ‘Van afval naar grondstofbeleid 2022-2026’. De afvalstoffenverordening wordt tevens geactualiseerd naar het nieuwe VNG-model.
Vergaderorde:
Gelegenheid voor inspraak
1e termijn: gelegenheid voor vragen van de fracties aan de portefeuillehouder
2e termijn: gelegenheid voor aanvullende vragen n.a.v. de beantwoording door de portefeuillehouder.

20220712 B&W besluit inzake vaststellen 'Afvalstoffenverordening Gemeente Aalsmeer 2022'.pdf

Raadsvoorstel 'Vaststellen Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022'.docx

Bijlage 1 - Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022.docx

Bijlage 2 - Nota van Beantwoording Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer.docx

Bijlage 3 - Uitvoeringsbesluit Inzameling huishoudelijke afvalstoffen.docx

20220829 Inspreekreactie inzake de afvalstoffenverordening Aalsmeer 2022 def.pdf

20220830 Memo 35 Beantwoording technische vragen fracties AA-CDA inzake Afvalstoffenverordening Aalsmeer 2022.pdf

5 Luchtvaartzaken

Dit is een terugkerend agendapunt. Het doel van dit agendapunt is dat fracties of de portefeuillehouder Schiphol onderwerpen beeldvormend ter bespreking kunnen aandragen op het gebied van Schiphol en overlast van het vliegverkeer.
Onderwerpen vooraf aanmelden bij de griffie

20220830 Memo 30 Beantwoording technische vraag fractie CDA inzake rapportage Sensornet.pdf

20220830 Memo 31 Beantwoording technische vraag fractie AA inzake Pfos.pdf

6 Regionale Samenwerking

7 Sluiting

Gemeente Aalsmeer

AFSPRAKENLIJST BEELDVORMENDE COMMISSIE MAATSCHAPPIJ EN BESTUUR D.D. 1 SEPTEMBER 2022

BEELDVORMENDE COMMISSIE M&B

Aanwezig:
Voorzitter: mevrouw G. Holtrop
Griffier: de heer O. van Kolck
Leden:
AA : de dames C. van Hilst-Dekker, J. Keessen, D.M. Prent Bouten en L.J. Lucke en de heren D.J. Biesheuvel en W.T.J.M. Koster
CDA : de dames T. van der Meer en A.M. Harte-Fokker en de heren M.P. Buskermolen, P.F. van den Nouland, D. van Willegen en G.J.H. Winkels
VVD : de dames M. Vleghaar, E.S.I. Mijwaart en C.A.M. Simon-van Oosterhout en de heren J.G.E. Bouwmeester en E.P. Abbenhuës
D66 : mevrouw M.J. Geisler en de heren S.J.R. de Vries en J. van der Tol
GroenLinks : mevrouw J.I. Koopmann en de heer R.P. Fransen
PvdA : mevrouw L. Eveleens- van Andel en de heer F.A. Nisters

Portefeuillehouders: D. Kuin, L.B. Kabout en W. Kikkert

Agenda punt	Onderwerp	Afspraak
1.	**Opening door de voorzitter, mevrouw G. Holtrop** **Griffier: O. van Kolck**	
2.	**Vaststelling van de agenda**	Conform vastgesteld

3.	**Mededelingen van het college**	Er zijn geen mededelingen van het college
4.	**Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022** Portefeuillehouder: D. Kuin Toezeggingen: 1. Er komt een kleine tekstuele aanvulling in het uitvoeringsbesluit van B&W De volgende vragen worden schriftelijk beantwoord: 2. De vraag van de VVD fractie over de meerkosten voor grotere en meer afvalcontainers op het Praamplein;. 3. Op welke wijze inwoners hebben kunnen kiezen voor de grootte van de afvalcontainers die momenteel uitgeleverd worden en op welke wijze hier nog wijzigingen in aangebracht kan worden. 4. De beschikbare kengetallen over afvalscheiding die eventueel als nulmeting kunnen dienen	Het voorstel gaat door naar de oordeelsvormende commissie van 15-09-2022
5.	**Luchtvaartzaken** Op verzoek van de CDA fractie is het onderwerp Sensornet besproken En op verzoek van de fractie van Absoluut Aalsmeer is het onderwerp PFOS verontreiniging besproken. Toezeggingen: de onderzoeksresultaten van Rijnland naar de concentraties PFOS in het oppervlaktewater worden aan de raad gestuurd.	De heer Winkels (CDA) stelt voor de uitkomsten van de metingen van Sensornet een keer met elkaar te bespreken.
	Regionale samenwerking	
	Sluiting	De voorzitter sluit om 21.00 uur de vergadering

Gemeente Aalsmeer

AGENDA VOOR DE VERGADERING VAN DE
COMMISSIE MAATSCHAPPIJ EN BESTUUR
op donderdag 1 september 2022, 20.00 uur

BEELDVORMEND

Fracties kunnen hun vragen indienen tot 12 uur op de vrijdag voor de vergadering. Het college beantwoordt de vragen op de dinsdag daarna.
Het doel van een beeldvormende vergadering is dat alle deelnemers dezelfde informatie hebben over een voorstel.

Tijd	Agenda punt	Onderwerp
20.00	1.	**Opening door de voorzitter van de Commissie Maatschappij en Bestuur, mevrouw G. Holtrop** **Griffier: O. van Kolck**
20.02	2.	**Vaststelling van de agenda**
	3.	**Mededelingen van het college**
20.05	4.	**Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022** Portefeuillehouder: D. Kuin Doel van dit voorstel is om de gemeentelijke regelgeving over de inzameling van afval aan te laten sluiten bij het in 2021 vastgestelde beleid 'Van afval naar grondstofbeleid 2022-2026'. De afvalstoffenverordening wordt tevens geactualiseerd naar het nieuwe VNG-model. **Vergaderorde:** Gelegenheid voor inspraak 1e termijn: gelegenheid voor vragen van de fracties aan de portefeuillehouder 2e termijn: gelegenheid voor aanvullende vragen n.a.v. de beantwoording door de portefeuillehouder.
20:25	5.	**Luchtvaartzaken** Dit is een terugkerend agendapunt. Het doel van dit agendapunt is dat fracties of de portefeuillehouder Schiphol onderwerpen beeldvormend ter bespreking kunnen aandragen op het gebied van Schiphol en overlast van het vliegverkeer. *Onderwerpen vooraf aanmelden bij de griffie*
20.45	6.	**Regionale samenwerking**
20.50	7.	**Sluiting**

Gemeente Aalsmeer

Onderwerp	Vaststellen "Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022"

Gevraagd besluit

1. In te stemmen met de 'Nota van Beantwoording Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022'.
2. In te stemmen met de 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022'
3. De raad voor te stellen:
    a. De 'Nota van beantwoording Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer' vast te stellen;
    b. De 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Afvalstoffenverordening 2013 gemeente Aalsmeer'.
4. Onder voorbehoud van vaststelling van de 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022' door de raad, het 'Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen' vast te stellen.
5. De 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022' en het 'Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen' volgens de Awb voorgeschreven wijze bekend te maken en te bepalen dat deze besluiten in werking treden op de achtste dag volgend op die van de bekendmaking.

Bijlagen

1. Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022
2. Raadsvoorstel 'Vaststellen Afvalstoffenverordening 2022 gemeente Aalsmeer'
3. Uitvoeringsbesluit Inzameling huishoudelijke afvalstoffen
4. Nota van beantwoording Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer

Openbaarheid	Ja Bekendmaking AWB
Participatie	Ja Inspraak
Behandeld in B&W-vergadering d.d.	12 JUL 2022, nr 14
Besluit B&W	**Conform advies**

Datum 6 juli 2022
Nummer Z22-009609
Portefeuillehouder wethouder mr. D. Kuin

Besproken in staf met portefeuillehouder op 4 juli 2022

Afdeling Projecten en Advies
Behandelend ambtenaar M. Philipoom
Telefoonnummer 540 44 01
E-mail m.philipoom@amstelveen.nl

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De huidige afvalstoffenverordening is niet meer actueel. Er is een nieuw VNG-model afvalstoffenverordening en de gemeente inzameling van huishoudelijk afval is gewijzigd met het vaststellen van het 'Van afval naar grondstofbeleid 2021-2025' door de raad in 2021. In dit advies wordt voorgesteld om een nieuwe afvalstoffenverordening vast te stellen.

Bijgaand concept van de Afvalstoffenverordening is gebaseerd op het model van de VNG en is een actualisering en formalisering van de nieuwe inzamelpraktijk.

De belangrijkste actualiseringen van de VNG modelverordening zijn:
- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden afvalinzameling)
- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Mede in verband met artikel 10.26 van de Wet milieubeheer wordt het wenselijk geacht dat belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om hun zienswijze op het ontwerp van de Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 kenbaar te maken. De Afvalstoffenverordening heeft ter inzage gelegen van 31 maart 2022 tot en met 12 mei 2022. Er is 1 zienswijze ingediend. De beoordeling van de zienswijze heeft niet tot aanpassingen aan de Afvalstoffenverordening geleid. De volledige beoordeling staat in de Nota van beantwoording (bijlage 4).

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 vaststellen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 2.4: Openbare ruimte

Aanleiding

Op grond van artikel 10.23 Wet Milieubeheer zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. De afvalstoffenverordening heeft betrekking op die bepalingen die worden gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen.

Op 27 mei 2021 is besloten om het PMD bij het restafval in te zamelen door het vaststellen van het 'Grondstoffenplan 2021-2025' door de raad. Door deze nieuwe inzamelwijze is het noodzakelijk om de bestaande Afvalstoffenverordening 2013 te actualiseren. Artikel 7 van de verordening is aangepast op de nieuwe (gewijzigde) inzamelwijze van het PMD bij het huishoudelijk restafval.

Nadere regels over inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals de dagen, tijden, plaatsen en de wijze waarop, zijn door het college van B&W in het Uitvoeringsbesluit geregeld.

Argumenten

In de vergadering van 27 mei 2021 heeft de gemeenteraad het 'Van afval- naar grondstofbeleid 2021-2025' vastgesteld. De gewijzigde inzameling van PMD bij het huishoudelijk restafval en de frequentie van het inzamelen van het GFT in de zomermaanden maken onderdeel uit van het 'Van afval- naar grondstofbeleid 2021-2025'. De wijzigingen zijn verwerkt in de nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022.

Door vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 wordt het materiële besluit ten aanzien van de nieuwe gewijzigde inzameling van PMD bij het

huishoudelijk restafval en het wekelijks inzamelen van GFT in de zomermaanden nu ook formeel geborgd.

De Afvalstoffenverordening, die nu ter besluitvorming voorligt, is opgesteld conform het nieuwste model van de VNG (maart 2021).

Kanttekeningen

Gemeenten moeten van de Rijksoverheid een afvalstoffenverordening vaststellen. Hierin staan de wettelijke regels rond de inzameling van huishoudelijk afval van een gemeente. Door de vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 worden de maatregelen uit het 'Van afval naar grondstofbeleid 2021-2025' formeel geborgd. Bij het niet vaststellen van de gewijzigde afvalstoffenverordening is het beleid niet wettelijk vastgelegd.

Financiën

Niet van toepassing. De financiële consequenties van het gewijzigde afvalbeleid zijn reeds vastgesteld bij de vaststelling van het 'Van afval naar grondstofbeleid 2021-2025' op 27 mei 2021.

