Bestemmingsplan

Herziening De Vorrelvenen 11 Dwingeloo

Uw specialist in

- Omgevingsvergunningen
- Wijzigingsplannen
- **Bestemmingsplannen**
- Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte
- Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Wattbaan 51
3439 ML Nieuwegein

Vestiging Groningen
Helperpark 284
9723 ZA Groningen

Augustus 2023

Vastgesteld

Bestemmingsplan

Herziening de Vorrelvenen 11 Dwingeloo

Plan:	Herziening de Vorrelvenen 11 Dwingeloo
Plantype:	Bestemmingsplan
IMRO-nummer:	NL.IMRO.1701.0000BP000000000587-0002
Status:	Vastgesteld
Datum:	Augustus 2023

BJZ.nu
ruimtelijke plannen en advies

Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle
0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 4
1.1 AANLEIDING 4
1.2 LIGGING VAN HET PLANGEBIED 4
1.3 DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN 4
1.4 HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM 5
1.5 LEESWIJZER 6

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE 7
2.2 BESCHRIJVING PLANGEBIED EN OMGEVING 7

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING 9
3.1 RUIMTELIJKE ONTWIKKELING 9
3.2 VERKEER EN PARKEREN 11

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER 13
4.1 RIJKSBELEID 13
4.2 PROVINCIAAL BELEID 15
4.3 GEMEENTELIJK BELEID 19

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN 21
5.1 GELUID (WET GELUIDHINDER) 21
5.2 BODEMKWALITEIT 21
5.3 LUCHTKWALITEIT 22
5.4 EXTERNE VEILIGHEID 23
5.5 MILIEUZONERING 25
5.6 GEUR 27
5.7 ECOLOGIE 28
5.8 ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE 32
5.9 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE 34
5.10 WATERASPECTEN 36

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING 39
6.1 INLEIDING 39
6.2 OPZET VAN DE REGELS 39
6.3 VERANTWOORDING VAN DE REGELS 41

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 43

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG & INSPRAAK 44
8.1 VOOROVERLEG 44
8.2 INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN 44

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 45
BIJLAGE 1 BEELDKWALITEITSPLAN 45
BIJLAGE 2 ERFINRICHTINGSPLAN 46
BIJLAGE 3 BODEMONDERZOEK 47
BIJLAGE 4 STIKSTOFONDERZOEK 48
BIJLAGE 5 QUICKSCAN FLORA EN FAUNA 49
BIJLAGE 6 ACTUALISATIE VERKENNEND NATUURWAARDENONDERZOEK 50
BIJLAGE 7 ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK 51
BIJLAGE 8 WATERTOETSRESULTAAT 52
BIJLAGE 9 NOTA VAN ZIENSWIJZEN 53

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op het perceel ten zuiden van het woonperceel aan de Vorrelvenen 11 in Dwingeloo. Deze gronden mogen op basis van het vigerende bestemmingsplan gebruikt worden voor een agrarisch bedrijf met bijbehorende gebouwen, een kampeerbedrijf met bijbehorende gebouwen en 25 jaarstandplaatsen voor kampeermiddelen en agrarische cultuurgronden.

Voorliggend initiatief gaat uit van het realiseren van een nieuw hoogwaardig recreatief concept ter plaatse. Concreet worden zes recreatiewoningen gerealiseerd, welke landschappelijk worden ingepast. De bestaande mogelijkheid voor 25 jaarstandplaatsen voor kampeermiddelen met bijbehorende gebouwen en agrarische bebouwingsmogelijkheden komen te vervallen. Hiermee wordt gestreefd naar een gezonde toekomstige bedrijfsontwikkeling in lijn met de marktontwikkelingen en de ambities van het programma Vitale Vakantieparken Drenthe.

Omdat de voorgenomen ontwikkeling niet in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan 'Buitengebieden' dient het bestemmingsplan partieel te worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Westerveld, ten noordoosten van de kern Dwingeloo. Op onderstaande afbeeldingen wordt de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Dwingeloo en directe omgeving weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Dwingeloo en directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Herziening De Vorrelvenen 11 Dwingeloo' bestaat uit de volgende stukken:

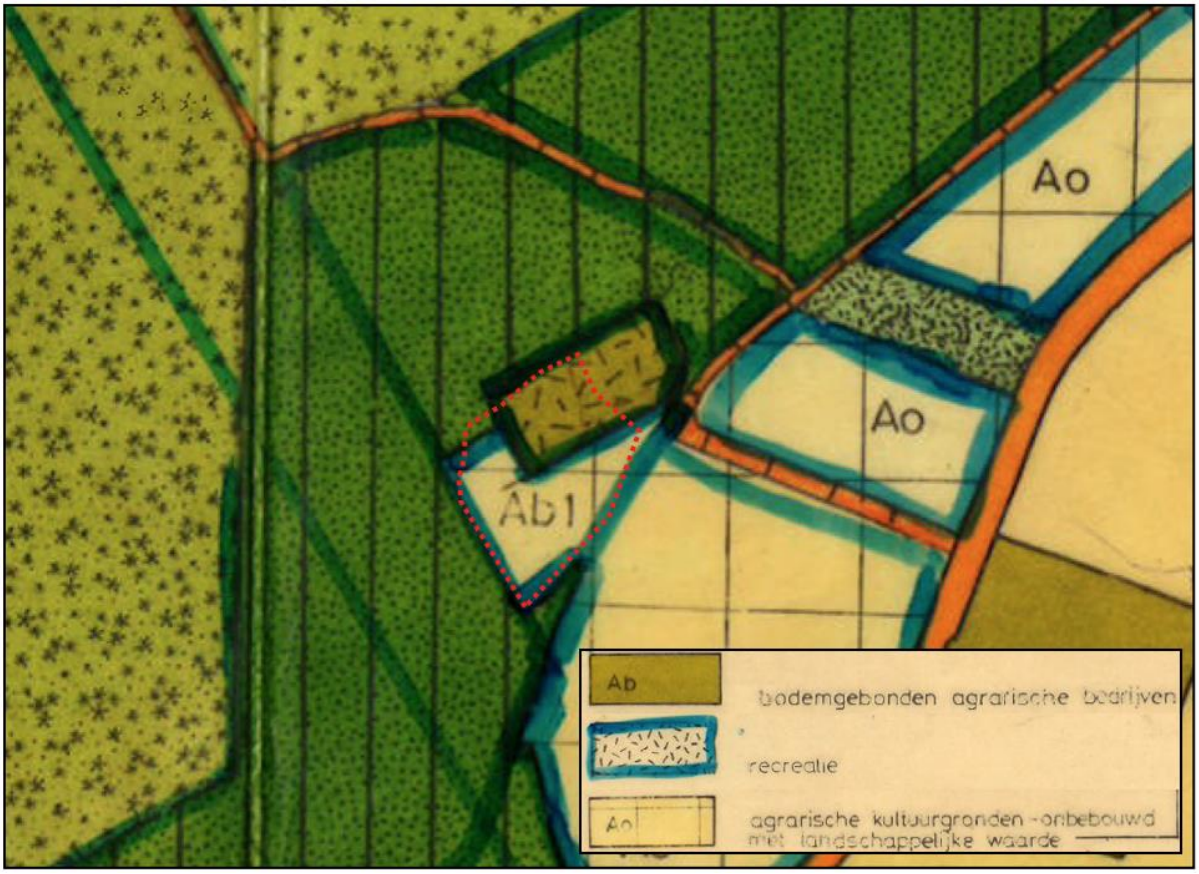
- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1701. 0000BP000000000587-0002) en een renvooi;
- regels en bijhorende bijlagen.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

1.4.1 Algemeen

Het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied betreft het bestemmingsplan 'Buitengebieden', welke is vastgesteld in 1993 door de toenmalige gemeenteraad van Dwingeloo. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding opgenomen. Het plangebied is indicatief met de rode stippellijn aangegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: gemeente Westerveld)

1.4.2 Bestemmingen en aanduidingen

Het plangebied kent op basis van het geldend bestemmingsplan deels de bestemming 'bodemgebonden agrarische bedrijven' met de aanduiding 'recreatie' en deels de bestemming agrarische kultuurgronden-onbebouwd met landschappelijke waarde'. Hieronder wordt kort op de geldende bestemmingen ingegaan.

Bodemgebonden agrarische bedrijven

De voor 'Bodemgebonden agrarische bedrijven' aangewezen gronden zijn bestemd voor veehouderijen, akkerbouw- of tuinbouwbedrijven, met bijbehorende gebouwen, andere bouwwerken, erven en agrarische cultuurgronden. Ter plaatse van de aanduiding 'recreatie' zijn de gronden bestemd voor een kampeerbedrijf met bijbehorende gebouwen, met dien verstande dat het aantal standplaatsen voor kampeermiddelen ten hoogste 25 mag bedragen.

Agrarische kultuurgronden – onbebouwd met landschappelijke waarde

De voor 'Agrarische kultuurgronden – onbebouwd met landschappelijke waarde' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische cultuurgronden met bijbehorende andere bouwwerken en de bescherming van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden.

