



Ruimte. Mensen. Toekomst.

**Ruimtelijke motivering tijdelijke
verplaatsing huisvesting Oekraïners
De Weijver**

Gemeente Opmeer

Definitief

colofon

projectnaam
**Ruimtelijke motivering
tijdelijke verplaatsing
huisvesting Oekraïners De
Weijver**

datum
8 mei 2025

projectnummer
P08566

opdrachtgever
Gemeente Opmeer

BRO
projectleider
EBa

projectteam
BKe

bron kft
BRO

Review

JvdA

Nachtwachtlaan 20
1058 EA Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99
info@bro.nl
www.bro.nl



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Projectgebied	4
1.3	Procedure	5
1.4	Leeswijzer	5
2	Beschrijving bestaande situatie	6
3	Voorgenomen ontwikkeling	7
3.1	Beoogd programma en ruimtelijke uitgangspunten	7
3.2	Relatie met het ‘Omgevingsplan gemeente Opmeer’	8
4	Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving	9
4.1	Rijksbeleid en Rijksregels	9
4.1.1	Nationale Omgevingsvisie	9
4.1.2	Instructieregels Rijk (AMvB’s)	9
4.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	10
4.2	Provinciaal beleid en provinciale regels	10
4.2.1	Rol provincie m.b.t. opvang Oekraïners	10
4.2.2	Omgevingsvisie NH 2050	10
4.2.3	Omgevingsverordening provincie Noord-Holland	11
4.3	Regionaal beleid	11
4.3.1	Pact van Westfriesland 7.1 (november 2020)	12
4.4	Beleid gemeente Opmeer	12
4.4.1	Toekomstvisie Opmeer 2030	12
4.4.2	Structuurvisie Opmeer 2025	13
4.4.3	Beleidsvisie Fysieke leefomgeving	13
5	Omgevingsaspecten	14
5.1	Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren	14
5.1.1	Toetsingskader	14
5.1.2	Onderzoek	14
5.1.3	Conclusie	15

5.2	Akoestiek (wegverkeerslawaaï)	15
5.2.1	Toetsingskader	15
5.2.2	Onderzoek	15
5.2.3	Conclusie	16
5.3	Activiteiten en milieuzonering	16
5.3.1	Toetsingskader	16
5.3.2	Onderzoek	16
5.3.3	Conclusie	17
5.4	Luchtkwaliteit	17
5.4.1	Toetsingskader	17
5.4.2	Onderzoek	18
5.4.3	Conclusie	18
5.5	Lichthinder	18
5.5.1	Toetsingskader	18
5.5.2	Onderzoek	19
5.5.3	Conclusie	19
5.6	Omgevingsveiligheid	19
5.6.1	Toetsingskader	19
5.6.2	Onderzoek	20
5.6.3	Conclusie	21
5.7	Kabels en leidingen	21
5.7.1	Toetsingskader	21
5.7.2	Onderzoek	21
5.7.3	Conclusie	21
5.8	Gezondheid	21
5.8.1	Toetsingskader	21
5.8.2	Onderzoek	22
5.8.3	Conclusie	22
5.9	Trillingen	22
5.9.1	Toetsingskader	22
5.9.2	Onderzoek	23
5.9.3	Conclusie	23
5.10	Natuur en landschap	23
5.10.1	Toetsingskader	23
5.10.2	Onderzoek	24
5.10.3	Conclusie	26
5.11	Bodem	26
5.11.1	Toetsingskader	26
5.11.2	Onderzoek	26
5.11.3	Conclusie	26
5.12	Weging van het waterbelang	26
5.12.1	Toetsingskader	26

5.12.2	Onderzoek	27
5.12.3	Conclusie	27
5.13	Archeologie, cultuurhistorie en landschap	27
5.13.1	Toetsingskader	27
5.13.2	Onderzoek	28
5.13.3	Conclusie	28
5.14	Mer-beoordeling	28
5.14.1	Toetsingskader	28
5.14.2	Onderzoek	29
5.14.3	Conclusie	29

6	Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
6.1	Financieel-economische haalbaarheid	30
6.1.1	Participatie en omgevingsdialog	30
6.1.2	Advies en instemming	30
6.1.3	Vergunningverlening	30
6.1.4	Bezwaar en beroep	30

Bijlage 1: Quickscan ecologie

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het kader van huisvesting van Oekraïense vluchtelingen zijn op locatie De Weijver te Opmeer tijdelijke woonunits geplaatst. Deze units bieden momenteel onderdak aan circa 26 personen. De gemeente Opmeer heeft het voornemen om op deze locatie een meer definitieve en kwalitatief betere huisvestingsoplossing te realiseren, bestaande uit circa maximaal 40 woonunits geconfigureerd naar 30 wooneenheden voor circa 80 personen. De bouw hiervan start naar verwachting in de tweede helft van 2025 en de nieuwe woningen zullen het 4de kwartaal van 2025 in gebruik worden genomen.

Om de bestaande locatie bouwrijp te kunnen maken en ruimte te creëren voor de nieuwe woonvoorzieningen, is het noodzakelijk de huidige woonunits tijdelijk te verplaatsen. De gemeente Opmeer heeft hiervoor het naastgelegen hondenuitlaatveld als geschikte en beschikbare tijdelijke locatie aangewezen.

De bestaande woonunits zullen daarom tijdelijk worden verplaatst naar dit veldje voor de periode van 1 juni 2025 tot het 4de kwartaal van 2025 (uiterlijk 31 december 2025). Gedurende deze periode van 7 maanden blijven de woonunits in gebruik voor de opvang van de huidige bewoners, waarmee continuïteit voor de bewoners wordt geborgd.

Een tijdelijke huisvestinglocatie voor Oekraïners op deze locatie past niet binnen de huidige bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond'. Daarnaast is het conform de bouwregels van deze bestemming niet toegestaan om de beoogde (tijdelijke) bebouwing op te richten. Het initiatief is dus strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017', dat is vastgesteld op 21 december 2017. Dit bestemmingsplan maakt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Opmeer.

Om de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling mogelijk te maken, moet van het planologisch regime worden afgeweken. Dit kan middels een (tijdelijke) omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

1.2 Projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Weijver, binnen het Weijver 'Sportcentrum'. Hoogwoud ligt in de regio West-Friesland, in het noorden van de provincie Noord-Holland. De beoogde ontwikkeling bevindt zich op het perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Opmeer, sectie C, nummer 3159. Het perceel is relatief groot (169.610 m²) omdat dit aaneengesloten openbaar gebied betreft, waarbinnen gaten zijn waarop zich gebouwen bevinden met elk een eigen perceelnummer (zie de kadastrale kaart in afbeelding 1.1). De woningen zullen tijdelijk geplaatst worden aan de zuidwestzijde van het perceel.



Figuur 1.1: Kadastrale gegevens projectgebied, projectgebied oranje omcirkeld (bron: Perceelloep)

In figuur 1.2 is een indicatie van de ligging van het projectgebied opgenomen. Het projectgebied kent een oppervlakte van circa 3.100 m². Een gedetailleerde omschrijving van de ligging en begrenzing van het projectgebied volgt in hoofdstuk 2 'Beschrijving bestaande situatie'.



Figuur 1.2: Globale ligging projectgebied, projectgebied rood omcirkeld (bron: Google Maps)

1.3 Procedure

In de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet staat de definitie van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Deze luidt als volgt:

“buitenplanse omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:

- a. een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of*
- b. een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.”*

Artikel 5.1 van de Omgevingswet bevat de omgevingsvergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit. Hierin staat vermeld dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Ook is hierin de omgevingsvergunningplicht voor een bouwactiviteit opgenomen.

Op basis van artikel 5.1 van de Omgevingswet kan de functiewijziging van ‘Agrarische - Cultuurgrond’ naar een tijdelijke woonfunctie en daarmee tijdelijke verplaatsing van huisvesting van Oekraïners worden gerealiseerd. Dit initiatief betreft immers een omgevingsplanactiviteit zoals bedoeld in genoemd artikel. In dit geval betreft het een tijdelijke omgevingsplanactiviteit tot en met uiterlijk 31 december 2025.

Voor een omgevingsvergunning voor een BOPA geldt in beginsel de reguliere procedure, tenzij het bevoegd gezag anders besluit. Zodoende is er sprake van een beslistermijn van 8 weken (eenmaal verlenging mogelijk van maximaal 6 weken middels artikel 16.65, lid 1 en 2 Omgevingswet).

Artikel 5.18 van de Omgevingswet bevat de grondslag voor de beoordelingsregels van omgevingsplanactiviteiten. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat algemene beoordelingsregels voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een BOPA. Hierin staat dat de vergunning enkel wordt verleend met het oog op een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (ETFAL) (artikel 8.0a, tweede lid). Bij ETFAL moet

sprake zijn van een balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

In onderhavige ruimtelijke motivering worden alle relevante gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving uiteengezet en wordt onderbouwd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met ETFAL en uitvoerbaar is.

1.4 Leeswijzer

Voorliggende ruimtelijke motivering bestaat uit verschillende onderdelen.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 3 een beschrijving van de bestaande situatie ter plaatse van het projectgebied. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling en de relatie met het omgevingsplan. In hoofdstuk 5 wordt gemotiveerd op welke wijze de ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders, regelgeving en visie/doelen op Rijks-, provinciaal-, regionaal, en gemeentelijk niveau.

Hierna volgt in hoofdstuk 6 een beoordeling van het planvoornemen aan de milieuaspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief.

2 Beschrijving bestaande situatie

Het projectgebied bevindt zich aan De Weijver, aan de zuidzijde van Hoogwoud, grenzend aan Opmeer in de regio West-Friesland, provincie Noord-Holland. De locatie ligt binnen een gebied met diverse sport- en evenement gerelateerde voorzieningen, zie figuur 2.4. Het projectgebied zelf betreft een grasperk binnen dit gebied. Het projectgebied betreft een hondenuitlaatveld.

De directe omgeving kent een mix van functies, waaronder wonen, bedrijvigheid, recreatie, agrarisch (cultuurgrond) en groenvoorzieningen. Het projectgebied ligt dus tussen verschillende sportfaciliteiten, zoals sportvelden, een zwembad, een voetbalvereniging, een tennisvereniging en een recreatieterrein. Ten noorden en oosten van de locatie ligt de kern Hoogwoud.

Het projectgebied wordt omringd door een verharde weg en een watergang. De gronden zijn momenteel in eigendom van de gemeente. Op circa 750 meter ten zuidwesten van het projectgebied ligt de provinciale weg N241 (A.C. de Graafweg). Aan de westzijde grenst het gebied aan de Koningspade, een weg met een maximumsnelheid van 50 km/u.

Momenteel zijn zo'n 15 meter verderop reeds circa 26 Oekraïners tijdelijk gehuisvest (zie figuur 2.1 en 2.2) in 15 woonunits. De huidige woonunits zijn één bouwlaag hoog en centraal gepositioneerd, met in het midden een centrale 'binnenplaats'. De huidige units zijn niet van hoge kwaliteit: ze beschikken niet over gezinswoningen en bieden geen eigen sanitaire of kookfaciliteiten. Daarnaast bieden de huidige woonunits weinig privacy. Daarom is het voornemen om deze te vervangen door een duurzame invulling met meer ruimtelijke en verblijfskwaliteit.



Figuur 2.1: Aanzicht van het projectgebied (bron: Google)



Figuur 2.3: Huidige tijdelijke huisvesting op de Weijver (bron: Google)



Figuur 2.2: Huidige tijdelijke huisvesting op de Weijver (bron: NH nieuws)



Figuur 2.4: Globale ligging projectgebied, projectgebied rood omkaderd, huidige locatie oranje omkaderd (bron: Google Maps)

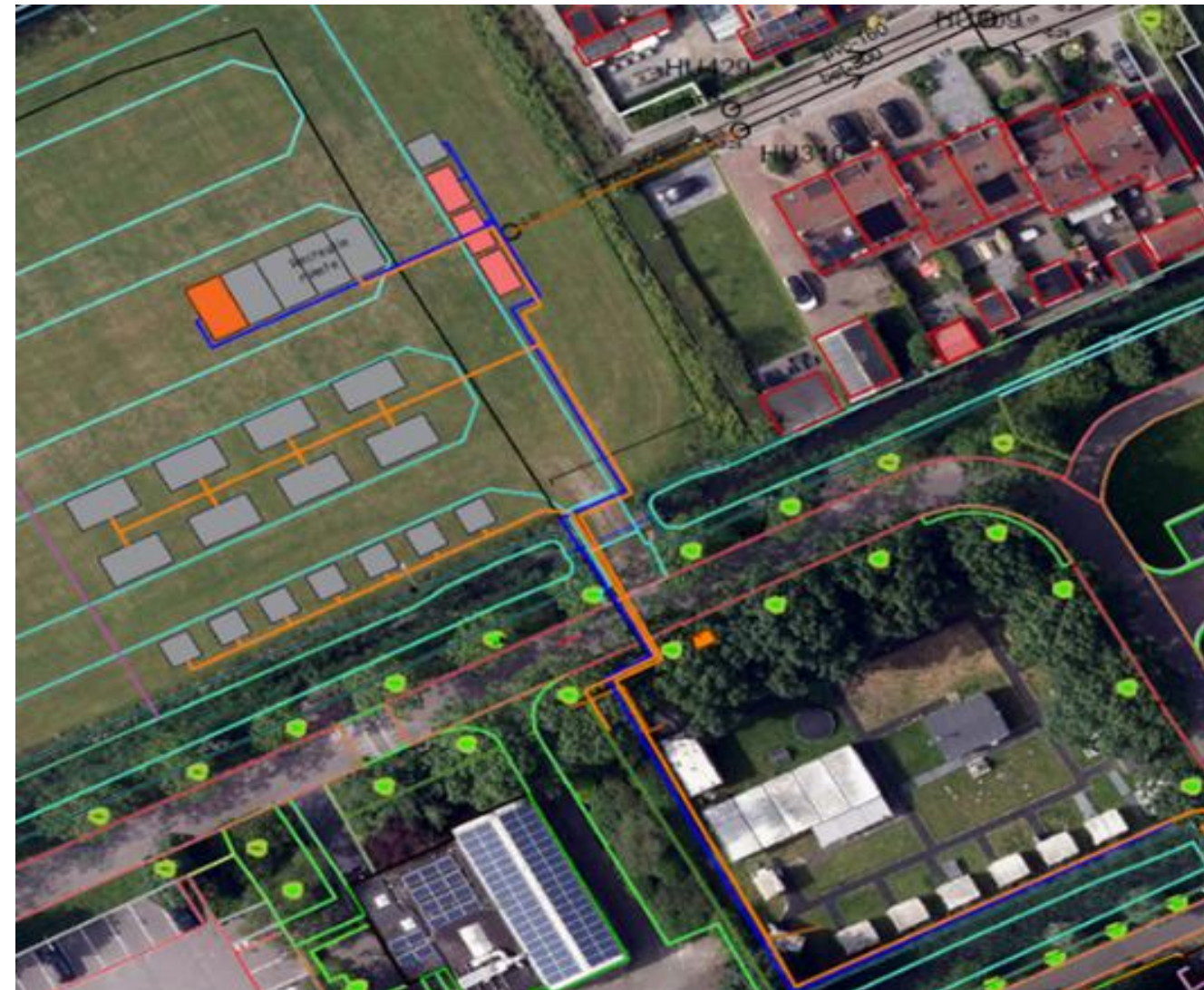
3 Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Beoogd programma en ruimtelijke uitgangspunten

Het voornemen betreft de tijdelijke verplaatsing van bestaande woonunits naar het hondenuitlaatveld ten behoeve van de opvang van circa 26 Oekraïense vluchtelingen. Deze woonunits zijn momenteel in gebruik op de locatie De Weijver te Opmeer, maar dienen tijdelijk te worden verplaatst om ruimte te maken voor de ontwikkeling van een nieuwe, meer permanente huisvestingsvoorziening op deze plek, met zoals gezegd meer ruimtelijke en verblijfskwaliteit.

