Voorstel

2025/52

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen, 3 september 2025

Vergaderdatum:
24 september 2025

Onderwerp

Registratienummer:

Verordening vertrouwenscommissie procedure herbenoeming burgemeester

Inleiding

Agendapunt:

Onze burgemeester, de heer R. (Roel) Wever, is bij Koninklijk Besluit van 1 september 2020 met ingang van 28 september 2020 benoemd tot burgemeester van Heerlen.
Op grond van artikel 61 van de Gemeentewet geldt zo'n benoeming voor een periode van 6 jaar.
Volgend jaar, op 28 september 2026, is derhalve de laatste dag van deze (eerste) ambtstermijn.

De Provincie heeft aangegeven dat zij met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2026 graag het moratorium volgt zoals uitgebracht door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties inzake benoemings- en herbenoemingsprocedures in deze periode.
Hierbij wordt aangegeven dat voor herbenoemingen met een ingangsdatum tussen 1 juli en 1 december 2026 wordt aangeraden om deze nog door de 'oude' raad te laten behandelen, ook gezien de tijd die nodig is voor collegevorming en het zomerreces van 2026. De besloten raadsvergadering met betrekking tot de aanbeveling tot herbenoeming moet in dit geval vóór de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden.

Eind september 2025 ontvangt de gemeenteraad een brief van de Gouverneur, de heer E.G.M. Roemer, waarin deze aangeeft dat burgemeester Wever graag voor herbenoeming in aanmerking wil komen.

De volgende stap in de procedure is dat de raad uit zijn midden een vertrouwenscommissie samenstelt die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt. Deze commissie maakt een verslag van bevindingen voor de gemeenteraad over de werkzaamheden en stelt een onderbouwde concept-aanbeveling op. De raad stelt op basis daarvan de uiteindelijke aanbeveling vast.
Artikel 61c van de Gemeentewet bepaalt dat alle beraadslagingen plaatsvinden met gesloten deuren en voor alle stukken en beraadslagingen een geheimhoudingsplicht geldt.

De uiteindelijke aanbeveling van de gemeenteraad is wél openbaar. Het streven is om bespreking van het verslag van bevindingen van de commissie en van de concept-aanbeveling te agenderen in uiterlijk de raadsvergadering van december a.s.

Overigens zou de vertrouwenscommissie indien gewenst de raad kunnen voorstellen om de huidige profielschets bij de functie burgemeester op onderdelen aan te passen.

Afwegingen

Samenstelling
Na vaststelling van de verordening kan een besluit over de samenstelling van de vertrouwenscommissie worden genomen.
Het Presidium is van mening dat de voorbereiding tot aanbeveling het beste door 5 raadsleden kan worden gedaan, uiteraard ondersteund door de griffie.
De raad kan het gevoelen van de wethouders over het functioneren van de burgemeester meewegen en een wethouder als adviseur aan de commissie toevoegen; deze adviseur is overigens geen lid en heeft geen stemrecht.
De griffier treedt op als secretaris van de commissie.

Geheimhouding
Geheimhouding is van belang om de privacy van de burgemeester te garanderen. Het is ook van belang voor het goed functioneren, de kwaliteit en het gezag van het gemeentebestuur. Een openbare discussie kan hier afbreuk aan doen.
In relatie hiertoe is in de Gemeentewet een geheimhoudingsplicht opgenomen; raad en commissie kunnen deze niet opheffen en ook na ontbinding van de commissie en na vaststelling van de aanbeveling door de raad blijft de geheim-houding van kracht.

Werkwijze
In de eerdergenoemde circulaire worden diverse handreikingen gegeven m.b.t. de vergaderingen van en de verslaglegging door de commissie. De werkwijze is verder uitgeschreven in de verordening vertrouwenscommissie procedure herbenoeming burgemeester.

Bevoegdheid
Het wettelijk- en beleidskader wordt gevormd door artikelen 61, 61a en 61c (burgemeester), en artikelen 84, 86 en 149 van de Gemeentewet (commissies en raad), de ‘Handreiking burgemeesters, benoeming, herbenoeming, klankbordgesprekken en afscheid’ d.d. december 2020, en de ‘Circulaire benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester’ van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 29 september 2017.
Tevens nog diverse artikelen uit de Archiefwet 1995 en het Archiefbesluit 1995 over de archivering en vernietiging van geheime stukken.

Voorstel
De 'Verordening op de vertrouwenscommissie procedure herbenoeming burgemeester' vaststellen.

Argumenten
Borging van een zorgvuldige herbenoemingsprocedure burgemeester.