1.4.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling, de realisatie van zes recreatiewoningen, is niet in overeenstemming met de gebruiks- en bouwregels van de geldende bestemmingen 'Agrarische kultuurgronden – onbebouwd met landschappelijke waarde' en 'Bodemgebonden agrarische bedrijven' met de aanduiding 'recreatie' aangezien verblijfsrecreatie in de vorm van recreatiewoningen ter plaatse niet is toegestaan. Er is binnen de bestemmingen tevens geen wijzigings- of afwijkingsmogelijkheid om alle onderdelen van het ontwikkelingsplan mogelijk te maken.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een adequaat juridisch-planologisch kader voor de voorgenomen ontwikkeling en toont aan dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie in het plangebied ingegaan. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Drenthe en de gemeente Westerveld beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 8 gaat in op vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.2 Beschrijving plangebied en omgeving

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Westerveld op circa 4,5 kilometer ten noordoosten van de kern Dwingeloo. De ruimtelijke structuur ter plaatse wordt voornamelijk bepaald door De Vorrelvenen en het Natura 2000-gebied Drents-Friese Wold & Leggelderveld. De functionele structuur bestaat uit natuurgebieden ten westen van het plangebied en agrarische cultuurgronden met verspreid liggende agrarische bedrijfspercelen en woonpercelen ten oosten van het plangebied.

Aan de noord- en westzijde wordt het plangebied begrenst door bosrijk natuurgebied, aan de oostzijde door een woonperceel en aan de zuidzijde door agrarische cultuurgronden.

Het plangebied zelf betreft hoofdzakelijk agrarische cultuurgrond. In de noordoosthoek van het terrein bevindt zich een kampeerterrein waar ruimte is voor 25 kampeerplaatsen met enkele bijbehorende gebouwen. Op basis van het vigerende bestemmingsplan mogen deze gronden eveneens gebruik worden voor een agrarisch bedrijf met bijbehorende gebouwen.

In afbeeldingen 2.1 is een luchtfoto opgenomen met daarin de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. Daarnaast zijn in afbeelding 2.2 en 2.3 een tweetal foto's opgenomen van het kampeerterrein binnen het plangebied.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto ligging plangebied (Bron: Google Maps)



Afbeelding 2.2 Foto bestaande situatie binnen plangebied (Bron: initiatiefnemer)



Afbeelding 2.3 Foto bestaande situatie binnen plangebied (Bron: initiatiefnemer)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

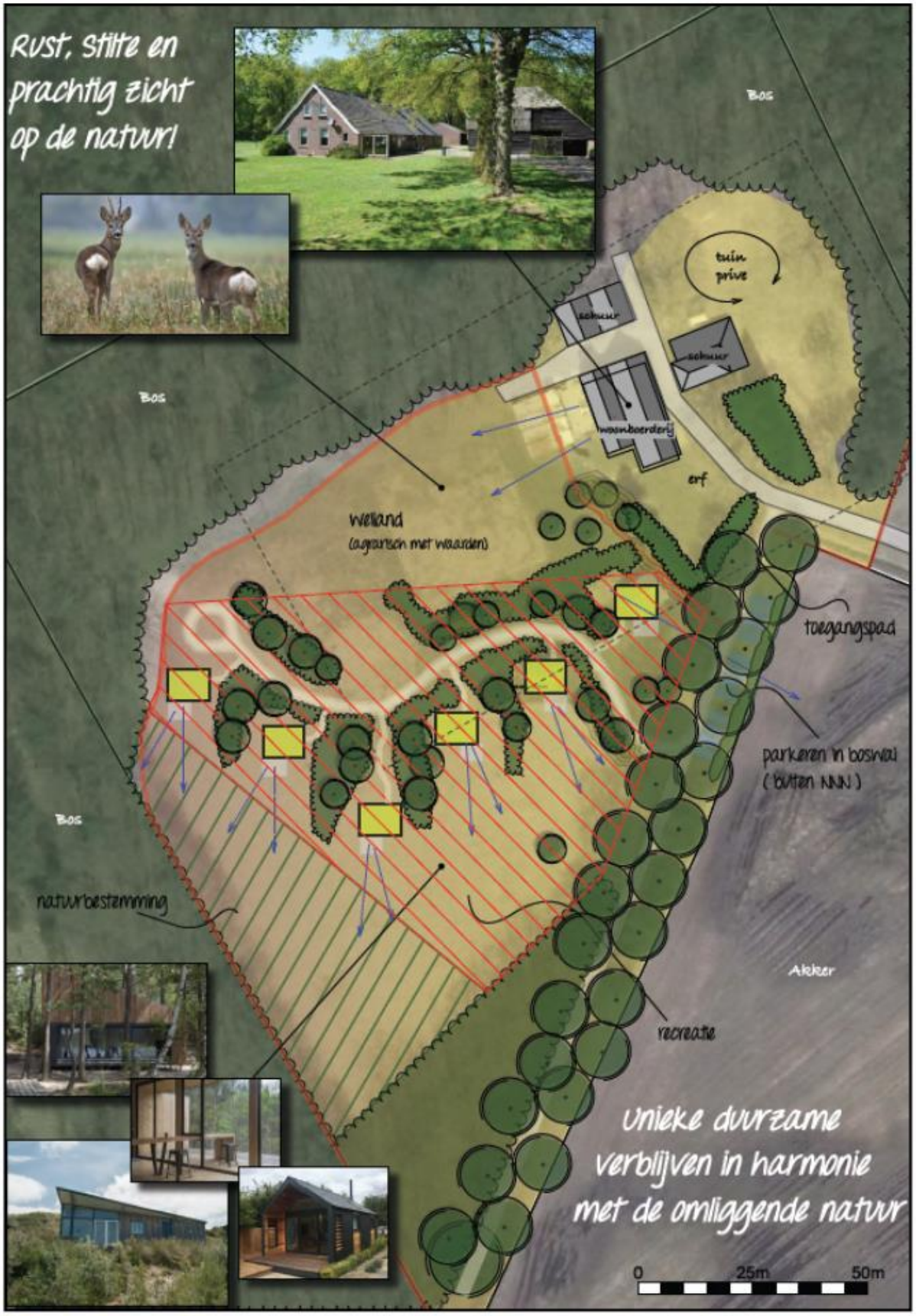
In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

Het voornemen bestaat om de planologische rechten voor een kampeerbedrijf met bijbehorende gebouwen en 25 jaarstandplaatsen voor kampeermiddelen en de bouwrechten voor een bodemgebonden agrarisch bedrijf binnen het plangebied op te heffen en ter plaatse zes recreatiewoningen met bijbehorende voorzieningen te realiseren. Hiermee wordt ingespeeld op een vraag uit de markt naar verblijfsrecreatieve concepten die uitgaan van luxe, comfort en gemak. De recreatiewoningen zijn voornamelijk bestemd voor gasten die voor optimale natuurbeleving en stilte komen en voor wie het gevoel van ruimte, vrijheid en privacy een voorwaarde is. De recreatiewoningen worden ingericht voor het verblijf van twee personen.

De reactiewoningen zullen een oppervlakte hebben van maximaal 100 m^2 inclusief bijgebouwen, overkappingen en gesloten verhardingen. De maximale goot- en bouwhoogte bedragen respectievelijk 3 meter en 7 meter. Alle recreatiewoningen zullen gelijkvloers worden uitgevoerd, met een slaapvertrek op de begane grond. De enkele bouwlaag kan worden voorzien van een hellend dak, welke ideaal is voor het plaatsen van zonnepanelen/zonnecollectoren. De gevels worden voorzien van grote puien, zodat er maximaal van de natuur genoten kan worden. Het materiaalgebruik zal vooral bestaan uit hout, blank of zwart. Voor een nadere toelichting op de vormgeving van de gewenste recreatiewoningen wordt verwezen naar het Beeldkwaliteitsplan dat is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

De inrichting rondom de recreatiewoningen zal zoveel mogelijk natuurlijk worden aangelegd (zie afbeelding 3.1). Toegangswegen tot de verblijven worden uitgevoerd met halverharding/minimale verharding. Hierbij valt te denken aan materialen als houtsnippers, leemgrind of schelpen.



Afbeelding 3.1 Landschappelijke inpassing plangebied (Bron: Ruth architektenburo)

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren.

Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie, 'Toekomstbestendig parkeren' opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van onder andere de verkeergeneratie. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte.

In dit geval is voor wat betreft de gemeente Westerveld uitgegaan van een stedelijkheidsgraad 'niet stedelijk' (bron: CBS Statline). Gezien de ligging van het plangebied kan het gebied aangemerkt worden als 'buitengebied'.

3.2.2 Verkeersgeneratie en ontsluiting

Wat betreft de verkeersaantrekkende werking is van belang om op te merken dat het voornemen voorziet in de realisatie van zes recreatiewoningen, waarbij de planologische mogelijkheden om een kampeerterrein met 25 jaarstandplaatsen te exploiteren komt te vervallen. Hieronder is daarom een overzicht opgenomen van de verkeersgeneratie in de huidige (planologische) verkeersgeneratie en in de gewenste situatie. In de berekening is uitgegaan van de meest vergelijkbare functies zoals deze zijn opgenomen in de CROW publicatie.

Verkeersgeneratie bestaande situatie

Functie	Verkeersgeneratie (per standplaats)	Aantal	Totale verkeersgeneratie
Camping (kampeerterrein)	0,4	25	10

Verkeersgeneratie gewenste situatie

Functie	Verkeersgeneratie (per bungalow)	Aantal	Totale verkeersgeneratie
Bungalowpark (huisjescomplex)	2,7	6	16,2

In totaal is in de gewenste situatie sprake van een verkeersgeneratie van (afgerond) 17 verkeersbewegingen per etmaal. Dit is een toename van 7 verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie. De toename in verkeersbewegingen ten gevolge van het plan (komende en vertrekkende bezoekers) is relatief klein te noemen. Aanvullend dient opgemerkt te worden dat de gewenste recreatiewoningen worden ingericht voor slechts twee personen, in tegenstelling tot reguliere bungalows die doorgaans voor grotere groepen zijn ingericht. Hierdoor zal de toename in verkeersgeneratie in werkelijkheid lager liggen.

