Datum

2 november 2021

Onderwerp	Uw kenmerk	Aantal bijlagen
Belastingvoorstel 2022	FC	5

Wat adviseert het college te besluiten?

Vast te stellen:

1. *Verordening Onroerendezaakbelastingen 2022;*
2. *Verordening Afvalstoffenheffing 2022;*
3. *Verordening Rioolheffing 2022;*
4. *Legesverordening 2022;*
5. *Verordening Parkeerbelasting 2022.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Jaarlijks worden voor begin van het nieuwe kalenderjaar de belastingverordeningen geactualiseerd. De wijzigingen in de belastingverordeningen hebben betrekking op de tarieven en/of redactionele aanpassingen. De verordening afvalstoffenheffing is het meest ingrijpend gewijzigd in verband met het nieuwe afvalbeleid, waarbij we vanaf 2022 overgaan op Diftar.

Voor het jaar 2022 zijn de volgende belastingverordeningen aangepast:

1. Verordening Onroerendezaakbelastingen;
2. Verordening Afvalstoffenheffing;
3. Verordening Rioolheffing;
4. Legesverordening;
5. Verordening Parkeerbelasting.

Welk resultaat willen we bereiken?
Een juridische basis voor het waarderen, heffen en innen van gemeentelijke belastingen.

ONROERENDEZAAKBELASTINGEN

Effect jaarlijkse herwaardering

De jaarlijkse WOZ-waardering van alle onroerende zaken heeft plaatsgevonden met als waarde peildatum 1 januari 2021. Deze herwaardering geldt voor het belastingjaar 2022. Het effect van deze herwaardering is:

- gemiddelde waardestijging woningen: + 15,30 %
- gemiddelde waardestijging niet-woningen eigenaar + 3,04 %
- gemiddelde waardestijging niet woningen gebruiker + 3,94 %

Tariefvoorstel

De waardeschommelingen worden ongedaan gemaakt door een verlaging dan wel een verhoging van de tarieven. Bij de categorie 'woningen' en niet-woningen betekent dit een verlaging van het tarief, doordat de waarde is toegenomen.

De voorgestelde tarieven 2022:

omschrijving	**tarief 2021**	**voorstel 2022**
woning:		
eigenaar:	0,1177 %	0,1041 %
niet-woning:		
gebruiker:	0,2322 %	0,2279 %
eigenaar:	0,2739 %	0,2711 %

Het nieuwe tarief 2022 houdt in dat de onroerend zaak belasting van een woning met een gemiddelde WOZ-waarde van € 301.000,-- (was in 2021: € 261.000,--), stijgt met € 6,- op jaarbasis.

AFVALSTOFFENHEFFING

Op 1 januari 2021 is het nieuwe gemeentelijk afvalbeleid: "Afval scheiden loont" van kracht geworden. Het nieuwe afvalbeleid bestaat uit twee fases:

Fase 1-2021: Limitering van het aanbieden van restafval en nieuw poortreglement Duurzaamheidsplein.

Fase 2-2022: Invoering van betalen per lediging restcontainer en inwerpen van afvalzak bij verzamelcontainer.

Doel van het nieuwe afvalbeleid is om:
- De hoeveelheid restafval per inwoner te verlagen,
- In 2021 de hoeveelheid grondstoffen/afvalstoffen te verlagen met 50 kilo per persoon,
- Het scheidingspercentage van al het geproduceerde afval van de Osse inwoners te verhogen naar 75 %,
- Een 100 % kostendekkende afvalbegroting te hebben.

Het ingezette nieuwe afvalbeleid heeft een positief effect op het scheidingsgedrag van onze inwoners. De scheidingsresultaten zijn beter dan verwacht. Hierdoor treedt er een begrotingsoverschot op t.o.v. de afvalbegroting 2021.

De verordening afvalstoffenheffing 2022 is opgesteld rekening houdend met de wettelijke eisen en de uitgangspunten van het gemeentelijke afvalbeleid " Afval scheiden, loont."
De beleidsuitgangspunten zijn:
- 100 % kostendekkende begroting afval,
- Aanwezigheid reserve afval in de reserve Afvalstoffenheffing voor het opvangen van onvoorziene financiële tegenvallers.
- Inwoners ontvangen een financiële teruggave als zij in 2022:
    - De restafvalcontainer minder aanbieden voor lediging dan maximaal mogelijk is.
    - In de verzamelcontainer minder afval inwerpen dan maximaal mogelijk is.