Communicatie

De ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 heeft gedurende zes weken van 31 maart 2022 tot en met 12 mei 2022 voor een ieder ter inzage gelegen bij de receptie van het gemeentehuis van de gemeente Aalsmeer. In verband met corona is inwoners gevraagd om dit ontwerp zoveel mogelijk digitaal in te zien. De verordening staat op de website van www.officielebekendmakingen.nl. Op de ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 is 1 zienswijze ingediend.

Procedure

Nu de inspraakprocedure is afgerond wordt hierbij de definitieve ontwerp verordening ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. De ingediende zienswijze is beoordeeld en heeft niet tot aanpassing van de Afvalstoffenverordening geleid. Hoewel het Uitvoeringsbesluit een collegebevoegdheid is, is het vanwege het complete beeld wenselijk dat deze ter kennisname meegestuurd wordt als de gemeenteraad de verordening vaststelt. De Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 en het Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen worden volgens de Awb voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Raadsvoorstel nr Z22-009609

Datum B&W-besluit 14 juli 2022

Voor de vergadering van raad d.d.
29 september 2022

Behandelen in de raadscommissie Ruimte
op 30 augustus 2022

Portefeuillehouder wethouder mr. D. Kuin

Afdeling Projecten en Advies

Behandelend ambtenaar (voor technische vragen)
M. Philipoom
540 44 01
m.philipoom@amstelveen.nl

Onderwerp

Vaststellen "Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022"

Gevraagd besluit

1. De Nota van beantwoording Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer vast te stellen;
2. De "Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022" vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige "Afvalstoffenverordening 2013 gemeente Aalsmeer".

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

De huidige afvalstoffenverordening is niet meer actueel. Er is een nieuw VNG-model afvalstoffenverordening en de gemeente inzameling van huishoudelijk afval is gewijzigd met het vaststellen van het 'Van afval naar grondstofbeleid 2022-2026' door de raad in 2021. In dit advies wordt voorgesteld om een nieuwe afvalstoffenverordening vast te stellen.

Bijgaand concept van de Afvalstoffenverordening is gebaseerd op het model van de VNG en is een actualisering en formalisering van de nieuwe inzamelpraktijk.

De belangrijkste actualiseringen van de VNG modelverordening zijn:
- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden afvalinzameling)
- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Mede in verband met artikel 10.26 van de Wet milieubeheer wordt het wenselijk geacht dat belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om hun zienswijze op het ontwerp van de Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 kenbaar te maken. De Afvalstoffenverordening heeft daarom ter inzage gelegen van 31 maart 2022 tot en met 12 mei 2022. Er is 1 zienswijze ingediend. De beoordeling van de zienswijze heeft niet tot aanpassingen aan de Afvalstoffenverordening geleid. De volledige beoordeling staat in de Nota van beantwoording (bijlage 2).

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

De Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 vaststellen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 2.4: Openbare ruimte

Aanleiding

Op grond van artikel 10.23 Wet Milieubeheer zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. De afvalstoffenverordening heeft betrekking op die bepalingen die worden gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen.

Op 27 mei 2021 is besloten om het PMD bij het restafval in te zamelen door het vaststellen van het 'Grondstoffenplan 2021-2025' door de raad. Door deze nieuwe inzamelwijze is het noodzakelijk om de bestaande Afvalstoffenverordening 2013 te actualiseren. Artikel 7 van de verordening is aangepast op de nieuwe (gewijzigde) inzamelwijze van het PMD bij het huishoudelijk restafval.

Nadere regels over inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, zoals de dagen, tijden, plaatsen en de wijze waarop, zijn door het college van B&W in het Uitvoeringsbesluit geregeld.

Argumenten

In de vergadering van 27 mei 2021 heeft de gemeenteraad het 'Van afval- naar grondstofbeleid 2021-2025' vastgesteld. De gewijzigde inzameling van PMD bij het huishoudelijk restafval en de frequentie van het inzamelen van het GFT in de zomermaanden maken onderdeel uit van het 'Van afval- naar grondstofbeleid 2021-2025'. De wijzigingen zijn verwerkt in de nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022.

Door vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 wordt het materiële besluit ten aanzien van de nieuwe gewijzigde inzameling van PMD bij het huishoudelijk restafval en het wekelijks inzamelen van GFT in de zomermaanden nu ook formeel geborgd.

De Afvalstoffenverordening, die nu ter besluitvorming voorligt, is opgesteld conform het nieuwste model van de VNG (maart 2021).

Kanttekeningen

Gemeenten moeten van de Rijksoverheid een afvalstoffenverordening vaststellen. Hierin staan de wettelijke regels rond de inzameling van huishoudelijk afval van een gemeente. Door de vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 worden de maatregelen uit het 'Van afval naar grondstofbeleid 2021-2025' formeel geborgd. Bij het niet vaststellen van de gewijzigde afvalstoffenverordening is het beleid niet wettelijk vastgelegd.

Financiën

Niet van toepassing. De financiële consequenties van het gewijzigde afvalbeleid zijn reeds vastgesteld bij de vaststelling van het 'Van afval naar grondstofbeleid' op 27 mei 2021.

Communicatie

De ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 heeft gedurende zes weken van 31 maart 2022 tot en met 12 mei 2022 voor een ieder ter inzage gelegen bij de receptie van het gemeentehuis van de gemeente Aalsmeer. In verband met corona is inwoners gevraagd om dit ontwerp zoveel mogelijk digitaal in te zien. De verordening staat op de website van www.officielebekendmakingen.nl. Op de ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 is 1 zienswijze ingediend.

Procedure

Nu de inspraakprocedure is afgerond wordt hierbij de definitieve ontwerp verordening ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. De ingediende zienswijze is beoordeeld en heeft niet tot aanpassing van de Afvalstoffenverordening geleid. Hoewel het Uitvoerings besluit een collegebevoegdheid is, is het vanwege het complete beeld wenselijk dat deze ter kennisname meegestuurd wordt als de gemeenteraad de verordening vaststelt. De "Af

valstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022” en het “Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen” worden volgens de Awb voorgeschreven wijze bekend ge maakt.

Bijlagen

1. Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022
2. Nota van beantwoording Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer
3. Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen

De secretaris, De voorzitter,

drs. Sj. Vellenga mr. G.E. Oude Kotte

BEHANDELING RAAD

Wijziging/aanvullingen na behandeling raadscommissie

Het voorstel aan de raad is	Aanvaarde amendementen / moties
Ongewijzigd aanvaard Gewijzigd aanvaard Verworpen	

RAADSBESLUIT

Besluit

1. De Nota van beantwoording Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer vast te stellen;
2. De "Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022” vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige “Afvalstoffenverordening 2013 gemeente Aalsmeer”.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 september 2022.

De griffier, De voorzitter,

O. van Kolck mr. G.E. Oude Kotte

Gemeente Aalsmeer

Besluit van de raad van de gemeente Aalsmeer tot vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022

Zaaknummer: Z22-009609

De raad van de gemeente Aalsmeer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 juli 2022;

gelet op de artikelen 10.23, eerste lid, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren en artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen;

gezien het advies van 12 juli 2022;

besluit vast te stellen de:

Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022

§ 1. Algemeen

Artikel 1. Definities

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- wet: Wet milieubeheer;
- college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer;
- inzamelen: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan;
- ter inzameling aanbieden: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats;
- inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;
- inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;
- inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;
- inzameldienst: de krachtens artikel 2, eerste lid, aangewezen inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
- andere inzamelaars: de krachtens artikel 2, tweede lid, aangewezen personen en instanties, belast met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen;
- perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

- gebruiker van een perceel: degene die in de gemeente feitelijk gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
- straatafval: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel;
- motorvoertuigen: alle voertuigen, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. Het college wijst de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.

2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

3. Het college kan nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

a. daartoe is aangewezen door het college;

b. bij nadere regels van het college van het verbod is vrijgesteld; of

c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet.

2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Het college draagt zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;

b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of

c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling

1. Het college stelt regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.

2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

- groente-, fruit- en tuinafval (GFT of bioafval);
- papier en karton;
- metaal;
- glas;
- textiel;
- klein chemisch afval;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- bouw- en sloopafval;
- (verduurzaamd) hout;
- vlakglas
- banden
- grof tuinafval;
- asbest en asbesthoudend afval;
- grof huishoudelijk afval;
- fijn huishoudelijk afval;
- matrassen.

3. Plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankkartons worden ingezameld bij het restafval.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:

a. ter inzameling aan te bieden;

b. achter te laten op een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5.

2. In afwijking van het eerste lid is het verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen waarvoor geen gescheiden inzameling geldt als bedoeld in artikel 7 anders aan te bieden dan afzonderlijk of gezamenlijk met de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, genoemd in artikel 7, derde lid.

3. Het college kan nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door het college daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door het college te stellen regels over het gebruik van:

a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;

b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.

2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.

3. Het college kan nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

§ 3. Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Het college kan bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 12. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen, of bij een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5, achter te laten.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door het college te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Het college kan nadere regels stellen voor het aanbieden, overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

§ 4. Zwerfafval en overige

Artikel 14. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van het college, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;

b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;

c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;

d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.

3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden [*zwerfafval te veroorzaken door*] ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk

1. In dit artikel wordt verstaan onder:

- huis-aan-huisblad: ongeadresseerd blad dat met een vaste frequentie gratis huis aan huis wordt verspreid in een geografisch beperkt gebied, waarvan tenminste 10% van de inhoud bestaat uit informatie over en nieuws uit het eigen verspreidingsgebied, niet zijnde reclame;

- ongeadresseerd reclamedrukwerk: reclamedrukwerk of proefmonsters van producten die gratis huis aan huis worden verspreid zonder vermelding van naam, adres of postbus en woonplaats van de ontvanger, niet zijnde:

    a. een huis-aan-huisblad of andere informatie over werkzaamheden of activiteiten in de buurt die voor de bewoners of gebruikers van een woning, bedrijf of woonschip in die buurt van belang zijn om te weten;

    b. drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties.

2. Een huis-aan-huisblad, ongeadresseerd reclamedrukwerk, drukwerk van vrijwilligers of niet-commerciële organisaties mag worden bezorgd bij een perceel, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld als in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet op te slaan of opgeslagen te hebben,

anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

§ 4a. Kadavers van gezelschapsdieren

Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.
2. Het college kan een ondernemer aanwijzen die [tevens] belast is met de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren.
3. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij de aangewezen ondernemer. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan de aangewezen ondernemer in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.
4. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af op een aangewezen verzamelplaats OF aan de ondernemer, bedoeld in het tweede lid.
5. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.
6. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.]

§ 5. Handhaving en toezicht

Artikel 20. Strafbare feiten

Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 19a van deze verordening bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 21. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

§ 6. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht

Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:

a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt "Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit " vervangen door "Omgevingswet";

b. in artikel 16 vervallen de aanduiding "1." voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;

c. in artikel 18 vervalt "en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer" en na het slot van het artikel wordt toegevoegd "Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.";

d. in artikel 19 wordt "anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken" vervangen door "anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen";
e. in artikel 21 wordt na "Wet algemene bepalingen omgevingsrecht" ingevoegd "of artikel 18.6 van de Omgevingswet".

Artikel 23 Verlening uitsluitend recht aan de AEB Exploitatie B.V.

1. Het college kan beslissen een uitsluitend recht als bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten te verlenen aan AEB Exploitatie B.V. ten behoeve van al het door of vanwege de gemeente Aalsmeer ingezamelde huishoudelijk restafval.
2. Het college kan de werkzaamheden nader bepalen en nadere randvoorwaarden stellen.

Artikel 24. Intrekking oude verordening

1. De 'Afvalstoffenverordening Aalsmeer 2013' wordt ingetrokken op de dag van inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel 25. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 29 september 2022
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 september 2022.