De ontsluiting van het plangebied vindt via een bestaande inrit plaats op De Vorrelvenen. De Vorrelvenen betreft een twee richtingsverkeer weg waar een snelheidsregime van 60 km/uur geldt. De weg kan worden aangemerkt als een erftoegangsweg type I. Dit betreffen wegen in het buitengebied met een beperkte verkeersfunctie, veelal ook met een hoger aandeel fiets- en/of vrachtverkeer. Dergelijke wegen beschikken over een capaciteit tot 6.000 verkeersbewegingen per etmaal. Als gevolg van een eventueel beperkte toename

in verkeersbewegingen wordt deze capaciteit, mede gezien het beperkte aantal functies langs deze weg, naar verwachting niet overschreden.

3.2.2 Parkeren

De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het realiseren van zes recreatiewoningen. De meest vergelijkbare functie welke is opgenomen in de CROW publicatie betreft een bungalowpark (huisjescomplex), waarvoor een gemiddelde parkeernorm van 2,1 parkeerplaatsen per bungalow geldt. Dit zou een totale parkeerbehoefte van afgerond (6 * 2,1=) 13 parkeerplaatsen opleveren.

In voorliggend geval ligt het echter voor de hand dat de parkeerbehoefte aanzienlijk lager ligt. De gewenste recreatiewoningen worden namelijk ingericht voor slechts twee personen. Hiermee wordt een bepaalde doelgroep, namelijk gasten die voor een optimale natuurbeleving en stilte komen en voor wie het gevoel van ruimte, vrijheid en privacy een voorwaarde is, bediend. Het is aannemelijk dat gasten veelal gezamenlijk per auto van en naar de recreatiewoning reizen. Om deze reden ligt een parkeerbehoefte van 1 parkeerplaats per recreatiewoning voor de hand. De parkeerbehoefte komt op basis van dit uitgangspunt uit op 6 parkeerplaatsen.

De parkeerbehoefte kan opgevangen worden aan de zuidzijde van de toegangsweg (zie afbeelding 3.1). Hier is ruimte voor maximaal 8 parkeerplaatsen.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

- *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
  Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

- *Duurzaam economisch groeipotentieel*
  Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life.* Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

- *Sterke en gezonde steden en regio's*
  Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

- *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
  Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit

vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten komst gaat van die van toekomstige generaties.

4.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

Geconstateerd is dat met de beoogde recreatiewoningen sprake is van een toevoeging van kwaliteit c.q. een kwalitatief recreatief product en van een onderscheidend concept. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld, waardoor de toekomstige vorm goed samengaat met de omgeving. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen herontwikkeling.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.1.2.1 Algemeen

In de toenmalige Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, voorloper NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

4.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Ladder

Wat betreft de "Ladder voor duurzame verstedelijking" wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze begripsdefinitie.

Op basis jurisprudentie kan worden gesteld dat:

- Planologische gebruikswijzigingen zonder een toename van bouwmogelijkheden in de hoofdregel niet te kwalificeren zijn als Ladderplichtige stedelijke ontwikkelingen.
- Indien sprake is van "zodanige functiewijzigingen" kunnen planologische gebruikswijzigingen wel worden gekwalificeerd als een Ladderplichtige stedelijke ontwikkeling.
- Wanneer kan sprake zijn van een "zodanige functiewijziging"? Bepalend daarvoor is of een functiewijziging van invloed is op het woon-, leef- en ondernemersklimaat elders.

Gelet op het feit dat de voorgenomen ontwikkeling uitgaat van het realiseren van zes recreatiewoningen waarbij de mogelijkheid voor 25 jaarstandplaatsen voor kampeermiddelen met bijbehorende gebouwen en agrarische bebouwingsmogelijkheden komen te vervallen, wordt gesteld dat slechts sprake is van een lichte planologische wijziging die ten opzichte van de huidige toegestane functie geen extra milieueffecten op de omgeving met zich meebrengt. Voor wat betreft de behoefte wordt aanvullend opgemerkt dat de ontwikkeling goed aansluit op de marktvraag naar luxe recreatiewoningen met een hoge belevingswaarde. Kampeerplaatsen zijn daarentegen reeds oververtegenwoordigd in Drenthe en de gemeente Westerveld.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid behelst een doorvertaling van rijksbeleid en is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste betreffen de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018.

4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018

4.2.1.1 Algemeen

Op 3 oktober 2018 is de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. Met de vaststelling is het proces van de revisie van de omgevingsvisie afgerond.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. In de komende jaren zullen er provinciaal een vijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

- de demografische ontwikkeling;
- de klimaatverandering;
- de afname van de biodiversiteit;
- de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
- de transitie naar een duurzame energievoorziening.

4.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog en de ruimtelijke identiteit is herkenbaar en beleefbaar. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen altijd in samenhang met de ondergrond en met besef van de cultuurhistorie hebben plaatsgevonden. Er is evenwicht en onderscheid tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en het heden. Het Drentsche landschap is rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen, heeft hoge natuurwaarden en is beleefbaar. In Drenthe kan nog steeds openheid, rust, ruimte en duisternis worden ervaren. Deze aspecten worden in de rest van het land steeds zeldzamer en wordt door de samenleving steeds meer gewaardeerd.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn ze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De kernkwaliteit natuur is uitgewerkt in het kunnen beleven en benutten van de natuur die Drenthe rijk is en daarnaast het beschermen om de biodiversiteit in stand te houden en te versterken. Oorspronkelijkheid is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid. De kernkwaliteiten naoberschap, menselijke maat en kleinschaligheid zijn lastig ruimtelijk te duiden, maar zijn meegenomen in de begrippen 'leefbaarheid en 'passend bij Drenthe'.

De verschillende kernkwaliteiten zijn de basis van de kernkwaliteit landschap. Er is immers een duidelijke relatie tussen de ondergrond, de historische ontwikkeling, leefbaarheid, 'passend bij Drenthe' en het landschap. Daar komt bij dat de gaafheid en de diversiteit van het Drentse landschap overal beleefbaar is binnen Drenthe. Daarmee vormt de kernkwaliteit landschap de kapstok voor de kernkwaliteiten.

Voor het plangebied gelden de volgende kernkwaliteiten:

- Kernkwaliteit Landschap: Esdorpenlandschap;
- Kernkwaliteit Natuur: NNN;
- Kernkwaliteit Cultuurhistorie: Respecteren (deelgebied 6: de velden in centraal Drenthe);
- Kernkwaliteit Archeologie: Generieke bescherming;
- Kernkwaliteit Aardkundige waarden: Hoog beschermingsniveau;

In subparagraaf 4.2.1.3. wordt het plan aan de kernkwaliteiten getoetst. Ook is het in voorliggend geval van belang om nader in te gaan op de aspecten 'zorgvuldig ruimtegebruik' (4.2.1.4) en 'Vrijetijdseconomie' (4.2.1.5).

4.2.1.3 Toetsing kernkwaliteiten

Kernkwaliteit Landschap

Het plangebied ligt in het esdorpenlandschap. In de omgevingsvisie heeft de provincie aangeven dat in dit gebied van provinciaal belang zijn:

- de essen: deze voor het esdorpenlandschap kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting.
- de beekdalen: onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand)

Het provinciaal beleid is gericht op:

- behoud van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting;
- behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand) beplanting.

<u>Toetsing</u>

Het plangebied maakte tot het einde van de 19^{e} eeuw deel uit van een uitgestrekt vochtig heidegebied. In de 20ste eeuw zijn een aantal percelen op de overgang van het heidegebied en het naastgelegen beekdal in ontginning genomen. Het plangebied is zo ook rond het begin van de 20ste eeuw ontgonnen. Rondom het plangebied is in de navolgende jaren bos aangeplant.

Middels landschapsmaatregelen (zie bijlage 2) wordt ingezet op de versterking van de landschappelijke kenmerken ter plaatse. Dit wordt onder andere gedaan door de aanplant van gebiedseigen bomen en stuiken. Het plan is hiermee in overeenstemming met de kernkwaliteit 'landschap'.

Kernkwaliteit Natuur

Het plangebied is gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangende structuur van gebieden met een speciale natuurkwaliteit.

Toetsing

Door het wijzigen van de bestemming en het daarop volgende gebruik van het terrein en bijbehorende inrichting, worden de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet significant aangetast. Ook neemt het areaal NNN niet af omdat de bebouwingsmogelijkheden van het huidige bestemmingsvlak 'Bodemgebonden agrarische bedrijven' en de aanduiding 'recreatie' komen te vervallen. De bebouwingsmogelijkheden die de nieuwe recreatiebestemming biedt (zes recreatiewoningen met een oppervlakte van maximaal 100 m^2 per stuk) zijn beperkter. De nieuwe inrichting (zie afbeelding 3.1) van het plangebied, heeft daarnaast vermoedelijk een minder belastende impact op de omgeving dan (intensief) agrarisch gebruik en het exploiteren van een kampeerterrein met 25 kampeerplaatsen en bijbehorende voorzieningen. Aanvullend wordt het zuidwestelijk deel van het plangebied, dat nu nog een agrarische bestemming kent, voorzien van een natuurbestemming, zodoende worden de natuurlijke waarden juist versterkt.