De tijdelijke verplaatsing zal plaatsvinden naar het naastgelegen hondenuitlaatveld, dat bijna direct grenst aan de huidige locatie. Deze locatie wordt door de gemeente Opmeer als geschikt en beschikbaar beschouwd voor tijdelijke bewoning. De woonunits zullen hier worden geplaatst voor een beperkte periode van 1 juni 2025 tot en met uiterlijk 31 december 2025..

Het gaat om een bestaande set 15 woonunits, opgebouwd uit een bouwlaag. De eenheden zijn minimaal maar bieden voldoende ruimte voor tijdelijk verblijf van de doelgroep. Er zijn gedeelde sanitaire voorzieningen. De beoogde verplaatsing in de nabij omgeving is wenselijk om continuïteit te waarborgen voor de bewoners, wat waarborgt dat bewoners in de tussentijd op een verantwoorde manier gehuisvest blijven. Voorzieningen zoals elektriciteit en riolering zullen tijdelijk worden aangesloten/verlegd. Door gebruik te maken van reeds bestaande woonunits, kan snel worden gehandeld en wordt efficiënt omgegaan met beschikbare middelen en ruimte. Na afloop van deze tijdelijke periode worden de units verwijderd en wordt het terrein weer in oorspronkelijke staat teruggebracht.



Figuur 3.1: Beoogde situatie ter plaatste van het hondenuitlaat veld de units weergegeven als grijsvlak (bron: Gemeente Opmeer)

3.2 Relatie met het 'Omgevingsplan gemeente Opmeer'

Ter plaatse van het projectgebied aan De Weijver geldt het bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017', vastgesteld op 30 december 2017 door de gemeenteraad van de gemeente Opmeer. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden alle huidige bestemmingsplannen van rechts wege als het tijdelijke deel van het omgevingsplan van iedere gemeente (art. 22.1, onder a Omgevingswet; artikel 4.6, lid 1 Invoeringswet). Het bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017' wordt een 'omgevingsplan van rechtswege' genoemd en is onderdeel van het tijdelijke deel van het 'Omgevingsplan gemeente Opmeer'.

Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden

Op het perceel rust de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond'. In figuur 3.5 is de uitsnede van het bestemmingsplan met het projectgebied in rode omlijning weergegeven.

Gronden met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond' zijn ingevolge van artikel 4.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Opmeer' bestemd voor:

- a. cultuurgrond;
- b. groenvoorzieningen;
- c. sloten, bermen en beplanting;

met daaraan ondergeschikt:

- d. parkeerterrein, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - parkeerterrein 1';
- e. (..);
- f. (..);
- g. (..);
- h. (..);
- i. nutsvoorzieningen;
- j. extensief dagrecreatief medegebruik;
- k. kleinschalige duurzame energiewinning;
- l. wegen en paden;

m. sloten, vaarten, en daarmee gelijk te stellen waterlopen;
met de daarbijbehorende:

- n. bouwwerken, geen gebouwen zijnde

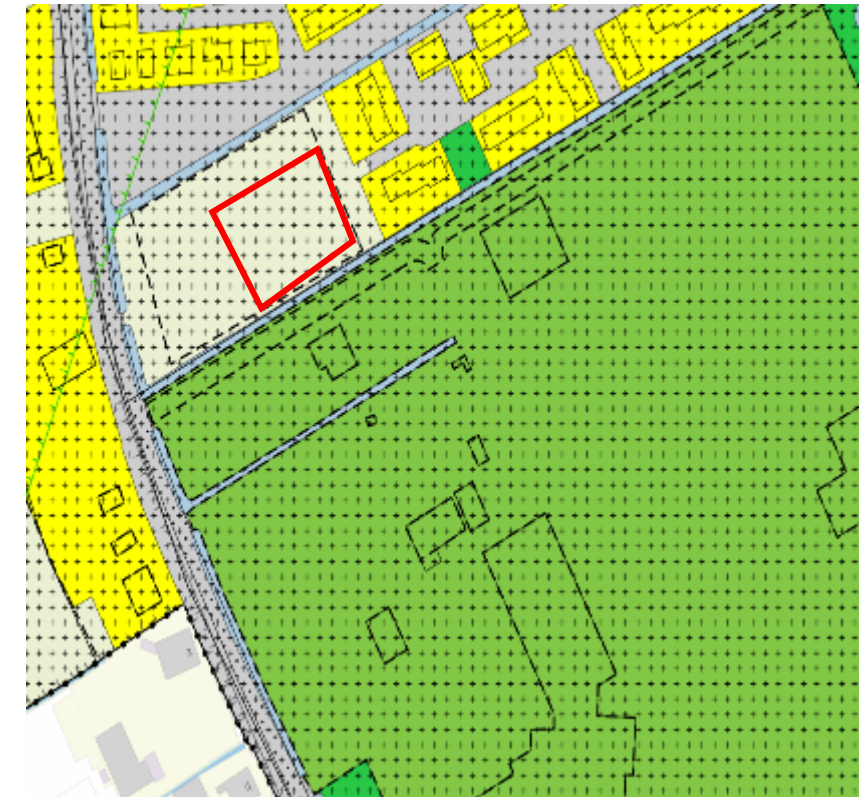
In artikel 21.2 zijn de bouwregels opgenomen. Voor het bouwen van gebouwen geldt dat deze uitsluitend mogen worden gebouwd ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke bouwaanduiding - veldschuur' en 'ijsbaan'. Deze aanduidingen zijn hier niet van toepassing.

Bovendien heeft het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden. Voor bouwwerken waarbij grondroerende werkzaamheden over een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,40 m onder het maaiveld plaatsvinden moet aangetoond worden dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn en niet worden geschaad.

Strijdigheden met het omgevingsplan

De voorgenomen ontwikkeling betreft het tijdelijk plaatsen van woonunits voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen op gronden met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond'. Binnen deze bestemming is het gebruik voor (tijdelijke) woondoeleinden niet toegestaan. Ook het tijdelijk plaatsen van gebouwen met een woonfunctie past niet binnen de toegestane bouw-mogelijkheden volgens deze bestemming.

Daarmee is zowel het beoogde gebruik als de beoogde tijdelijke bebouwing in strijd met het geldende omgevingsplan. Voor het realiseren van de ontwikkeling is daarom een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) noodzakelijk, waarmee tijdelijk van de geldende bouw- en gebruiksregels wordt afgeweken.



Figuur 3.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017' (bron: Omgevingsloket)

4 Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving

4.1 Rijksbeleid en Rijksregels

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven.

Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Doorwerking projectgebied

Hoewel de NOVI geldend is voor het gehele Nederlandse grondgebied, is er geen sprake van directe doorwerking in het projectgebied. Gelet op de aard en locatie van de ontwikkeling zijn er geen nationale belangen in het geding. Afwegingen met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen dienen in dat geval te worden gemaakt op gemeentelijk niveau.

4.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1 Bkl);
- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl)
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl)
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;

- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

Doorwerking projectgebied

In deze ruimtelijke motivering wordt in hoofdstuk 5 'Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving' gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van het projectgebied. Het geeft een grondige bespreking van de bovenstaande onderwerpen, waarbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een helder inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Binnen het omgevingsplan is de beoogde ontwikkeling niet toegestaan. Om de ontwikkeling formeel mogelijk te maken, is het noodzakelijk om af te wijken van het omgevingsplan. Daarbij is het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking verplicht voor iedere 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', op grond van artikel 5.129g lid 1 van het Bkl. De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. In artikel 5.129g Bkl staat geen ondergrens genoemd. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij woningbouw een plan vanaf 12 woningen een nieuw stedelijke ontwikkeling is. Voor alle andere stedelijke functies wordt een oppervlakte van 500 m² BVO aangehouden als ondergrens.

Doorwerking projectgebied

Beoogde ontwikkeling betreft het tijdelijk herplaatsen van bestaande woonunits die momenteel in gebruik zijn voor de opvang van circa 26 Oekraïense vluchtelingen, naar het naastgelegen hondenuitlaatveld, op korte afstand van de huidige locatie. De opvangfunctie wordt hiermee niet uitgebreid of substantieel gewijzigd, maar slechts tijdelijk voortgezet op een alternatieve locatie in de directe nabijheid.

Gezien het tijdelijke karakter, de beperkte omvang en het feit dat het gaat om de verplaatsing van een bestaande voorziening zonder uitbreiding, is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 5.129g van het Bkl. Daarmee is het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking niet vereist.

4.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

4.2.1 Rol provincie m.b.t. opvang Oekraïners

In verband met de aanhoudende oorlog in Oekraïne vallen Oekraïense ontheemden in Nederland onder de Europese Richtlijn 'Tijdelijke Bescherming'. Gemeenten zijn op basis van deze richtlijn zelf verantwoordelijk voor het opvangen en huisvesten van deze doelgroep.

De provincie Noord-Holland speelt hierin een coördinerende en ondersteunende rol. Zo faciliteert de provincie het overleg tussen gemeenten en ondersteunt zij waar mogelijk bij bijvoorbeeld locatiekeuze of vergunningverlening. De commissaris van de Koning zit de Provinciale Regietafel Oekraïne voor, waarin de Noord-Hollandse regio's afspraken maken over de spreiding en opvangcapaciteit binnen de provincie.

De onderhavige locatie is door de gemeente Opmeer aangemerkt als de geschikte locatie voor de tijdelijke opvang van Oekraïense ontheemden. Het projectgebied wordt reeds gebruikt voor tijdelijke huisvesting, en tot op heden hebben zich geen problemen voorgedaan. Echter, de kwaliteit van de units laat nog te wensen over en dient verbeterd te worden. In dat kader is het initiatief ontwikkeld tot verbetering van de woon- en leefkwaliteit

en ruimtelijke kwaliteit op de huidige locatie. Om dit te kunnen realiseren is de voorliggende tijdelijke verplaatsing van de huidige units naar het projectgebied nodig.

4.2.2 Omgevingsvisie NH 2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland de 'Omgevingsvisie NH2050, Balans tussen economische groei en leefbaarheid' vastgesteld. De omgevingsvisie zet de koers richting de toekomst met een balans tussen economische groei en leefbaarheid als leidende hoofddambitie. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. Om deze hoofddambitie na streven heeft de Provinciale Staten ambities op diverse onderwerpen geformuleerd:

- Klimaatverandering: een klimaatbestendig en water robuust Noord-Holland;
- Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- Biodiversiteit en natuur: biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, en daarmee andere ambities/doelen bereiken, zoals een gezonde leefomgeving, economisch duurzame landbouw, bodem- en waterkwaliteit, aantrekkelijke verstedelijking en klimaatadaptatie;
- Economische transitie: een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor;
- Wonen en werken: vraag en aanbod van woon- en werklocaties (kwantitatief en kwalitatief) zijn beter met elkaar in overeenstemming;
- Mobiliteit: inwoners en bedrijven van Noord-Holland kunnen zichzelf of producten effectief, veilig en efficiënt verplaatsen, waarbij de negatieve gevolgen van de mobiliteit op klimaat, gezondheid, natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. Het doel is dat in het jaar 2050 de fiets een nog belangrijker rol speelt in de regionale mobiliteit van Noord-Holland. Er is dan één compleet, herkenbaar en

veilig netwerk van fietspaden: op de belangrijkste regionale verbindingen tussen gemeenten, werklocaties, OV-knooppunten, onderwijsinstellingen en natuurgebieden;

- Landschap: behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en de cultuurhistorie;
- Energietransitie: Noord-Holland is in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd op hernieuwbare energie.

Daarnaast zijn vijf ontwikkelprincipes/bewegingen gesteld, die aantonen hoe zal worden omgegaan met de opgaven. Een van deze ontwikkelprincipes is 'Sterke kernen, sterke regio's', dat gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten. Deze gemeenten dienen ervoor te zorgen dat het voorzieningenniveau in de hele regio waarin ze zich bevinden vitaal blijft en de kernen hun herkenbare identiteit behouden.