De griffier,

O. van Kolck

De voorzitter,

mr. G.E. Oude Kotte

Bijlage 1

Nota van toelichting op de verordening

Algemeen

1. Inleiding

De Afvalstoffenverordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Het belang daarvan neemt toe omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Welke bestanddelen van het afval gescheiden dienen te worden veranderd. Nieuwe technieken maken bijvoorbeeld de scheiding van kunststof mogelijk. Gemeenten werken mee in het Uitvoeringsprogramma VANG – Huishoudelijk Afval om te komen tot minder huishoudelijk afval en tot het beschikbaar krijgen van meer waardevolle grondstoffen van de juiste kwaliteit. Deze verordening moderniseert de regels van de gemeente op dit terrein.

Grondslagen

De verordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), waarin de raad wordt opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast te stellen. De regels over het zwerfafval houden verband met de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening. De artikelen 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26, eerste lid, van de Wm bevatten voorschriften waaraan de Afvalstoffenverordening moet voldoen.
De opname van paragraaf 4a inzake de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren heeft als grondslag artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren.
Artikel 2, eerste lid, van het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) biedt een grondslag voor het niet gescheiden inzamelen van bioafval of kunststoffen, metaal en glas. Deze grondslag is gebruikt voor artikel 7, derde lid. In tegenstelling tot het Besluit GIHA, wijkt gemeente Aalsmeer af van het gescheiden inzamelen van PMD. Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van nascheiding.

2. Hoofdlijnen van de Afvalstoffenverordening

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoor-, winkel- en dienstensector (hierna: KWD-sector)) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen. De Afvalstoffenverordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte en kadavers van gezelschapsdieren.

Huishoudelijke afvalstoffen

Wat betreft huishoudelijke afvalstoffen heeft het gemeentebestuur de wettelijke taak om te zorgen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door middel van de inzameldienst die daartoe krachtens deze verordening is aangewezen. Bij de uitvoering van deze taak wordt de gemeente in de praktijk in toenemende mate ondersteund door het initiatief van andere inzamelaars zoals scholen, ideële instellingen of anderen die bijvoorbeeld papier, glas of andere bestanddelen van het

huishoudelijk afval verzamelen voor inzameling. Deze verordening regelt de aanwijzing van de inzameldienst en van andere inzamelaars en bepaalt welke bestanddelen gescheiden moeten worden aangeboden en dus ook gescheiden moeten worden ingezameld.

Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval
Scheiden van de volgende bestanddelen van huishoudelijk afval is op grond van artikel 1 van het Besluit GIHA de norm:

a. bioafval;

b. papier;

c. metaal;

d. kunststof;

e. glas;

f. textiel (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

g. gevaarlijke afvalstoffen (treedt in werking met ingang van 1 januari 2025);

h. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

De Afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de opdracht van artikel 3 van het Besluit GIHA om de verordening aan te passen om te voldoen aan de artikelen 1 en 2 van het Besluit GIHA.

In de nota van toelichting bij het Besluit GIHA wordt verwezen naar het Landelijk afvalbeheerplan (hierna: LAP). Daarin staat, met name voor bioafval, uitgebreid toegelicht in welke gevallen van de uitzondering op de plicht tot gescheiden inzameling van de in artikel 1 van het Besluit GIHA genoemde huishoudelijke afvalstoffen, gebruik kan worden gemaakt.

Als een uitzondering voor gescheiden inzameling wordt opgenomen in de Afvalstoffenverordening, dient de gemeente met enige regelmaat de rechtmatigheid van deze bepaling(en) te bezien.

Met ingang van 1 januari 2025 treden de onderdelen f en g van artikel 1 van het Besluit GIHA in werking. Op grond daarvan moeten textiel en gevaarlijke afvalstoffen ook gescheiden worden ingezameld. De verordening hoeft, met het oog op de voorziene inwerkingtreding van deze onderdelen van het Besluit GIHA niet aangepast te worden.

Bedrijfsafvalstoffen

Wat betreft bedrijfsafvalstoffen is de afvalscheiding door KWD-sector binnen de gemeente van belang. De inzameling van bedrijfsafval kan plaatsvinden door de inzameldienst maar ook door anderen. Het beheer van bedrijfsafvalstoffen is in belangrijke mate op Rijksniveau geregeld door de Wm en daarop gebaseerde centrale regelgeving. Deze verordening bevat enkele aanvullende regels voor de inzameling door de inzameldienst of de wijze van aanbieding van bedrijfsafvalstoffen in de openbare ruimte.

Afval in de openbare ruimte

Wat betreft het afval in de openbare ruimte is het voorkomen van zwerfafval van belang. Zwerfafval ontstaat niet alleen door illegale dumping en bewuste ontdoening (weggooien of achterlaten) maar kan ook ontstaan uit huishoudelijk afval, bijvoorbeeld als dat verkeerd is aangeboden of als ter inzameling gereedstaand huishoudelijk afval is doorzocht of omgeschopt, verwaaid of aangevreten door dieren. Zwerfafval komt ook in de openbare ruimte terecht via het

publiek rondom winkels, eet- en drinkgelegenheden, evenementen of reclame- en promotiecampagnes. De verordening bevat regels voor het bestrijden van zwerfafval.

Kadavers van gezelschapsdieren
De Afvalstoffenverordening geeft eveneens uitvoering aan de verplichting van artikel 3.5 van de Wet dieren om regels op te nemen over het aangeven, ophalen, overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie paragraaf 4a).

3. Wettelijke begrippen
In het belang van de eenvoud maakt deze verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven als deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening. Er zijn daarom niet opnieuw definities in de verordening opgenomen. Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn *afvalstoffen*, *huishoudelijke afvalstoffen* of *bedrijfsafvalstoffen*.

Het begrip *inzameling* is door de Wm gedefinieerd en daarom zonder begripsbepaling opgenomen in deze verordening. Artikel 1.1 van de Wm verstaat onder inzameling: verzameling van afvalstoffen, met inbegrip van de voorlopige sortering en de voorlopige opslag van afvalstoffen, om deze daarna te vervoeren naar een afvalverwerkingsinstallatie. Dit begrip is letterlijk overgenomen van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Inzameling is het begin van het afvalstoffenbeheer. Onder afvalstoffenbeheer verstaat de richtlijn immers: inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars.

Wat betreft de huishoudelijke afvalstoffen regelt deze verordening, enerzijds, dat de inzameling slechts kan geschieden door aangewezen inzameldiensten. Anderzijds regelt de verordening dat deze afvalstoffen slechts mogen worden overgedragen of aangeboden ter inzameling aan deze inzameldienst of overdragen aan inzamelaars, of achterlaten op een daartoe ter beschikking gestelde plek. Inzameling door of het aanbieden ter inzameling aan anderen dan deze personen is verboden. De verordening regelt eveneens op welke wijze de aanbieding plaats dient te vinden. Er zijn regels over gescheiden inzameling van afzonderlijke bestanddelen van afval zoals groente-, fruit- en tuinafval (hierna: GFT-afval) of papier en karton, over de middelen waarmee dat dient te gebeuren. In onderstaand schema is de terminologie van artikel 10.24 van de Wm en artikel 1.1 van de Wm dus als volgt gebruikt ten aanzien van de huishoudelijke afvalstoffen:

De gebruiker van een perceel:	**De inzameldienst of inzamelaar:**
Overdragen (aan een inzamelaar)	Innemen (door een inzamelaar)
Ter inzameling aanbieden (al dan niet via inzamelmiddelen of inzamelvoorzieningen)	Inzameling (via de betreffende middelen of voorzieningen) door de inzameldienst
Achterlaten op een ter beschikking gestelde plaats	Inzamelplaats

De begrippen *inzameldienst* en *inzamelaar* behoeven geen zelfstandige definitie nu uit artikelen 3 en 4 genoegzaam volgt om wie het gaat. Andere begrippen kwamen in de verordening zo weinig voor dat, een definitie overbodig was en in de artikeltekst zelf uitsluitsel kon worden gegeven. Een voorbeeld is het begrip *weg* in artikel 17.

4. Verhouding met ander hoger recht

Verwerking van persoonsgegevens
De gemeente verwerkt persoonsgegevens onder meer voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De inzameling en verwerking van huishoudelijk afval is een publieke taak, die verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk maakt. De grondslag voor verwerking van de persoonsgegevens is artikel 6, eerste lid, onder e, van de Algemene verordening gegevensbescherming (2016/679/EU). De gemeente heeft een privacyverklaring opgesteld voor de verwerking van persoonsgegevens ten behoeve van de inzameling en verwerking van afval.

Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) kunnen de gemeentelijke regels, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, opgenomen worden in het omgevingsplan. Regels die opgenomen worden in het omgevingsplan, zullen in deze Afvalstoffenverordening vervallen. Voor zwerfafval (artikel 16) is een bepaling opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Die bepaling wordt om die reden aangepast op het moment dat de Ow in werking treedt (zie artikel 22).

5. Nadere regels

Uitvoeringsbesluit van het college van burgemeester en wethouders

De Afvalstoffenverordening delegeert de bevoegdheid tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college):

- Nadere regels over de wijze van inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 3, derde lid).
- Nadere regels over vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars (artikel 4, eerste lid).
- Nadere regels over de manier waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden achtergelaten op de aangewezen inzamelplaats(en) (artikel 5).
- Regels over afzonderlijke bestanddelen (geclausuleerd), frequentie en locatie van inzameling (artikel 7).
- Nadere regels inclusief vrijstelling voor gescheiden aanbieden ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 8, tweede lid), zoals het nader omschrijven van de bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, of over fracties waarvan vermenging is toegestaan.
- Regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (artikel 10, derde lid).
- Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen (artikel 13, tweede lid).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door het college die strikt genomen geen algemeen verbindende voorschriften inhoudt maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen kan worden in het uitvoeringsbesluit van het college. Deze besluitvorming gaat over:

- **De aanwijzing van de inzameldienst (artikel 3).**
- De dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (artikel 9).
- De aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (artikel 21).

De aanwijzing van de specifieke locaties van inzamelvoorzieningen kan ook opgenomen worden in het uitvoeringsbesluit.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven zijn hieronder nader toegelicht.

Artikel 1. Definities

De begrippen inzamelmiddel, inzamelplaats en inzamelvoorziening zijn opgenomen om deze van elkaar te onderscheiden. Een inzamelmiddel is bestemd voor een enkel huishouden en is bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvalemmer, kca-box of big bag.
Een inzamelplaats is aangewezen op grond van artikel 5. Meestal wordt de inzamelplaats gemeentelijke afvaldepot, brengdepot of milieustraat genoemd.
Een inzamelvoorziening is bestemd voor meerdere huishoudens. Een inzamelvoorziening is bijvoorbeeld een (ondergrondse) verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot.
Uit artikel 10 wordt duidelijk dat inzamelmiddelen gebruikt worden voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel en inzamelvoorzieningen voor het aanbieden nabij een perceel.