Kernkwaliteit Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in deelgebied 6: De velden in centraal Drenthe. De structuur van dit gebied wordt gedomineerd door de twee grote bos- en heidegebieden van het Dwingelderveld en bij Hooghalen, door de beekdalen van de Elperstroom en de Westerborkerstroom met de daarbij gelegen esdorpen die al in de middeleeuwen zijn ontstaan.

De cultuurhistorische samenhang is van provinciaal belang. Daarom wil de provincie die cultuurhistorische samenhang veilig stellen voor de toekomst. De categorie is vooral van toepassing in gebieden waar de ontwikkelingen meer kleinschalig zijn en in een laag tempo zich voltrekken. Bij ontwikkelingen ligt de inzet bij het waarborgen van de cultuurhistorische samenhang voor de toekomst. Initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om de cultuurhistorische hoofdstructuur als inspiratiebron te benutten voor ontwikkelingen. De provincie zal plannen en initiatieven daar op beoordelen.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen het sturingsniveau 'Respecteren'. Binnen dit sturingsniveau is het van belang dat de cultuurhistorische samenhang behouden blijft. De voorliggende ontwikkeling gaat uit van de realisatie van kwalitatief hoogwaardige recreatieve bebouwing, waarbij middels landschapsmaatregelen wordt ingezet op de versterking van de landschappelijke kenmerken ter plaatse. Dit wordt onder andere gedaan door de aanplant van gebiedseigen bomen en stuiken. Aanvullend wordt een gedeelte van het plangebied bestemd voor 'Natuur', om zodoende natuurontwikkeling mogelijk te maken.

Kernkwaliteit Archeologie

Het provinciaal beleid voor de Drentse archeologie is gericht op instandhouding, bescherming, beleven en benutten. Het archeologisch erfgoed behoort tot het ruimtelijk erfgoed en is een belangrijke bouwsteen van de ruimtelijke kwaliteit en identiteit van Drenthe.

Toetsing

In voorliggend geval is voor het gehele plangebied een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd door Laagland Archeologie. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting. In paragraaf 5.8.1 wordt nader ingegaan op de resultaten. Kortheidshalve wordt verwezen naar deze paragraaf.

In voorliggend geval wordt in eerste instantie uitgegaan dat voldaan kan worden aan de voorwaarden zoals in het advies zijn benoemd, waardoor instandhouding van eventueel aanwezige archeologische waarden zo goed als mogelijk is verzekerd. Ter bescherming van eventuele archeologische waarden blijft daarbij een dubbelbestemming archeologie van toepassing op het plangebied.

Kernkwaliteit Aardkundige waarden

Aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter wil de provincie behouden en, waar mogelijk, herstellen. Het provinciaal belang ligt in het behouden en, waar mogelijk, ontwikkelen van de kernkwaliteit aardkundige waarden. De provincie wil inhoud geven aan ruimtelijke kwaliteit, om de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe te behouden en te versterken. Het doel is de archiefwaarde van de bodem te

behouden en de landvormen, die karakteristiek zijn voor het Drentse landschap, te behouden en te versterken, als onderdeel van de kernkwaliteit oorspronkelijkheid.

Het plangebied ligt in een gebied met een hoog beschermingsniveau ten aanzien van aardkundige waarden. In deze gebieden staat de provincie ontwikkelingen alleen toe als aardkundige kwaliteiten en kenmerken worden behouden. In beginsel kunnen ontwikkelingen in deze gebieden alleen worden toegestaan, als de kenmerken en gaafheid worden behouden.

Toetsing

Het plangebied ligt aardkundig gezien in een zone met grondmorenewelvingen. Noordelijk en westelijk liggen landduinen en oostelijk ligt een beekdalbodem. Nabij het plangebied bevinden zich daarnaast een aantal laagten met randwal. Het betreffen pingo-ruïnes. Het plangebied zelf ligt in een min of meer ovaalvormige laagte.

De geplande ingreep omvat de realisering van zes recreatiewoningen. Deze worden aangesloten op elektra, water en riolering. Voorts worden er bomen aangeplant en worden (beperkte) infrastructuur en parkeervoorzieningen aangelegd. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling vinden geen ingrijpende bodemingrepen plaats, welke de aardkundige waarden ter plaatse aantasten.

4.2.1.4 Zorgvuldig ruimtegebruik

Ruimtelijke kwaliteit zit in het zorgvuldig gebruik maken van de ruimte en in het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving. Om zorgvuldig ruimtegebruik in Drenthe te stimuleren, wordt gestreefd naar het bundelen van wonen en werken. Verdichting gaat voor uitbreiding. Extra ruimte voor wonen en werken is er in of aansluitend op het bestaande bebouwde gebied en gebundeld rond de regionale voorzieningen voor infrastructuur en openbaar vervoer. Uiteraard is het niet de bedoeling dat dit streven ten koste gaat van cultuurhistorisch waardevolle dorpskernen. In zulke situaties met de betrokken partijen gezocht naar een maatwerkoplossing.

4.2.1.5 Vrijetijdseconomie

De vrijetijdssector is een belangrijke pijler voor de Drentse economie. Drenthe heeft de bezoeker veel te bieden. Drenthe is dé fiets- en vrijetijdsprovincie van Nederland. De kwaliteiten van Drenthe voor de vrijetijdseconomie liggen in een combinatie van natuur, landschap, erfgoed en cultuur. Dat wil de provincie zo houden en verder uitbouwen.

Het provinciale belang is het versterken van de vrijetijdseconomie door het verbinden van de verblijfsrecreatie aan de lokale economie, aan de beleving van ruimtelijke kwaliteit en aan (dag-)attracties. De focus ligt op het vergroten van de aantrekkelijkheid van Drenthe als bestemming voor bezoek en verblijf, zowel recreatief als zakelijk. Voor de binnenlandse markt liggen er kansen voor het verstevigen van de eigen marktpositie door te focussen op hogere bestedingen. Van de buitenlandse markt verwacht de provincie de meeste groei en dan met name van de Duitse en Belgische markt in het voor- en naseizoen. Dat levert meer bezoekers, bestedingen en banen op. En daar profiteert de Drentse bevolking van, zowel wat betreft werk en leefbaarheid als ook aantrekkelijkheid van de eigen woonomgeving.

De provincie streeft naar het vergroten van de attractiewaarde Drenthe met meer bezoekers en een langere verblijfsduur van de toeristen in Drenthe. Hierbij wordt er een uitnodigend en aantrekkelijk vestigingsklimaat voor de (nieuwe) bedrijven in vrijetijdssector nagestreefd. Ook werkt de provincie aan het behouden en versterken van een aantrekkelijk en vitaal aanbod van dag- en verblijfsrecreatieaccommodaties en, waar nodig, een revitaliseringsslag van de verblijfsrecreatiesector, door herontwikkeling en transformatie van bestaande verblijfsrecreatieparken.

4.2.1.6 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Drenthe

Voorliggend initiatief gaat uit van het realiseren van zes recreatiewoningen waarbij de mogelijkheid voor 25 jaarstandplaatsen voor kampeermiddelen en de daarbij behorende gebouwen en de ruime bebouwingsmogelijkheden van de agrarische bedrijfsbestemming komen te vervallen. De beoogde ontwikkeling laat hetgeen waar al veel te veel van is (kampeerplaatsen) vervallen en zet in op nieuwe

bijzondere accommodaties met een hoge belevingswaarde waar veel marktvraag naar is. Dit zorgt voor een duurzaam aantrekkelijk en vitaal recreatieaanbod.

Met de beoogde ontwikkeling neemt het aantal plaatsen af wat de recreatieve druk op de omgeving verlaagt. Hiermee is sprake van een algehele verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018

4.2.2.1 Algemeen

De provinciale omgevingsverordening is een instrument om het omgevingsbeleid uit de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. In de verordening staan de regels die bij deze plannen en ideeën gelden. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit deze verordening voldoen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen.

In voorliggend geval zijn er geen specifieke artikelen uit de Omgevingsverordening relevant voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.2.2.2 Toetsing aan Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

De Provinciale Omgevingsverordening Drenthe verzet zich niet tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het bestemmingsplan in overeenstemming is met de Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Drenthe. Relevante provinciale belangen zijn in voorliggend plan voldoende geborgd.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Westerveld

4.3.1.1 Algemeen

De gemeenteraad heeft op 1 februari 2022 de omgevingsvisie van Westerveld vastgesteld. Hierin worden ambities uitgesproken voor het jaar 2040, waaronder het zijn van een sterke, economische, recreatieve en agrarische gemeente. De ambitie is een excellente woongemeente te zijn. Om verpaupering of crimineel gebruik van vrijkomende agrarische gebouwen en gronden te voorkomen wil de gemeente ruimhartig omgaan met plannen voor onder andere wonen en werken.

De omgevingsvisie maakt gebruik van gebiedskompassen. Het plangebied ligt in de 'oude veldontginningen'.

4.3.1.2 Strategische visie en keuzes op het gebied van recreatie

In de Omgevingsvisie worden de volgende relevante zaken benoemd inzake het thema recreatie:

- Wat betreft recreatie en toerisme streeft de gemeente naar een verdere verbetering van het toeristisch-recreatieve palet. Daarbij geldt: 'kwaliteit boven kwantiteit', wat betekent dat initiatieven voor verbetering van bestaande recreatieterreinen zullen worden ondersteund. Ook de vestiging van kwalitatief hoogwaardige en onderscheidende nieuwe recreatieterreinen sluit de gemeente niet op voorhand uit. Het spreekt voor zich dat nieuwvestiging een zorgvuldige (ruimtelijke) afweging vraagt. Overigens blijft de gemeente bij dit alles van mening dat ondernemers ruimte moeten krijgen voor een gezonde bedrijfsvoering. Wat die ruimte exact is, hangt sterk af van de plek in combinatie met de aanvraag. Dit vraagt daarom een maatwerkaanpak.
- Vakantie en vrijetijdsbesteding in eigen land is populair. Daardoor is er meer behoefte aan kwaliteit en flexibiliteit in verblijfsrecreatie. De gemeente wil die ontwikkeling faciliteren en innovaties stimuleren.