Doorwerking projectgebied

Er is in de Omgevingsvisie NH2050 geen specifiek beleid opgenomen ten aanzien van tijdelijke huisvesting voor Oekraïners. De realisatie van voldoende tijdelijke huisvesting betreft een maatschappelijke verantwoordelijkheid op nationaal, provinciaal, regionaal en lokaal niveau. Onderhavige ontwikkeling voorziet in een invulling van (een gedeelte van) deze opgave, waarbij er rekening is gehouden met andere belangen als economie, landschap en ecologie en waarbij een gedegen locatiekeuze is gemaakt. Onderhavige aanvraag ziet toe op een tijdelijk verplaatsing met het oog op de realisatie van een duurzame opvang voor de komende 15 jaar.

4.2.3 Omgevingsverordening provincie Noord-Holland

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Gelijktijdig is de Omgevingsverordening van de Provincie Noord Holland in werking getreden. De meest recente versie (gepubliceerd 27-06-2024) van de Omgevingsverordening is op 1 juli 2024 in werking getreden.

De provincie wil met de Omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. De provincie zoekt naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. De belangrijkste ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de Omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Holland.

Doorwerking projectgebied

Ter plaatse het projectgebied is de gebiedsaanduiding 'peilbesluit' (artikel 6.91) opgenomen. Deze aanduiding is opgenomen voor het gehele grondgebied van de provincie Noord Holland. Deze aanduiding is meegenomen in de wegging van het waterbelang. Zie hiervoor hoofdstuk 4.10.

Tevens zijn de gebiedsaanduidingen 'Datacenters uitgesloten' (artikel 6.32b), 'Noord-Holland Noord' (artikel 6.37), 'Regionale verdringsreeks regio IJsselmeergebied' (artikel 6.92a) en 'Ontgrondingen' (artikel 4.58) ter plaatse opgenomen. Deze aanduidingen hebben geen betrekking op onderhavige ontwikkeling.

Er zijn geen overige locatie specifieke bepalingen gesteld in de Omgevingsverordening NH2022 die doorwerking hebben naar onderhavig planvoornemen. Wel zijn de volgende artikelen van belang:

1. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen (artikel 6.13);
2. Klimaatadaptatie (artikel 6.75).

Ad 1. Artikel 6.13. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen

1. Een omgevingsplan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als de ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio daarover gemaakte schriftelijke afspraken.
2. In het Delegatiebesluit Omgevingsverordening NH2022 is bepaald dat Gedeputeerde Staten regels stellen over de afspraken bedoeld in het eerste lid.

Onderhavige ontwikkeling is getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiervoor hoofdstuk 4.1.3. van deze motivering). Er wordt voorzien in het woningtekort/tijdelijke huisvesting voor Oekraïens binnen de gemeente Opmeer. Tevens vindt de ontwikkeling plaats binnen bestaand stedelijk gebied. Daarmee is de ontwikkeling in lijn met artikel 6.13 uit de Omgevingsverordening.

Ad 2. Artikel 6.75. Klimaatadaptatie

1. De motivering van een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering.
2. In de beschrijving wordt in ieder geval betrokken het risico op:
 - a. wateroverlast;
 - b. overstroming;
 - c. hitte;
 - d. watertekort;
 - e. verzilting; en
 - f. verslechtering van de ecologische en chemische waterkwaliteit.
3. De beschrijving omschrijft tevens de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de in het tweede lid omschreven risico's te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.
4. De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het waterschap in wiens beheergebied de ontwikkeling plaatsvindt.

In hoofdstuk 3.3 onder 'Klimaatadaptatie en duurzaamheid' is beschreven hoe het plan inzet op klimaatadaptatie. Tevens is in hoofdstuk 5.12 de wegging van het waterbelang opgenomen, waarmee wordt geborgen dat de risico's op wateroverlast, overstroming, hitte en droogte niet vergroten met onderhavige ontwikkeling.

4.3 Regionaal beleid

In artikel 2.2, lid 2 van de Omgevingswet is de mogelijkheid tot gezamenlijke besluitvorming of taakuitvoering opgenomen. Het gaat daarbij niet om (extra) besluiten over de uitoefening van bevoegdheden of taken, maar om het gezamenlijk nemen van een besluit of het gezamenlijk uitvoeren

van een taak met betrekking tot het gemeenschappelijke grondgebied. Tegenwoordig overstijgen veel opgaven het lokale belang.

4.3.1 Pact van Westfriesland 7.1 (november 2020)

De zeven gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec, met een gezamenlijke bevolking van ongeveer 210.000 inwoners, bundelen hun krachten in het Pact van Westfriesland 7.1: zeven gemeenten, één geluid. Samen richten ze zich op zes belangrijke thema's om de ambitie te realiseren om bij de top 10 van meest aantrekkelijke regio's te behoren:

De gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec, waarin samen circa 210.000 inwoners wonen, werken samen in het Pact van Westfriesland 7.1: zeven gemeenten, één geluid. Op zes thema's wordt er gewerkt aan de ambitie om als regio te behoren tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's:

- *Wonen, leefbaarheid en bereikbaarheid:*
De focus ligt op het bouwen van betaalbare, aantrekkelijke en duurzame woningen voor alle inwoners, terwijl ook de regionale bereikbaarheid wordt verbeterd en de natuur en het landschap worden behouden.
- *Energietransitie en klimaatadaptatie:*
De ambitie is om tegen 2040 aardgasvrij en energie- en klimaatneutraal te zijn. Dit vereist ruimtelijke ingrepen en het creëren van eigenaarschap en draagvlak onder inwoners en ondernemers.
- *Ondernemen en economie:*
Het doel is om de regio prominenter op de kaart te zetten om zo meer bedrijvigheid aan te trekken. Dit omvat het profileren van de regio, ondersteuning van het MKB en het toekomstbestendig maken van de agrisector, evenals het beter afstemmen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt.
- *Arbeidsmarkt en onderwijs:*
De ambitie is om de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod op de regionale arbeidsmarkt beter op elkaar af te stemmen.

- *Vrije tijd:*
Hierbij wordt gestreefd naar een cultureel profiel, regionale marketing en de ontwikkeling van een recreatieve routestructuur die sport, recreatie en cultuur aantrekkelijker maakt voor zowel inwoners als bezoekers.
- *Zorg en sociaal domein:*
De ambitie is om een gezonde en inclusieve regio te creëren waarin iedereen toegang heeft tot passende zorg.

Elke gemeente binnen het pact heeft een uitvoeringsprogramma opgesteld en vastgesteld met hun eigen gemeenteraad, waarbij zij eigen amendementen en moties indienen.

Doorwerking projectgebied

Hoewel de realisatie van een tijdelijke huisvesting voor Oekraïners in Hoogwoud niet rechtstreeks deel uitmaakt van de gezamenlijke inspanningen van het Pact van Westfriesland, sluit het aan bij de bredere doelstellingen van de regio door de invulling van een urgente maatschappelijke opgave op een daarvoor passende locatie en met een invulling rekening houdend met overige opgaven en waarden. Het betreft een tijdelijke verplaatsing van reeds bestaande woonunits, waarmee tevens wordt bijgedragen aan de continuïteit van opvang zonder extra druk op de beschikbare ruimte of voorzieningen.

4.4 Beleid gemeente Opmeer

4.4.1 Toekomstvisie Opmeer 2030

In de toekomstvisie 2030 wordt richting gegeven aan ontwikkelingen binnen de gemeente Opmeer. De visie is opgesteld aan de hand van contact met bewoners, ondernemers, verenigingen, dorpsraden en betrokkenen. Na aanleiding hiervan zijn op 5 onderwerpen ambities opgesteld die aansluiten bij de bestaande identiteit en kwaliteiten van de gemeente Opmeer:

Vitale dorpen in een vitale gemeente

Een groene leefomgeving waar ruimte is voor jong en oud om te wonen, om betrokken te zijn in de gemeenschap of bij verenigingen.

Een zorgzame gemeenschap

Goede en bereikbare zorgverlening die dichtbij de mensen staat, mensen zo lang mogelijk in de eigen gemeenschap en dicht bij elkaar laten wonen.

Een duurzame toekomst

Klimaatmaatregelen worden serieus genomen, energie wordt bespaard en lokaal opgewekt. Werken naar klimaat-neutraal in 2050: de energievraag wordt dan regionaal gedekt. De keuzes die worden gemaakt zijn zoveel mogelijk inpasbaar en betaalbaar en hebben respect voor het unieke landschap. Daarnaast is er aandacht voor de agrarische sector.

Een aantrekkelijk landschap

De gemeente koestert het open landschap, erfgoed en de kenmerkende lintdorpen. Ontwikkelingen moeten passend zijn binnen dit kenmerkende landschap.

Een bereikbaar bestuur

Betrokkenen worden meegenomen in besluitvorming en er wordt gewerkt aan het versterken van de band tussen gemeentebestuur en haar inwoners. Er zijn duidelijke afspraken over de rol en positie van dorpsraden t.o.v. het gemeentebestuur.

Doorwerking projectgebied

De gemeente heeft een opgave om Oekraïners te huisvesten. Hierover zijn geen specifieke doelstellingen of randvoorwaarden opgenomen in de Toekomstvisie Opmeer 2030. Wel spreekt de visie de ambitie uit om een inclusieve en zorgzame gemeenschap te zijn, waar ruimte is voor iedereen. Dit komt tot uiting in de tijdelijke maatregel om de bestaande woonunits kortdurend te verplaatsen naar het naastgelegen terrein, zodat de huidige bewoners gedurende de herontwikkeling op verantwoorde wijze

gehuisvest kunnen blijven. De verplaatsing betreft een kleinschalige en tijdelijke ingreep in de directe omgeving. Daarmee sluit de beoogde ontwikkeling aan bij de uitgangspunten van de Toekomstvisie.

4.4.2 Structuurvisie Opmeer 2025

De Structuurvisie 2025 van de gemeente Opmeer schetst de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de gemeente. Momenteel werkt de gemeente aan het opstellen van een Omgevingsvisie, die naar verwachting uiterlijk in 2026 gereed zal zijn. Het primaire doel van de structuurvisie is om ruimte te bieden voor ontwikkeling met respect voor de historisch-geografische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden van de gemeente.

De gemeente stelt vijf kernwaarden voor zichzelf vast: ‘nuchter’, ‘ondernemend’, ‘open’, ‘verbonden’ en ‘eigenzinnig’. Deze waarden vormen de essentie van de gemeente. De ambitie die voortvloeit uit deze kenmerken is om iedereen - van inwoners, ondernemers tot bezoekers - het gevoel te geven dat ze ruimte hebben om te wonen, te werken en te recreëren. Maar ook om zichzelf te zijn, om diversiteit te omarmen, tot rust te komen en actief bezig te zijn in de natuur.

Doorwerking projectgebied

De gemeente heeft een opgave om Oekraïners te huisvesten. Hierover zijn geen specifieke doelstellingen of randvoorwaarden opgenomen in de structuurvisie. De tijdelijke verplaatsing van bestaande woonunits sluit aan bij de kernwaarden uit de Structuurvisie Opmeer 2025, zoals ‘verbonden’ en ‘nuchter’. Het betreft geen nieuwe ontwikkeling, maar een tijdelijke voortzetting van een bestaande functie. De verplaatsing maakt het mogelijk de huidige locatie geschikt te maken voor kwalitatief betere huisvesting. De impact op het landschap is minimaal en het terrein wordt na afloop in oorspronkelijke staat hersteld.

4.4.3 Beleidsvisie Fysieke leefomgeving

De Beleidsvisie Fysieke Leefomgeving 2020-2023 legt de fundamenteën voor de programmatische en integrale uitvoering van de wettelijke verplichtingen op het gebied van het omgevingsrecht. Het hoofddoel is het streven naar een veilige, leefbare, schone, gezonde en inclusieve leefomgeving. Deze visie brengt regionaal en gemeentelijk beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving samen, waaronder wonen, milieu, verkeer en groen. Hiermee werd reeds voorbereid op de Omgevingswet.

De beleidsaspecten die in deze visie aan bod komen, omvatten onder andere bouw- en sloopactiviteiten, monumentenzorg, milieuvoorschriften, aanlegvergunningen, evenementenbeleid, bodemkwaliteit, natuurbehoud en ruimtelijke ordening. Tevens wordt er aandacht besteed aan actuele ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving, zoals duurzaamheidsinitiatieven zoals klimaatadaptatie, de circulaire economie en energietransitie, evenals handhavings- en preventiebeleid.

Specifiek met betrekking tot de huisvesting van asielzoekers, blijkt uit een omgevingsanalyse dat de toename van asielzoekers met een verblijfsstatus resulteert in een grotere vraag naar geschikte accommodatie. Daarnaast wordt in de beleidsvisie gesteld dat bevindingen aantonen dat de woonsituaties soms van slechte kwaliteit zijn, vooral op het gebied van hygiëne, zoals gebrekkige sanitaire voorzieningen en overbevolkte woon-eenheden. Ook voldoen sommige locaties niet aan de vereiste brandveiligheidsnormen, en kan de huisvesting van asielzoekers op bepaalde plaatsen overlast veroorzaken voor de omgeving.

Doorwerking projectgebied

De tijdelijke verplaatsing van de bestaande woonunits sluit aan bij de uitgangspunten van de Beleidsvisie Fysieke Leefomgeving. De huidige woonvoorziening blijft in stand en wordt tijdelijk voortgezet op een alternatieve locatie, waarbij wordt voldaan aan de kwaliteitsnormen zoals voldoende sanitaire voorzieningen en een passende ruimteverdeling. Hier-

mee wordt voorzien in een veilige, leefbare en menswaardige woonomgeving. Door de tijdelijke voortzetting van de huisvesting wordt tevens invulling gegeven aan de toenemende vraag naar geschikte accommodatie en wordt bijgedragen aan een inclusieve fysieke leefomgeving, zoals beoogd in de beleidsvisie.