Het begrip *perceel* is omwille van de leesbaarheid opgenomen met een vaste toevoeging die bij het gebruik van dit begrip in de verordening telkens moet worden meegelezen. Het gaat immers telkens om percelen *waar huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan*. Deze toevoeging is opgenomen in verband met de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm, waarin sprake is van de zorg van de gemeente voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen "bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan". Wat onder perceel moet worden verstaan kan niet goed op het niveau van deze verordening worden vastgesteld. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 18 september 1991, nr. 27597, BNB 1991/333, is een perceel een plaats waar huishoudelijke afvalstoffen geregeld binnen een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Slechts dan is geen sprake van een perceel, indien het gaat om een gedeelte van een onroerende (of roerende) zaak dat blijkens indeling en inrichting niet is bestemd voor het voeren van een particuliere huishouding waarin geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. Dit zal telkens naar de feiten en het spraakgebruik bepaald moeten worden. Ingevolge het arrest van de Hoge Raad van 10 juli 2015 (ECLI:NL:HR:2015:1773) kon ook een woonruimte in een zorgcentrum een particuliere huishouding zijn waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan (zie voor de feiten Gerechtshof Den Haag 19 augustus 2014, ECLI:NL:GHDHA:2014:2862).

Artikel 2. Doelstelling

In dit artikel is het met de verordening te dienen doel vermeld. Deze volgt uit de wettelijke grondslag van de verordening. De toepassing van bevoegdheden op basis van deze verordening zullen derhalve telkens in dat kader moeten plaatsvinden. Doelmatig afvalstoffenbeheer is onderdeel van de bescherming van het milieu. Het begrip afvalstoffenbeheer is gedefinieerd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen als: "inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor de stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van activiteiten van handelaars of makelaars".

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

In het eerste lid geeft de raad aan het college de opdracht om de gemeentelijke inzameldienst aan te wijzen, die met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is belast. De zorg voor deze inzameling berust ingevolge de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wm op de raad en het college. De aangewezen inzameldienst zal aan die zorg praktische uitvoering geven.
In het derde lid wordt een grondslag gegeven om nadere regels te stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

Redenen van algemeen belang van milieu en gezondheid die met de aanwijzing van inzameldiensten zijn gemoeid, dwingen ertoe geen regeling op te nemen voor het van rechtswege nemen van aanwijzingsbesluiten in gevallen waarin niet tijdig op een daartoe strekkende aanvraag zou worden beslist. De regeling van paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is daarom niet van toepassing. Zo nodig kunnen bij het aanwijzingsbesluit beperkingen of voorschriften worden verbonden aan de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het ligt in de rede dat dit alleen aan de orde is wanneer er ten aanzien van de aan te wijzen instantie bijzondere voorschriften of beperkingen moeten gelden.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

Dit artikel regelt de mate waarin het voor anderen dan de inzameldienst mogelijk is huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In beginsel is dit verboden. Er zijn echter drie categorieën van andere inzamelaars dan de inzameldienst, die bepaalde bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen mogen inzamelen. Ten eerste als een inzamelaar is aangewezen. Het gaat dan om een beschikking, waaraan op grond van het tweede lid voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Een aanwijzing wordt niet van rechtswege verleend als sprake zou zijn van niet tijdig beslissen. Ten tweede kan het college bepaalde personen of organisaties vrijstellen bij nadere regels. In het eerste lid, onder b, is mogelijk gemaakt dat er met generieke vrijstellingen kan worden gewerkt voor bijvoorbeeld scholen die papier inzamelen of voor andere organisaties of personen die bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen inzamelen als inzamelaar. Ten derde zijn er producenten van bijvoorbeeld witgoed voor wie op grond van de Wm in algemene maatregelen van bestuur verplichtingen bestaan tot inname van afgedankte producten. Het gaat dan om de producentenverantwoordelijkheid. Vanzelfsprekend kan daarvoor geen verbod gelden. De aanwijzing van inzamelaars verschilt qua karakter van de aanwijzing van de inzameldienst. Het gaat bij de inzamelaars om personen of organisaties die om verschillende redenen behulpzaam willen zijn bij de taak om huishoudelijk afval in te zamelen. Deze aanwijzing heeft – anders dan de aanwijzing van de inzameldienst – het karakter van een vergunning en gaat niet gepaard met een uitvoeringsplicht.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Op deze plaats wordt afzonderlijk geregeld dat op ten minste een plaats ook buiten kantooruren of in het weekend (in voldoende mate dus) gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Hiertoe is het gemeentebestuur verplicht in verband met de in artikel 7 geboden mogelijkheid om niet telkens per week en bij elk perceel in te zamelen. Ingevolge artikel 10.26, tweede lid, van de Wm is dit verplicht. Het gaat hier om een daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar alle bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen kunnen worden achtergelaten.

Artikel 6. Algemene verboden

Dit artikel regelt dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen alleen mag geschieden via de kanalen die daarvoor in de artikelen 4 en 5 zijn aangewezen. Dit verbod is de keerzijde van de bij of krachtens die artikelen tot de inzameldienst en andere inzamelaars gerichte gebod om het afval in te zamelen en het in artikel 4, eerste lid, opgenomen verbod voor anderen om afval in te zamelen.

Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling

Dit artikel regelt welke bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk moeten worden ingezameld. In Aalsmeer is dit verder vastgelegd met een Uitvoeringsbesluit. Deze locatie kan zijn bij elk perceel, nabij elk perceel of een van deze met uitzondering van bepaalde gebieden van de gemeente.

Het Besluit GIHA bevat ook voorschriften over de gescheiden inzameling van afvalstoffen. Deze verordening vult de verplichting tot gescheiden inzameling aan door nader te bepalen welke bestanddelen gescheiden worden ingezameld. Deze verordening maakt een fijnmaziger onderscheid dan artikel 1 van het Besluit GIHA, dat voorschrijft dat 'ten minste' bepaalde bestanddelen gescheiden worden ingezameld. De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. De raad kan tevens een onderscheid maken binnen de genoemde bestanddelen. Artikel 10.21 van de Wm schrijft voor dat het gemeentebestuur, al dan niet samen met het gemeentebestuur van andere gemeenten, ervoor zorgt dat ten minste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. Grove huishoudelijke afvalstoffen zijn daarvan uitgezonderd.
De raad kan volgens artikel 10.21, vierde lid, van de Wm besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Op grond van artikel 10.26 van de Wm kan de raad in het belang van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen bij de Afvalstoffenverordening afwijken:

a. van de inzameling *bij* elk perceel (bepaald mag worden *nabij* elk perceel);
b. van de frequentie van eenmaal per week (bepaald mag worden met welke regelmaat bij de verordening);
c. van de inzameling in het gehele grondgebied (bepaald mag worden dat in een gedeelte van het grondgebied *geen* huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld);

Artikel 2, eerste lid, van het Besluit GIHA bepaalt verder dat onder voorwaarden voor de volgende bestanddelen afgezien kan worden van de gescheiden inzameling voor:

d. bioafval (wanneer gescheiden inzameling technisch niet mogelijk is of buitensporig duur);
e. metaal, kunststof of glas (als de kwaliteit voor hergebruik of recycling gelijk blijft).

De frequentie waarmee deze gescheiden inzameling plaatsvindt is minstens eenmaal per week~~.~~

Een Afvalstoffenverordening die een van deze mogelijkheden benut, dient te worden voorbereid met toepassing van de Inspraakverordening die op grond van artikel 150 van de Gemeentewet is vastgesteld (artikel 10.26 van de Wm). Indien toepassing wordt gegeven aan de onderdelen b of c, dan moet de gemeente zorgen voor een daartoe ter beschikking gestelde plaats voor het achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen. Dat laatste is geregeld in artikel 5.

Het regelen van de frequentie en locatie van de inzameling wordt in beginsel overgelaten aan burgemeester en wethouders. De raad bepaalt wel welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld dienen te worden. Dit is onder meer van belang omdat artikel 8 aan burgers het verbod oplegt om die bestanddelen ongescheiden ter inzameling aan te bieden.

Volgens het derde lid wordt in de gemeente PMD niet gescheiden ingezameld, omdat voldaan is aan artikel 10, derde lid, onder a, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen:
"a. het inzamelen van bepaalde soorten afval is niet van invloed op het potentieel ervan om overeenkomstig artikel 4 voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en levert een output van die handelingen op waarvan de kwaliteit vergelijkbaar is met die welke door middel van gescheiden inzameling wordt bereikt."
Het gewenste effect wordt in de gemeente bereikt door middel van nascheiding.

Artikel 8. Gescheiden aanbieding

Dit artikel regelt de keerzijde van artikel 7. Wat gescheiden moet worden ingezameld, moet ook gescheiden worden aangeboden. Voor de bestanddelen die niet gescheiden worden ingezameld, geldt dat het tweede lid regelt dat niet-afzonderlijke aanbieding is toegestaan.
Concrete omschrijvingen van de bestanddelen kunnen door het college in de nadere regels op grond van artikel 8 worden gegeven om discussies te slechten en om in het kader van de handhaving houvast te bieden ('welles/nieteslijst'). Ook kan van de vrijstellingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt om te regelen dat bepaalde hoeveelheden (fracties) van de bestanddelen mogen voorkomen bij de inzameling van andere bestanddelen. Zo zal het niet verboden hoeven te zijn als er eens een papiertje tussen het GFT-afval voorkomt.
Het is niet mogelijk om bij nadere regels af te wijken van de verplichting om gescheiden in te zamelen en aan te bieden, voor zover die verplichting voortvloeit uit artikel 1 van het Besluit GIHA.

Artikel 9. Tijdstip van aanbieding

De tijdstippen voor de inzameling van huishoudelijk afval worden door het college bepaald. Het gaat hier om een besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift. Het besluit is daarom vatbaar voor bezwaar en beroep.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbieding

Er is een onderscheid tussen inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. Inzamelmiddelen dienen het ter inzameling aanbieden door een huishouden, zoals een minicontainer, afvalemmer, plastic afvalzak. Inzamelvoorzieningen, dienen het collectief ter inzameling aanbieden door meerdere huishoudens, zoals een verzamelcontainer of een wijkcontainer, voor het inzamelen daarvan. Op grond van dit artikel kunnen inzamelmiddelen worden voorgeschreven. Ook kunnen hier regels worden gesteld over het gebruik van inzamelvoorzieningen. De regels over het gebruik van de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zijn in beginsel algemeen verbindende voorschriften. Het college kan in deze regels ook concreet locaties aanwijzen voor de inzamelvoorzieningen. Een dergelijk onderdeel van de regels is geen algemeen verbindend voorschrift dus daartegen staat bezwaar en beroep open.

Het tweede lid bevat een verbod om de inzamelmiddelen buiten het perceel te laten staan na afloop de bepaalde dag en tijden. Gebruikers van een perceel zijn gehouden de inzamelmiddelen binnen het perceel te bewaren. Het verbod geldt ook voor afval dat op de ophaaldag is buitengezet, maar om wat voor reden dan ook, niet is opgehaald.

Het derde lid bevat een grondslag voor nadere regels over de wijze van gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen voor categorieën van percelen. Te denken valt aan een onderscheid dat gemaakt kan worden tussen hoogbouw en laagbouw. De regels kunnen een vrijstelling van het verbod in het eerste lid of het verbod in het tweede lid inhouden. Deze vrijstelling blijkt dan uit de nadere regels van het college.

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

De inzameldienst kan ook bepaalde bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen inzamelen. Anders dan bij huishoudelijke afvalstoffen geldt voor bedrijfsafvalstoffen echter geen zorgplicht voor de gemeente. Inzameling van bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst is daarom een daarvan te onderscheiden activiteit waarbij de inzameldienst tegen vergoeding afval inzamelt bij bedrijven. In de praktijk gaat het daarbij veelal om afval uit de KWD-sector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval).

Artikel 12. Aanbieding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst.

Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de bedrijfsafvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden. De basis voor het stellen van regels over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen kan worden gevonden in artikel 10.23, derde lid, van de Wm. De memorie van toelichting zegt hierover: "Ten aanzien van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen mogen ook in het belang van de bescherming van het milieuregels worden gesteld. Blijkens het derde lid mogen deze regels geen vergunningstelsel inhouden. Dit is krachtens artikel 10.48 van de Wm voorbehouden aan de minister. Vanzelfsprekend mogen de gemeenten hun bevoegdheid evenmin benutten ter bevoordeling van de eigen inzameldienst en ten nadele van andere aanbieders op de markt."(Kamerstukken 26 638, nr. 3, blz. 48). Het is dus mogelijk om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking of voorkoming van geluidhinder of aanzuigende werking of om ritten zoveel mogelijk te combineren. Dit artikel kan met name van belang zijn voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in een (historisch) centrum. Uiteraard kunnen deze regels gelden voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

Artikel 14. Dumpingsverbod

Dit artikel heeft primair een milieubeschermende functie en beoogt de gemeenten een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is. In het eerste lid worden bewust de termen *stof* en *voorwerp* gebruikt en niet alleen de term *afvalstof*, omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn. Artikel 10.25, onder a, van de Wm is de grondslag voor het opnemen van een dergelijk artikel in de Afvalstoffenverordening.

Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte

Op grond van artikel 10.25, onder a en b, van de Wm kunnen gemeenten in de Afvalstoffenverordening de zwerfafvalproblematiek regelen. Er is sprake van facultatief medebewind. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

Het eerste lid gaat over straatafval. Dat is afval dat onderweg ontstaat, buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen en waarvoor afvalbakken of voorzieningen zijn om zich daarvan ter plekke te ontdoen (voor zover van beperkte omvang en gewicht). Klein chemisch afval is uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd. Het gaat hier per definitie om afvalstoffen die "buiten een perceel ontstaan". Een huishoudelijke afvalstof, ontstaan op of binnen het perceel, moet worden aangeboden volgens de bepalingen uit paragraaf 2.

In het derde lid behoeft het begrip *zwerfafval* zelf geen verdere definitie. Uit de redactie blijkt dat van zwerfafval sprake is wanneer ter inzameling gereedstaand afval wordt verspreid, omgestoten of omgeschopt, enz. De redactie brengt ook mee dat doorzoeken op een manier die geen zwerfafval veroorzaakt, bijvoorbeeld door morgensterren of stadsjutters, niet onder het verbod valt.

Artikel 15a. Ongeadresseerd drukwerk
Artikel 15a heeft als doel om de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te voorkomen. De grondslag voor dit artikel is artikel 10.23 van de Wm.

In het eerste lid zijn de definities opgenomen met het onderscheid tussen ongeadresseerd reclamedrukwerk voor commerciële doeleinden en huis-aan-huisbladen of drukwerk van niet commerciële organisaties, waaronder ook politieke partijen. Met ongeadresseerd reclamedrukwerk wordt in deze verordening bedoeld al het reclamedrukwerk dat zonder adres wordt aangeboden. Onder deze definitie vallen alle aanduidingen zonder toevoeging van een feitelijk adres, zoals bijvoorbeeld "aan de bewoners van dit pand of gebouw". De gemeente kiest voor dit onderscheid omdat huis-aan-huisbladen en pamfletten een belangrijke functie vervullen voor onder meer de nieuwsverspreiding op lokaal niveau en de sociale cohesie in de buurt. Daarbij hebben deze bladen een lage frequentie.
In de definitie van huis-aan-huisblad is aangesloten bij de landelijke norm van de Stichting Reclamecode van 10% aan buurtgerichte redactionele inhoud.

In het tweede lid is bepaald dat huis-aan-huisbladen bezorgd mogen worden bij een perceel (een woning, bedrijf of woonschip), tenzij de ontvanger onmiskenbaar duidelijk heeft gemaakt deze bladen niet te willen ontvangen. Met de komst van nee-nee-, ja-ja- en nee-ja-brievenbusstickers kunnen bewoners hun voorkeur ten aanzien van de ontvangst van commercieel reclamedrukwerk en/of de huis-aan-huisbladen kenbaar maken (zie Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden, 25 februari 2020, ECLI:NL:GHARL:2020:1528).

Tabel 1: Overzicht wanneer bezorging gewenst is en dus mag geschieden

Overzicht stickers	***Ongeadresseerd reclamedrukwerk gewenst***	***Ongeadresseerde huis-aan-huisbladen gewenst***
ja-ja sticker	*Ja*	*Ja*
geen sticker	*Nee*	*Ja*
of nee-ja sticker		
nee-nee sticker	*Nee*	*Nee*

Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen
Dit sluit aan bij artikel 2.13 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maar heeft het meer toegespitst op de problematiek van zwerfafval en wijkt daarom op een aantal punten van dat artikel af. Dit is een toegestane aanvulling van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
Na inwerkingtreding van de Ow vervalt het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De in het tweede lid van dit artikel geregelde materie is dan opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. In artikel 22 is om die reden een wijziging van dit artikel opgenomen, die in werking treedt als de Ow in werking treedt.

Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg
Het gaat in dit artikel met name over laden, lossen en vervoeren. Het artikel bevat een gebod om de veroorzaakte verontreiniging op te ruimen. Mocht aan dit gebod geen gehoor gegeven worden, dan is sprake van een overtreding die strafbaar is gesteld op grond van artikel 20. Daarnaast is er de mogelijkheid om door middel van bestuursdwang tot opruiming te dwingen. Dit kan inhouden dat de gemeente de verontreiniging zelf opruimt en de kosten daarvoor op de overtreder verhaalt.

Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht

Kern van dit artikel is opslag van huishoudelijke afvalstoffen, het gaat niet op het bewaren van afvalstoffen voor aanbieding tijdens de eerstvolgende inzameling daarvan. Waarneembaar gaat in de eerste plaats om zicht. Daarnaast kan sprake zijn van reukoverlast.

Artikel 19. Ontdoen van autowrakken

In dit artikel is de afgifte van autowrakken door huishoudens geregeld. Op grond van artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken (hierna: BBA) moeten gemeenten in hun Afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden). Op grond van artikel 7 van het BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren

Dit artikel betreft de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren. Het eerste lid regelt wat onder gezelschapsdier moet worden verstaan. Tot de gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaagdieren, kooi- en volièredieren, duiven en vissen. Konijnen, kippen, kalkoenen, kwartels, parelhoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de (commerciële) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft geen betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, (dwerg)geiten, hangbuikzwijnen, varkens en herten.

De gemeente draagt zorg voor de verwerking en verwijdering van kadavers van gezelschapsdieren. De kadavers zijn een bijzondere vorm van afvalstoffen, die op grond van de Wet dieren nadere regeling behoeven. De grondslag voor deze nadere regeling is deels gelegen in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer, en voor het overige in artikel 3.5 van de Wet dieren. De Wet dieren verplicht de gemeente diegene aan te wijzen die met de inzameling van kadavers is belast (tweede lid). Deze draagt dan zorg voor de overdracht van de kadavers van gezelschapsdieren aan Rendac Son B.V. Deze verwerker is door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet dieren.

In het vierde tot en met zesde lid zijn de verantwoordelijkheden en plichten van de houder van een kadaver van een gezelschapsdier opgenomen. De houder (meestal de eigenaar) is ervoor verantwoordelijk dat het kadaver wordt verwijderd. Op grond van de Wet dieren kan de houder het dier op eigen terrein begraven, of afgeven aan een van de erkende dierencrematoria of dierenbegraafplaatsen. In dat geval gelden de bepalingen in het vierde lid niet voor de houder op grond van het zesde lid. Als de houder van die mogelijkheid geen gebruik maakt, dan moet de houder het kadaver afgeven aan degene die de inzameling daarvan doet. Deze afgifte vindt plaats uiterlijk op de eerste werkdag nadat de houder het overlijden heeft geconstateerd. Tot het moment van afgifte wordt het kadaver zodanig bewaard dat er geen vermenging met ander materiaal kan plaatsvinden (vijfde lid).

Artikel 21. Toezichthouders

Deze systematiek volgt uit artikel 18.1a van de Wm en artikel 5.10, derde lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht

De inwerkingtreding van de Ow is voorzien op 1 januari 2022. Hierbij worden tevens wijzigingen in de Wm aangebracht die van invloed zijn op deze verordening.
In artikel 14, tweede lid, onder d, van de verordening, zijn wetten opgenomen die voorrang hebben op het verbod, genoemd in het eerste lid van dat artikel. Op grond van hoofdstuk 3 van de

Aanvullingswet bodem Omgevingswet blijft aan de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit enige werking toekomen.

Voor de materie geregeld in artikel 16, tweede lid, geldt dat deze is opgenomen als onderdeel van de zogenoemde bruidsschat (artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet) die een onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het omgevingsplan van de gemeente (artikel 22.53 in paragraaf 22.3.3 Zwerfafval van de bruidsschat behorende bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet). Het tweede en derde lid kunnen om die reden vervallen. De verplichting om voor een afvalbak zorg te dragen, bedoeld in het eerste lid, blijft wel bestaan.

Voor de artikelen 18 en 19 houdt de inwerkingtreding van de Ow in dat het begrip inrichting in de Wm vervalt. Dat vergt een beperkte aanpassing in deze verordening.

Voor artikel 21 geldt dat toezichthouders aangewezen kunnen worden op grond van artikel 18.6 van de Ow. De Wabo vervalt weliswaar, maar op het moment van de inwerkingtreding van de Ow zijn niet meteen alle toezichthouders die op grond van die wet zijn aangewezen opnieuw aangewezen. De verwijzing naar de Wabo kan dus blijven staan.

Artikel 23. Verlening uitsluitend recht aan de AEB Exploitatie B.V.

De raad heeft in haar vergadering van 25 april 2013 aan het college de bevoegdheid gegeven om een uitsluitend recht, te verlenen, als bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten ter verwerking van al het door of vanwege de gemeente Aalsmeer ingezamelde huishoudelijk restafval met ingang van 1 april 2013 aan het Afval Energie Bedrijf. Het college heeft dit uitsluitend recht verleend. De samenwerking met het Afval Energie Bedrijf, is verlengd tot en met 31 december 2022, middels het sluiten van de "Overeenkomst betreffende het aanbieden en (laten) verwerken van huishoudelijk restafval en soortgelijk afval" op 6 juni 2013.

Gemeente Aalsmeer

Nota van Beantwoording

Ontvangen zienswijzen en beantwoording ten aanzien van

Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022

Aalsmeer, juni 2022

Inleiding
De ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 heeft van 31 maart 2022 tot en met 12 mei 2022 voor eenieder ter inzage gelegen. Er is 1 zienswijze ingediend. De ingediende zienswijze is hieronder samengevat weergegeven en voorzien van een gemeentelijke reactie. Dit betekent niet, dat die onderdelen van de reactie die niet expliciet genoemd worden niet bij deze beoordeling zijn betrokken. De reactie is in zijn geheel beoordeeld.

Het college doet een voorstel aan de raad over de ingediende zienswijzen. In een openbare vergadering beslist de gemeenteraad over de ingediende zienswijzen en de vaststelling van de afvalstoffenverordening.

De ingediende zienswijzen zijn volledig en geanonimiseerd weergegeven in de bijlage.

Zienswijze

Adressant 1

Appellant verzoekt de gemeente om de privacyverklaring als bijlage bij de Ontwerp Afvalstoffenverordening Aalsmeer 2022 toe te voegen. Daarbij wenst de appellant dat de privacyverklaring en de Ontwerp Afvalstoffenverordening tezamen opnieuw gepubliceerd worden, waarbij een nieuwe termijn van 6 weken voor het aanleveren van zienswijzen wordt aangehouden.

