Format Activiteitenverslag 2025
Student & Starter

De *Verordening op de financiële bijdrage aan fracties* schrijft voor dat er over het boekjaar ook een activiteitenverslag opgesteld wordt. De vergoeding die de fractie van Student & Starter heeft ontvangen, is besteed aan de volgende activiteiten:

1. Personeelskosten (salaris, verzekeringen ed.)
Student & Starter werkt normaliter met twee inhoudelijk fractiemedewerkers, ofwel commissieleden, die de raadsleden ook inhoudelijk ondersteunen en twee ondersteunende fractiemedewerkers in de vorm van een fractiesecretaris en een communicatiemedewerker.

In 2025 heeft de fractie tijdelijk met een extra fractiemedewerker gewerkt. Dit in verband met het wegvallen van een zetel afgelopen jaar en de inwerking van de nieuwe lijsttrekker voor komende raadsperiode. Door de extra inzet van een fractiemedewerker wordt de werkdruk voor de fractiemedewerkers niet te hoog.

Het werk van een inhoudelijk fractiemedewerker bestaat onder andere uit het schrijven van moties en daarover onderhandelen met andere partijen, het adviseren van de raadsleden tijdens raadsvergaderingen, het ontwikkelen van de politieke lijn op lange termijn en er voor zorgen dat onze beslissingen (via de communicatiemedewerker) gedeeld worden met onze achterban.

De communicatiemedewerker heeft de volledige verantwoordelijkheid voor het maken van content voor de website en sociale media kanalen. Dit betekent zelf filmen, editen, artikelen schrijven en grafisch ontwerpen. In sommige gevallen heeft de communicatiemedewerker deze taken uitbesteedt, en was het de verantwoordelijkheid van de communicatiemedewerker om dit te coördineren. De fractiesecretaris maakt het mogelijk dat de fractie haar werk kan doen door het voorbereiden van vergaderingen, het notuleren, het bijhouden van de (raads)agenda en het organiseren van interne trainingen.

De fractie heeft er in 2025 als volgt uitgezien:

Januari - Februari	Lars van Rooij, Felice Cicero, Emma Usmany, Emma Kolenbrander, Janouke van Meerveld
Februari - Augustus	Lars van Rooij, Felice Cicero, Emma Usmany, Annefleur Kerkstra, Janouke van Meerveld
Augustus - December	Lars van Rooij, Felice Cicero, Emma Usmany, Annefleur Kerkstra, Rayna Augustus, Noah Bakker

De samenstelling van de fractie op deze manier heeft gemaakt dat we als Student & Starter goed konden functioneren in zowel de coalitie, de raad als intern in de fractie. Daarnaast is voor ons de balans tussen de dagelijkse politieke praktijk, als de politieke lijn voor de lange termijn van belang. Afgelopen jaar heeft de nadruk gelegen op teambuilding, en naast ruimte voor ontwikkeling van het team ook voldoende aandacht voor persoonlijke ontwikkeling. Dit is in 2025 goed gegaan, en na de verkiezingen zal er een nieuwe fractie zijn die daar ook mee verder gaat.

Telefoonkosten
Voor de inhoudelijk medewerkers is het mogelijk een werktelefoon te krijgen, maar voor de ondersteunende medewerkers is dit niet beschikbaar. Een werktelefoon is voor veel mensen van belang om een goede werk/privébalans te behouden, en wij vinden het belangrijk om onze medewerkers te ondersteunen in het vinden van die juiste balans. Voor onze communicatiemedewerker, als ondersteunend personeel, was geen telefoon beschikbaar. Juist de

communicatiemedewerker heeft veel te maken met berichten, meldingen en telefoontjes van bijvoorbeeld social media en journalisten. Daarom hebben we een abonnement afgesloten met een simkaart in een oude telefoon, en bij de wissel van communicatiemedewerker is deze telefoon overgegeven naar de volgende. Nu wordt deze telefoon, en het abonnement, onder andere gebruikt voor het maken van posts op social media, contact met de pers en de achterban.

Afscheidscadeautjes en kerstpakket
Voor de fractiemedewerkers die afscheid nemen, en rond de feestdagen voor al onze medewerkers, vinden we het belangrijk te laten blijken dat we ze waarderen en aan ze denken. Daarom zijn er in 2025 kosten gemaakt voor afscheidscadeautjes en een kerstpakket voor alle medewerkers.