5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 van de Omgevingswet. De ontwikkeling wordt als het ware getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er een bredere kijk op de leefomgeving, onder meer vanuit het oogpunt van milieu, duurzaamheid en gezondheid. Op basis van het initiatief en de omgeving zijn in beginsel de volgende milieuaspecten van belang:

- Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Lichthinder
- Activiteiten en milieuzonering
- Omgevingsveiligheid
- Kabels en leidingen
- Elektromagnetische straling
- Gezondheid
- Trilling
- Natuur en landschap (incl. stikstof)
- Bodem
- Weging van het waterbelang
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Mer-beoordeling.

5.1 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

Verkeer maakt onderdeel uit van de evenwichtige functietoedeling aan locaties. Naast parkeren voor zowel de auto als de fiets moet aandacht besteed worden aan de verkeersgeneratie en -veiligheid. In deze paragraaf wordt aangegeven hoe met het planvoornemen hier rekening mee wordt gehouden.

5.1.1 Toetsingskader

Een toevoeging of wijziging van functies op locaties zorgt vaak voor een verandering van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie van een gebied. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Dit geldt ook bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW) (publicatie 381). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De activiteit dient in dit geval aan het gemeentelijk beleid te worden getoetst.

Verder bevatten omgevingsvisies van gemeenten een visie op verkeer op gemeentelijk niveau. Daarin worden vaak mobiliteit, bereikbaarheid en verkeersveiligheid als belangrijk geacht. Planinitiatieven dienen daaraan te worden getoetst.

5.1.2 Onderzoek

Parkeren

De gemeente Opmeer beschikt over de 'Nota Parkeernormen gemeente Opmeer 2016'. Hierin zijn parkeernormen opgenomen, afgeleid van de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. In de publicatie zijn kencijfers voor parkeren ingedeeld in klassen. Er wordt onderscheid gemaakt in typen gemeenten op basis van de stedelijkheidsgraad, gebruiksfuncties zoals wonen en werken, en de geografische ligging in de gemeente. Opmeer wordt Hoogwoud geclassificeerd als 'weinig stedelijk' gebied. Verder valt het projectgebied binnen de zone 'rest bebouwde kom'.

De tijdelijke verplaatsing van de bestaande woonunits betreft een verplaatsing over een korte afstand binnen hetzelfde gebied. De huidige situatie, waarbij circa 26 Oekraïners worden gehuisvest, blijft programmatisch ongewijzigd: er is geen sprake van een functiewijziging of toename in capaciteit.

Voor de tijdelijke verplaatsing zijn op het terrein zelf geen parkeerplaatsen ingetekend. Ook op de huidige locatie zijn geen parkeerplaatsen op eigen terrein aanwezig. Er is echter direct naast de locatie een openbaar parkeerterrein aanwezig, dat voldoende ruimte biedt om de beperkte parkeerbehoefte op te vangen. Dit wijzigt in de tijdelijke beoogde situatie niet ten opzichte van de huidige situatie.

Op basis van praktijkervaring bij vergelijkbare locaties is het autobezit onder Oekraïners laag. De verwachte parkeerdruk is dan ook minimaal. Mocht er toch extra behoefte ontstaan, dan biedt het naastgelegen parkeerterrein voldoende capaciteit om hierin te voorzien. Parkeren vormt daarmee geen knelpunt voor de tijdelijke verplaatsing van de woonunits.

Het projectgebied heeft momenteel een aanduiding als parkeerterrein binnen de geldende bestemming. Het terrein wordt momenteel niet als parkeerterrein gebruikt. De parkeerbehoefte van de functies en omgeving kan

dus worden opgevangen zonder gebruik te maken van dit terrein. Zo-
doende leidt de tijdelijke invulling van dit terrein niet een toename van de
parkeerdruk op de omgeving.

Verkeersgeneratie

De tijdelijke verplaatsing van de bestaande woonunits betreft een verplaat-
sing over een korte afstand binnen hetzelfde gebied. De huidige situatie,
waarbij circa 26 Oekraïners worden gehuisvest, blijft inhoudelijk ongewij-
zigd: er is geen sprake van een functiewijziging of toename in capaciteit.
De verkeersgeneratie verandert daarmee niet.

Ook op de huidige locatie is sprake van een zeer beperkte verkeers-
stroom, mede vanwege het lage autobezit onder Oekraïners. Er is geen
aanwijzing dat dit op de tijdelijke nieuwe locatie anders zal zijn. Daarmee
blijft het aantal verkeersbewegingen minimaal. De verkeerssituatie wijzigt
niet ten opzichte van de huidige situatie.

Gelet op de ligging nabij oorspronkelijke wegen en het feit dat het om een
relatief beperkte verkeersgeneratie gaat is de verwachting dat de be-
staande weginfrastructuur deze hoeveelheid verkeer zonder noemens-
waardige problemen kan verwerken.

5.1.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande, is er vanuit het aspect verkeersgeneratie, -af-
wikkeling en parkeren sprake van een evenwichtige toedeling van functies
aan locaties.

5.2 Akoestiek (wegverkeerslawaai)

5.2.1 Toetsingskader

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen
en op hun gezondheid. De regels over geluid gaan over het beheersen
van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, en de bescher-
ming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat geluidsregels die via het om-
gevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbren-
gen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen,
wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aan-
vullingsbesluit geluidsregels toegevoegd aan de Omgevingswet en het
Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de be-
scherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg
of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het
mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij
een geluidsbron.

Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane productie
weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de
geluidsbron. Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omge-
vingswaarde is het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet hoger dan
de hoogste van de volgende waarden:

- a. De standaardwaarde, bedoel in tabel 5.1; of
- b. Het geluid bij volledige benutting van het geluidproductieplafond dat
gold direct voorafgaand aan de vaststelling van het in de aanhef be-
doelde geluidproductieplafond.
- c. Het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grens-
waarde, bedoel in tabel 5.2.

Afdeling 3.5 (artikel 3.18 lid 1) van het Bkl voorziet in het Toetsingska-
der/instructieregels omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van
wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 van
het Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte
van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie
heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van
een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen
van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond

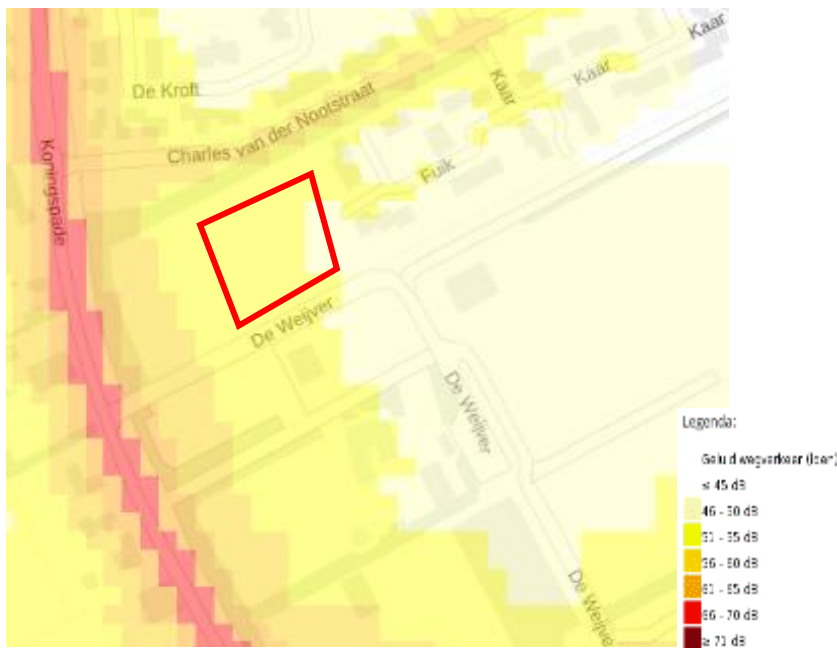
woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt on-
derscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van
bescherming tegen geluid op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet.
Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van func-
ties aan locaties' (ETFAL).

5.2.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling betreft de tijdelijke verplaatsing van een be-
staande functie, wat geen significante verandering omvat op de leefomge-
ving. De omgeving is reeds al geschikt ondervonden voor het beoogde ge-
bruik, en de veranderingen zijn beperkt van omvang. Gezien de tijdelijke
aard van de verplaatsing en het feit dat het bestaande gebruik wordt voort-
gezet, zijn er geen substantiële gevolgen voor de omgeving te verwach-
ten. De impact op de omgeving is dan ook minimaal.

Desondanks is het aspect akoestiek beknopt geanalyseerd. Het proefgebied ligt niet direct aan de weg De Weijver (30 km/uur). Figuur 5.1 geeft een uitsnede weer van de kaart 'Geluid van Wegverkeer' op de Atlas Leef-omgeving. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) maakte deze kaart op basis van gegevens uit 2019, 2020 en 2021. De hoeveelheid geluid is uitgedrukt in Lden (Level Day-Evening-Night). Dat is het gemiddelde in decibel (dB) per etmaal (24 uur), waarbij geluid 's avonds en 's nachts zwaarder meetelt dan overdag.



Figuur 5.1 Uitsnede geluidskaart wegverkeer (bron: Atlas Leef-omgeving), met locatie woningen in blauw kader

Ter plaatse van het projectgebied geldt een geluidbelasting van (gedeeltelijk) lager of gelijk 46-50 dB en (gedeeltelijk) 51-55 dB. Daarmee wordt grotendeels voldaan aan de standaardwaarde voor geluid van gemeentewegen (norm: 53 dB). Gelet op de tijdelijke aard van het initiatief en de

verwachte geluidniveaus, kan worden gesteld dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.2.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect wegverkeerslawaaï is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.3 Activiteiten en milieuzonering

5.3.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd.

5.3.2 Onderzoek

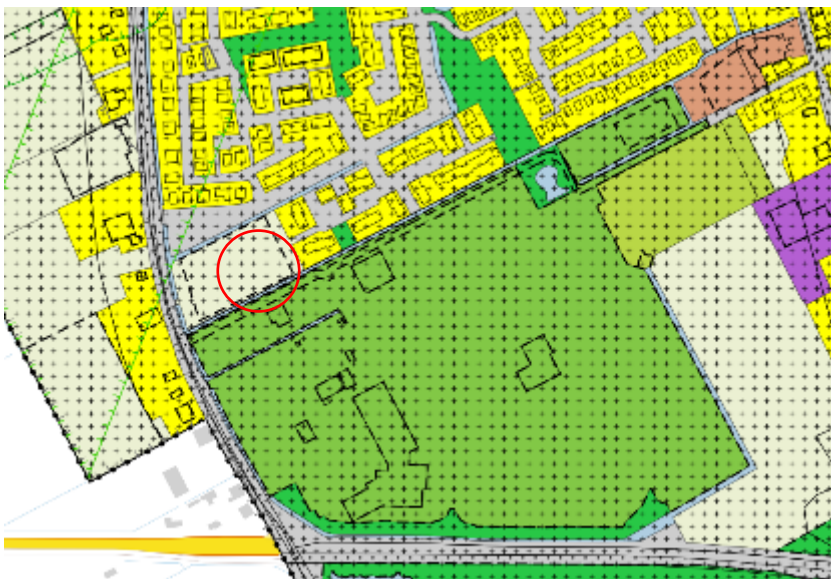
De voorgenomen ontwikkeling betreft de tijdelijke verplaatsing van een bestaande functie, wat geen significante impact heeft op de fysieke leefomgeving. Gezien de tijdelijke aard van de verplaatsing en het feit dat het bestaande gebruik wordt voortgezet, zijn er geen substantiële gevolgen voor de omgeving te verwachten. De impact op de omgeving is dan ook minimaal.

In de beoogde situatie wordt op de projectlocatie een tijdelijke woonfunctie gerealiseerd. Dit is een gevoelige functie binnen het kader van milieuzonering. Vanuit het bestemmingsplan 'Herziening Hoogwoud, Opmeer en Spanbroek 2017' is te zien dat er verschillende functies aanwezig zijn in de omgeving. Figuur 5.3 bevat een uitsnede hiervan met globale aanduiding van het plangebied. Omliggende functies betreffen wonen, maatschappelijk-1, recreatie - natuurspeeltuin en bedrijf. Er kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een gemengd gebied.

Bepaald wordt of ter plaatse van de planlocatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en of omliggende bedrijven niet worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

In de beoogde situatie wordt de bestaande tijdelijke woonfunctie verplaatst naar de projectlocatie. De tijdelijke locatie wordt aan twee zijden omringd door woningen en aan de zuidzijden door sportvoorzieningen. De tijdelijke locatie ligt verder van de sportvoorzieningen af dan de huidige locatie. In de huidige situatie functioneert de tijdelijke huisvesting al geruime tijd zonder klachten of overlast. Dit bevestigt dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat, zonder beperkingen voor omliggende functies. Omdat de nieuwe beoogde locatie op grotere afstand van milieubelastende functies wordt gesitueerd, leidt de tijdelijke verplaatsing niet tot een verslechtering van de milieusituatie.

Zodoende kan worden vastgesteld dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat er geen negatieve effecten op het milieu of de omgeving worden verwacht. Tevens kan redelijkerwijs worden uitgesloten dat andere functies of bedrijven worden belemmerd.



Figuur 5.2 Uitsnede 'Landelijk Gebied Opmeer 2014'

5.3.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect activiteiten en milieuzonering en vanuit het aspect spuitzones is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;

- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

CIMLK

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Sinds 1 januari 2023 vervangt het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) het NSL. Middels dit nieuwe instrument kan de luchtkwaliteit berekend en gemonitord worden onder de Omgevingswet.

NIBM

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de Rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀ nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 ug/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 van het Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.

2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Aandachtsgebieden

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO₂ en/of PM₁₀. Aandachtsgebieden voor zowel NO₂ als PM₁₀ staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM₁₀ zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl), bestaande uit grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden.

Als besluiten binnen een aandachtsgebied leiden tot een verhoging van de concentraties van luchtverontreinigende stoffen, of als gemeenten activiteiten toestaan die betrekking hebben op wegen, vaarwegen of spoorwegen en waarvoor luchtkwaliteitsregels gelden volgens het Bal, moet dit in overweging worden genomen.