Reactie gemeente
De gemeente is van mening dat de privacyverklaring niet bij het Ontwerp Afvalstoffenverordening Aalsmeer 2022 hoeft te worden toegevoegd. De privacyverklaring komt namelijk niet voor inspraak in aanmerking, omdat de privacyverklaring intern beleid betreft over hoe de gemeente met de privacygegevens van haar inwoners omgaat. Er kunnen daarom ook geen zienswijzen worden ingediend op de privacyverklaring. Om deze redenen bestaat er dus geen aanleiding om de zienswijzetermijn opnieuw in te laten gaan. De privacyverklaring is op de website geplaatst. Op deze manier is de privacyverklaring voor een ieder te raadplegen.

Bijlage: Zienswijze ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022

donderdag 12 mei 2022

Aan de leden van de raad van de gemeente Aalsmeer, via de griffie van de raad

Betreft: 'zienswijze Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022' (z22-009609)
Privacyverklaring Ontwerp Afvalstoffenverordening (z22-009609), en reflectie

Geachte mevrouw, heer,

In de Nieuwe Meerbode van donderdag 7 april 2022 (p.9) staat de uitnodiging voor het indienen van een zienswijze op de Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022[1]. In de uitnodiging staat:

'Schriftelijke reacties worden gericht aan de gemeenteraad ... onder vermelding van 'zienswijze Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022'.
Schriftelijke reacties op het ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 dienen te worden gericht aan het college ... onder vermelding van 'Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022'.
(onderstreping toegevoegd om het onderscheid te verduidelijken)

Omdat de door de gemeente opgestelde privacyverklaring, genoemd op pagina 11 in het Ontwerp Afvalstoffenverordening, ontbrak bij de ter inzage legging, verzocht ik in een brief aan het college dd. 11 april 2022 om rectificatie, om ter inzage legging van de opgestelde privacyverklaring en om een nieuwe termijn van zes weken voor het aanleveren van een zienswijze. [2] Het begin van de brief aan het college luidt als volgt:

> Betreft: Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 (z22-009609)
> Opgestelde privacyverklaring afvalstoffenverordening ontbreekt.
> Verzoek om rectificatie.
>
> Geacht college,
>
> Met deze brief vraag ik uw aandacht voor een onvolledigheid in uw mededeling in het gemeenteblad.
> Ik verzoek u deze brief te lezen als een aanbeveling voor herstel van deze onvolledigheid.

Het antwoord van het college dd. 28 april 2022 op dit verzoek luidt als volgt:

> Betreft: Verzoek om rectificatie Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022
>
> **Beoordeling gemeente over ontbreken privacyverklaring**
> ... De privacyverklaring komt ... niet voor inspraak in aanmerking, omdat de privacyverklaring intern beleid betreft over hoe de gemeente met de privacygegevens van haar inwoners omgaat. ...

Het college geeft in haar brief als bijlage de 'Privacyverklaring (Huishoudelijk) Afval gemeente Aalsmeer'.
Een privacyverklaring is op 29 april 2022 op de website van de gemeente Aalsmeer gepubliceerd. [3] [4]

De brief aan het college en het antwoord van het college hierop treft u als bijlagen bij deze brief aan.

Reflectie op *bovenstaand antwoord van het college*

- artikel 2, eerste lid, Algemene inspraak...verordening Aalsmeer 2010: 'Het college is bevoegd te besluiten ... of inspraak ... wordt verleend bij de voorbereiding ... van beleid van de gemeente.' Net als in het antwoord staat hier 'beleid'. De uitsluitingen genoemd in het derde lid zijn niet van toepassing. Samengevat: het college mag wel en kan wel, maar wil niet. Vanwege 'intern beleid', wat de Algemene wet bestuursrecht (Awb) niet kent.
- er is sprake van hiërarchie: zonder de afvalstoffenverordening (wel inspraak) bestaat de privacyverklaring niet (geen inspraak), oftewel de privacyverklaring is onderdeel van de afvalstoffenverordening.
- op iets dat niet ter inzage is gelegd kan geen zienswijze worden aangeleverd: ik betreur het dat het college niet uitnodigt om een schriftelijke reactie aan te leveren op de inhoud van de privacyverklaring, bijvoorbeeld dat de opsomming van de gebruikte én verwerkte persoonsgegevens onvolledig is. Zie bewijs in de brief van de Meerlanden in april 2022 met de aankondiging 'Uw nieuwe container aan huis voor restafval ...'.

In casu gaat het om de 'gegevens van ... inwoners', en 'hoe de gemeente met ... haar inwoners omgaat'.

Deze brief is datum dagtekening afgegeven in het gemeentehuis tegen ontvangstbevestiging.
Met vriendelijke groet,
Bijlagen (5 pagina's):
- brief aan het college dd. 11 april 2022 (2 pagina's)
- brief van het college dd. 28 april 2022 (3 pagina's, p.1 is geanonimiseerd, pp.2-3 privacyverklaring (hh) afval).

1 Gemeenteblad 2022, 146536, 'Ter inzage legging Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022', externe bijlage: 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022 CONCEPT/ontwerp', Z22-009609.
2 Deze brief is een vervolg op mijn brief dd. 11 april 2022 waarin ik uw raad informeerde over mijn verzoek tot rectificatie aan het college.
3 Pagina 2 van deze privacyverklaring (28 april) verschilt met de 'PUBLICATIE 29 april 2022' op de website van de gemeente.
4 www.aalsmeer.nl , onderaan klik op 'informatieveiligheid en privacy', blok 'Privacyverklaring (huishoudelijk) afval', www.aalsmeer.nl/bestuur-organisatie/publicatie/informatieveiligheid-en-privacy_privacyverklaring-huishoudelijk-afval , zónder datum. Zoeken op 'privacy' (www.aalsmeer.nl/zoeken?query=privacy) geeft als resultaat 'PUBLICATIE 29 april 2022'.

Gemeente Aalsmeer

BESLUIT B en W

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer

gelet op artikel 160, eerste lid, onder C van de Gemeentewet;

gelet op de bepalingen van de Afvalstoffenverordening 2022 van de gemeente Aalsmeer;

overwegende dat het in het belang van een doelmatige verwijdering van huishoudelijke afvalstoffen wenselijk is nadere regels te stellen omtrent de dagen, tijden, plaatsen en wijze waarop afvalstoffen kunnen worden overgedragen of ter inzameling aangeboden aan de middels dit collegebesluit aangewezen inzameldienst en andere inzamelaars, als bedoeld in de Afvalstoffenverordening 2022 van de gemeente Aalsmeer;

besluiten vast te stellen het navolgende
"**Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen"**

Artikel 1
In dit uitvoeringsbesluit wordt verstaan dan wel mede verstaan:

a. verordening: Afvalstoffenverordening Aalsmeer 2022;

b. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, mini- of rolcontainer, afvalemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;

c. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens.

Artikel 2. Aanwijzing inzamelende instanties

1. Als inzameldienst op grond van artikel 3, lid 1, van de verordening wordt aangewezen De Meerlanden Holding NV gevestigd te Rijsenhout.

2. Als inzamelaar op grond van artikel 4, lid 1a, van de verordening worden aangewezen:

a. kerken, scholen en/of verenigingen voor de inzameling van oud papier en karton dat afkomstig is uit huishoudens, mits zij zich bij de gemeente hebben aangemeld en voldoen aan de vastgestelde beleidsregels;

b. detaillisten, kerken, scholen en/of verenigingen voor de inzameling van textiel dat afkomstig is uit huishoudens, mits zij zich bij de gemeente hebben aangemeld en voldoen aan de vastgestelde beleidsregels;

c. organisaties voor de huis-aan-huis inzameling van textiel dat afkomstig is van huishoudens, mits zij zich bij de gemeente hebben aangemeld en voldoen aan de vastgestelde beleidsregels;

d. Sympany is als textielinzamelaar voor wijkcontainers aangewezen.

e. de supportersvereniging Kudelstaart voor de huis-aan-huis inzameling van oud papier in Kudelstaart;

f. detaillisten voor de inzameling van kca dat afkomstig is van huishoudens, mits zij zich bij de gemeente hebben aangemeld en voldoen aan de vastgestelde beleidsregels.

Artikel 3. Afzonderlijke inzameling

De volgende omschrijvingen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen worden op grond van artikel 7, tweede lid, van de verordening vastgesteld:

1. groente-, fruit- en tuinafval: dat deel van de huishoudelijke afvalstoffen dat van organische oorsprong is, beperkt is van omvang en apart wordt ingezameld;

2. klein chemisch afval: huishoudelijke afvalstoffen zoals vermeld op de KCA-lijst van het ministerie van I&W;

3. glas: op kleur (wit en bont) gescheiden eenmalige glasverpakkingen zoals flessen, potten en andere glazen verpakkingen, met uitzondering van vlakglas, (glas)keramiek, gloei- en spaarlampen, TL-lampen, nagellakflesjes, stenen kruiken, porselein, kristal, spiegels, doppen van flessen, kunststofflessen en kurken;

4. oud papier en karton: huishoudelijk oud papier en karton dat droog en schoon en niet vervuild is met andere afvalfracties, met uitzondering van drankenkartons voor zuivel en frisdranken, ordners en ringbanden met metaal en/of plastic onderdelen, geplastificeerd papier, sanitair papier, behang, vinyl en doorslagpapier;

5. textiel: alle textiel, zoals kledingstukken, hand- en theedoeken, tafelkleden en dekbedhoezen, lakens, dekens, tassen, knuffelbeesten, overig huishoudtextiel en schoenen die schoon en droog zijn, niet vervuild met andere afvalfracties en niet eerder gebruikt als bijvoorbeeld poets-of verflappen;

6. elektrische en elektronische apparatuur: de producten zoals genoemd in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;

7. bouw- en sloopafval: harde steenachtige materialen, zoals puin, gasbeton, dakpannen, serviesgoed, sloophout en isolatiematerialen;

8. verduurzaamd hout: hout dat is geïmpregneerd, te herkennen aan groene of bruine kleur, zoals bielzen of tuinhout;

9. metalen: producten met als belangrijkste bestanddeel ferro en non-ferro;

10. banden: schone banden van motoren, personenauto's, autobusjes;

11. grof tuinafval: plantaardige of organische afvalstoffen door aard, samenstelling of omvang niet vallend onder gft-afval en vrijkomend bij de aanleg, het onderhoud of verwijdering van particulier groen, zoals grof loofafval, snoeihout etcetera, met uitzondering van bielzen, tuinhekken en tuinschuttingen;

12. asbest en asbesthoudend materiaal: afval waarin zich asbest bevindt;

13. grof huishoudelijk afval: volumineus of zwaar huishoudelijk afval dat door afmeting of gewicht niet in een inzamelmiddel of via een inzamelvoorziening ter inzameling kan worden aangeboden;

14. huishoudelijk restafval: afval afkomstig uit particuliere huishoudens, dat overblijft na scheiding in andere deelstromen genoemd in artikel 3 van de verordening.

