Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: Z/23/435564

Onderwerp
Actualisatie financiële verordening gemeente Sittard-Geleen ex artikel 212 Gemeentewet

Voorstel
De gemeenteraad besluit:
1. Tot het vaststellen van de financiële verordening gemeente Sittard-Geleen, 2023
2. Tot het intrekken van de financiële verordening gemeente Sittard-Geleen, vastgesteld door de gemeenteraad op 13 november 2019;

Inleiding
Op basis van artikel 212 Gemeentewet wordt de raad opgedragen de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast te stellen, inclusief de waarborging van de rechtmatigheid. Deze verordening is geactualiseerd (bijlage 1). De huidige verordening ex artikel 212 Gemeentewet, vastgesteld in de raadsvergadering op 13 november 2019 (bijlage 2), wordt ingetrokken na vaststelling van de geactualiseerde controleverordening.

Er zijn twee hoofdzaken die aanleiding geven voor het actualiseren van de financiële verordening. Allereerst wordt vanaf verslagjaar 2023 de rechtmatigheidsverantwoording ingevoerd. Om dit formeel vast te leggen, is een nieuw hoofdstuk toegevoegd aan de financiële verordening (hoofdstuk 3 rechtmatigheidsverantwoording). Hierin worden belangrijke grenzen en criteria beschreven.
Daarnaast is deze verordening een financieel technisch stuk. Tijdens deze actualisatie is de focus op gelegd om ervoor te zorgen dat deze verordening toegankelijker is voor gebruikers met minder financiële affiniteit.
Tijdens de actualisatie is rekening gehouden met de modelverordening van de VNG, gepubliceerd in november 2022, de meest recente wijzigingen in Besluit Begroting en Verantwoording (hierna: BBV) en Besluit accountantscontrole decentrale overheden (hierna: Bado) en de uitkomsten van rekenkameronderzoeken.

Beoogd effect
Vaststellen van geactualiseerde kaders voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie inclusief de waarborging van de rechtmatigheid, op basis van artikel 212 uit de Gemeentewet.

Burgemeester, mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris, J.A.M. Heesen

Argumenten

1.1 De verordening is verplicht volgens de Gemeentewet

Artikel 212 Gemeentewet schrijft voor dat de gemeenteraad de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststelt, inclusief de waarborging van de rechtmatigheid. Dit wordt vastgelegd in de financiële verordening.

1.2 De financiële verordening moet geactualiseerd worden want vanaf verslagjaar 2023 wordt de rechtmatigheidsverantwoording ingevoerd

De rechtmatigheidsverantwoording wordt ingevoerd vanaf verslagjaar 2023. Dit houdt in dat het college een uitgebreidere verantwoording zal afleggen over het gevoerde (financiële) bestuur. Hierin zijn twee grenzen (verantwoordings- en rapportagegrens) en drie criteria (begrotings-, voorwaarden- en misbruik & oneigenlijk gebruik criterium) bepalend. Dit wordt toegelicht in het nieuwe hoofdstuk 3: rechtmatigheidsverantwoording (artikel 10 t/m artikel 14) van de geactualiseerde financiële verordening.
Om deze wijziging formeel vast te leggen, is de financiële verordening geactualiseerd. De actualisering is gebaseerd op de modelverordening opgesteld door de VNG, gepubliceerd eind 2022 waarin de focus lag op de rechtmatigheidsverantwoording.

De herziening is enerzijds het meer begrijpelijk maken van de verordening en anderzijds het formeel vastleggen van de wijzigingen door de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording en de wijzigingen in het BBV en Bado.
Tijdens de actualisatie is ook rekening gehouden met de uitkomsten van de rekenkameronderzoeken waaronder het onderzoek betreffende informatievoorziening via de planning en control cyclus naar de gemeenteraad.

Om de wijzigingen duidelijk en overzichtelijk te presenteren, is een was-wordt overzicht opgesteld (bijlage 3: was-wordt financiële verordening). In dit overzicht worden de wijzigingen per artikel tussen de oude verordening en de nieuwe verordening weergegeven. Hierin wordt een onderscheid gemaakt in zaken die worden behouden, zaken die zijn herschreven en zaken die nieuw zijn in de nieuwe financiële verordening. Vervolgens zijn bij bepaalde artikelen additionele toelichtingen gegeven over wat de wijziging inhoudt.
In bijlage 3: Was-Wordt financiële verordening wordt verder beschreven hoe de wijzigingen worden weergeven door verschillende kleuren.

Kanttekeningen

1.1 Indien de financiële verordening niet wordt herzien, zal interne wet- en regelgeving op financieel gebied niet overeenkomen met de landelijke wet- en regelgeving.

Doordat de rechtmatigheidsverantwoording wordt ingevoerd, is landelijke wet- en regelgeving gewijzigd. Het is van belang dat de gemeente de financiële verordening herziet zodat de interne regels overeenkomen met de landelijke wet- en regelgeving.

Inclusie

Tijdens het actualiseren is er rekening gehouden met de begrijpelijkheid van de verordening. Het is belangrijk dat de verordening bruikbaar en begrijpelijk is voor de lezer. Een meer toegankelijke (publieks)versie moet hier nog aanvullend in voorzien.

Duurzaamheid

De financiële heeft geen directe invloed op duurzaamheid.

Financiën
Voorstel zonder financiële consequenties binnen de begroting.

Communicatie en Participatie
De gewijzigde verordening wordt, na vaststelling door de gemeenteraad, gepubliceerd op www.mijnoverheid.nl.
Verder wordt de verordening gedeeld met de rekenkamer, de externe accountant en binnen de ambtelijke organisatie.

Vervolg
De gewijzigde financiële verordening wordt, na vaststelling, gepubliceerd op www.mijnoverheid.nl.

Bijlagen
Bijlage 1: Financiële verordening gemeente Sittard-Geleen, 2023
Bijlage 2: Financiële verordening gemeente Sittard-Geleen
Bijlage 3: Was-Wordt Financiële verordening

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
Team : Concerncontrol Burgemeester: mr. J.Th.C.M. Verheijen	Registratienummer : Z/23/435564 Reg. datum : 11 mei 2023 Reg.nummer(s) bijlagen : Gemeentesecretaris: J.A.M. Heesen

Burgemeester, mr. J.Th.C.M. Verheijen	**Gemeentesecretaris,** J.A.M. Heesen