4.3.1.3 Gebiedskompas 'Oude veldontginningen'

Het deelgebied 'Oude veldontginningen' komt globaal overeen met het gebied dat in de voormalige structuurvisie is aangewezen als 'verwevingsgebied' voor de functies landbouw, natuur en recreatie. De hoofdkoers van het beleid voor dit gebied blijft ongewijzigd: landbouw, natuur en recreatie kunnen zich gelijkwaardig ontwikkelen.

Bestaande functies en ontwikkeling daarvan staan op de eerste plaats.

De hoofdkoers in dit gebied richt zich daarom op meerdere ambities, namelijk:

- 'bedrijvig en gastvrij' vanwege de combinatie landbouw/toerisme;
- 'bedrijvig en gastvrij' vanwege de beleefbare natuur;
- 'herkenbaar' vanwege het authentieke karakter;
- 'groen en gezond' vanwege de nabijheid van dorpen;
- 'bereikbaar en veilig' vanwege de infrastructurele verbindingen tussen dorpen en voorzieningen die door dit gebied lopen.

Gebied specifieke keuzes

Omdat dit deelgebied grenst aan bijna alle dorpen, vindt de gemeente het belangrijk om dit deelgebied vanuit de dorpen zo toegankelijk en uitnodigend mogelijk te maken - waar dat nog niet het geval is. Dit sluit aan bij de gemeentebrede ambitie om bewegen te stimuleren. Daarnaast vindt de gemeente het kleinschalige en authentieke landschap belangrijk om te behouden, zeker als er allerlei ontwikkelingen in het gebied zijn. Bebouwing moet altijd passen bij de omgeving.

Bij nieuwe ontwikkelingen vindt de gemeente het volgende belangrijk:

- De gemeente ondersteunt functieverandering of functieverbreding van agrarisch bedrijven waar dit nieuwe kansen oplevert en de waarden over eind blijven.
- In dit gebied is ruimte voor een innovatieve en dynamische recreatieve sector.
- Ontwikkelingen, onder andere ten aanzien van opwek van duurzame energie, mogen geen afbreuk doen aan de beleefbaarheid en herkenbaarheid van het authentieke, kleinschalige landschap. Vanwege de variatie in het gebied bieden we hierin maatwerk.
- Gebiedsontwikkeling nabij dorpen wordt bij voorkeur gecombineerd met een functie die uitnodigt om te bewegen.

4.3.1.4 Toetsing aan de Omgevingsvisie Westerveld

De in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling sluit aan bij aan een verdere verbetering van het toeristisch-recreatieve palet, zoals opgenomen in de strategische visie van de Omgevingsvisie. De beoogde ontwikkeling gaat uit van het opheffen van 25 jaarstandplaatsen voor mobiele kampeermiddelen en de ruime agrarische bebouwingsmogelijkheden en het realiseren van zes luxe recreatiewoningen met een hoge belevingswaarde, waarmee een bijdrage wordt geleverd aan het creëren van kwalitatief hoogwaardige vormen van verblijfsrecreatie. Dit zorgt voor een duurzaam aantrekkelijk en vitaal recreatieaanbod.

De kwaliteit van het landschap wordt als gevolg van voorgenomen ontwikkeling niet aangetast. Door het uitvoeren van diverse landschapsmaatregelen conform het in bijlage 2 opgenomen erfinrichtingsplan wordt juist een bijdrage geleverd aan het versterken van de landschappelijke kenmerken van het gebied.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling aansluit bij de visie en ambities zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Westerveld.

4.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsambities zoals verwoord in het hiervoor behandelde gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, Besluit milieueffectrapportage en water.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies toegevoegd.

Recreatiewoningen worden op basis van de Wgh niet aangemerkt als geluidsgevoelig. Dit komt voort uit jurisprudentie, ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1, Geluid, september 2000. Hieruit blijkt dat vakantiewoningen die naar hun aard niet bestemd zijn voor bewoning in de zin van de Wet geluidhinder maar juist bedoeld voor recreatief verblijf, niet bij de besluitvorming hoeven te worden betrokken.

5.1.3 Conclusie

Het aspect geluid in het kader van de Wgh vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740. In dit geval is door Sigma Bouw & Milieu een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd conform NEN 5740. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

5.2.2 Situatie plangebied

Naar aanleiding van de resultaten van het verkennend milieukundig bodemonderzoek worden de volgende conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

Zintuigelijke waarnemingen

Op basis van zintuiglijke waarnemingen zijn in het opgeboorde bodemmateriaal geen bodemvreemde afwijkingen of asbestverdacht materiaal waargenomen (indicatieve waarneming).

Grond

Bovengrond (0.0-0.5 m-mv)

De bovengrondmengmonsters (MM1 en MM2) bevatten geen van de onderzochte componenten verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Ondergrond (0.5-2.0 m-mv)

Het ondergrondmengmonster (MM3) bevat geen van de onderzochte componenten verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Grondwater

Het grondwater ter plaatse van de peilbuis bevat geen van de onderzochte componenten verhoogd ten opzichte van de streefwaarde en/of detectiewaarde.

5.2.3 Conclusie

Op basis van onderhavig onderzoek wordt voor dit onderdeel een nader bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk geacht. Het plangebied wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m_2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO_2 en PM_{10} moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 5.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Tevens wordt opgemerkt dat de functies binnen het plangebied niet worden aangemerkt als een gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (blauwe contour) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.2 Uitsnede Risicokaart (Bron: Atlas Leefomgeving)

Uit de inventarisatie blijkt verder dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Aandachtspunt is wel dat het plangebied zich op korte afstand bevindt tot een gebied met een kans op een grote natuurbrand. Conform het Bouwbesluit zal bij de bouw van de recreatiewoningen rekening worden gehouden met de geldende eisen omtrent brandveiligheid zoals het realiseren van voldoende blusvoorzieningen. Daarnaast is het plangebied goed bereikbaar vanaf diverse wegen. Verwacht wordt ook dat de brandweer vanaf de omliggende brandweerkazernes binnen de opkomsttijd van circa 8 minuten ter plaatse kan zijn in geval van een calamiteit. Ten slotte wordt ervan uitgegaan dat de bezoekers van de recreatiewoningen in eerste instantie als zelfredzaam kunnen worden aangemerkt, danwel dat er voldoende zelfredzame personen aanwezig zijn om eventueel niet zelfredzame personen in veiligheid te brengen.

Gelet op het vorenstaand wordt dan ook niet verwacht dat sprake is van een onaanvaardbaar risico.

5.4.3 Conclusie

Het plan is in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een 'rustige woonwijk'. In de omgeving van het plangebied komen weinig verschillende functies voor.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het realiseren van recreatiewoningen. Recreatiewoningen zouden aangemerkt kunnen worden als een milieucategorie 1 functie, vergelijkbaar met de functie 'hotels en pensions met keuken' zoals opgenomen in de VNG-brochure. Hiervoor geldt een grootste richtafstand van 10 meter voor de aspecten geur en geluid.

De recreatiewoningen kunnen gerealiseerd worden binnen de bestemming 'Recreatie-3'. De afstand tussen de recreatiebestemming en het dichtstbijzijnde milieugevoelige object (woning De Vorrelvenen 11) bedraagt circa 20 meter waarmee voldaan wordt aan de richtafstand.

Het woon- en leefklimaat van de omliggende milieugevoelige objecten (woningen) wordt, gezien vorenstaande motivatie, niet onevenredig aangetast.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies (in de omgeving). De recreatieve activiteiten (realisatie van verblijfseenheden) zijn in het kader van milieuzonering niet aan te merken als milieugevoelig (met uitzondering van het aspect geur), waardoor er geen hinder wordt ondervonden van bestaande functies in de omgeving. In het kader van een goede ruimtelijke ordening vindt hierna desalniettemin een beoordeling plaats van het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

De milieubelastende functies in een straal van 1 kilometer rondom het plangebied betreffen enkele agrarische bedrijven. Opgemerkt wordt dat bij veehouderijen voor het aspect geur niet de richtafstanden, maar de wettelijk aan te houden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend zijn. In paragraaf 5.6 wordt hier nader op ingegaan. In onderstaande tabel zijn de agrarische bedrijven in de omgeving van het plangebied opgenomen. Tevens is aangegeven tot welke milieucategorie het bedrijf wordt gerekend, welke richtafstand aangehouden (m.u.v. de richtafstand voor het aspect geur) moet worden tussen een milieugevoelige functie en de betreffende bedrijf en wat de afstand tussen het plangebied en het bedrijf bedraagt.

