Gemeente
Borne

Raadsvoorstel

Raadsvergadering
1-2-22

Agendapunt

Nummer
22int00227

Onderwerp
Beslissing op Wob-verzoek van de Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel

Het Wob-verzoek van de Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo heeft betrekking op de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021. Naar aanleiding van dit verzoek zijn de gevraagde documenten m.b.t. die periode verzameld en gecategoriseerd. De beslissing op het Wob-verzoek heeft betrekking op deze periode en deze documenten. Met het bijgaande raadsbesluit wordt op het Wob-verzoek beslist.

Daarnaast wil het gemeentebestuur graag transparant zijn over de gehele gang van zaken en heeft daarom de periode waar het Wob-verzoek betrekking op heeft uitgebreid naar (de raadsvergadering van) 28 september 2021. De documenten m.b.t. deze periode worden uit eigen beweging verstrekt en maken geen onderdeel uit van de beslissingen op het Wob-verzoek en worden ter informatie aan de Stichting aangeboden. Anders zou de grondslag van het verzoek worden verlaten. De burgemeester, het college en de gemeenteraad dienen namelijk te beslissen op het Wob-verzoek zoals het is ingediend. Deze informatie wordt separaat per bijgaande conceptbrief aan de Stichting aangeboden. Deze brief is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, zodat hiertegen geen bezwaar en/of (hoger) beroep kan worden ingesteld.

Op 11 januari jl. heeft de gemeenteraad besloten om de geheimhouding op te heffen. Dit betekent dat een groot deel van de verzamelde documenten niet meer geheim is en onder de Wob valt. Ieder document is aan de Wob en de daarin opgenomen weigeringsgronden getoetst. Dat heeft geleid tot de bijgaande inventarislijst en documenten. In de inventarislijst is per document aangeduid of het openbaar is of wordt geweigerd. En wat de grondslag is voor de (gedeeltelijke) weigering, namelijk intern beraad op grond van artikel 11 lid 1 Wob, aangeduid met "11.1".

Gemeente
Borne

1 Inleiding

Naar aanleiding van het Wob-verzoek van de Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo zijn de gevraagde documenten m.b.t. de periode tussen 23 augustus en 16 september 2021 verzameld en gecategoriseerd. Ieder document is getoetst aan de Wob en de daarin opgenomen weigeringsgronden. In de bij de beslissing op het Wob-verzoek horende *Inventarislijst gemeenteraad 23 aug t/m 16 sept 2021 behorende bij de beslissing op Wob-verzoek* vindt u een beschrijving van ieder document en is bij ieder document aangeduid of het openbaar is of wordt geweigerd. En wat de grondslag is voor de (gedeeltelijke) weigering, namelijk intern beraad op grond van artikel 11 lid 1 Wob, aangeduid met "11.1".

2 Beoogd resultaat

Een transparant bestuur.

3 Argumenten

Alle in de *Inventarislijst gemeenteraad 23 aug t/m 16 sept 2021 behorende bij de beslissing op Wob-verzoek* opgenomen documenten zijn openbaar en worden aan de Stichting verstrekt met uitzondering van de documenten die onder het zogenaamde "intern beraad" vallen.

Wat houdt dit in?
Op basis van de Wob wordt geen informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen van bewindslieden, bestuurders of ambtenaren in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt namelijk dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

In de Wob wordt onder "intern beraad" verstaan: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 11 van de Wob (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 3, blz. 13) volgt dat het interne karakter van een stuk wordt bepaald door het oogmerk waarmee dit is opgesteld. Degene die het document heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Met de in artikel 11, eerste lid, van de Wob neergelegde beperking ten aanzien van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad heeft de wetgever beoogd "dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten [...] in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren." (Kamerstukken II 1986/87, 19 859, nr. 6, blz. 13). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Artikel 11 Wob biedt daarmee de basis om documenten voor intern beraad die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten te weigeren. Feitelijke gegevens zijn echter geen persoonlijke beleidsopvattingen en kunnen derhalve niet krachtens artikel 11, eerste lid, van de Wob worden geweigerd. Feitelijke gegevens kunnen wel zodanig

met die opvattingen zijn verweven dat het niet mogelijk is deze te scheiden. In dat geval kunnen ook die feitelijke gegevens met een beroep op dit artikel worden geweigerd.