Financiële uitwerking en risico's
We verlagen de afvalstoffenheffing 2022 met € 15 per belastinggrondslag t.o.v. tarief 2021. De kosten hiervoor van € 650.000 betalen we uit de reserve afvalstoffenheffing 2021.

Het nieuwe gemeentelijke afvalbeleid leidt tot een structureel positief resultaat op de afvalbegroting. Het verlagen van de Afvalstoffenheffing is mogelijk omdat alle inwoners hun (rest)afval beter scheiden. Dit zorgt voor lagere kosten voor afvalverwerking. Een deel van dit voordeel wordt gebruikt om de reserve afvalstoffenheffing te vullen. Een deel van het financiële voordeel willen we terug geven aan de inwoners als een beloning voor het goede scheidingsgedrag en is in overeenstemming met het principe: " Afval scheiden loont". Immers

omdat onze inwoners hun afval goed scheiden, zorgt dit voor lagere kosten in de afvalverwerking.
De wereld van afvalverwerking verandert ingrijpend door marktomstandigheden en overheidssturing. Voorbeelden hiervan zijn moeilijkere afzet van grondstoffen, stijgende verwerkingskosten, lagere opbrengsten en belastingmaatregelen. Hierdoor is het moeilijk in te schatten wat de exacte financiële gevolgen zullen zijn.
In het raadsbesluit van november 2020 is gesteld dat de reserve afvalstoffenheffing minimaal € 450.000 moet bedragen. Dit bedrag blijft gehandhaafd in 2022. Het verlagen van de afvalstoffenheffing heeft hier geen effect op.

In de afvalstoffenverordening Oss 2022 zijn de tarieven en de opbouw van de Afvalstoffenheffing gewijzigd omdat de inwoners met ingang van 1 januari 2022 betalen per lediging van de restcontainer of bij het inwerpen van een afvalzak bij een verzamelcontainer.

We zien dat gemeenten die werken met gedifferentieerde tarieven goede resultaten boeken in de reductie van de hoeveelheid restafval. Doordat hun inwoners het afval beter scheiden, bieden zij minder vaak restafval aan met als gevolg dat de variabele inkomsten steeds verder teruglopen. Het gevaar hierbij is dat de variabele inkomsten zelfs zo ver dalen, dat deze de inzamel- en verwerkingskosten niet langer dekken waardoor er een begrotingstekort ontstaat. Dit staat bekend als de “diftar-paradox”.

De Afvalstoffenheffing 2022 van Oss is zodanig opgebouwd dat het vastrechttarief circa 80 % van de afvalkosten dekt. In het vastrechttarief is daarnaast inbegrepen dat inwoners minimaal:
- een keer per 3 maanden de restafvalcontainer ledigen,
- twee wekelijks restafval inwerpen in een verzamelcontainer.

Er vindt geen teruggave plaats van bovenstaande aantallen ledigingen of inwerpen. Immers bij ieder huishouden komt afval vrij.

Tariefvoorstel
De begrote afvalstoffenheffing voor 2022 dekt alle kosten die geraamd zijn voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijke afvalstoffen. De reserve Afvalstoffenheffing is toereikend.

In 2022 starten we met betalen per lediging (restafvalcontainer) en betalen per inworp (bij verzamelcontainer). De inzamelfrequenties van het ophalen van restafval, GFT en PBD wijzigen niet. De verlaging van de afvalstoffenheffing met € 15,00 leidt tot onderstaand tariefvoorstel. We kiezen ervoor om de verlaging bij alle container combinaties door te voeren.