Functie	Categorie	Richtafstand rustige woonwijk	Daadwerkelijke afstand tot plangebied (circa)
Grondgebonden agrarisch bedrijf *De Vorrelvenen 8*	3.2	50 meter	410 meter
Grondgebonden agrarisch bedrijf *De Vorrelvenen 10*	3.2	50 meter	280 meter
Grondgebonden agrarisch bedrijf *De Vorrelvenen 12*	3.2	50 meter	650 meter

Aan de richtafstanden ten opzichte van omliggende bedrijfsfuncties wordt voldaan. Geconcludeerd kan worden dat de functies binnen het plangebied geen hinder ondervinden van omliggende bedrijven/functies en er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

5.6.2 Situatie plangebied

Er is diverse uiteenlopende jurisprudentie over de vraag of verblijfsrecreatieve inrichtingen geurgevoelige objecten zijn. Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruik.*

Gezien de definitie, en ter bescherming van agrarische bedrijven, wordt er in dit geval van uitgegaan dat recreatieverblijven moeten worden aangemerkt als geurgevoelige objecten.

Zoals in paragraaf 5.5.3.3 al aan bod kwam zijn in de omgeving van het plangebied enkele agrarische bedrijven aanwezig. Het betreffen grondgebonden agrarische bedrijven, waarvoor een grootste afstand van 50 meter geldt. Deze afstand wordt gehaald. Gezien vorenstaande wordt geconcludeerd dat het agrarisch bedrijf niet

wordt belemmerd inde bedrijfsvoering en dat er ter plaatse van de recreatiewoningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.7.2 Gebiedsbescherming

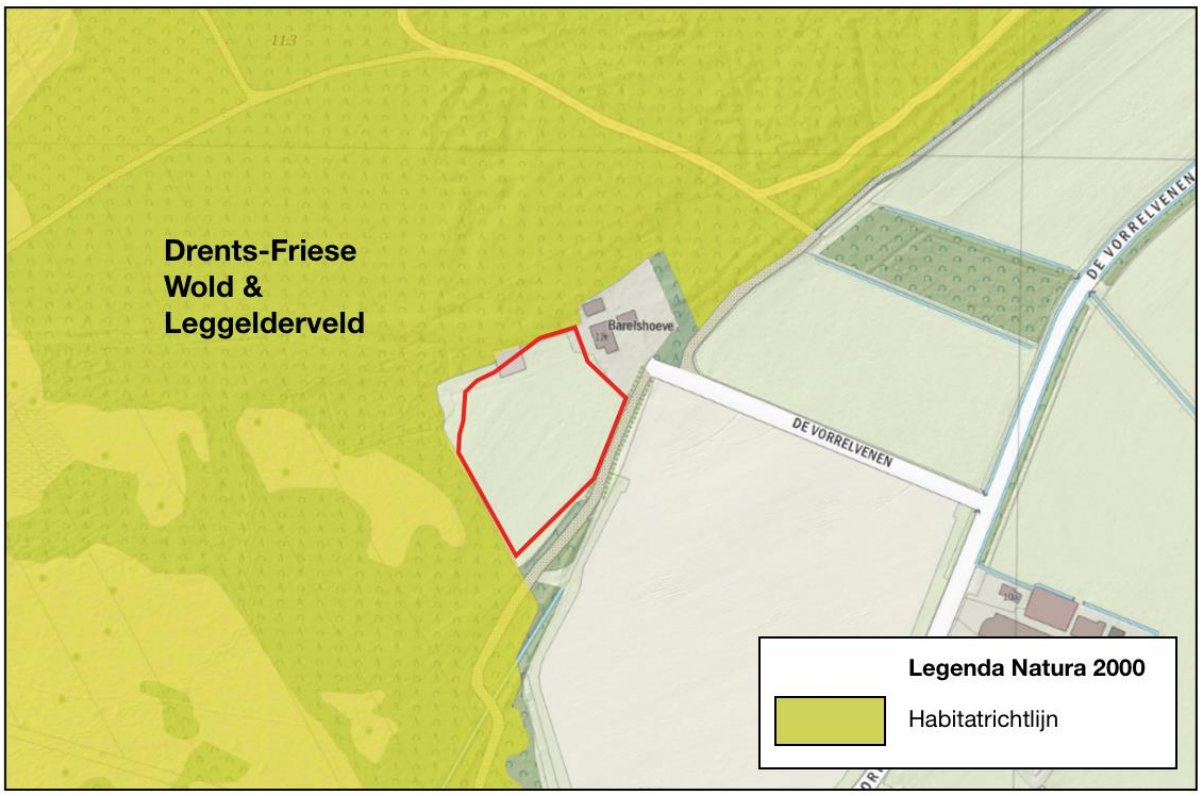
5.7.2.1 Natura 2000

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor alle beschermde soorten en habitats die daar aanwezig zijn. Per soort of habitat is aangegeven of behoud van de huidige aantallen/arealen voldoende is, danwel of uitbreiding of een verbetering nodig is. Niet alleen activiteiten binnen een Natura 2000-gebied maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar brengen. Dit wordt externe werking genoemd. Gezien de mogelijke externe werking van de beoogde ontwikkeling op het nabijgelegen Natura 2000-gebied, is het van belang om te toetsen of de realisatie van de beoogde ontwikkeling conflicteert met de waarden waarvoor dit gebied is aangewezen. Hiervoor is in elk geval een toetsing aan de Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Het plangebied grenst aan een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het betreft het Natura 2000-gebied Drents-Friese Wold & Leggerveld. In afbeelding 5.3 is dit weergegeven. Het aangrenzende gebied is uitsluitend aangewezen als Habitatrichtlijn gebied.



Afbeelding 5.3 Ligging van het plangebied t.o.v. Natura 2000-gebied (Bron: PDOK)

Indien er een effect van de voorgenomen ingreep te verwachten valt dan zal dit een extern effect zijn gezien de ligging van het plangebied buiten Natura 2000-gebied. Voor het naastgelegen Natura 2000-gebied 'Drents-Friese Wold & Leggelderveld' zijn de volgende storingsfactoren aangewezen: oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, verstoring door licht, verstoring door trilling, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten.

Bij het voorgenomen plan spelen de factoren verstoring door geluid en verstoring door licht de grootste rol. Optische verstoring speelt gezien het kleine aantal recreatieverblijven en de natuurlijke vormgeving mogelijk een kleine rol. In voorliggend geval zal de licht- en geluidsverstoring qua omvang en tijdsduur tijdens de realisatiefase echter zeer beperkt blijven, aangezien de beoogde recreatiewoningen geheel, dan wel zoveel mogelijk prefab plaats zal vinden. Tijdens de exploitatiefase zal nagenoeg geen sprake zijn van een verstoring. Zo vindt het parkeren plaats aan de oostzijde van het plangebied, op enige afstand van Natura 2000-gebied en wordt tussen de recreatiewoningen en het Natura 2000-gebied afschermende beplanting aangelegd (zie afbeelding 3.1), waardoor lichthinder zeer minimaal zal zijn. Tevens wordt geen verlichting aangebracht in de vorm van lantaarnpalen.

Naast directe negatieve effecten dient tevens de mogelijke toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden onderzocht te worden.

In het kader van dit project is er door BJZ.nu een stikstofonderzoek uitgevoerd, om de gevolgen van de ontwikkeling op Natura 2000-gebied in beeld te brengen. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

Uit de resultaten blijkt dat geen sprake van een stikstofdepositie met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningplichtig.

5.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe

zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

Het plangebied maakt deel uit van het Natuurnetwerk Nederland. In afbeelding 5.4 is dit weergegeven.



Afbeelding 5.4 Ligging van het plangebied t.o.v. Natuurnetwerk Nederland (Bron: ArcGIS)

Door het wijzigen van de bestemming en het daarop volgende gebruik van het terrein en bijbehorende inrichting, worden de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet significant aangetast. Ook neemt het areaal NNN niet af omdat de bebouwingsmogelijkheden van het huidige bestemmingsvlak 'Bodemgebonden agrarische bedrijven' en de aanduiding 'recreatie' komen te vervallen. De bebouwingsmogelijkheden die de nieuwe recreatiebestemming biedt (zes recreatiewoningen met een oppervlakte van maximaal 100 m^2) zijn beperkter. De nieuwe inrichting (zie afbeelding 3.1) van het plangebied, heeft vermoedelijk een minder belastende impact op de omgeving dan (intensief) agrarisch beheer en het exploiteren van een kampeerbedrijf met 25 jaarstandplaatsen en bijbehorende voorzieningen. Aanvullend wordt het zuidwestelijk deel van het plangebied, dat nu nog een agrarische bestemming kent, voorzien van een natuurbestemming, zodoende worden de natuurlijke waarden juist versterkt.

In het onderstaande overzicht is de ontwikkeling weergegeven ter toelichting op bovenstaande.

Huidig		**Nieuw**	
Bestemming		**Bestemming**	
Ao (Agrarisch onbebouwd)	8500 m^2	Agrarisch – 2	2800 m^2
Ab-1 (agrarisch bebouwd)	4200 m^2	Natuur	2700 m^2
Recreatie	4200 m^2	Recreatie – 3	7200 m^2
Bebouwing		**Bebouwing**	
Maximale oppervlakte	4200 m^2	Maximale oppervlakte	600 m^2
Bouwhoogte	12 m	Bouwhoogte	7 m
Dakhelling	min. 20 graden	Dakhelling	max. 60 graden
Goothoogte	3,5 m	Goothoogte	3 m
Maximale lengte	150 m		

Vergund	sanitair gebouw	Recreatiewoningen 6
Jaar-standplaatsen	25	

Omdat geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, hoeft geen gebruik gemaakt te worden van de afwijkingsmogelijkheden die de Omgevingsverordening biedt. De ontwikkeling is in overeenstemming met het natuurbeleid ten aanzien van het NNN.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Ecoconsultancy heeft in 2019 ter plaatse van het plangebied een Quickscan flora en fauna uitgevoerd. Aanvullend is in 2023 een natuurwaardenonderzoek uitgevoerd door Natuurbank Overijssel, om te bezien of de conclusies uit het onderzoek van Ecoconsultancy nog actueel zijn. Hierna zijn de resultaten van het onderzoeken opgenomen. In bijlage 5 en 6 van deze toelichting is de volledige onderzoeksrapportages opgenomen.