2. Fractievergaderingen (werkbesprekingen)
Met elkaar is afgesproken dat we eten betalen uit fractiebudget bij lange raadsdagen waar de inzet van medewerkers de hele dag (en soms zelfs nacht) nodig is, zoals bij de programmabegroting, voorjaarsnotabespreking en veegraad. Daarnaast zijn er tijdens reguliere commissiedagen en raadsdagen regelmatig lunches gehaald voor de fractiemedewerkers. Dit heeft een sociaal aspect en teambuilding, maar daarnaast vinden we het niet meer dan passend om dit onze medewerkers aan te bieden als ze van 9:00 tot 23:30 (of soms zelfs later) aanwezig zijn op kantoor. Door de medewerkers werd dit zeer gewaardeerd, en gezien als bindende activiteit om met elkaar de lange dag tot een goed einde te brengen. Een ander moment waarop we gebruik hebben gemaakt van het fractiebudget voor het bekostigen van een (avond)maaltijd is bij het afscheid, bedanken en overdracht van een oud-fractiemedewerker. Er is op gelet dat iedereen, of hooguit één iemand niet, van de fractie aanwezig is als er gebruik wordt gemaakt van het fractiebudget voor een maaltijd. De momenten waarop we gebruik hebben gemaakt van het fractiebudget voor het bekostigen van een maaltijd:

- 2025011 - We hebben hier met elkaar gelunched op de raadsdag en informeel gesproken hoe het gaat met iedereen
- 2025014a - Koffie bij Een gesprek met en tussen 2 werknemers over samenwerking
- 2025017 - Koffie gesprek met werknemer Emma Usmany over toekomst & feedback. Ook een werksessie met de fractie
- 2025019 - We hebben met elkaar gegeten na een lange werkdag en daarna zijn we actief vragen gaan ophalen bij studentencomplexen om een set schriftelijke vragen in te dienen over hoe het gaat met de Utrechtse studentenhuisvesting.
- 2025022 - we hebben een strategie dag gehad een een trainig van presentYou. Dit ging over beter leren spreken en debatteren. Omdat we de hele dag bij elkaar waren kreeg de fractie lunch.
- 2025023 - Lars en Ruben moesten de hele dag in debat zitten en hebben samen een overleg gehad over opvolging. Daarbij is er samen gegeten.
- 2025024 - Dit was een lunch met de fractie om samen de laatste raad voor het zomerreces goed af te sluiten
- 2025034 - De lunch voor de fractie op de raadsdag en koffie voor op het fractieweekend.
- 2025035 - Dit was eten voor een strategiedag voor de fractie voor de programmabegroting
- 2025036 - Gedeelte lunch commissiedag Programmabegroting 2026 -
- 2025037 - Gedeelte lunch fractie raad Programmabegroting 2026
- 2025038 - Lunch voor de fractie op raadsdag
- 2025040 - Drankjes na de raadsdag om succes te vieren & avondeten gedeelte fractie PB
- 2025042 - Extra drankjes en eten voor de lunch

In 2025 hebben we vaker gebruik gemaakt van het verzorgen van (avond)maaltijden voor fractiemedewerkers op dagen met lange vergaderingen of piekdrukte. In eerdere jaren schoot dit er regelmatig bij in, maar door de hogere werkdruk en de noodzaak om met een kleine fractie veel werk

te verzetten, hebben we hier bewuster ruimte voor gemaakt. Daarnaast had de fractie dit jaar één lid extra, waardoor de kosten hoger zijn uitgevallen dan oorspronkelijk begroot. In deze context beschouwen wij deze uitgaven als passend en verantwoord.

3. Werkbezoeken
In 2025 is er één werkbezoek geweest waarvoor kosten zijn gemaakt vanuit het fractiebudget, een overleg met stichting Tijdelijk Wonen waar er koffie is betaald voor de aanwezigen.

4. Porti en drukwerk
Een gedeelte van deze post gaat om filmpjes geproduceerd door MokerMedia, dit betrof een video rond de voorjaarsnota en een video rond de programmabegroting(2025025), een bewijs van prestatielevering is bijgevoegd in het overzicht van bonnen en facturen. Daarnaast bevat deze post een drietal declaraties voor advertenties op Meta.

5. Kantoorbenodigdheden
Om het gebruik van wegwerpbekertjes terug te dringen, willen we het gebruik van herbruikbaar materiaal stimuleren. Daarom heeft de fractie in mei mokken aangeschaft voor gebruik door fractiemedewerkers en gasten. Daarnaast is er een spiegel aangeschaft zodat fractiemedewerkers deze kunnen gebruiken en is er een prikbord aangeschaft om de werkzaamheden van de fractie beter te organiseren.

6. Relatiegeschenken
Relatiegeschenken (in de vorm van een kaartje en/of een kleinigheidje in de vorm van een boekenbon of lekkernij) hebben als doel een collega-raadslid of wethouder te feliciteren, bedanken of beterschap te wensen. In 2025 zijn hier geen uitgaven voor gedaan.

7. Fractie teamdag
In 2024 heeft er geen fractieweekend plaatsgevonden. Om deze reden hebben er in 2025 twee fractieweekenden plaatsgevonden. Tijdens de fractieweekenden zijn inhoudelijke brainstorms en overleggen geweest, daarnaast is er een teambuildingactiviteit geweest. Verder heeft de fractie dit jaar een training gevolgd bij PresentU gericht op verschillende sprekerstechnieken. Aan het einde van het jaar is er een informeel uitje in de vorm van een kerstdiner geweest. Daarnaast zijn de kosten van het kerstdiner van 2024 onder de kosten van 2025 komen te vallen.