In sommige gevallen kan de achtergrondconcentratie van luchtverontreinigende stoffen zo hoog zijn dat de invoering van een nieuw project toch leidt tot overschrijding van de landelijke omgevingswaarden. Dit kan ook van toepassing zijn op activiteiten in de buurt van een aandachtsgebied, die de concentraties binnen dat gebied verhogen. Hierdoor moet een gemeente soms een planinitiatief toetsen aan de omgevingswaarden in een nabijgelegen aandachtsgebied, zelfs als het initiatief buiten dat specifieke gebied valt. Deze beoordeling is met name nodig bij activiteiten die aanzienlijke luchtvervuiling veroorzaken en over een grotere afstand effect hebben, zoals extra verkeer of bedrijfsemisies.

De vergunningverlener beoordeelt de activiteit aan de hand van de omgevingswaarden, tenzij de activiteit niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentraties van NO₂ of PM₁₀.

5.4.2 Onderzoek

Het projectgebied valt niet in een van de aandachtsgebieden voor zowel NO₂ als PM₁₀ of voor alleen PM₁₀. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is daarom niet benodigd. Er wordt volstaan met een quickscan luchtkwaliteit, welke is gebaseerd op het CIMLK-instrument en de NIBM-tool.

CIMLK

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het van belang om aan te tonen of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit. Hierover kunnen uitspraken worden gedaan aan de hand van achtergrondwaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5} ter plaatse van het projectgebied. De achtergrondwaarden van de vier dichtstbijzijnde rekenpunten zijn in tabel 5.1 weergegeven.

De data uit het CIMLK toont aan dat de achtergrondwaarden significant lager zijn dan de gestelde normen. Hieruit kan worden afgeleid dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied.

Tabel 5.1 Achtergrondwaarden ter plaatse van het projectgebied (34362354)

Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ over-schrijdingsdagen	PM _{2.5} µg/m ³	Jaar
2344	9,227	12,44	6	5,664	2030
889	9,227	12,44	6	5,664	2030
1133	9,079	12,62	6	5,76	2030
166	9,441	12,27	6	5,529	2030
Norm	40	40	35	25	

NIBM

De voorgenomen ontwikkeling betreft een tijdelijke verplaatsing van een bestaande woonfunctie. Aangezien het om exact dezelfde bewonersgroep gaat en het gebruik niet verandert, blijft de situatie feitelijk ongewijzigd. Hierdoor is de verwachting dat ook de verkeersgeneratie niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie.

Hoewel geen exacte berekening is uitgevoerd, kan op basis van ervaringscijfers en het lage autobezit onder Oekraïense ontheemden worden aangenomen dat de bijdrage aan luchtverontreiniging beperkt blijft. De situatie voldoet naar verwachting aan de criteria voor een NIBM-project, waarbij de toename van NO₂ en PM₁₀ verwaarloosbaar is en onder de grenswaarde van 1,2 µg/m³ blijft.

Het projectgebied valt niet binnen een luchtkwaliteits-aandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. De tijdelijke verplaatsing betreft geen milieubelastende activiteit in de zin van het Bal en veroorzaakt geen significante luchtvervuiling.

5.4.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.5 Lichthinder

5.5.1 Toetsingskader

Er zijn diverse locaties met kunstmatige verlichting, waaronder (auto-)wegen, woonkernen, industrie- en bedrijventerreinen, glastuinbouw-bedrijven en sportterreinen. Deze verlichting kan verschillende negatieve effecten veroorzaken. Zo kunnen mensen hinder ondervinden wanneer ze zich niet kunnen onttrekken aan het aanwezige kunstlicht, terwijl ze daar wel behoefte aan hebben, bijvoorbeeld om te kunnen rusten of slapen. Licht van objecten langs (rijks)wegen, zoals een reclamezuil, kan ook hinder veroorzaken en daarmee onveilige situaties creëren. Verder kan kunstmatige verlichting in de nacht het gedrag van dieren beïnvloeden,

met mogelijke gevolgen zoals desoriëntatie, afstoting of aantrekking, wat kan leiden tot uitputting en sterfte. Kunstmatige verlichting kan ook fungeren als barrière voor dierlijke verplaatsingen. Deze negatieve effecten hebben niet alleen individuele gevolgen maar kunnen ook de instandhoudingsdoelstellingen van bepaalde soorten aantasten. Daarnaast kan kunstmatige verlichting leiden tot horizonvervuiling of het verminderen van de donkerte op grotere afstanden, zoals het zichtbaar zijn van verlichte objecten in een open landschap tot wel 5 à 10 kilometer en boven zee tot maximaal 15 kilometer.

Lichthinder is een thema dat decentrale overheden moeten afwegen. Het Bkl bevat daarom geen Rijksinstructieregels voor lichthinder, met uitzondering van rijksregels voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen, opgenomen in artikel 4.790 van het Bal.

Lichthinder is ook een aspect dat wordt meegewogen in het gemeentelijke omgevingsplan, vanuit het oogpunt van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Gemeenten kunnen zelf beslissen of ze regels willen stellen ter voorkoming van lichthinder en verstoring van de natuur in het omgevingsplan. Bij de beoordeling van lichthinder voor mensen maken gemeenten bijvoorbeeld een afweging tussen maatschappelijke belangen (zoals veiligheid op straat of bruikbaarheid van sportvelden) en hinderbeleving.

Voor lichthinder bij sportvelden zijn specifieke regels opgenomen in de ‘bruidsschat’. Deze regels zijn niet overgenomen vanuit het Activiteitenbesluit in het Bal. De bruidsschat zorgt ervoor dat deze regels worden opgenomen in de omgevingsplannen van de gemeenten. Gemeenten kunnen deze regels aanpassen en afstemmen op lokale omstandigheden.

Om beleid voor lichthinder uit te werken in instrumenten van de Omgevingswet, zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan, is er een leidraad ontwikkeld ter ondersteuning.

5.5.2 Onderzoek

Het planvoornemen betreft tijdelijke verplaatsing van huisvesting voor Oekraïners. Ten aanzien van het aspect belichting, zullen de effecten hiervan vergelijkbaar zijn met de huidige bestemming. Het planvoornemen houdt rekening met mogelijke negatieve effecten van nieuwe kunstmatige verlichting.

In de directe omgeving van het projectgebied zijn geen snelwegen aanwezig, waardoor hinder van autoverlichting, lantaarnpalen of reclamezuilen voor bewoners van de te realiseren tijdelijke huisvesting niet te verwachten is. Het projectgebied ligt wel aan de weg De Weijver, maar de daar aanwezige verlichting veroorzaakt geen noemenswaardige hinder voor de bewoners.

Het projectgebied bevindt zich wel in de nabijheid van sportvelden met verlichting. Gezien het feit dat de tijdelijke woonfunctie al geruime tijd zonder problemen in de omgeving functioneert en de afstand van de nieuwe tijdelijke locatie tot lichtmasten bij de sportvoorzieningen toeneemt, kan worden aangenomen dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Tevens zijn er geen indicaties van overlast vermeld.

Tot slot is er geen kassengebieden in de nabije omgeving die lichthinder kunnen veroorzaken voor de bewoners van de tijdelijke huisvesting.

5.5.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect lichthinder is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.6 Omgevingsveiligheid

5.6.1 Toetsingskader

Het aspect omgevingsveiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden. Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van

schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. De algemene regels van het Rijk hiervoor zijn vastgelegd in het Bkl en het Bal.

Kwetsbare gebouwen en locaties

In bijlage VI van het Bkl is onderscheid gemaakt in 3 categorieën ‘gebouwen en locaties’ waarvoor de regels bescherming bieden:

1. Zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
2. Kwetsbaar (gebouwen en locaties);
3. Beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

Risicobronnen

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal.
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan voor activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd om beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen tegen externe veiligheidsrisico's. Deze regels met betrekking tot omgevingsveiligheid zijn van toepassing wanneer de gemeente overweegt nieuwe risicobronnen op haar grondgebied toe te staan, evenals wanneer zij de mogelijkheid overweegt om in de nabijheid van een bestaande risicobron nieuwe gebouwen toe te staan. Sommige risicovolle milieubelastende activiteiten zijn vergunningplicht. De gemeente heeft ook de mogelijkheid om andere categorieën gebouwen of locaties dan die in bijlage VI staan, vergelijkbare bescherming te bieden, en zelfs bepaalde kwetsbare gebouwen als zeer kwetsbaar te behandelen. De specifieke instructies hiervoor zijn

opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. In het omgevingsplan van de gemeente Opmeer worden beperkingen met betrekking tot omgevingsveiligheid genoemd, waarbij milieubelastende activiteiten, transportroutes en buisleidingen aan bod komen (artikel 22.39b).

Naast de eerder genoemde activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd, bevat het Bkl ook instructies voor de volgende risicobronnen:

- opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5).
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Maatregelen beperking externe veiligheidsrisico's

Maatregelen ter beperking van externe veiligheidsrisico's zijn vastgelegd in het Bal en omvatten maatregelen die initiatiefnemers van risicovolle milieubelastende activiteiten moeten toepassen. Deze maatregelen gelden voor activiteiten met gevaarlijke stoffen, vuurwerk, ontplofbare stoffen voor militair of civiel gebruik, en windturbines.

Bij verschillende risicovolle activiteiten zijn technische eisen, normen, voorschriften en/of richtlijnen opgenomen, zoals bijvoorbeeld brandwerendheid van gebouwen. Daarnaast zijn voor een groot aantal risicovolle activiteiten vaste afstanden vastgesteld. Deze zijn opgenomen in het Bal of het Bkl. In het Bal zijn deze afstanden van toepassing op activiteiten zonder vergunningplicht met relatief kleine afstanden (zie bijlage VII, onder A, bij het Bkl). De afstanden gelden vanaf het bij de activiteit aangegeven meetpunt tot de begrenzing van de locatie waar de activiteit plaatsvindt. Onder bepaalde voorwaarden gelden de afstanden in plaats daarvan tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in de omgeving. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om de gevel van het gebouw of een andere begrenzing.

Deze begrenzingen staan in het Bkl (artikel 5.9). In het Bkl zijn afstanden vastgelegd voor zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige activiteiten (bijlage VII, onder B tot en met D). Voor activiteiten in bijlage VII, onder E, moet de afstand voor het plaatsgebonden risico worden berekend. Deze afstanden gelden vanaf het bij de activiteit in bijlage VII aangegeven meetpunt(en) tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties in de omgeving. Dezelfde begrenzingen zijn van toepassing in deze gevallen (artikel 5.9 Bkl).

Plaatsgebonden risico

De risico's voor de omgevingsveiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde, ook wel een basisbeschermingsniveau genoemd, voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit geldt met name voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. De plaatsgebonden risico's worden op kaarten weergegeven met zogeheten risicocontouren. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd, mogen niet binnen de PR-10-6-contour van een activiteit vallen. Het respecteren van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen onder voorwaarden die in het Bkl zijn vastgesteld, mag afwijken van deze grenswaarde.

Groepsrisico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe benadering van het groepsrisico onder de Omgevingswet. Het groepsrisico (GR) gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een

aandachtsgebied (artikel 5.15, lid 1 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat binnen dat gebied levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen optreden, zelfs als de kans daarop klein is. Aandachtsgebieden worden vastgelegd in het 'Register Externe Veiligheidsrisico's' en zijn digitaal raadpleegbaar.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Hierdoor zijn er ook drie typen aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl):

1. brandaandachtsgebied
2. explosieaandachtsgebied
3. gifwolkaandachtsgebied

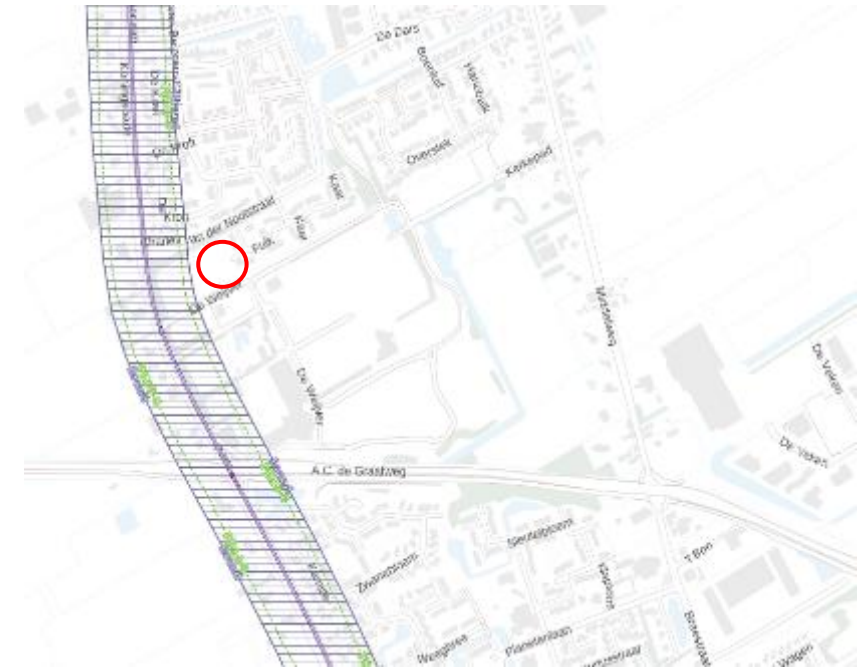
Binnen deze aandachtsgebieden moet rekening worden gehouden met het groepsrisico. Dit wordt bereikt door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toe te staan. De gemeenteraad heeft enige afwegingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied, op voorwaarde dat het gaat om een locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van toepassing is.

5.6.2 Onderzoek

Er is een quickscan omgevingsveiligheid uitgevoerd om de impact van het planvoornemen op de fysieke leefomgeving te beoordelen en vice versa.

Volgens bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wordt een gebouw met een woonfunctie ingedeeld in de categorie 'kwetsbaar'. Aangezien het gaat om de ontwikkeling van tijdelijke huisvesting voor Oekraïners, wordt dit beschouwd als een kwetsbaar object. Daarom is het noodzakelijk om de externe veiligheidsrisico's te onderzoeken en na te gaan of het projectgebied in een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied ligt.

