

VOORBLAD RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Zienswijze begrotingswijziging 2025 en ontwerpbegroting 2026 GR GGD en VT Haaglanden

BESLISPUNTEN

1. De zienswijze op de begrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026 van de GR GGD/VT Haaglanden vast te stellen.
2. De conceptjaarstukken 2024 van de GR GGD/VT Haaglanden voor kennisgeving aan te nemen:
 - Voorlopige jaarstukken 2024 GR GGD/VT Haaglanden
 - Aanbiedingsbrief begrotingswijziging 2025 en ontwerpbegroting 2026 GR GGD/VT Haaglanden
 - Begrotingswijziging 2025 GR GGD/VT Haaglanden
 - Ontwerpbegroting 2026 GR GGD/VT Haaglanden

ARGUMENTEN, RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Argumenten:

- 1.1 Conform de artikel 35 lid 4 van de Wgr en artikel 24 lid 4 van de Gemeenschappelijke Regeling GR GGD/VT Haaglanden worden de begrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026 ter zienswijze aan de raad voorgelegd.
- 1.2 Voorgestelde begrotingsstukken geven een helder beeld van de taken en doelen van de GR GGD en Veilig Thuis
- 1.3 De jaarstukken 2024 van de GR GGD/VT worden ter kennisgeving aan de gemeenteraden toegestuurd.

Kanttekening:

- 1.1 In de ontwerpbegroting 2026 wordt nog niet volledig voldaan aan de taakstelling die in de regionale Kaderbrief begroting 2026 gemeenschappelijke regelingen is meegegeven.

RAADSVOORSTEL

AANLEIDING

De Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst en Veilig Thuis Haaglanden (GR GGD/VT) voert voor de gemeenten in de regio Haaglanden taken uit met betrekking tot de Publieke Gezondheid en huiselijk geweld en kindermishandeling. De uitvoeringsorganisaties GGD en Veilig Thuis zijn beiden aparte organisatieonderdelen van de gemeente Den Haag met een eigen programmaonderdeel in de GR-begroting. De deelnemende gemeenten aan de GR GGD-VT Haaglanden zijn: Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland en Zoetermeer.

Op 17 april 2025 heeft het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling GGD en Veilig Thuis Haaglanden de ontwerpbegrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026 besproken en toegezonden aan de Raden met een aanbiedingsbrief.

Ter voorbereiding op het opstellen van de begroting 2026 van de GR GGD en VT Haaglanden is op 13 februari 2025 de voorjaarsbrief 2025 ten behoeve van de begroting 2026 vastgesteld en ter kennisname aangeboden aan de deelnemende gemeenten. In de Voorjaarsbrief zijn de ontwikkelingen en uitgangspunten geschetst, die naar inzicht van de GGD en VT Haaglanden van belang zijn bij het opstellen van de begroting 2026. De in de brief beschreven punten zullen, hoewel opgesteld voor de begroting van 2026, voor een deel ook reeds in 2025 financieel effect hebben op de door GGD en VT Haaglanden uit te voeren werkzaamheden. Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk dat de begroting van 2025 wordt gewijzigd.

DOELSTELLING

De gemeenteraad de gelegenheid te geven zijn zienswijze kenbaar te maken over de ontwerpbegrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026 van de GR GGD-VT Haaglanden.

ARGUMENTATIE

1.1 Conform de Wgr worden de ontwerpbegrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026 ter zienswijze aan de Raad gezonden

Er wordt gewerkt vanuit de geldende wettelijke bepalingen. Dit zijn:

- Conform artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regeling worden de ontwerpbegrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026 van de GR GGD-VT Haaglanden ter zienswijze aan de raad gestuurd.
- De begrotingsstukken geven inzicht in de taken en doelen en de te verwachten kosten van GGD en Veilig Thuis Haaglanden. Voor de ontwerpbegroting 2026 zijn de kaders van de 'Kaderbrief begroting 2026 Gemeenschappelijke Regelingen' toegepast.
- De Wet publieke gezondheid (Wpg) is het kader waarbinnen GGD Haaglanden de gemeentelijke taken op het gebied van gezondheid realiseert. Naast de Wpg zijn ook andere wetten aan de orde zoals de Wet op de lijkbezorging en de wet Kinderopvang. Daarnaast is voor GGD Haaglanden als zorginstelling de zorgwetgeving van toepassing, zoals de Wet kwaliteit klachten en geschillen zorg en de Wet Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg (BIG).
- Veilig Thuis Haaglanden voert de gemeentelijke taken rondom huiselijk geweld en kindermishandeling uit die voortkomen uit de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015.

RAADSVOORSTEL

Daarnaast stelt de Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling voor professionals een norm om melding te doen bij Veilig Thuis als er vermoedens zijn van actuele en structurele onveiligheid.