TARIEVEN ASH 2022	**Tarief ASH**	**Tarief ASH**	**Tarief per maand**
Combinatie basisgrondslagen	**2021**	**2022**	**2022**
1 x 240 ltr grijs + 1 x 240 ltr groen	€ 470,04	€455,04	€37,92
1 x 240 ltr grijs + 1 x 140 ltr groen	€ 456,84	€441,84	€36,82
1 x 140 ltr grijs + 1 x 240 ltr groen	€ 311,76	€296,76	€24,73
1 x 140 ltr grijs + 1 x 140 ltr groen	€ 298,32	€283,32	€23,61
verzamelcontainer	€ 308,76	€293,76	€24,48
verzamelcontainer + 1 x 140 ltr groen	€ 308,76	€293,76	€24,48
verzamelcontainer + 1 x 240 ltr groen	€ 321,96	€306,96	€25,58
Extra containers			
240 ltr groen per stuk (Gft)	€ 152,64	€152,64	
140 ltr groen per stuk (Gft)	€ 136,44	€136,44	

In 2022 betalen de inwoners het volledige bedrag aan Afvalstoffenheffing.

Uitgangspunt hierbij is dat onze inwoners :

- Maximaal 18 keer per jaar de restafvalcontainer ledigen (1 keer in de drie weken),
- Maximaal 120 keer per jaar restafval inwerpen bij een verzamelcontainer (10 keer per maand).

Tijdens de eindafrekening 2022 welke plaatsvindt in 2023 vindt er een teruggave plaats per categorie (staffel). De categorie indeling en de daarbij behorende teruggave leidt tot onderstaand voorstel:

een 240 liter restafval container in combinatie met een 240 liter of 140 liter Gft-container	**teruggaaf per belastingjaar**
bij 6 of minder ledigingen	€ 92,00
bij 7 tot en met 8 ledigingen	€ 76,00
bij 9 tot en met 10 ledigingen	€ 60,00
bij 11 tot en met 12 ledigingen	€ 44,00
bij 13 tot en met 14 ledigingen	€ 28,00
bij 15 tot en met 16 ledigingen	€ 12,00
bij 17 tot en met 18 ledigingen	geen

een 140 liter restafval container in combinatie met een 240 liter of 140 liter Gft-container	teruggaaf per belastingjaar
bij 6 of minder ledigingen	€ 57,50
bij 7 tot en met 8 ledigingen	€ 47,50
bij 9 tot en met 10 ledigingen	€ 37,50
bij 11 tot en met 12 ledigingen	€ 27,50
bij 13 tot en met 14 ledigingen	€ 17,50
bij 15 tot en met 16 ledigingen	€ 7,50
bij 17 tot en met 18 ledigingen	geen

een verzamelcontainer in combinatie met een 240 liter of 140 liter Gft-container	teruggaaf per belastingjaar
bij 35 of minder inworpen.	€ 90,50
bij 36 tot en met 45 inworpen	€ 80,00
bij 46 tot en met 55 inworpen	€ 70,00
bij 56 tot en met 65 inworpen	€ 60,00
bij 66 tot en met 75 inworpen	€ 50,00
bij 76 tot en met 85 inworpen	€ 40,00
bij 86 tot en met 95 inworpen	€ 30,00
bij 96 tot en met 105 inworpen	€ 20,00
bij 106 tot en met 120 inworpen	geen

RIOOLHEFFING

Om recht te doen aan de bredere invulling van de gemeentelijke watertaken heeft de VNG een nieuwe modelverordening rioolheffing opgesteld. Deze is op 1 september jl. naar de gemeentes gestuurd. Gevolg van deze nieuwe modelverordening kan zijn dat er meer of minder belastbare objecten zijn. We hebben dit nog niet in beeld. Daarom is de verordening rioolheffing 2022 hier nog niet op aangepast. BSOB zal komende periode gaan onderzoeken wat de gevolgen zullen zijn indien de modelverordening zou worden ingevoerd. Het kostendekkingsplan riolering dient ook geactualiseerd te worden o.a. vanwege maatregelen voor klimaatverandering. We zullen daar actualisatie van de verordening op basis van het nieuwe model in meenemen.
Wettelijk gezien is er niks veranderd en kan de huidige verordening ook in stand blijven.