Een bestuursorgaan dient per zelfstandig onderdeel van een document voor intern beraad met informatie over een bepaalde bestuurlijke aangelegenheid, zoals alinea's, te bezien of dit zelfstandig onderdeel persoonlijke beleidsopvattingen bevat en, wanneer in de opvattingen informatie van feitelijke aard is opgenomen, of de persoonlijke beleidsopvattingen zodanig met deze feitelijke gegevens zijn verweven dat deze niet zijn te scheiden. In geval van verwevenheid mag in beginsel het betrokken onderdeel van het document worden geweigerd op grond van artikel 11 Wob. Een bestuursorgaan hoeft niet binnen een zelfstandig onderdeel van een document per zin of zinsdeel te bepalen of verwevenheid een weigering kan rechtvaardigen.

Voor zover in documenten voor intern beraad sprake is van feitelijke gegevens waarvan verstrekking niet vanwege verwevenheid kan worden geweigerd, geldt voorts het volgende. Indien die feitelijke gegevens uitsluitend bestaan uit informatie die uit anderen hoofde reeds openbaar is, hoeven deze gegevens niet te worden verstrekt. Op informatie die reeds van overheidswege openbaar is gemaakt is de Wob niet van toepassing.

In de bijgaande inventarislijst zijn de documenten geclassificeerd en is aangegeven welke documenten op grond van artikel 11 Wob worden geweigerd. Deze documenten betreffen persoonlijke aantekeningen of mails die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en daarin zijn persoonlijke beleidsopvattingen opgenomen.

Voor zover in deze documenten ook feiten zijn opgenomen, zijn deze dermate nauw met de persoonlijke beleidsopvattingen verweven, dat het niet mogelijk is deze te scheiden.

Op grond van het voorgaande worden de genoemde documenten niet aan de Stichting verstrekt c.q. openbaar gemaakt.

In de bijgaande *Inventarislijst gemeenteraad 23 aug t/m 16 sept 2021 behorende bij beslissing op Wob-verzoek* is bij de desbetreffende documenten de aanduiding "11.1" opgenomen.

Daarnaast wil het gemeentebestuur graag transparant zijn over de gehele gang van zaken en heeft daarom de periode waar het Wob-verzoek betrekking op heeft uitgebreid naar (de raadsvergadering van) 28 september 2021. De documenten m.b.t. deze periode worden uit eigen beweging verstrekt en maken geen onderdeel uit van de beslissingen op het Wob-verzoek en worden ter informatie aan de Stichting aangeboden. Anders zou de grondslag van het verzoek worden verlaten. De burgemeester, het college en de gemeenteraad dienen namelijk te beslissen op het Wob-verzoek zoals het is ingediend. Deze informatie wordt separaat per bijgaande conceptbrief aan de Stichting aangeboden. Bij deze brief horen de *Inventarislijst gemeenteraad 17 t/m 28 sept 2021* en de daarin genoemde documenten. De geweigerde documenten worden niet verstrekt c.q. openbaar gemaakt.

4 Kanttekeningen
nvt

5 Kosten, baten en dekking
nvt

Gemeente
Borne

6 Vervolg na besluitvorming

Na de besluitvorming wordt de beslissing van de gemeenteraad op het Wob-verzoek aan de Stichting bekend gemaakt. Tegen deze beslissing kan de Stichting bezwaar indienen en vervolgens beroep instellen bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
Daarnaast wordt de bijgaande conceptbrief aan de Stichting verzonden waarbij de informatie mbt de periode tussen 17 en 28 september 2021 wordt verstrekt.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:
Op het Wob-verzoek van de Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo te beslissen overeenkomstig het raadsbesluit en om in te stemmen met de bijgaande conceptbrief waarbij de informatie mbt de periode tussen 17 en 28 september 2021 aan de Stichting wordt verstrekt.

Bijlage(n)

22int00226 Raadsbesluit met beslissing op Wob-verzoek Stichting Gemeenschapsbelangen (groot) Azelo met *Inventarislijst gemeenteraad 23 aug t/m 16 sept 2021 behorende bij beslissing op Wob-verzoek*
22uit00527 brief van raad met *Inventarislijst gemeenteraad 17 t/m 28 sept 2021*

Borne, 18-1-22

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
E.S.I. ter Koele	drs. J.H.R. Pierik