Met het planvoornemen is dus geen sprake van de realisatie van een risicovolle activiteit.



Figuur 5.3: Uitsnede risicokaart (projectgebied met rode omlijning aangegeven) (bron: Atlas Leefomgeving)

De locatie van risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen, zoals bedrijven, transportroutes, buisleidingen en windturbines, is vastgesteld aan de hand van kaarten uit de 'Atlas Leefomgeving'. In figuur 5.3 zijn de risico bronnen in de omgeving van het projectgebied geïllustreerd.

Risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven

De dichtstbijzijnde risicovolle activiteit met gevaarlijke stoffen bevindt zich ongeveer 1,2 kilometer ten zuidoosten van de bestemmingsgrens van het projectgebied (tankstation). Het projectgebied ligt op ruime afstand van het

aandachtsgebied opgenomen voor deze bedrijfslocatie, derhalve kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling.

Risicovolle transportroutes

Het projectgebied van niet in een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied van een risicovolle transportroute. Het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico kan daarom achterwege blijven. Er zijn geen belemmeringen.

Risicovolle buisleidingen

Ten westen van het projectgebied, op een afstand van circa 120 meter, bevindt zich een buisleiding. Deze buisleiding betreft een aardgastransportleiding. De inventarisatieafstand van deze buisleiding bedraagt 70 meter. Aangezien het projectgebied zich niet binnen het invloedsgebied van de risicovolle buisleiding bevindt, is het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot buisleidingen niet relevant. Er zijn geen belemmeringen.

Windturbines

In de omgeving van het projectgebied zijn geen windturbines, die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit, gelegen. De dichtstbijzijnde windturbine ligt op ongeveer 3,2 km afstand. Het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot windturbines is derhalve niet nodig. Er zijn geen belemmeringen voor het planvoornemen.

5.6.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.7 Kabels en leidingen

5.7.1 Toetsingskader

Ondergrondse kabels en leidingen zijn belangrijk voor het transport van data, elektriciteit en stoffen zoals gas en water. Niettemin kunnen sommige ondergrondse leidingen en bovengrondse hoogspanningslijnen een potentieel risico vormen voor de omgeving. De Omgevingswet bevat daarom specifieke regels en instrumenten om dergelijke risico's te voorkomen en te beperken. Zo adviseert het Rijk aan het bevoegd gezag om bij het toelaten van gevoelige gebouwen, zoals woningen, bij bovengrondse hoogspanningsverbindingen rekening te houden met de magneetvelden¹. Voor de regeling omtrent buisleidingen wordt verwezen naar paragraaf 5.6 'Omgevingsveiligheid'.

5.7.2 Onderzoek

Aan de hand van de 'Netkaart' van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) kan achterhaald worden of het projectgebied zich bevindt in een magneetveldzone van een of meerdere hoogspanningslijnen. Uit deze kaart volgt dat er in het projectgebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig zijn die bescherming behoeven. De dichtstbijzijnde 150 kV hoogspanningslijn bevindt zich op een afstand van ongeveer 5,6 kilometer van het projectgebied. Uit de Netkaart volgt dat ten aanzien van deze hoogspanningslijn kan worden uitgegaan van een magneetveldzone van 55 meter aan weerszijden van de hoogspanningslijn. Het projectgebied valt ruim buiten deze magneetveldzone.

5.7.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect kabels en leidingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.8 Gezondheid

5.8.1 Toetsingskader

In artikel 1.3 van de Omgevingswet worden de maatschappelijke doelen van de wet uiteengezet, waaronder het bereiken en in stand houden van

een gezonde fysieke leefomgeving. Er bestaat landelijk de wens om gezondheid meer integraal en volwaardig te betrekken in het nationale en lokale beleid over de fysieke leefomgeving. De inrichting van de fysieke leefomgeving kan direct bijdragen aan de gezondheid van inwoners. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners namelijk als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.

Binnen de Omgevingswet hebben decentrale overheden de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's.

In artikel 3.3 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag in de omgevingsvisie rekening moet houden met milieubeginselen. Artikel 191 van het 'Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie' kent 4 milieubeginselen:

- het voorzorgsbeginsel
- het beginsel van preventief handelen
- het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestreden moeten worden
- het beginsel dat de vervuiler betaalt

In de 'Structuurvisie Opmeer 2025', de voorloper op de Omgevingsvisie van de gemeente die naar verwachting in 2026 gereed is, wordt het aspect 'gezondheid' niet direct benoemd.

In de 'Beleidsvisie Fysieke leefomgeving' van de gemeente Opmeer wordt aangegeven dat naar een veilige, leefbare, schone, gezonde en inclusieve leefomgeving wordt gestreefd. Daarbij wordt onder andere het volgende van belang geacht:

¹ <https://iplo.nl/thema/praktijksituaties/hoogspanningsverbinding/toelaten/toelaten-gevoelige-gebouwen/>

- Goede brandveiligheid en voorlichting
- Goede ventilatie
- Goede sanitaire voorzieningen
- Goede waterkwaliteit
- Etc.

De gemeente Opmeer heeft tevens geen instructieregels opgenomen in het Omgevingsplan ten aanzien van gezondheid.

Gezien de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet, vereist dit aspect een brede motivering. Milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit zijn nauw verweven met gezondheid. Daarom wordt in deze paragraaf ook verwezen naar andere milieuaspecten in deze ruimtelijke motivering.

5.8.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling betreft de tijdelijke verplaatsing van een bestaande woonfunctie, zonder wijziging van het gebruik. Aangezien het gaat om een reeds bestaande groep bewoners op een nabijgelegen locatie, blijft de feitelijke situatie grotendeels ongewijzigd. Hierdoor is er geen sprake van een verslechtering van het leefomstandigheden of een toename van gezondheidsrisico's.

De units zijn eerder beoordeeld als geschikt voor tijdelijke bewoning. Er zijn passende voorzieningen aanwezig, zoals sanitaire voorzieningen, ventilatie en brandveiligheid. Er wordt daarmee voldaan aan de basisvoorwaarden voor een gezonde en veilige leefomgeving.

Gezien het beperkte en tijdelijke karakter van de verplaatsing, in combinatie met het feit dat milieuaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit en omgevingsveiligheid geen knelpunten vormen, zijn er geen negatieve effecten op de gezondheid van bewoners of omwonenden te verwachten.

Bovendien biedt de tijdelijke verplaatsing de mogelijkheid om in de toekomst een nog betere situatie te realiseren, met verbeterde voorzieningen

en een optimalisatie van de leefomstandigheden, met dus het vooruitzicht op een verdere verbetering van de omstandigheden.

5.8.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.9 Trillingen

5.9.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het kan effect hebben op het welzijn of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt daarom (delen van) gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten. De aanwijzing van trilling gevoelige gebouwen staat in artikel 5.80 Bkl. Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Er zijn verschillende soorten trillingen met verschillende bronnen. De Omgevingswet maakt bij de instructieregels over trillinghinder door activiteiten onderscheid tussen:

- Continue trillingen (trillingen die gedurende een lange tijd aanwezig zijn, door bijvoorbeeld machines of druk wegverkeer)
- Herhaald voorkomende trillingen (kortdurende trillingen die periodiek voorkomen, door bijvoorbeeld treinverkeer)

Bronnen van trillingen zijn verkeer over de weg of het spoor, machines in de industrie en bouw- en sloopactiviteiten. Deze bronnen veroorzaken een trilling die voelbaar is in gebouwen. Dit gebeurt bijvoorbeeld via de vloer en de wanden. Trillingen kunnen op grote afstand hinder of schade opleveren.

In beginsel moet binnen een afstand van 100 meter van een treinspoor het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan.

Omgevingsvisie

Provincies en gemeenten kunnen langetermijndoelen, ambities en beleidskeuzes voor trillingen vastleggen in een omgevingsvisie. De omgevingsvisie geeft een beschrijving van hoe het onderwerp trillingen doorwerkt in bijvoorbeeld plannen voor een woningbouwproject. Trillingen spelen over het algemeen geen prominente rol in een omgevingsvisie. Dat is wel het geval wanneer in het projectgebied van de omgevingsvisie een spoor aanwezig is of wordt aangelegd. De omgevingsvisie is dan een geschikt instrument om vast te leggen dat bij nieuwbouw vroegtijdig rekening wordt gehouden met hinder door spoortrillingen.

In de 'Structuurvisie Opmeer 2025' wordt het thema trilling niet specifiek behandeld.

Omgevingsplan

Het aspect trilling is vooral een lokaal probleem. Gemeenten mogen zelf regels stellen over trilling door milieubelastende activiteiten in het omgevingsplan. Hiervoor gelden de instructieregels over (continue en herhaald voorkomende) trillingen door activiteiten op trilling gevoelige gebouwen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.4).

De instructieregels voor trillingen door activiteiten gelden voor:

- het op een locatie toelaten van een activiteit en het aanpassen daarvan;
- het op een locatie toelaten van een trilling gevoelig gebouw en het aanpassen daarvan;
- een combinatie van beide.

Het gaat hierbij om activiteiten die trillingen veroorzaken in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw in een frequentie van 1 tot 80 Hz.

In het omgevingsplan leggen gemeenten vast welke trillingen door een activiteit in trilling gevoelige ruimten van trilling gevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn (artikel 5.83 Bkl). Bij verlening van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet hier aan worden voldaan. Hierbij vindt een afweging plaats tussen het beschermen van de fysieke leefomgeving en het benutten van een locatie. Daarbij houdt de gemeente rekening met alle betrokken belangen.

5.9.2 Onderzoek

Het plan betreft de tijdelijke verplaatsing van een bestaande functie, waarbij een tijdelijke huisvesting wordt gerealiseerd. Omdat het bestaande gebruik wordt voortgezet wordt de impact op trillingen als minimaal beoordeeld. Er zijn geen bedrijven in de directe omgeving die continue of herhaald voorkomende trillingen veroorzaken, zoals door zware machines of industriële activiteiten.

Er is geen treinspoor of busbaan in de directe omgeving van het projectgebied gelegen. Het dichtstbijzijnde spoor ligt op een afstand van circa 4 km. Gezien het projectgebied ruim buiten het onderzoeksgebied van 100 meter en 250 meter valt, kan hinder door trillingen van het treinverkeer worden uitgesloten.

5.9.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect trilling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.10 Natuur en landschap

5.10.1 Toetsingskader

Binnen het Bkl zijn diverse regels opgenomen ter bescherming van de natuur. Deze regels komen grotendeels overeen met de huidige regelgeving

in de Wet natuurbescherming. Het betreft met name voorschriften voor de bescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels ter bescherming van plant- en diersoorten (waaronder vogels) en voorschriften met betrekking tot de bescherming van houtopstanden. De regelgeving met betrekking tot gebieds- en soortenbescherming vindt haar oorsprong grotendeels in twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

In Nederland zijn er specifieke gebieden van groot belang voor flora en fauna, waaronder Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland-gebieden en andere bijzondere natuurgebieden en landschappen. Deze gebieden worden beschermd door verschillende wettelijke instrumenten.

In artikel 5.1, lid 1 van de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit uit te voeren. Daarnaast bepaalt lid 2 van hetzelfde artikel dat het eveneens verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit uit te voeren. Voor beide gevallen geldt dat afwijkende regelingen kunnen zijn opgesteld in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of een ministeriële regeling.

Hoofdstuk 11 van het Bal behandelt de vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten. In dit hoofdstuk zijn tevens de regels voor vergunningsvrije gevallen opgenomen evenals de mogelijkheden tot maatwerk. Indien geen vrijstelling van toepassing is, dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen enkelvoudige en meervoudige aanvragen, afhankelijk van de aard van de activiteit (flora- en fauna-activiteit en/of Natura 2000-activiteit).

Natura 2000-gebieden

De bescherming van Natura 2000-gebieden is gebaseerd op de Europese

Vogel- en Habitatrichtlijn. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst deze gebieden aan via een aanwijzingsbesluit, zoals bepaald in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Bovendien stelt hij op basis van artikel 2.43 van de Omgevingswet de instandhoudingsdoelstellingen vast. Nederland beschikt over meer dan 160 Natura 2000-gebieden. Bij de voorbereiding van een omgevingsplan dienen mogelijke significante effecten als gevolg van projecten, plannen en activiteiten, zowel individueel als in combinatie met andere plannen of projecten, te worden geïdentificeerd en beoordeeld, zoals voorgeschreven in artikel 16.53, lid c, van de Omgevingswet. Een activiteit die potentieel significante nadelige gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied wordt aangeduid als een Natura 2000-activiteit, zoals beschreven in bijlage A van de Omgevingswet. Natura 2000-gebieden hebben externe effecten, wat betekent dat ook ingrepen buiten deze gebieden die verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden geëvalueerd op hun impact op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat aanzienlijke gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden goedgekeurd als uit een passende beoordeling blijkt dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Bij verkregen zekerheid kan vergunningverlening plaatsvinden, zoals bepaald in artikel 8.74, lid b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Als er echter geen zekerheid is verkregen, kan het plan toch worden goedgekeurd mits wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.
4. De criteria voor het beoordelen van de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten worden beschreven in afdeling 8.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze beoordelingsmaatstaven zijn vastgesteld binnen het aanvullingsspoor Natuur.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform artikel 2.44, lid 4 van de Omgevingswet en artikel 7.6, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Vanuit de Omgevingsverordening draagt de provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met omringende agrarisch gebieden te verbinden. Ook is het gericht op de bescherming, de instandhouding en zo nodig het herstel van een gunstige staat van instandhouding van aanwezige dier- en plantensoorten, typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten die van nature in Nederland voorkomen. Bijna alle aangewezen Natura 2000-gebieden maken deel uit van het NNN. Het NNN omvat niet alleen natuurgebieden op land, maar omvat ook alle grote wateren in Nederland, zoals de grote rivieren, het IJsselmeer en de Waddenzee. De provincie wijst in de omgevingsverordening de NNN-gebieden aan.