Tegenargumenten
N.v.t.

Kosten en dekking
De leden van de vertrouwenscommissie hebben recht op een vergoeding van € 120,- per vergadering, op grond van ons Rechtspositiebesluit.

Communicatie
De verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl en is kenbaar via de website en het raadsinformatiesysteem van de gemeente, en zal ter kennis worden gebracht van de Commissaris van de Koning.
In de vervolgprocedure geldt geheimhouding.

Evaluatie
N.v.t.

Planning, procedure en uitvoering
Na vaststelling door de raad wordt de verordening gepubliceerd en treedt deze in werking. De verordening vervalt met ingang van de dag volgende op die waarop door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de gemeenteraad bekend is gemaakt dat de burgemeester bij Koninklijk Besluit is herbenoemd.

Bijlagen
- Verordening (= raadsbesluit)
- Handreiking burgemeesters, benoeming, herbenoeming, klankbord-gesprekken en afscheid' d.d. december 2020
- Circulaire benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester' van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 29 september 2017

Het Presidium van de gemeenteraad,

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer M.H. Schreurs (wnd.)

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

Gelezen voorstel 2025/52 d.d. 3 september 2025 van het presidium van de gemeenteraad van Heerlen inzake de verordening op de vertrouwenscommissie procedure herbenoeming burgemeester;

Overwegende dat een verordening dient te worden vastgesteld die de samenstelling en de werkwijze regelt van de vertrouwenscommissie die de aanbeveling voorbereidt tot herbenoeming van de burgemeester van Heerlen;

Gelet op artikelen 61, 61a, 61c, 84, 86, 147 en 149 van de Gemeentewet, de artikelen 12, 15 en 31 van de Archiefwet 1995 en artikel 9 van het Archiefbesluit 1995;

Gelet op het bepaalde in de 'Handreiking burgemeesters, benoeming, herbenoeming, klankbordgesprekken en afscheid' d.d. december 2020 en de 'Circulaire benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester' van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties d.d. 29 september 2017;

besluit:

vast te stellen de navolgende verordening:

'Verordening op de vertrouwenscommissie procedure herbenoeming burgemeester'

Hoofdstuk 1 Algemene Bepalingen

Artikel 1. Samenstelling commissie

1. De commissie bestaat uit 5 leden, door de raad uit zijn midden benoemd.
2. Indien de gemeenteraad niet heeft bepaald wie voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van de commissie zijn, kiest de commissie deze uit haar midden.

Artikel 2. Ambtelijke ondersteuning

1. De raadsgriffier is secretaris van de commissie en geeft uit dien hoofde ambtelijke ondersteuning aan de commissie.
2. Bij verhindering van de griffier treeft de plv. griffier op als secretaris.

Artikel 3. Vergaderingen

1. De commissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter of ten minste 3 leden dit noodzakelijk acht(en). De commissie vergadert slechts indien meer dan de helft van het aantal leden aanwezig is.
2. De voorzitter bepaalt de dag, het tijdstip en de plaats van de vergadering. De voorzitter roept de volgende personen schriftelijk tot de vergadering op:
   a. de leden van de commissie;
   b. de burgemeester. Voor zover met hem een gesprek plaats heeft.
3. De in het tweede lid bedoelde oproeping geschiedt ten minste drie dagen voorafgaand aan de vergadering. Indien bijzondere omstandigheden een spoedige bijeenkomst van de commissie vergen kan van de in de eerste volzin van dit lid bedoelde termijn worden afgeweken, doch geschiedt de oproeping ten minste 24 uren voorafgaand aan de vergadering.

Artikel 4. Stemming

De commissie besluit over de vaststelling van een concept-aanbeveling bij meerderheid van stemmen, waarbij elk lid één stem heeft. Indien de stemmen staken, wordt het nemen van een beslissing uitgesteld tot de volgende vergadering. Is uitstel van de beslissing niet mogelijk of staken de stemmen ook in die volgende vergadering, dan worden de verschillende meningen in het in artikel 5 bedoelde verslag opgenomen.

Artikel 5. Verslag

1. De commissie brengt over haar werkzaamheden ter voorbereiding op het doen van een aanbeveling schriftelijk een verslag van bevindingen uit aan de gemeenteraad en aan de commissaris van de Koning.
   Het verslag van bevindingen dat de commissie uitbrengt aan de raad en de commissaris van de Koning bevat in ieder geval:
   a. een weergave van de wijze waarop de commissie haar werkzaamheden heeft verricht;
   b. een concept aanbeveling van 2 personen met een gemotiveerde weergave van de bevindingen van de commissie.