5.7.3.2 Onderzoek Ecoconsultancy

Bij het huidig planvoornemen zijn er geen overtredingen ten aanzien van de soortenbescherming van de Wet natuurbescherming te verwachten. Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Indien de werkzaamheden plaatsvinden tijdens het broedseizoen dient er voor aanvang van de werkzaamheden een broedvogel-inspectie uitgevoerd te worden.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

5.7.3.3 Actualisatie Natuurbank Overijssel

De conclusies ten aanzien van het aspect soortbescherming, zoals verwoord in het verkennend natuurwaardenonderzoek uit 2019, zijn ongewijzigd. Resultaten van bronnenonderzoek (NDFF) en recentelijk uitgevoerd veldonderzoek leiden niet een andere conclusie. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van soortbescherming en er hoeft geen ontheffing van de Wet natuurbescherming aangevraagd te worden in het kader van soortbescherming.

5.7.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

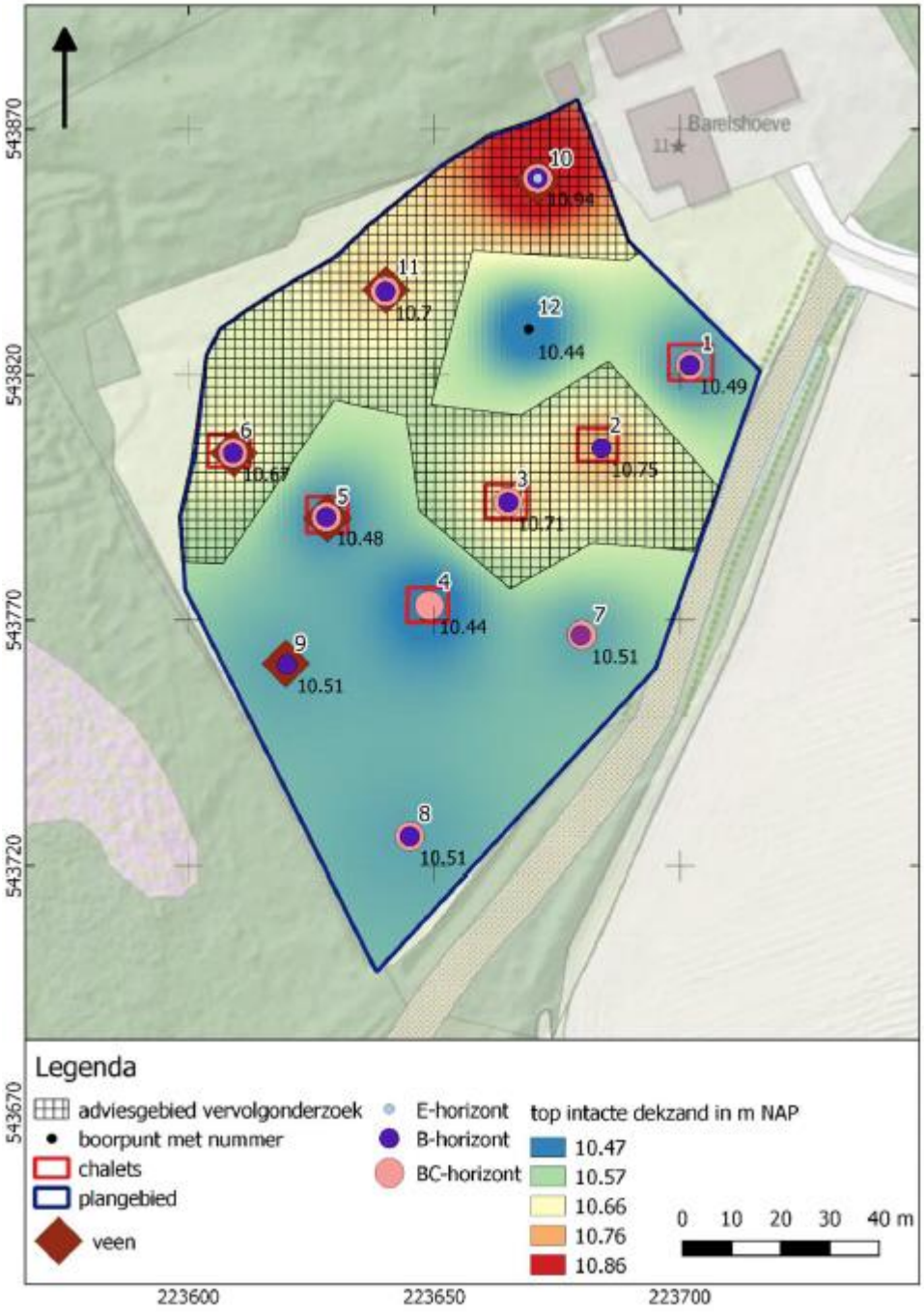
5.8.1.1 Algemeen

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2023 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten. In voorliggend geval is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd door Laagland Archeologie. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting. Hierna wordt ingegaan op de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

Op basis van het uitgevoerde booronderzoek is de kans groot dat in het plangebied archeologische sporen voorkomen, met name uit de periode Laat-Paleolithicum - Vroeg-Neolithicum, maar ook uit het Midden- en Laat-Neolithicum. Aangezien de top van het onderliggende dekzand overal grotendeels intact is, zijn eventuele resten vermoedelijk nog in een intacte archeologische context aanwezig. Met name de relatief hogere delen van het plangebied moeten worden gezien als kansrijk. Deze delen worden hieronder weergegeven.



Voor het resterende deel van het plangebied adviseert Laagland vrijgave van nader archeologisch onderzoek. Mesolithische vindplaatsen kenmerken zich door relatief veel vuursteenvondsten en lenen zich goed voor opsporing door middel van karterende boringen (methode E1 van de leidraad Karterend Boren; grondboringen met een edelmanboor met een boordiameter van 15 cm. De boringen worden in een 20 x 25 m boorgrid gezet en relevante delen van de boorkern wordt op indicatoren gezeefd over een maaswijdte van 4 mm.).

Archeologisch vervolgonderzoek is alleen zinvol als een eventuele vindplaats door de geplande ingrepen bedreigd wordt. Binnen het archeologisch werkveld wordt normaliter een bufferzone van 20 cm boven een potentiële archeologische laag aangehouden waarbinnen geen bodemverstoring mag plaatsvinden.

Binnen de advieszone betekent dit dat ter hoogte van boring 10 bodemingrepen tot 50 cm -mv niet onderzoeksplichtig zijn (dikte verstoorde pakket + dikte veenpakket is 70 cm). Bodemverstoring voor de geplande chalets ter hoogte van boringen 2, 3 en 6 mag op dezelfde wijze plaatsvinden tot diepten van 10 cm (boring 2), 5 cm (boring 3) en 20 cm (boring 6).

Waar mogelijk wordt geadviseerd dat de chalets op opgehoogde grond te plaatsen. Hierdoor kan wellicht voorkomen worden dat het archeologisch niveau geraakt wordt. Als alternatief of in combinatie met ophoging kunnen de chalets elk wellicht op vier dunne palen gefundeerd worden. Indien de palen geslagen of geschroefd worden, veroorzaakt dit weinig bodemverstoring. Als verdere bodemverstoring binnen het archeologisch niveau + bufferzone voorkomen kan worden, wordt geen nader onderzoek geadviseerd.

Indien sleuven voor riolering en kabels/leidingen met een minikraan met smalle bak worden aangelegd, is ook hier de bodemverstoring beperkt. Bij voorkeur lopen de sleuven zoveel mogelijk buiten de advieszone. In dat geval wordt geen nader onderzoek geadviseerd.

In voorliggend geval wordt in eerste instantie uitgegaan dat voldaan kan worden aan de voorwaarden zoals hierboven benoemd, waardoor aanvullend onderzoek niet noodzakelijk is. Te bescherming van eventuele archeologische waarden blijft de dubbelbestemming archeologie van toepassing op het plangebied.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt met betrekking tot voorliggend plan.

5.8.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Cultuurhistorische aspecten vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);

  Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);

  Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);

  Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r., is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet Natuurbescherming

Zoals aangegeven in paragraaf 5.7.2 is er geen sprake van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk.

5.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt door middel van een bestemmingsplanherziening waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, sprake is van een m.e.r-beoordelingsplichtig plan.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: '*de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject.'*

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m^2 of meer.

Gezien de drempelwaarden wordt geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r. beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag of er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRvS 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ontwikkeling betreft een (zeer) kleinschalige ontwikkeling waarbij het aantal verkeersbewegingen niet onevenredig toeneemt. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een ontwikkeling die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen. Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit

m.e.r.. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.10 Wateraspecten

5.10.1 Vigerend beleid

5.10.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.10.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.10.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Drenthe wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.10.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft het waterbeheerplan 2016-2021 opgesteld. Hierin aangegeven hoe uitvoering wordt gegeven de wettelijke waterschaptaken als zorgen:

- Een goede bescherming tegen hoog water;
- Een goed functionerend regionaal watersysteem;
- Het zuiveren van afvalwater.