Activiteiten in deze gebieden mogen alleen plaatsvinden indien ze geen nadelige effecten hebben op de essentiële kenmerken of waarden van het gebied, of als dergelijke effecten kunnen worden voorkomen of verminderd door het implementeren van mitigerende maatregelen.

Bijzondere natuurgebieden en landschappen

Naast de Natura 2000-gebieden heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de bevoegdheid om bijzondere nationale natuurgebieden aan te wijzen, zoals vastgelegd in artikel 2.44, lid 2 van de Omgevingswet. Daarnaast kan de provincie in de omgevingsverordening specifieke provinciale natuurgebieden en landschappen als bijzonder aanwijzen, conform artikel 2.44, lid 5 van de Omgevingswet.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet worden tal van dier- en plantensoorten beschermd, met aandacht voor soorten van Europees belang die vallen onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn, evenals bepaalde soorten van nationaal belang. De bescherming van soorten vindt zowel binnen als buiten het NNN plaats. Deze bescherming kan variëren van wet- en regelgeving tot concrete maatregelen die gericht zijn op het behouden, vestigen of uitbreiden van populaties van verschillende soorten. In overeenstemming met artikel 2.18, lid 1, sub f van de Omgevingswet rust de primaire verantwoordelijkheid hiervoor doorgaans bij de provincies. Niettemin hebben ook decentrale overheden de mogelijkheid actief beleid te voeren, bijvoorbeeld door het opstellen van programma's voor soortenbescherming.

Door de strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving worden nagegaan of er specifieke soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn. Zoals eerder aangegeven, wordt in hoofdstuk 11 van het Bal bepaald wanneer een omgevingsvergunning vereist is.

Stikstof

Stikstofemissie betreft de uitstoot van stikstof, afkomstig van bijvoorbeeld verkeer, energiecentrales en industriële activiteiten. Stikstofdepositie is de neerslag van stikstof op de grond. Met name voor de natuur vormt dit een uitdaging, omdat het de bodem verrijkt met voedingsstoffen, wat nadelig is voor de biodiversiteit in het betreffende gebied. Het behoud van alle planten- en diersoorten vereist zowel voedingsrijke als voedingsarme bodems.

Wanneer een project zich nabij een Natura 2000-gebied bevindt en potentieel significante stikstofuitstoot en -depositie kan veroorzaken, is het verplicht een stikstofberekening uit te voeren (voor de bouw- en/of gebruiksfase) met behulp van het rekeninstrument AERIUS. In artikel 4.15 van de Omgevingsregeling staat deze methode vermeld voor het berekenen van

stikstofdepositie bij Natura 2000-activiteiten. Om het project te kunnen uitvoeren, mogen de berekende resultaten niet hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Wanneer aan deze voorwaarde wordt voldaan, kunnen negatieve significante effecten op het betreffende Natura 2000-gebied op voorhand worden uitgesloten, waardoor het project op basis daarvan kan worden voortgezet.

Houtopstanden

Bomen en bossen vallen onder 'houtopstanden' en vervullen belangrijke en unieke functies in de fysieke leefomgeving, zoals het invangen van fijnstof, de opslag van koolstofdioxide, het bergen van water of het verminderen van grote temperatuurschommelingen in stedelijk gebied, en het vormen van een belangrijk leefgebied voor tal van planten en diersoorten. Gezien de langdurige ontwikkelingstijd van bossen is hun bescherming van aanzienlijk belang. De bescherming van houtopstanden is daarom vastgelegd in de Omgevingswet. De regelgeving omtrent de bescherming van houtopstanden is opgenomen in Afdeling 11.3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal). Conform artikel 11.126 van het Bal is het kappen van houtopstanden onderworpen aan een algemene meldplicht. Daarnaast geldt op basis van artikel 11.129 van het Bal een verplichting tot herbeplanting voor houtopstanden met een oppervlakte van 10 are of meer, evenals voor bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogenaamde 'bebouwingscontour houtkap'. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het omgevingsplan, zoals bepaald in artikel 5.165, lid b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bovendien is er een specifieke zorgplicht (artikel 11.116 van het Bal) van toepassing op het kappen van houtopstanden, het herbeplanten van grond, of na het tenietgaan van een houtopstand op andere wijze.

5.10.2 Onderzoek

In het kader van de omgevingsvergunningaanvraag ten behoeve van de realisatie van de tijdelijke huisvestingsvoorziening voor Oekraïners is door middel van een verkennend ecologisch onderzoek (quickscan flora en fauna) een beoordeling gemaakt van de mogelijke effecten die het plan

kan hebben op beschermde natuurwaarden. Het onderzoeksrapport is als bijlage 1 opgenomen bij onderhavige motivering.

Wettelijke gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, “Markermeer”, bevindt zich op circa 10 kilometer afstand ten zuidoosten van het projectgebied. Dit is echter geen stikstofgevoelig Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 200-gebied is Eilandspolder, op 12,6 km afstand. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect als gevolg van storingsfactoren als toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten.

Met betrekking tot het aspect stikstofdepositie is het volgende van belang. Bij de verplaatsing van bestaande tijdelijke huisvesting, blijft de feitelijke situatie grotendeels ongewijzigd. De werkzaamheden beperken zich tot het tijdelijk verplaatsen van woonunits binnen een korte afstand. Eventuele emissies als gevolg van het gebruik van een enkele machine tijdens de verplaatsing zijn zeer beperkt en van korte duur. Tijdens de gebruiksfase verandert er niets aan het aantal bewoners of de aard van het gebruik. Gezien de minimale stikstofuitstoot, die enkel in de realisatiefase te verwachten is, in combinatie met de zeer grote afstand tot Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats, kunnen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten.

Het plangebied is niet gelegen binnen het NNN. Het dichtstbijzijnde onderdeel van het NNN ligt ongeveer 0,6 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Gezien de aard van de voorgenomen plannen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van het NNN wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Toetsing beschermde houtopstanden

Het onderzoeksgebied ligt weliswaar binnen de bebouwde kom, er staan een aantal bomen op het onderzoeksgebied. Er worden geen bomen gekapt. Om die reden is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform het Bal bij dit plan niet aan de orde. Bovendien zullen er zelfs een aantal nieuwe bomen worden geplant.

Toets soortbescherming

Om inzicht te krijgen in de ecologische situatie ter plaatse van het projectgebied is er een flora en fauna QuickScan uitgevoerd door Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V. (d.d. 17 april 2025), de rapportage is bijgevoegd in de bijlage.

Vogels

De observatie is uitgevoerd in het broedseizoen van vogels (globaal maart tot en met augustus). Ten noorden van het projectgebied zijn twee nesten aanwezig. Er zijn tijdens de observatie geen vogels waargenomen welke binding vertoonden met deze nesten. Daarnaast biedt het projectgebied geschikt broedbiotoop voor algemeen voorkomende broedvogels zoals de houtduif en de merel.

Grondgebonden zoogdieren

De houtwal binnen het projectgebied biedt geschikt habitat voor de eikelmuis. Nabije waarnemingen van de eikelmuis bevinden zich ter hoogte van de Berkmeerdijk, op circa 2,6 kilometer van het projectgebied (NDFF). Tussen het bekende verspreidingsgebied en het projectgebied zijn geen verbindingen in de vorm van struiken of hagen aanwezig. Gezien de afwezigheid van verspreidingsmogelijkheden richting het projectgebied worden beschermde functies van de eikelmuis uitgesloten.

Overige soorten

De groenstructuren en watergangen in en nabij het projectgebied bieden daarnaast geen geschikt habitat voor: ongewervelden, reptielen, vaatplan-

ten, vissen, eikelmuis, gebouw bewonende vleermuizen en boom bewonende vleermuizen. De aanwezigheid van beschermde functies van boven genoemde soorten binnen het projectgebied kunnen worden uitgesloten.

De houtwallen en watergangen in het projectgebied en de directe omgeving daarvan kunnen onderdeel uitmaken van vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen. In de omgeving zijn soortgelijke, alternatieve vliegroutes en foerageergebieden ruim aanwezig.

Toets soortenbescherming

Negatieve effecten voor beschermde soorten zijn niet op voorhand uitgesloten. De volgende aandachtspunten gelden voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden:

- Het projectgebied en de omgeving daarvan kan onderdeel uitmaken van vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen. Indien additionele nachtelijke verlichting wordt gebruikt tijdens de werkzaamheden of aan het projectgebied wordt toegevoegd dient deze vleermuisvriendelijk te worden ingericht. Doormiddel van gerichte armaturen dienen omliggende groenstructuren en watergangen van strooilicht te worden ontzien.
- Het projectgebied biedt broedbiotoop voor broedvogels en in de nabije omgeving zijn potentieel jaarrond beschermde nesten van broedvogels aanwezig. Individuen kunnen door de werkzaamheden mogelijk worden verstoord. Het is aan te bevelen de werkzaamheden buiten het broedseizoen van vogels (globaal maart - augustus) uit te voeren. De vermelde periode is niet leidend, elk broedgeval is beschermd. Ook broedgevallen buiten deze periode mogen niet verstoord worden. Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen plaats moeten vinden dient een aanvullende inspectie op broedvogels door een ecooloog te worden uitgevoerd om overtredingen te voorkomen.
- In het projectgebied kunnen algemene amfibieën en zoogdieren voorkomen. Tijdens het plaatsen van woonunits en installaties kunnen individuen van algemene amfibieën en zoogdieren worden gedood. Het

plaatsen van elementen en materieel dient zoveel mogelijk in één richting, naar ongemoeide groenstructuren te worden uitgevoerd. Hierdoor kunnen onverhoopt aanwezige individuen voor de werkzaamheden uitvluchten.

5.10.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect natuur en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.11 Bodem

5.11.1 Toetsingskader

Het meewegen van de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit is onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een omgevingsplan bevat daarom in ieder geval waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Het gaat daarbij om een gebouw of een deel van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit.

Het Bkl bevat instructieregels voor het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties. Bij het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit houdt de gemeente rekening met de interventiewaarden voor de verschillende stoffen in de bodem en neemt de gemeente de grenswaarden in acht (artikel 5.89i en 5.89j Bkl). Bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit kan alleen gebouwd worden als de door de gemeente voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (artikel 5.89k en 5.98ka Bkl).

Daarnaast is in het omgevingsplan de landbodem in verband met grondverzet in de bodemfunctieklassen landbouw/natuur, wonen en industrie ingedeeld, rekening houdend met de functie van de locatie (artikel 5.89p

Bkl). Ook kunnen in het omgevingsplan bodembeheergebieden zijn aangewezen (artikel 5.89o Bkl).

5.11.2 Onderzoek

De bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de gewenste ontwikkeling. Met het planvoornemen is namelijk sprake van een bodemgevoelig gebouw, ofwel een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan 2 uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn (artikel 5.89g, lid 1, sub a Bkl). De huisvestingsvoorziening moet op een schone grond gebouwd worden om ervoor te zorgen dat het veilig is om op te wonen.

In de huidige situatie is het projectgebied een hondenuitlaatveldje. Het is van belang te benadrukken dat het gaat om een tijdelijke huisvestingsvoorziening met een beoogde duur van circa een half jaar. Dit betekent dat de fysieke impact op de onderliggende bodem zeer beperkt en van korte duur zal zijn. Er worden geen ingrijpende grondroerende werkzaamheden uitgevoerd. Hierdoor blijft de bestaande bodemgesteldheid behouden, en worden risico's op blootstelling aan schadelijke stoffen uitgesloten. Gezien het tijdelijke karakter is geen aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk.

5.11.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.12 Weging van het waterbelang

In het streven naar een duurzaam watersysteem wordt er ingezet op een geïntegreerde aanpak waarbij diverse bevoegdheden samenwerken. Dit wordt nader uitgewerkt in verschillende programma's en beleidsdocumenten op verschillende beleidsniveaus.

Deze paragraaf richt zich specifiek op het toetsingskader onder de Omgevingswet en het projectgebied, waarbij een nauwe aansluiting wordt gezocht bij het eerder genoemde waterbeleid. Het projectgebied wordt gedetailleerd geanalyseerd om de specifieke uitdagingen en mogelijkheden met betrekking tot water in kaart te brengen.

5.12.1 Toetsingskader

Het milieuaspect water vormt een integraal onderdeel van het omgevingsbeleid. Onder de Omgevingswet is het wettelijk verplicht om, in het kader van het Besluit kwaliteit leefomgeving artikel 5.37, lid 1, een 'weging van het waterbelang' uit te voeren bij ruimtelijke plannen, zoals nieuwbouwprojecten. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op afvalwater, grondwater, oppervlaktewater, hemelwater/regenwater en drinkwater. De weging van het waterbelang zorgt er voor dat per initiatief de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken (artikel 5.37 lid 1 van het Bkl).

Daarbij is het van belang dat waterbeheerders vroegtijdig worden betrokken bij de planvorming. Ook is het belangrijk dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen het waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Naast het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerders bij de planvorming kunnen initiatiefnemers online middels de digitale watertoets nagaan of hun project voldoende rekening houdt met de waterbelangen. Uit de digitale watertoets volgt een advies welke wateraspecten relevant zijn voor het project en waarom. Aanvullend op dit advies dient in onderhavige ruimtelijke motivering verantwoording afgelegd te worden over de manier waarop is omgegaan met de inbreng van de waterbeheerders. Dit gebeurt

meestal in de ‘weging van het waterbelang’ van het ruimtelijke project. Dit proces krijgt onder de naam ‘weging van waterbelangen’ (onder de oude wetgeving bekend als de watertoets) een plaats bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterplan 2022-2027

Volgens de Omgevingswet zijn waterschappen verplicht een waterbeheerprogramma (WBP) op te stellen. Het waterschap stelt elke zes jaar een WBP op. In het WBP staan de doelen en hoe die bereikt kunnen worden voor de betreffende periode. Ook wordt in het WBP beschreven hoe ingespeeld wordt op veranderende omstandigheden, zoals klimaatverandering, de stikstofproblematiek, energietransitie, gezondheid, etc.