De tarieven voor de rioolheffing worden met ingang van 2022 met 3% verhoogd. Dit is overeenkomstig de programmabegroting 2022-2025. De verhoging bestaat voor 2% uit inflatiecorrectie en 1% verhoging voor exploitatielasten als gevolg van klimaatadaptatie (inhuur, meer werk door klimaatmaatregelen, hemelwater (klimaat)visie per kern/stroomgebied, uitvoeringsagenda klimaat, maatregelen klimaatstresstest).

Daarnaast is art. 6 lid c toegevoegd. Dit biedt de mogelijkheid om terreinen die in hoofdzaak bestaan uit onverhard oppervlakte en zijn bedoeld voor het uitoefenen van sport in de buitenlucht niet maximaal te belasten.

Tariefvoorstel

omschrijving	tarief 2021	voorstel 2022
wonen		
eigenaar	€ 140,28	€ 144,48
gebruiker	€ 28,20	€ 29,04
totaaltarief	€ 168,48	€ 173,52
werken		
eigenaar, kaveloppervlakte:		
- tot 1.000 m^2:	€ 140,28	€ 144,48
- 1.000 m^2 tot 2.000 m^2:	€ 280,56	€ 288,96
- 2.000 m^2 tot 4.000 m^2:	€ 420,84	€ 433,44
- 4.000 m^2 tot 8.000 m^2:	€ 561,12	€ 577,92
- 8.000 m^2 tot 50.000 m^2:	€ 1.122,24	€ 1.155,84
- vanaf 50.000 m^2:	€ 4.909,80	€ 5.056,80
gebruiker	€ 28,20	€ 29,04
Lozers > 125 m^3 per 10 m^3	€ 2,26	€ 2,32

LEGESVERORDENING

In de legesverordening zijn een aantal redactionele aanpassingen gedaan.

Verder zijn de artikelen 3 en 4 uit de tarieventabel gewijzigd. In deze artikelen zijn de tarieven voor de reisdocumenten en rijbewijzen opgenomen. We hanteren hier het landelijke maximale tarief. Voorheen vermeldden we de bedragen in de verordening. De tarieven 2022 zijn bij het vaststellen van de verordening nog niet bekend. Daarom volgde er altijd een wijziging van de tarieventabel door het college zodra de landelijke tarieven bekend zijn. In de

artikelen 3 en 4 verwijzen we voortaan naar de wetsartikelen waarin de tarieven worden vastgesteld.

De artikelen 11, 23 en 24 uit hoofdstuk 2 van de tarieventabel zijn het gevolg van tariefwijzigingen van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (art 11) en de Provincie (art 23 en 24).

Het tarief voor de agrarische commissie gaat van € 900.- naar € 968.- (art 11).

De tarieven voor Natura 2000 (art 23) worden:
1. Bij een aanvraag Gebiedsbescherming nieuw € 4.802,00;
2. Bij een aanvraag wijzigen Gebiedsbescherming € 3.954,00;
3. Bij het intrekken van een aanvraag Gebiedsbescherming overige € 2.626,00.

En de tarieven Flora en Fauna-activiteiten (soortenbescherming, art 24) worden:
1. Bij een aanvraag Soortenbescherming door burgers € 2.116,00;
2. Bij een aanvraag Soortenbescherming infrastructureel en gebiedsgericht € 6.534,00;
3. Bij een aanvraag Soortenbescherming overige € 4.780,00.

PARKEERBELASTING

In artikel 5 is een 3e lid toegevoegd. Hierin is vastgelegd dat het kenteken van het motorvoertuig waarmee wordt geparkeerd of waarvoor de parkeervergunning geldt moet worden opgegeven. Dit mag als de eis van het opgeven van het kenteken een wettelijke basis heeft in de verordening in combinatie met de artikelen 225 en 234 van de Gemeentewet. Verder zijn art 6.1 en 7.2 gewijzigd zodat daarin verwezen wordt naar parkeerregistratie via een mobiele telefoon of ander communicatiemiddel.

Kostenopslag

Het wettelijk maximum van de kosten die onderdeel uitmaken van een naheffingsaanslag is voor 2022 bepaald op € 66,50. De uiteindelijk, door de gemeente, in rekening te brengen kosten moeten direct verband houden met de werkelijk door de gemeente gemaakte kosten.