15. Matrassen: mits deze schoon en droog zijn.

Artikel 4. Aanwijzing inzamelmiddelen- en voorzieningen

Op grond van artikel 3, derde lid, van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen:

a. voor restafval van huishoudens: een mini- of rolcontainer (140 of 240 liter) voor de gebruiker van een perceel, en een verzamelcontainer (inpandig, uitpandig boven- of ondergronds) voor de gebruikers van een aantal percelen;

b. voor groente-, fruit- en tuinafval van huishoudens: een mini- of rolcontainer (140 of 240 liter) voor de gebruiker van een perceel, en een verzamelcontainer (boven- of ondergronds) voor de gebruikers van een aantal percelen;

c. voor oud papier en karton van huishoudens: een mini- of rolcontainer (140 of 240 liter) op vrijwillige basis voor de gebruiker van een perceel, en (zo mogelijk) een verzamelcontainer voor de gebruikers van een aantal percelen;

d. voor glas: de verzamelcontainers op wijkniveau;

e. voor textiel: de verzamelcontainers op wijkniveau;

f. voor plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drinkpakken: inzameling bij het restafval.

g. voor (gescheiden) grof huishoudelijk afval en KCA: de milieustraat (brengdepot) van De Meerlanden Holding NV aan de Aarbergerweg in Rijsenhout.

Artikel 5. Frequentie van inzamelen

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de verordening wordt voor de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen de frequentie van inzameling bij elk perceel vastgesteld:

a. Oud papier en karton wordt ten minste een maal per maand bij elk perceel ingezameld;

b. Grof huishoudelijk afval wordt op afroep ten minste een maal per drie maanden bij elk perceel ingezameld.

c. GFT wordt ten minste een keer per twee weken bij elk perceel ingezameld.

d. Restafval wordt ten minste een keer per twee weken bij elk perceel ingezameld.

e. Takken worden ten minste twee keer per jaar ingezameld.

f. Kerstbomen worden ten minste een keer per jaar ingezameld.

Artikel 6. Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

1. Krachtens artikel 7, eerste lid, van de verordening stelt het college de volgende regels voor het gebruik van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen:

    a. het beheer van de inzamelmiddelen die in bruikleen zijn verstrekt door of namens de gemeente, berust bij de inzameldienst;

    b. de inzameldienst is bevoegd om de container te voorzien van een sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam of een huisnummer.

    c. de door of namens de gemeente verstrekte inzamelmiddelen behoren bij de woning;

    d. de gebruiker van een perceel dient zich tot de klantenservice van de gemeente te wenden indien bij een verhuizing naar een perceel geen of een kapot door of namens de gemeente te verstrekken inzamelmiddel wordt aangetroffen, bij verdwijning, vermissing of beschadiging van een door of namens de gemeente te verstrekken inzamelmiddel;

    e. de inzamelmiddelen blijven eigendom van de verstrekker en worden bij normale slijtage voor haar rekening technisch onderhouden;

    f. de gebruiker is verantwoordelijk voor het gebruik en het onderhoud van de in bruikleen ontvangen inzamelmiddelen als ware deze zijn eigendom;

    g. de gebruiker is verplicht de inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zodanig te gebruiken dat deze geen overlast voor derden veroorzaakt;

    h. de verstrekte inzamelmiddelen voor rest- en gft-afval mogen alleen worden gereinigd met water;

    i. ter voorkoming van maden dienen in een warme periode vlees- en visresten te worden gedeponeerd in de rest- of GFT-container die het eerst voor lediging in aanmerking komt.

2. Krachtens artikel 7, eerste lid, van de verordening stelt het college de volgende regels omtrent de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden:

    a. het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen in containers dient ordelijk te geschieden door plaatsing van de container op het voetpad, zo dicht mogelijk bij de rijweg, of, bij het ontbreken van een voetpad, aan de kant van de openbare weg, dan wel op een inzamel of clusterplaats, zodanig dat het voetgangers- en overige verkeer niet wordt gehinderd of in de doorgang wordt belemmerd en gevaar of schade wordt voorkomen en waarbij aanwijzingen van de inzameldienst dienen te worden opgevolgd;

    b. inzamelmiddelen dienen goed gesloten te zijn en inzamelingvoorzieningen moeten na gebruik goed gesloten worden. Het afval moet zodanig in de container zitten dat het vanzelf in het voertuig valt bij lediging;

    c. uit de inzamelmiddelen en de inzamelvoorzieningen mag geen huishoudelijk afval steken;

d. afvalstoffen welke ten onrechte of op een onjuiste wijze zijn aangeboden en welke na inzameling daardoor in de container zijn achtergebleven, dienen onverwijld door de aanbieder uit de container te worden verwijderd;

e. het gewicht van de hoeveelheid afvalstoffen en het eigen gewicht van de ter lediging aangeboden mini- of rolcontainer mag in zijn totaliteit niet zwaarder zijn dan 60 kilogram;

f. het gewicht van de aangeboden hoeveelheid huishoudelijk klein chemisch afval mag per keer niet zwaarder zijn dan 50 kilogram;

g. klein chemisch afval mag om veiligheidsredenen niet aan de openbare weg worden aangeboden, maar moet persoonlijk worden overhandigd bij het afvalbrengpunt;

h. de afvalbrengpunten van de inzameldienst worden aangewezen als brengdepot waar de afvalstoffen als vermeld in artikel 3, eerste lid, van de verordening kunnen worden achter gelaten;

i. bij de afgifte van afvalstoffen op een afvalbrengpunt zijn de acceptatievoorwaarden van de inzameldienst van toepassing;

j. de ontdoener van afvalstoffen moet zich bij of op een afvalbrengpunt kunnen legitimeren en dient aantoonbaar woonachtig te zijn in de gemeente Aalsmeer;

k. de inzameling van grof huishoudelijk afval, grof tuinafval en grote elektrische en elektronische apparaten vindt op afroep plaats, de aanbieder dient voor deze inzameling op afroep een afspraak te maken met de inzameldienst;

l. het grof afval dient op de afgesproken dag en tijd op een voor het inzamelmaterieel goed bereikbare plaats en op de openbare weg bij de woning klaar te staan;

m. grof huishoudelijk afval of grof tuinafval mag bij het overdragen of het aanbieden geen groter volume hebben dan 1,5;

n. kleinere stukken grof huishoudelijk afval of grof tuinafval moeten zoveel mogelijk in één of meer bundels samengedrukt en -gebonden worden overgedragen of aangeboden waarbij een bundel niet langer mag zijn dan 1,5 meter, niet breder dan 0,5 meter en niet zwaarder dan 25 kilogram.

3. Op grond van artikel 5 van de verordening kunnen grof huishoudelijk afval, grof tuinafval en grote elektrische en elektronische apparaten zonder inzamelmiddel maar wel gescheiden ter inzameling worden aangeboden.

Artikel 7. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden

Het college stelt de volgende regels op grond van artikel 9 van de verordening:

a. inzameldagen worden jaarlijks vastgelegd in de afvalkalender;

b. inzamelmiddelen moeten worden aangeboden op de vastgestelde inzameldag, zoals aangegeven in de afvalkalender, tussen 5.30 en 7.30 uur;

c. de inzamelmiddelen moeten zo spoedig mogelijk na lediging door de inzameldienst, doch uiterlijk aan het einde van de vastgestelde inzameldag, van de weg zijn verwijderd;

d. grof huishoudelijk afval, grof tuinafval en grote elektrische en elektronische apparatuur worden op afroep ingezameld, deze categorieën mogen slechts worden aangeboden op de dag en het tijdstip dat is afgesproken;

e. in verband met geluidhinder mogen glasbakken alleen tussen 8.00 en 20.00 uur worden gebruikt.

Artikel 8. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst

Het college stelt op grond van artikel 13, tweede lid, van de verordening de volgende regels:

a. de inzamelmiddelen mogen niet op of aan de openbare weg geplaatst worden anders dan voor onmiddellijke overdracht aan de inzamelaar;

b. de gebruikte inzamelmiddelen dienen na lediging onmiddellijk te worden teruggeplaatst in of op het perceel van de gebruiker overeenkomstig de daarvoor geldende regels.

Aldus vastgesteld in de vergadering van burgemeester en wethouders van DATUM.

De secretaris, De burgemeester,

drs. Sj. Vellenga mr. G.E. Oude Kotte

maandag 29 augustus 2022

Aan de leden van de raad van de gemeente Aalsmeer
via de griffie van de raad

Betreft [1]: 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022' (bijlage 1 van Raadsvoorstel z22-009609) en
'Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen' (bijlage 3 van dit raadsvoorstel),
Besluit B&W dd. 12 juli 2022 (bijlage commissievergadering dd. 1 september 2022 aanstaande)

Geachte mevrouw, heer,

Hieronder bij ***2)*** vraag ik uw aandacht voor het niet respecteren van de kaders die uw raad aan het college heeft meegegeven.

Op 27 mei 2021 heeft uw raad het nieuwe huishoudelijk afvalbeleid 2021-2025 vastgesteld
met als doel 100 kg restafval per inwoner per jaar.

1) '80 liter' ontbreekt in het Uitvoeringsbesluit
In uw raadsvergadering van 27 mei 2021 heeft uw raad de 'motie Keuze afvalcontainers' aangenomen waarbij inwoners de mogelijkheid kregen om te kiezen voor een 80 liter rolcontainer.
Deze keuzemogelijkheid ontbreekt in artikel 4 van het Uitvoeringsbesluit; er wordt slechts gesproken van '140 of 240 liter'.
Ik heb een schriftelijke bevestiging van de Meerlanden waarin staat dat een rolcontainer van 80 liter uitgereikt zal worden tussen 29 augustus en 16 september 2022.

2) Het college is voornemens uw raadsbesluit niet uit te voeren [2]: toch CMS
In het raadsvoorstel van 27 mei 2021 staat op pagina 2 onder de viertal opties de tekst:
'Het college stelt voor om de nieuwe restafval-containers te voorzien van containermanagement (CMS: chips of stickers met barcode).'
In uw raadsvergadering van 27 mei 2021 heeft uw raad met uw 'amendement Geen Containermanagementsysteem' gekozen [3] [4] voor:
- geen containermanagementsysteem
- geen chip op een inzamelmiddel
- geen sticker met barcode op een inzamelmiddel.

In het besluit B&W-vergadering dd. 12 juli 2022, onder beslispunt 4 staat de tekst:
'Onder voorbehoud van vaststelling van de 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022' door de raad, het 'Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen' vast te stellen.'
Hier staat: '... het 'Uitvoeringsbesluit ...' vast te stellen.' Zo heeft B&W ook, 'conform advies', besloten.

1 september 2022: bijlage 3 bij het raadsvoorstel bevat het Uitvoeringsbesluit van B&W.
Artikel 6, aanhef en eerste lid sub b van het Uitvoeringsbesluit luidt:

> 'Krachtens artikel 7, eerste lid, van de verordening stelt het college de volgende regels voor het gebruik van de van gemeentewege verstrekte inzamelmiddelen: ...
>
> b. de inzameldienst is bevoegd om de container te voorzien van een sticker waarop staat vermeld: een barcode, de afvalstroom waarvoor de container is bestemd, het volume van de container, een postcode, een plaatsnaam, een straatnaam of een huisnummer.'

Met dit Uitvoeringsbesluit introduceert het college een barcode waarvan u in uw raadsvergadering van 27 mei 2021 had besloten dat deze niet op de rolcontainer mocht.
Ten behoeve van het uitreiken van de nieuwe rolcontainer is een barcode niet nodig; een adres volstaat. Hetzelfde geldt voor inzamelen. [4]

Deze brief is datum dagtekening afgegeven in het gemeentehuis tegen ontvangstbevestiging.
Met vriendelijke groet, Marga,

---

1 Voor de vergadering van de Raadscommissie Maatschappij en Bestuur Beeldvormend op donderdag 1 september 2022 aanstaande, agendapunt 'Vaststellen 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022".
2 B&W-vergadering dd. 12 juli 2022, onder punt 4: 'Onder voorbehoud van vaststelling van de 'Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022' door de raad, het 'Uitvoeringsbesluit inzameling huishoudelijke afvalstoffen' vast te stellen.'
3 In uw amendement dd. 27 mei 2021 heeft uw raad besloten 'beslispunt 4 (aangaande het containermanagementsysteem) te schrappen' uit het raadsvoorstel Z20-031447.
4 Vergadering Commissie Ruimte en Economie dd. 11 mei 2021, 4. Van afval naar grondstoffenbeleid, inspreekreactie 2, pagina 2.