1.2 De voorgestelde begrotingsstukken geven een helder beeld van de taken en doelen van de GR GGD en Veilig Thuis Haaglanden en van de daaraan verbonden kosten.

De uitgangspunten in de Voorjaarsbrief 2025 hebben als basis gediend voor de in de ontwerp-begroting opgenomen lastenraming. De relevante ontwikkelingen, zowel beleidsmatige als op het gebied van bedrijfsvoering, zijn voor zover mogelijk in beeld gebracht. Dat betekent ook dat alle mogelijke risico's in beeld gebracht zijn. De voorgestelde ontwerp-begroting 2026 van de GR GGD-VT Haaglanden geeft een helder beeld van de taken en de daaraan verbonden kosten voor 2026. Ditzelfde geldt voor de begrotingswijziging 2025.

Onderstaande tekst is opgenomen in de zienswijze namens de gemeenteraad:

In de voorlopige jaarstukken 2024 heeft u de wijze waarop de zienswijzen zijn opgevolgd inzichtelijk gemaakt, dank daarvoor. Het is voor ons helder wat er is gedaan en welke aandachtspunten inmiddels zijn afgerond. Een aantal onderdelen is nog in uitvoering, waarbij duidelijk is gemaakt welke stappen tot nu toe al wel zijn gezet. Mede door de bestuursrapportages die we twee keer per jaar ontvangen zijn er geen verrassingen en hebben wij door het jaar heen een goed zicht op de stand van zaken en de ontwikkelingen die spelen bij de GGD en Veilig Thuis.

De door u voorgelegde ontwerp-begroting 2026 voor de GR GGD en Veilig Thuis Haaglanden geeft een helder beeld van de taken en de hieraan verbonden kosten voor 2026. Afgezien van twee extra posten op de GR-begroting bij Veilig Thuis, is de gepresenteerde begroting in lijn met de eerder gedeelde Voorjaarsbrief. Wel merken we op dat de aangeboden ontwerp-begroting 2026 niet past binnen de in de regionale Kaderbrief opgelegde bezuinigingsopgave van 6,2% voor 2026.

In aanbiedingsbrief bij de stukken hebben wij gelezen dat het Algemeen Bestuur heeft besloten om de invulling van de taakstelling gefaseerd uit te werken. Dit voorjaar is het eerste deel van de bezuinigingsopgave ingevuld en verwerkt in de ontwerp-begroting 2026. U geeft aan voor de invulling van het resterende deel meer tijd nodig te hebben omdat de bezuinigingen veel impact hebben op de uitvoering van de taken die aan de uitvoeringsorganisaties zijn opgedragen. In het najaar besluit het AB over de invulling van de resterende taakstelling. In de tussenliggende periode maakt de GR aanvullende maatregelen inzichtelijk met de bijhorende risico's op de organisatie en dienstverlening aan onze burgers. Op basis hiervan wordt bezien in hoeverre versoering voor 2026 haalbaar c.q. wenselijk is. Wij willen u verzoeken ons tijdig op de hoogte te brengen van de haalbaarheid van de invulling van het resterende bedrag van de bezuinigingstaakstelling. Hiermee worden wij in staat gesteld een onderbouwde zienswijze te formuleren op de begrotingswijziging 2026.

Specifiek voor de GGD is er in 2026 €400.000 bezuinigd op het directe budget, daarnaast vervalt de taak versterken kennisfunctie van €155.000. Hiermee voldoet de GGD aan een deel van de taakstelling. We roepen de GGD op om de risico's en mogelijkheden om de totale taakstelling te behalen nader uit te werken. Ook willen we in dit kader de GGD vragen

RAADSVORSTEL

ons inzicht te geven in de effecten van de bezuinigingsopgave die van rijkswege is opgelegd voor de taken seksuele gezondheid en infectieziektebestrijding. We zien graag dat deze risico's worden meegenomen in het totale bezuinigingsplaatje.

Specifiek voor Veilig Thuis constateren we dat de invulling van de bezuinigingstaakstelling door de middelen voor de versterking van de lokale teams (467K) op te heffen geen impact heeft op het primaire werkproces van Veilig Thuis. We vernemen graag signalen over de eventuele impact op de deskundigheidsbevordering van lokale teams van de gemeenten. Tenslotte wachten we met belangstelling de mogelijke extra maatregelen af, die van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van de dienstverlening van Veilig Thuis.

Gezien de financiële vooruitzichten is het voor gemeenten van groot belang dat de GR zich inspant om de bezuinigingsopdracht te realiseren. De haalbaarheid daarvan is op dit moment nog onzeker. Wij verzoeken u in kaart te brengen wat de mogelijkheden en risico's zijn van aanvullende bezuinigingen en ons op de hoogte te stellen daarvan. Wij hechten hierbij waarde aan transparantie en monitoring van de voortgang. Daarom ontvangen wij graag een periodieke terugkoppeling over de impact van de genomen maatregelen op de werkdruk bij zowel de GGD als Veilig Thuis en op de wachttijden bij Veilig Thuis, zodat tijdig bijgestuurd kan worden waar nodig.