Op 15 december 2021 heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier het ‘Waterplan 2022-2027’ vastgesteld. Dit Waterplan geeft de koers van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier op hoofdlijnen voor het waterbeheer in Hollands Noorderkwartier. Het maakt onderscheid in doelstellingen op het gebied van effecten, thema’s en gebieden. De doelstellingen zijn genomen op de volgende onderwerpen:

- Waterveiligheid;
- Voldoende water;
- Gezond water;
- Schoon water;
- Veilige (vaar)wegen;
- Crisisbeheersing;
- Bestuur en organisatie;
- Ruimtelijke adaptatie;
- Omgevingswet;
- Duurzaamheid;
- Biodiversiteit;
- Datagestuurde werken.

Waterschapsverordening

Op 1 januari 2024 is de ‘Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier’ met de Omgevingswet in werking getreden. Een dergelijke waterschapsverordening wordt opgesteld voor het beheer van de diverse wateraspecten en het watersysteem.

De waterschapsverordening vervangt de voormalige Keur en bijbehorende algemene regels en heeft met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een andere opzet gekregen. In de waterschapsverordening staan alle regels die bepalen welke activiteiten waar in het werkgebied mogen plaatsvinden en onder welke voorwaarden. De regels zijn nu specifiek gekoppeld aan bepaalde gebieden waar ze gelden en toegespitst op activiteiten die iemand kan doen. In de omgevingsverordening van Hollands Noorderkwartier zijn regels opgenomen voor:

- Activiteiten bij oppervlaktewateren
- Activiteit bij waterkeringen
- Activiteiten in bergingsgebieden
- Activiteiten met grondwater

Artikel 2.77 Compensatie verhard oppervlak

1. Het nieuw aangebrachte verharde oppervlak wordt gecompenseerd door binnen hetzelfde peilgebied 10 procent van de oppervlakte ervan als verbreed of nieuw oppervlaktewater te graven.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als er minder dan 800 m² verhard oppervlak wordt aangebracht.

5.12.2 Onderzoek

Het voornemen betreft de tijdelijke verplaatsing van bestaande woonunits voor de opvang van circa 26 Oekraïense vluchtelingen. De woonunits, die momenteel in gebruik zijn op de huidige locatie, worden verplaatst naar het naastgelegen hondenuitlaatveld. Waarna de bebouwing zal worden verwijderd. Het verharde oppervlak in de omgeving blijft dus onveranderd.

Gezien de aard van het project wordt geen nieuw verhard oppervlak toegevoegd. De woonunits worden enkel verplaatst, zonder dat daarbij sprake is van een toename in bebouwing. Daarmee blijft het functioneren van de waterhuishouding ongewijzigd. Doordat het gaat om een tijdelijke en kleinschalige ontwikkeling, is er geen sprake van negatieve effecten op de waterhuishoudkundige situatie.

5.12.3 Conclusie

Vanuit het aspect ‘water’ is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.13 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

5.13.1 Toetsingskader

De Omgevingswet streeft naar een evenwichtige benadering van het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving, met specifieke aandacht voor diverse belangen, waaronder cultureel erfgoed.

Sinds 2016 is de regelgeving met betrekking tot het behoud en beheer van cultureel erfgoed ondergebracht in de Erfgoedwet. Deze wet, in combinatie met de Omgevingswet, biedt een allesomvattende bescherming van het cultureel erfgoed. Provincies en gemeenten moeten in hun omgevingsplannen rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed, inclusief werelderfgoed. Dit vereist een grondige inventarisatie en analyse van het erfgoed binnen hun grenzen, gevolgd door het opnemen van een passend beschermingsregime in het omgevingsplan.

In het omgevingsplan van de gemeente Opmeer is cultureel erfgoed in paragraaf 22.2.6 opgenomen. In artikel 22.22 wordt vermeld dat indien een activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van minder dan 100 m², de voorschriften voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek in het kader van een omgevingsvergunningaanvraag of de uitvoering van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid, niet van toepassing zijn. In artikel 22.28 worden inperkingen hierop gegeven. Ook wordt in artikel

22.286, lid 2 aangegeven dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning een rapport verstrekt dient te worden waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld.

Cultureel erfgoed bestaat uit vijf elementen²:

- Monumenten (gebouwd en aangelegd (groen) cultureel erfgoed)
- Archeologische monumenten
- Stads- en dorpsgezichten
- Cultuurlandschappen
- Roerend en immaterieel erfgoed

Provincies en gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om deze elementen te beschermen via hun omgevingsplannen. Een cruciale overweging hierbij is welke elementen van cultureel erfgoed zich binnen hun grenzen of direct daarbuiten bevinden, en welke specifieke elementen men wil (of moet) beschermen. Hierbij dienen de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Bkl en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Bal (met betrekking tot rijksmonumenten en werelderfgoed) in acht te worden genomen.

Provincies en gemeenten krijgen hierbij ondersteuning van specialisten van zowel de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) als het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries dragen bij aan de ontwikkeling van de wet en de daarbij behorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en leveren kennis en informatie voor andere overheidsinstanties.

De wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed en archeologie in Nederland is vastgelegd in het Bkl, Bal, en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen. Op basis hiervan is het verplicht om bij de afweging van belangen de vijf elementen van cultureel erfgoed in overweging te nemen.

Voor de bescherming van het landschap in Nederland is het Europees

landschapsverdrag van toepassing. Dit verdrag erkent de landschappen als integraal onderdeel van de fysieke leefomgeving. Volgens artikel 1.2, lid 1, sub g van de Omgevingswet worden 'landschappen' officieel aangemerkt als onderdeel van de fysieke leefomgeving. Het beleid met betrekking tot landschappen kan worden vastgelegd in een omgevingsvisie door het Rijk, de provincie of de gemeente. Sommige landschapswaarden zijn ook verankerd in instructieregels van het Bkl. Een voorbeeld hiervan is te vinden in artikel 5.129 van het Bkl, waar een instructieregel is opgenomen met betrekking tot het behoud van het uitzicht op de vrije horizon van de zee. Een ander voorbeeld betreft de instructieregel over het cultureel erfgoed, waarbij onder andere de bescherming van cultuurlandschappen wordt benadrukt. Overheden dienen ook rekening te houden met landschappelijke kwaliteit bij het toewijzen van functies aan locaties, zoals bepaald in artikel 2.4 en 4.2 van de Omgevingswet. In het omgevingsplan van de gemeente Opmeer is landschap momenteel nog niet opgenomen.

5.13.2 Onderzoek

Archeologie

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Opmeer heeft het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden. Voor bouwwerken waarbij grondroerende werkzaamheden over een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 0,40 m onder het maaiveld plaatsvinden moet aangetoond worden dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn en niet worden geschaad. Naar verachting worden de gestelde grenswaarden niet overschreden. Nader archeologisch onderzoek op dit gebied is daarmee niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Aan de hand van de 'Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie' van Provincie Noord-Holland en de kaarten in Atlas Leefomgeving is bepaald of in en rondom het projectgebied relevante cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Hieruit volgt dat binnen het projectgebied geen sprake is van de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden. In de omgeving van het projectgebied zijn wel enkele cultuurhistorische elementen gelegen. Gezien de afstand die tot deze elementen wordt aangehouden, zal het initiatief de aanwezige cultuurhistorische waarden in de omgeving niet belemmeren. Het cultuurhistorisch waardevolle element ten zuiden van de projectlocatie (Kerkepad met bijbehorende bomenrij) wordt behouden.

5.13.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect archeologie, cultuurhistorie en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.14 Mer-beoordeling

5.14.1 Toetsingskader

De milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Per project dient te worden besloten of er een m.e.r.-plicht geldt, of dat er aanvankelijk slechts een m.e.r.-beoordeling wordt gevraagd. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht of een m.e.r.-plicht van kracht zijn. In kolom 1 zijn de categorieën van projecten aangewezen, waaronder een 'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen' (J11). Voor deze categorie project is een m.e.r.-plicht, zoals genoemd in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, niet van toepassing (kolom 2). Echter, bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht (kolom 3). Dit houdt in dat de initiatiefnemer van een project mededeling dient te doen bij het bevoegd gezag. De mededeling is ook wel een aanmeldnotitie

² <https://www.cultureelerfgoed.nl/binaries/cultureelerfgoed/documenten/publicaties/2020/01/01/handreiking-begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-de-omgevingswet/Handreiking-Begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-Omgevingswet-2022.pdf>

en bevat een beschrijving van het project, de locatie en de mogelijke milieueffecten. Het bevoegd gezag beslist op basis daarvan of een m.e.r. nodig is. Of daadwerkelijk een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, is afhankelijk van of het project onder de benaming ‘stedelijk ontwikkelingsproject’ valt. Of een project als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt beschouwd, hangt af van de specifieke omstandigheden van dat project. Aspecten zoals de aard, omvang, locatie, en omgeving van de ontwikkeling, de toename van bebouwd oppervlak, en het al dan niet plaatsvinden van een functiewijziging spelen hierbij een rol. Dit is niet uitsluitend gebaseerd op de vraag of er (netto) aanzienlijke negatieve milieueffecten kunnen optreden. Het kan variëren per regio of een beoogde ontwikkeling als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt aangemerkt.

Onder de Omgevingswet is er sprake van één m.e.r.-beoordelingsprocedure. Om te voldoen aan de voorwaarden in afdeling 16.4 Omgevingswet en hoofdstuk 11 en om de bijlage V van het Omgevingsbesluit moet een m.e.r.-aankmeldnotitie worden opgesteld bij een ‘stedelijk ontwikkelingsproject’.

5.14.2 Onderzoek

De voorgenomen ontwikkeling betreft de tijdelijke verplaatsing van bestaande woonunits voor de opvang van circa 26 Oekraïense vluchtelingen naar het naastgelegen hondenuitlaatveld. Gezien het tijdelijke karakter en het feit dat het gaat om de verplaatsing van een bestaande voorziening, wordt dit project niet aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Er is geen sprake van een uitbreiding of wijziging van de functie, maar slechts van een tijdelijke voortzetting op een locatie in de directe nabijheid. Ook andere m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten zijn niet aan de orde.

De ontwikkeling is dus niet onderhevig aan de verplichting van een milieueffectrapport (MER). Er dient dan ook geen MER-aankmeldnotitie opgesteld te worden.

5.14.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect ‘m.e.r.-beoordeling’ kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van aanzienlijke effecten op het milieu.

Tabel 5.2 Gedeelte ‘stedelijk ontwikkelingsproject’ bijlage V Omgevingsbesluit

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevallen waarin de m.e.r.-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
J11	Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen	Niet van toepassing	Aanleg, wijziging of uitbreiding	Het omgevingsplan

6 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Financieel-economische haalbaarheid

Kostenverhaal houdt de verplichting voor de gemeente in om er in dat geval voor te zorgen dat de kosten, die zij maakt om deze ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, verhaald worden op de initiatiefnemer. In dit geval betreft de ontwikkeling een initiatief van de gemeente, met het oog op de invulling van een urgente maatschappelijke opgave. Maatschappelijke verantwoording

6.1.1 Participatie en omgevingsdialoog

Het hoofdstuk participatie kan van de volgende tekst worden voorzien:

Op 27 februari 2025 hebben de omwonenden van de naastgelegen woonwijk een brief van de gemeente ontvangen. Met deze brief werden de bewoners erop wordt gewezen, dat de gemeenteraad in haar vergaderingen van respectievelijk 28 februari (de zgn. beeldvormende raad waarbij het mogelijk is voor bewoners om in te spreken), 6 maart (de zgn. oordeelsvormende raad) en 20 (de zgn. besluitvormende raad) maart om een besluit wordt gevraagd om:

1. een krediet te voteren voor de aankoop van een 40-tal nieuwe woonunits;
2. deze nieuwe woonunits te plaatsen op de huidige locatie waarop nu reeds een aantal woonunits staan;
3. de huidige woonunits tijdelijk te verplaatsen naar het naastgelegen hondenuitlaatveld.

Op 3 april 2025 hebben de omwonenden een brief van de gemeente ontvangen waarin zij worden uitgenodigd voor een informatieavond over het genomen raadsbesluit van 20 maart 2025 en de verdere uitwerking ervan.

6.1.2 Advies en instemming

De gemeente heeft het voornemen tot verlening van de omgevingsvergunning kenbaar te maken aan haar vaste overlegpartners en deze in de gelegenheid stellen hierop hun reactie te geven. Deze reacties zullen vervolgens in de ruimtelijke motivering en bijbehorende stukken worden verwerkt.

6.1.3 Vergunningverlening

Voor de omgevingsvergunningaanvraag voor onderhavige buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de reguliere voorbereidingsprocedure gevolgd. De beslistermijn begint te lopen zodra de aanvraag is ontvangen. Als het bevoegd gezag de beslissing op de aanvraag aanhoudt, begint de termijn te lopen op de dag waarop de aanhouding eindigt.

In de reguliere procedure bedraagt de beslistermijn in beginsel 8 weken. Het bevoegd gezag kan deze termijn eenmaal met maximaal 6 weken verlengen. Een omgevingsvergunning die is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking door het bevoegd gezag. Er geldt een uitzondering wanneer de vergunning een activiteit mogelijk maakt die kan leiden tot een onherstelbare verandering van een bestaande situatie, zoals bijvoorbeeld bij kap- of sloopactiviteiten. In dat geval moet het bevoegd gezag expliciet in de omgevingsvergunning opnemen dat deze 4 weken na bekendmaking in werking treedt. Hierdoor krijgen belanghebbenden de kans om een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. In geval van spoedeisende omstandigheden kan het bevoegd gezag afwijken van de termijn van 4 weken.

6.1.4 Bezwaar en beroep

Na de besluitvorming bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen. Na het bezwaar is er nog de gelegenheid voor beroep en hoger beroep.

Bijlage 1: Quicksan ecologie

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam

Nachtwachtlaan 20
1058 EA Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

's-Hertogenbosch

Willemssplein 2
5211 AK 's-Hertogenbosch
+31 (0)73 208 91 55

Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