Op basis van een berekening zijn de totale kosten bij de gemeente als volgt bepaald:

	kostensoort	begroting	toerekening fiscale handhaving	
a.	doorbelaste personeelskosten TOR/HOR	€ 173.373,00	€ 130.029,75	
b.	doorbelaste personeelskosten BS-OB	€ 3.926,00	€ 3.926,00	
c.	kosten handhavingsapparatuur	€ 36.946,16	€ 27.709,62	
d.	personeelskosten IBOR-Parkeerbedrijf	€ 98.599,00	€ 9.859,90	
e.	kosten materieel, materiaal	€ 4.435,98	€ 3.326,99	
f.	overhead over a., b. en d.		€ 71.907,83	
	totale kosten fiscale parkeerhandhaving		**€ 246.760,08**	
	prognose aantal fiscale naheffingen parkeerbelasting		3.000	
	kostprijs per fiscale naheffing		€ 82,25	

De werkelijke kosten per naheffingsaanslag bedragen € 82,25. Omdat het wettelijk niet is toegestaan dit bedrag in rekening te brengen, stellen wij u voor het bedrag aan kosten te bepalen op € 66,50.

LASTENDRUK 2022

In de volgende tabel is een overzicht opgenomen van de te verwachte belastingdruk voor 2022.

Lastendruk standaardwoning 2022	Prognose
Onroerende zaakbelastingen (+ 2%)	€ 313,00
Afvalstoffenheffing (- € 15)*	€ 283,00
Rioolheffing (+ 3%)	€ 174,00

* Berekening is gebaseerd op de meest voorkomende containercombinatie (container van 140 liter voor restafval in combinatie met een container van 140 liter voor GFT-afval).

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid.

De tarief voorstellen en wijzigingen van alle verordeningen zijn overeenkomstig de uitgangspunten in de programmabegroting 2022-2025.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De financiële effecten van wijzigingen zijn verwerkt in de programmabegroting 2022-2025.

b. Communicatie

De vastgestelde verordeningen dienen te worden gepubliceerd.

c. Uitvoering

BSOB informeren over deze wijzigingen.

d. Overlegd met

De wijzigingen zijn afgestemd via FC met de betrokken afdelingen (IBOR, VTH, PC, LWE), verordeningen waarvan de uitvoering via BSOB loopt zijn juridisch getoetst door BSOB.

Samenvatting (=korte inhoud)

Voor het belastingjaar 2022 zijn enkele belastingverordeningen aangepast. Wijzigingen hebben betrekking op tarieven en/of redactionele wijzigingen. Ten aanzien van afval is de verordening gewijzigd op basis van het nieuwe afvalbeleid waarbij we vanaf 2022 overgaan op Diftar. De gemiddelde waardeontwikkeling van de WOZ voor woningen is 15,30 %, voor niet-woningen eigenaren 3,04 % en voor niet woningen gebruiker 3,94 %.

Samengevat betreft dit de volgende wijzigingen:

- De tarieven OZB zijn bijgesteld op basis van de WOZ-waardeontwikkeling (geen andere verhogingen) en een verhoging van 2 %.
- We verlagen de afvalstoffenheffing 2022 met € 15 per belastinggrondslag ten opzichte van 2021.
- We gaan uit van maximaal 18 keer aanbieden van restafvalcontainers of 120 inworpen in verzamelcontainers per jaar. Na afloop van het jaar wordt een afrekening gemaakt, burgers die minder vaak afval hebben aangeboden ontvangen een teruggave.
- De tarieven rioolheffing zijn met 3% verhoogd, waarvan 2% inflatiecorrectie en 1% vanwege kostenstijgingen in kosten voor klimaatadaptatie.
- Er wordt een uitzondering gemaakt voor het heffen van rioolheffing voor terreinen die in hoofdzaak bestaan uit onverhard oppervlakte en zijn bedoeld voor het uitoefenen van sport in de buitenlucht
- In de legesverordening wordt voor de tarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen voortaan verwezen naar de wettelijke tarieven die we al hanteerden. Daarnaast zijn

de tarieven voor agrarisch advies, Natura 2000 en Flora en Fauna-activiteiten gewijzigd

- De kosten voor een naheffingsaanslag parkeerbelasting worden € 66,50