Verder willen we u de volgende inhoudelijke aandachtspunten meegeven.

GGD

(Regionale) gezondheidsbevordering

We hechten waarde aan de gezondheid van onze inwoners. Als gemeenten zetten we graag in op preventie en gezondheidsbevordering van onze bewoners. Dit doen we onder andere met de GALA-ketenaanpakken en de regionale inzet vanuit IZA. Dit gebeurt vanuit GGD Haaglanden voor RIGA en Haaglanden Gezonder!. Het is op dit moment onzeker hoe het vervolg er inhoudelijk en financieel uit zal zien. Met oog daarop worden we graag geïnformeerd over de effecten van de samenwerking op de ketenaanpakken en de actielijnen uit IZA. Daarbij krijgen wij tevens graag inzicht in de samenwerkingsmogelijkheden in de ketenaanpakken met jeugdgezondheidszorg (Kansrijke Start en Kind naar gezonder gewicht).

Infectieziektebestrijding

We zien de inzet van de GGD op infectieziektebestrijding met betrekking tot bijvoorbeeld mazelen. We erkennen dat dit voor extra druk zorgt op de werkzaamheden van de GGD en willen onze waardering uitspreken voor het harde werken door de medewerkers van de GGD.

Veilig Thuis

Stabiele organisatie

Na jaren van personele schaarste en schommelingen is het goed te vernemen dat het Veilig Thuis lukt om te komen tot een stabiele formatie en beheersbare werkdruk. Wij benadrukken het belang van structurele borging van deze stabiliteit, zodat fluctuaties in werkdruk en personeelstekorten in de toekomst beter kunnen worden opgevangen. Een stabiele begroting, gebaseerd op aantallen meldingen en adviezen 2025 met vaste kern van medewerkers zien wij ook als voorwaarde voor de kwaliteit van de dienstverlening en beheersbaarheid van

RAADSVORSTEL

wachttijden in de toekomst. Daarnaast blijft het aantrekken en behouden van gekwalificeerd personeel cruciaal om wachttijden verder te verminderen.

Wachttijden

Het doel om de wachtlijst in Haaglanden in 2024 verder weg te werken is behaald. Eind 2024 stonden regio breed 96 casussen op de wachtlijst waarvoor op grond van de veiligheidsbeoordeling een vervolgonderzoek van Veilig Thuis nodig is. Wij spreken onze waardering uit voor dit resultaat en de continue aandacht en prioritering van het bestuur om de wachtlijsten zo laag mogelijk te houden. Veilig Thuis geeft aan hierdoor te verwachten dat de tijdigheid van diensten op termijn verder zal toenemen, een ontwikkeling die wij toejuichen. Wij verzoeken Veilig Thuis ons over de wachtlijsten op de hoogte te houden en eventuele knelpunten inzichtelijk te maken in de bestuursrapportage.

Ketensamenwerking en samenwerking met de lokale teams

Door het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming en de Hervormingsagenda Jeugd verandert de komende jaren de samenwerking in de keten en met de lokale teams. Veilig Thuis wordt onderdeel van een regionaal veiligheidsteam (RVT) en de lokale teams krijgen een grotere rol dan zij momenteel vervullen. Op dit moment zijn we nog in afwachting van de verdere uitwerking van deze ontwikkelrichting en is de precieze impact voor Veilig Thuis nog niet helder. Het is belangrijk elkaar goed te blijven vinden in voorbereiding op deze ingrijpende verandering. Wij willen Veilig Thuis oproepen ons op de hoogte te houden over landelijke ontwikkelingen, de impact die dat heeft op hun werkzaamheden en op de samenwerking met de lokale teams.

Ketenmonitor

Al enige tijd zijn de ketenmonitor en het gemeentedashboard operationeel. Per gemeente worden er gesprekken gevoerd met Veilig Thuis over de rapportages. Wij vinden de komst van deze instrumenten en de aandacht voor dataregistratie binnen Veilig Thuis positief. Wel willen we aandacht vragen voor het duiden van de data en de informatie die beschikbaar is over de samenwerking in de keten. De instrumenten geven lokaal een beeld van de situatie, maar zijn nog beperkt in het inzicht bieden in de samenwerking in de keten. Het is onze wens om hier meer zicht op te krijgen. Wij vragen Veilig Thuis om hier aandacht aan te besteden.