Artikel 6. Geheimhouding

1. Op alle informatie van de commissie rust ingevolge de wet de verplichting tot geheimhouding, welke zich uitstrekt tot eenieder die van de informatie kennis draagt.
2. De vergaderingen van de commissie zijn ingevolge de wet besloten. De voorzitter van de commissie wijst in elke vergadering op de geheimhoudingsplicht.

3. De stukken die van de commissie uitgaan worden onder vermelding van "geheim" door de voorzitter en de secretaris van de commissie ondertekend en verstuurd. Stukken bestemd voor de commissie worden onder vermelding van "geheim" gezonden aan de secretaris en aldaar bewaard tot het moment van archivering. De secretaris ziet er op toe dat de vertrouwelijkheid in deze procesgang wordt gegarandeerd.
4. Aan degenen die geen lid zijn van de commissie wordt ingevolge de wet geen informatie verstrekt omtrent de inhoud van de stukken of het behandelde ter vergadering of in het gesprek.
5. De commissie treft een voorziening met betrekking tot de wijze waarop de geheimhouding blijft gewaarborgd bij het beheer van bescheiden, het voeren van correspondentie en bij de bepaling van de plaats en tijdstip van de gesprekken.
6. De geheimhoudingsplicht blijft ingevolge de wet ook in het geval de commissie wordt ontbonden van kracht.

Artikel 7. Archivering

1. De secretaris van de commissie draagt er zorg voor dat na afronding van de herbenoeming en de klankbordgesprekken alle archiefbescheiden onverwijld in een envelop worden verzegeld en gerubriceerd als "geheim", en worden geplaatst in de daartoe aangewezen archiefruimte.
2. De secretaris van de commissie daagt er zorg voor dat in het belang van een zorgvuldige overbrenging naar de gemeentelijke archiefbewaarplaats, als bedoeld in artikel 12 van de Archiefwet 1995, een verklaring van overbrenging, als bedoeld in artikel 9 van het Archiefbesluit 1995, wordt opgesteld voor archiefbescheiden waarvoor de wettelijke termijn verstreken is. In deze verklaring wordt melding gemaakt van het besluit tot toepassing van artikel 15, eerste lid sub a, van de Archiefwet 1995 en de daarin gestelde beperkingen aan de openbaarheid, tot de archiefbescheiden 75 jaar oud zijn.

Hoofdstuk 2 Bepalingen inzake de herbenoeming

Artikel 8. Adviseur

1. De gemeenteraad kan één of meer wethouders als adviseur toevoegen aan de commissie.
2. De adviseur wordt uitgenodigd voor de vergaderingen van de commissie. Artikel 3, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9. Informatie over en gesprek met de burgemeester

1. De commissie maakt vooraf aan de burgemeester, de gemeenteraad en de commissaris van de Koning kenbaar op basis van welke informatiebronnen zij zich een oordeel zal vormen over het functioneren van de burgemeester. Daarbij baseert zij zich in ieder geval op de profielschets en de wettelijke taken van de burgemeester.
2. Alvorens haar verslag van bevindingen aan de gemeenteraad, de commissaris van de Koning en de burgemeester te zenden, bespreekt de commissie dit met de burgemeester. Van dit gesprek wordt een verslag gemaakt dat bij het verslag van bevindingen wordt gevoegd.

Artikel 10. Bijzondere bepaling inzake verslaglegging

1. Het in artikel 5 bedoelde verslag van bevindingen wordt in ieder geval vergezeld van een conceptaanbeveling inzake de herbenoeming.
2. Indien ter zake van het functioneren van de burgemeester afspraken zijn gemaakt tussen de commissie en de burgemeester, worden deze expliciet in het verslag van bevindingen vermeld.

Artikel 11. Ontbinding

Lopende een procedure tot herbenoeming is ontbinding van de commissie uitsluitend mogelijk met ingang van de dag volgende op die waarop door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de gemeenteraad bekend is gemaakt dat de burgemeester bij Koninklijk Besluit is herbenoemd.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 12. Onvoorziene gevallen

In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist de commissie.

Artikel 13. Ontbinding en wijziging van samenstelling van de commissie

1. De commissie wordt ontbonden met ingang van de dag volgende op die waarop door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de gemeenteraad bekend is gemaakt dat de burgemeester bij Koninklijk Besluit is herbenoemd.
2. De samenstelling van de commissie kan tussentijds worden aangepast.

Artikel 14. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen d.d. 24 september 2025.

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer M.H. Schreurs (wnd.)