Gemeente Aalsmeer

MEMO RAAD

Registratienr. -
Aan leden raad
Afkomstig van Burgemeester en wethouders
Datum 30 augustus 2022
Afschrift aan college, griffie, voorlichting

Betreft Beantwoording technische vragen fractie Absoluut Aalsmeer en CDA inzake Afvalstoffenverordening Aalsmeer 2022

Door de fracties Absoluut Aalsmeer en CDA zijn op 25 en 26 augustus 2022 onderstaande vragen ingediend; de beantwoording treft u naast de betreffende vraag aan:

Fractie:	Vraag:	Beantwoording:
AA	*Bijlage 1 Afvalstoffenverordening, Artikel 1* Onder straatafval valt volgens dit artikel: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht.... Inmiddels blijkt dat er lachgasflessen (dus chemisch afval) worden achtergelaten bij speelplaatsen (Aletta Jacobsstraat / Joke Smitstraat). Bewoners zorgen ervoor dat deze flessen van speelplaats weggehaald worden. Wordt er over dit steeds groter wordende probleem ook iets over opgenomen? Kunnen welwillende burgers die kinderen willen beschermen deze gasflessen ergens inleveren, anders dan naar De Meerlanden te moeten rijden?	Er wordt in de Afvalstoffenverordening niet specifiek een artikel opgenomen over lachgaspatronen. In de Afvalstoffenverordening staan de wettelijke regels omtrent de inzameling van het huishoudelijk afval, hierin volgen wij de VNG. Lachgaspatronen vallen onder 'spuitbussen' en worden daarom bij het restafval ingezameld. Restafval kunnen inwoners kwijt in de grijze container, de bovengrondse of ondergrondse restafvalcontainer.
	Afvalstoffenverordening, artikel 16 Onder artikel 16 wordt afval afkomstig van eet gelegenheden benoemd als 'zwerfafval'. Indien de uitbater/ondernemer zelf verantwoordelijk is voor het opruimen betreft dit toch geen zwerfafval? Rondom de bloemenveiling is ook veel afval te vinden in bermen, bosjes en op de openbare weg/fietspaden. Is hier ook niet de ondernemer zelf verantwoordelijk voor het schoon en netjes houden van de inrichting binnen een straal van tenminste 25 meter? (zie paragraaf 16 en 17 van de afvalstoffenverordening)	Artikel 16 gaat specifiek over eet- en drinkgelegenheden. Artikel 15 gaat over het achterlaten van zwerfafval in de openbare ruimte: *Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.* Het is dus voor iedere ondernemer verboden om zwerfafval achter te laten in de openbare ruimte op basis van artikel 15.

	Wijst of heeft het college een bedrijf aangewezen voor het ruimen van kadavers? Zo ja, om welke kadavers gaat het en op welke schaal komt dit voor?	De Rijksoverheid heeft Rendac Son B.V. aangewezen voor het ruimen van kadavers, landbouwdieren, bij bedrijven die een contract met dit bedrijf hebben. Kadavers van gezelschapsdieren worden met name door de dierenambulance opgehaald. De gemeente heeft geen inzicht in de schaal waarin dit voorkomt. Tot de kadavers van gezelschapsdieren worden gerekend onder meer honden, katten, knaagdieren, kooi- en volièredieren, duiven en vissen. Konijnen, kippen, kalkoenen, kwartels, parelhoenders, eenden, ganzen en fazanten behoren eveneens tot deze categorie indien er geen commerciële opbrengst aan verbonden is, zoals de (commerciële) productie van vlees, wol, pels, eieren, pluimen of huiden. Het artikel heeft geen betrekking op hobby- en landbouwhuisdieren zoals runderen, paarden, schapen, (dwerg)geiten, hangbuikzwijnen, varkens en herten.
	Afvalstoffenverordening, artikel 23 Op 1 januari 2023 loopt overeenkomst met AEB af. In dit artikel wordt gesproken over dat het college kan besluiten uitsluitend recht te verlenen aan AEB Exploitatie BV. Maar in de raadsvergadering van 10 maart 2022 is door het college de voorkeur uitgesproken voor het nascheiden en verwerken van afval door OMRIN uit Friesland. Kan het College dit verduidelijken?	Omdat de vernieuwde '*Afvalstoffenverordening gemeente Aalsmeer 2022*' na goedkeuring van de raad nog van toepassing is in 2022 is dit artikel opgenomen. Vanaf 2023 wordt het afval nagescheiden en verwerkt bij OMRIN en beslist het college volgens artikel 23 punt 1 om het uitsluitend recht niet meer te verlenen aan het AEB Exploitatie BV.
CDA	In voorbereiding naar de nieuwe wijze van inzamelen worden de restafvalbakken vernieuwd. Elk huishouden in de gemeente Aalsmeer heeft hiervoor een brief ontvangen met daarin uitgelegd hoe deze vernieuwing wordt uitgevoerd. In deze brief staat dat de ondergronds containers t.b.v. glas worden omgebouwd tot containers t.b.v. papier. In Kudelstaart zijn andere afspraken gemaakt. Deze zijn al sinds jaar en dag van toepassing. De supportersvereniging Kudelstaart haalt al het papier en karton op. Hiervoor zijn dan geen	Bij de behandeling van het Van afval-naar grondstofbeleid 2021-2025 is het volgende amendement aangenomen: "Ophalen Oud papier en karton Kudelstaart". Beslispunt 5 van het ontwerp raadsbesluit is daarop aangevuld met de volgende tekst: "De verzamelcontainers (brengvoorzieningen) voor oud papier en karton worden in Kudelstaart alleen geplaatst bij hoogbouw." Het college zal dit beslispunt respecteren en conform dit beslispunt communiceren met de inwoners.

	aangepaste ondergrondse containers voor papierinname nodig. Is het college bereidt om op korte termijn deze afspraken te respecteren en ook te communiceren met de bewoners van Kudelstaart zodat in Kudelstaart de duidelijkheid omtrent het ophalen van papier en karton weer terugkomt?	
VVD	De ondergrondse containers voor Pmd gaan vervallen. Dit kan op locaties, zoals b.v. het Praamplein, leiden tot onvoldoende deponeringsmogelijkheden voor toeristen. 1) Zijn er maatregelen genomen om een toenamen van zwerfvuil/zwerfplastic in parken en op toeristische plekken voorkomen. 2) Bent u voornemens op die plaatsen waar veel (zwerf)afval wordt neergezet grotere of meer containers te plaatsen.	We gaan vooralsnog er vanuit dat inwoners en bezoekers van Aalsmeer hun afval op de juiste manier afvoeren. Mochten bezoekers hun afval niet kwijt kunnen dan kunnen er extra afvalbakken geplaatst worden of kunnen de afvalbakken vaker geleegd gaan worden. Hier zijn wel kosten aan verbonden. Bij het Praamplein staan in het vaarseizoen containers voor restafval om zwerfvuil te voorkomen.
	Op de Uiterweg hebben de meeste jachthavens grote afvalcontainers staan. Enkele jachthavens maken nog steeds gebruik van kleine restafvalcontainers voor de recreatie arken met als gevolg een hele rij containers langs de Uiterweg. 3) Welk beleid is er ten aanzien van het containergebruik op jachthavens.	Bij enkele jachthavens staan 1.000-liter containers voor restafval. Indien blijkt dat dit niet genoeg is dan kunnen er extra containers of indien mogelijk grotere containers bijgeplaatst worden. Hier zijn wel kosten aan verbonden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,

de secretaris, de burgemeester,

drs. Sj. Vellenga mr. G.E. Oude Kotte

Gemeente Aalsmeer

MEMO RAAD

Registratienr.	-
Aan	leden raad
Afkomstig van	Burgemeester en wethouders
Datum	30 augustus 2022
Afschrift aan	college, griffie, voorlichting

Betreft Beantwoording technische vraag fractie CDA inzake rapportage Sensornet

Door de fractie CDA is op 25 augustus 2022 onderstaande vraag ingediend; de beantwoording treft u cursief onder de betreffende vraag aan:

Fractie:	**Vraag:**
CDA	Sinds een kleine 3 jaar heeft de gemeente Aalsmeer een eigen sensornet om de geluidsoverlast van de luchthaven Schiphol te monitoren. Is hier een rapportage van zodat de Raad duidelijk een inzicht krijgt welke geluidsoverlast waar en wanneer aanwezig is? *Sinds april 2020 meet Sensornet vliegtuiggeluid in Aalsmeer. De rapportage 2020 – 2021 is beschikbaar en voor een ieder raadpleegbaar op de gemeentelijke website (https://www.aalsmeer.nl/wonen-leven/publicatie/schiphol_wonen-bij-schiphol#geluidmeetpunten_in_aalsmeer).*

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Sj. Vellenga mr. G.E. Oude Kotte

Gemeente Aalsmeer

MEMO RAAD

Registratienr.	-
Aan	leden raad
Afkomstig van	Burgemeester en wethouders
Datum	30 augustus 2022
Afschrift aan	college, griffie, voorlichting

Betreft Beantwoording technische vraag fractie Absoluut Aalsmeer inzake Pfos

Door de fractie Absoluut Aalsmeer is op 26 augustus 2022 onderstaande vraag ingediend; de beantwoording treft u onder de betreffende vraag aan:

Fractie:	**Vraag:**
AA	Onlangs kwam de PFOS vervuiling veroorzaakt in juli 2008 in een KLM loods waarbij 110.000 kubieke meter oppervlaktewater is vervuild met deze gevaarlijke stof weer in het nieuws. 50.000 kubieke meter hiervan is door een verzonnen soepele PFOS norm door de provincie afgevoerd naar een terrein in Aalsmeerderbrug. PFOS is, zoals uit onderzoek bleek, aangetroffen in een gebied van circa 100 vierkante kilometer rondom Schiphol. 1. De RvS heeft besloten dat Schiphol afvalwater met PFOS mag blijven lozen op een sloot die in verbinding staat met andere oppervlaktewateren in de regio. Is de portefeuillehouder op de hoogte van de uitspraak van de RvS? *Ja, de portefeuillehouder is hiervan op de hoogte.* 2. Wat is de hoeveelheid microgram PFOS per liter in het omgevings- en oppervlaktewater van Aalsmeer? (Westeinderplassen, Oosteinder- en Molenpoel en alle verbindingssloten). *Het college heeft daar geen informatie over. De gemeente voert zelf geen metingen uit aangezien zij geen waterkwaliteitsbeheerder is. Deze vraag heeft het college inmiddels uitgezet bij het bevoegd gezag.* 3. Welke stappen wil de portefeuillehouder ondernemen om ervoor te zorgen dat de veiligheid van de inwoners, flora en fauna van Aalsmeer gewaarborgd zijn? *De waterschappen zijn de instanties die zijn ingericht om de waterkwaliteit te monitoren en waar nodig handhavend op te treden.* *Het college zal bij deze instanties nagaan welke inspanningen geleverd worden op het gebied van waterkwaliteit / PFOS en zal de resultaten daarvan met u delen.*

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,

de secretaris, de burgemeester,

drs. Sj. Vellenga mr. G.E. Oude Kotte