5.10.2 Waterparagraaf

5.10.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.10.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van toepassing is. Het plan heeft een geringe invloed op de waterhuishouding. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta gaat akkoord met het plan. Het watertoetsresultaat is bijgevoegd in bijlage 8. Hierna is de waterparagraaf opgenomen.

5.10.2.3 Waterparagraaf

Invloed op waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd en de toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1500 m^2. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 cm. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseert het waterschap om een drempelhoogte van 30 cm boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Voorkeursbeleid hemelwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater moet het afstromend hemelwater ter plaatse in de bodem dan wel op het oppervlaktewater worden teruggebracht. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een mogelijkheid. Als infiltratie niet mogelijk is dan kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen of het omliggende watersysteem. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Bij aanleg van bedrijventerreinen, wegen met een hoge verkeersbelasting, parkeerterreinen, marktpleinen, winkelstraten en tunnels dient de mogelijkheid voor lozing van hemelwater direct op open water met het waterschap te worden afgestemd.

Grondwaterbeschermingsgebied

Het plangebied ligt (deels) in een grondwaterbeschermingsgebied of intrekgebied van een drinkwaterwinning. De provincie is bevoegd gezag om deze gebieden te beschermen. In deze gebieden is het beleid gericht op het verminderen van de risico's op verontreiniging van het grondwater. Drinkwatervriendelijke functies worden gestimuleerd en aan de overige functies worden specifieke voorwaarden gesteld. Het provinciale

grondwaterbeschermingsbeleid voor de drinkwaterwinning is terug te vinden in de Omgevingsvisie van de provincie.

Riolering

- Gemeentelijk rioleringsbeleid: de gemeente heeft een zorgplicht voor doelmatige verwerking en afvoer van hemelwater, afvalwater en grondwater. In het plan wordt rekening gehouden met het gemeentelijke rioleringsbeleid. Afvalwater en hemelwater worden op de perceelgrens gescheiden aangeboden. Eventueel geldt er een bergingseis.
- Voorkeursvolgorde afvoer hemelwater: Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu worden teruggebracht (afkoppelen). Dat kan door infiltratie in de bodem of door berging in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om daar waar mogelijk, het hemelwater oppervlakkig af te voeren en te infiltreren in de bodem. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater.
- Lozing afvalwater: Voor de lozing van afvalwater (al het water waarvan de initiatiefnemer zich moet ontdoen) op oppervlaktewater vanuit een woning of een (agrarisch) bedrijf gelden de volgende regels:
    - Voor lozingen van huishoudelijk afvalwater vanuit woningen geldt het "Besluit lozing afvalwater huishoudens" (Blah). Uitgangspunt is dat het huishoudelijk afvalwater op een gemeentelijk rioolstelsel wordt geloosd. Indien niet mogelijk is, moet een voorziening worden aangelegd die een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau biedt.
    - Voor lozingen van afvalwater van een (agrarisch) bedrijf geldt het "Activiteitenbesluit". Voor lozingen vanuit niet-inrichtingen geldt het "Besluit lozen buiten inrichtingen" (Blbi).

Rioolcapaciteit

De capaciteit van het huidige rioolstelsel kan een aandachtspunt vormen. Bij uitbreiding van het rioolstelsel wordt rekening gehouden met de capaciteit van het bestaande stelsel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

5.10.3 Conclusie

De wateraspecten vormen op voorhand geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

  In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*
  Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in:

- *Bestemmingsomschrijving:*

  Hierin is de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan binnen deze bestemming opgenomen. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

- *Bouwregels:*

  In deze regels zijn eisen opgenomen waaraan de binnen de bestemming voorkomende bebouwing aan moet voldoen. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd is hierin vastgelegd.

- *Specifieke gebruiksregels:*

  In de specifieke gebruiksregels is bepaald welk gebruik van gronden en opstallen in elk geval strijdig is met of onder voorwaarden wordt toegestaan binnen deze bestemming.

- *Afwijken van de bouwregels:*

  Op basis van deze regels hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels in het plan.

- *Afwijken van de gebruiksregels:*

  Deze afwijkingen geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om met omgevingsvergunning af te wijken van het plan.

- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:*

  In deze regels is aangegeven welke werken of werkzaamheden verboden zijn om uit te voeren zonder een omgevingsvergunning.

- *Wijzigingsbevoegheid:*

  Deze wijzigingsbevoegdheden geeft burgemeester en wethouder de bevoegdheid om het plan op bepaalde punten te wijzigen.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 8)*
  Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich bijvoorbeeld voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 9)*
  In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven inzake bestaande maten, ondergeschikte bouwdelen. Daarnaast komen de parkeer-, laad- en losbepalingen aan bod.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 10)*
  In dit artikel worden het strijdig en toegestaan gebruik in dit bestemmingsplan geregeld.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 11)*
  In dit artikel worden regels gesteld aan algemene aanduidingen welke gelden ter plaatse.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 12*)
  In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Overige regels (Artikel 13)*
  In dit artikel is een regel opgenomen ten aanzien van de aanvullende werking van de welstandsnota.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

'Agrarisch – 2' (Artikel 3)

De gronden binnen de voormalige bestemming 'Bodemgebonden agrarische bedrijven' en de aanduiding 'recreatie', buiten het toekomstige recreatieve gebied zijn bestemd tot 'Agrarisch – 2'. Hiermee worden de planologische rechten voor een kampeerbedrijf met bijbehorende gebouwen en 25 jaarstandplaatsen voor kampeermiddelen en bouwrechten voor een agrarisch bedrijf wegbestemd. In verband met de aangrenzende woonbestemming en gezien de ligging binnen het NNN zijn de (agrarische) gebruiksmogelijkheden van deze gronden beperkt. Daarnaast zijn de niet van toepassing zijnde planregels niet overgenomen in dit plan.

'Natuur' (Artikel 4)

Een deel van de gronden (circa 2.700 m^2) binnen het plangebied hebben heeft de bestemming 'Natuur' gekregen. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en de landschappelijke waarden van natuurgebieden. Dit is gezien de ligging van het plangebied binnen het NNN wenselijk.

'Recreatie – 3' (Artikel 5)

Deze bestemming is toegekend aan de gronden waarbinnen het verblijfsrecreatieve concept wordt gerealiseerd. Deze bestemming is hoofdzakelijk bedoeld voor:

- Recreatiewoningen, aan- en uitbouwen, aangebouwde bijgebouwen en aangebouwde overkappingen;
- Vrijstaande bijgebouwen bij recreatiewoningen;
- Het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het landschappelijk waardevolle karakter van het recreatieterrein.

Binnen de recreatieve bestemming is een bepaling opgenomen waarmee vergunningsvrije bouwwerken/activiteiten, zoals opgenomen in artikel 2 bijlage II van de Bor, zijn uitgesloten. Dergelijke vergunningsvrije bouwwerken/activiteiten zijn ter plaatse van de recreatieve bestemming niet wenselijk vanwege de ligging in Natuurnetwerk Nederland (NNN).

In de bouwregels is vastgelegd dat ten hoogste zes recreatiewoningen zijn toegestaan. Aanvullend zijn oppervlakten, goot- en bouwhoogten opgenomen voor de recreatiewoningen en eventuele bijgebouwen. Deze regels sluiten aan bij het gewenste plan en geven ruimte voor een flexibele invulling. Ook zijn er regels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, opgenomen. Ten slotte is een bepaling opgenomen dat recreatiewoningen dienen te voldoen aan de bepalingen uit het Beeldkwaliteitsplan, zoals opgenomen in bijlage 3 van de regels. De welstandscommissie, welke naast de voorzitter uit minimaal twee extern deskundigen bestaat, zal hieraan toetsen en dient voor de bouw een akkoord te hebben gegeven. Deze bepaling is opgenomen omdat het beeldkwaliteitsplan moet waarborgen dat er, conform het vigerende beleid, een kwalitatief hoogwaardige en onderscheidend recreatief product wordt gerealiseerd.

Tot slot is in de specifieke gebruiksregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor de landschappelijke inpassing. Zodoende wordt verzekerd dat de landschappelijke inpassing van het recreatieperceel ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd en vervolgens in stand wordt gehouden.

'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' (Artikel 6 en 7)

De dubbelstemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3' zijn conform het geldende bestemmingsplan op het gehele plangebied opgenomen. De gronden met deze dubbelbestemmingen zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggend geval is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Westerveld. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG & INSPRAAK

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Drenthe

Het plan wordt in het kader van vooroverleg naar de provincie Drenthe toegestuurd.

8.1.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

De uitkomsten van de watertoets hebben ertoe geleid dat nader overleg in het kader van vooroverleg niet noodzakelijk is.

8.2 Inspraak en zienswijzen

8.2.1 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Bij dit plan wordt gezien de geringe ontwikkelingen afgezien van het ter inzage leggen van een voorontwerpbestemmingsplan.

8.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpwijzigingsplan heeft van 24 november 2022 tot en met 4 januari 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn twee zienswijzen ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Westerveld. De nota van zienswijzen is opgenomen in bijlage 9 bij de toelichting.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Beeldkwaliteitsplan

Bijlage 2 Erfinrichtingsplan

Bijlage 3 Bodemonderzoek

Bijlage 4 Stikstofonderzoek

Bijlage 5 Quickscan flora en fauna

Bijlage 6 Actualisatie verkennend natuurwaardenonderzoek

Bijlage 7 Archeologisch onderzoek

Bijlage 8 Watertoetsresultaat

Bijlage 9 Nota van zienswijzen