2.1 De jaarstukken 2024 van de GR GGD/VT worden ter kennisgeving aan de gemeenteraden toegestuurd.

De stukken bevatten geen bijzonderheden en op deze stukken wordt geen reactie gevraagd.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Kanttekening

1.1 In de ontwerpbegroting 2026 wordt nog niet volledig voldaan aan de taakstelling die in de regionale Kaderbrief begroting 2026 gemeenschappelijke regelingen is meegegeven. Zoals in de concept-zienswijzebrief is opgenomen vragen we aandacht voor het behalen van de opgelegde regionale taakstelling van 6,2% waaraan met de voorliggende ontwerpbegroting 2026 nog niet wordt voldaan. In deze ontwerpbegroting is een deel van de bezuiniging

RAADSVOORSTEL

al verwerkt. Over het resterende deel wordt nog overlegd tussen gemeenten en de GR. Hier-voor komen we op een later tijdstip nog bij u terug met een begrotingswijziging.

FINANCIËN

De bijdrage aan de GGD/VT Haaglanden wordt betaald uit programma 5 product gezondheid voor het basis GGD deel, onderdeel Veilig thuis wordt gedekt uit product jeugdhulp. Het onder-deel toezicht kinderopvang wordt gedekt uit programma 7 product onderwijsbeleid.

2025: De bijdrage voor Westland in de conceptbegrotingswijziging bedraagt € 2.445.000. Dit past binnen de huidige gemeentebegroting 2025 na verwerking van de indexatie bij de 1ste voortgangsrapportage uit de gemeentelijke stelpost voor indexatie.

2026: De bijdrage in de conceptbegroting 2026 bedraagt € 2.554.000. De stijging ten opzichte van 2025 betreft indexatie en zal gedekt worden uit de gemeentelijke stelpost voor indexatie, na de verwerking in de 1e voortgangsrapportage van 2026.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst en Veilig Thuis Haaglan-den (GR GGD/VT) voert voor de gemeenten in de regio Haaglanden taken uit op het gebied van publieke gezondheid en de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

De aanpassing van de begroting voor 2025 en de ontwerpbegroting voor 2026 zijn voorgelegd aan de gemeenteraden. In deze stukken staat welke ontwikkelingen er zijn binnen de taken van de GR en wat de financiële gevolgen zijn voor dit en volgend jaar.

De gemeenteraad constateert in de zienswijze dat de begrotingswijziging 2025 en de ontwerpbe-groting 2026 voor de GR GGD en Veilig Thuis Haaglanden een helder beeld geven van de taken en de hieraan verbonden kosten voor 2026 en dat dit in lijn is met de eerder gedeelde Voor-jaarsbrief. De ontwerpbegroting 2026 past op dit moment gedeeltelijk binnen de kaders van de Kaderbrief begroting 2026 gemeenschappelijke regelingen. Er wordt in het najaar nog samen met het Algemeen Bestuur gekeken naar mogelijke bezuinigingen. De gemeenteraad gaat daarom akkoord met de begrotingsstukken, maar wel met enkele opmerkingen. Meer duidelijk-heid over de mogelijkheid tot samenwerking met de jeugdgezondheidszorg (JGZ) bij ketenaan-pakken en opnieuw aandacht voor het terugdringen van de wachtlijsten bij Veilig Thuis.

EXTERN OVERLEG

De conceptzienswijze is met de samenwerkende gemeenten van de GR GGD/VT Haaglanden op-gesteld. Intern heeft afstemming plaatsgevonden met de adviseur Financiën en de adviseur ver-bonden partijen.

VERVOLGTRAJECT

Het algemeen bestuur van de GR GGD/VT Haaglanden wordt geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad door middel van het versturen van de zienswijze van Westland. Het algemeen bestuur stelt op basis van de zienswijzen van de raden de stukken vervolgens definitief vast in



RAADSVOORSTEL

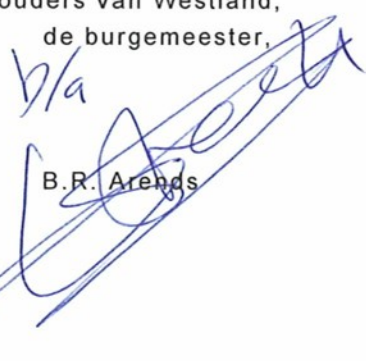
de vergadering van 11 september a.s. U wordt daarvan in kennis gesteld door het algemeen bestuur van de GR GGD/VT.

Fatale termijn

Vóór het zomerreces moet besluitvorming over de zienswijze in de raad plaatsvinden (Commissie MO 2 juni, Raadsvergadering van 18 juni a.s.). De termijnen voor de zienswijze liggen wettelijk vast in de Wgr, bij vertragingen in het proces worden deze termijnen overschreden.

Burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris, de burgemeester,


M.L.M. Weerts


B.R. Arends