8. Overige uitgaven
De overige kosten die in 2025 gemaakt zijn:

- Voornamelijk zijn het websitekosten voor hosting en onderhoud. Twee daarvan voor regulier onderhoud en hostingkosten.
- Doorontwikkeling kosten van de website. Met de nieuwe website zijn er functionaliteiten bijgekomen die prettig zijn voor de communicatiemedewerker van de fractie.
- Bijdrage aan de accountantscontrole
- Kosten zakelijk betalingsverkeer in van de ING
- Kosten salarisdienstverlening
- Herstelbetaling van een declaratie uit 2024 waarbij er te weinig geld is overgemaakt
- Advocaatkosten voor de ondersteuning van ex-raadslid Esma Kendir tijdens een proces dat tegen haar en diverse andere raadsleden is aangespannen in verband met raadswerk.

BIJLAGE A
BIJ VERORDENING OP DE FINANCIËLE BIJDRAGE AAN FRACTIES GEMEENTE UTRECHT

Verantwoording van fractiekosten ingevolge artikel 9, derde lid van de Verordening, van bestuur van de stichting: Student & Starter over het kalende 2025

Beginsaldo betaalrekening 1-1-2025:	€	31.537,56		
Beginsaldo spaarrekening 1-1-2025:	€	43.438,31		
Totaal beginsaldo alle bankrekeningen 1-1-2025			€	74.975,87

Utrecht, 13 februari 2026

Inkomsten fractie:

Fractiekostenvergoeding:				
Vast	€	99.461,10		
Variabel (aantal fractieleden)	€	7.601,93		
Accountantsbijdrage	€	2.709,00		
Overige inkomsten (rente)	€	633,14		
Herstel dubbele betaling (zie 20250004)	€	82,25		
Totaal inkomsten	**€**	**110.487,42**		

Uitgaven fractie:

Personeelskosten (salaris, verzekeringen ed.)	€	107.868,66		
Fractievergaderingen (werkbesprekingen)	€	890,54		
Werkbezoeken	€	13,80		
Porti/drukwerk/digitale uitingen	€	3.838,93		
Kantoorbenodigdheden	€	294,60		
Relatiegeschenken	€	-		
Fractie teamdag	€	5.703,76		
Overige uitgaven	€	7.206,00		
Totale uitgaven	**€**	**125.816,29**		
Saldo (inkomsten minus uitgaven)			**€**	**-15.328,87**
Eindsaldo Bankrekening 31-12-2025	€	15.575,55		
Eindsaldo Spaarrekening 31-12-2025	€	44.071,45		
Totaal eindsaldo alle bankrekeningen 31-12-2025			**€**	**59.647,00**
Controletelling juiste toepassing kasstelsel *			€	59.647,00

*Bij de juiste toepassing van het kasstelsel voor de fractievergoeding is de controletelling gelijk aan het eindsaldo van alle bankrekeningen.

Deloitte Accountants B.V.
Voor identificatiedoeleinden.
Behorend bij controleverklaring
d.d. 9 april 2026.

Digitally signed by Bob Leeuwenkamp on 09 Apr 2026

Deloitte Accountants B.V.
Robonsbosweg 5
1816 MK Alkmaar
Postbus 270
1800 AG Alkmaar
Nederland

Tel: 088 288 2888
www.deloitte.nl

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan de gemeenteraad van gemeente Utrecht

Ons oordeel

Wij hebben bijgaande verantwoording fractiekosten en fractievergoeding ingevolge de Verordening op de financiële bijdrage van fracties (raadsbesluit van 22 december 2022) van Stichting Ondersteuning Gemeenteraad Utrecht Student & Starter te Utrecht over 2025 gecontroleerd.

Naar ons oordeel is de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding ingevolge de Verordening op de financiële bijdrage van fracties (raadsbesluit van 22 december 2022) Stichting Ondersteuning Gemeenteraad Utrecht Student & Starter over 2025 in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de Verordening op de financiële bijdrage van fracties (raadsbesluit van 22 december 2022).

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden en de Verordening op de financiële bijdrage van fracties (raadsbesluit van 22 december 2022) vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie ‘Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding’.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Ondersteuning Gemeenteraad Utrecht Student & Starter zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Basis voor financiële verslaggeving en beperking in gebruik en verspreidingskring

De verantwoording fractiekosten en fractievergoeding is opgesteld voor de gemeenteraad van de gemeente Utrecht met als doel Stichting Ondersteuning Gemeenteraad Utrecht Student & Starter in staat te stellen te voldoen aan de Verordening op de financiële bijdrage van fracties (raadsbesluit van 22 december 2022). Hierdoor is de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding mogelijk niet geschikt voor andere doeleinden. Onze controleverklaring is derhalve uitsluitend bestemd voor Stichting Ondersteuning Gemeenteraad Utrecht Student & Starter en de gemeenteraad van de gemeente Utrecht en dient niet te worden verspreid aan of te worden gebruikt door anderen.

Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Deloitte Accountants B.V. is ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 24362853. Deloitte Accountants B.V. is een zogenoemde affiliate van Deloitte NSE LLP en maakt onderdeel uit van het internationale netwerk van Deloitte Touche Tohmatsu Limited.

Digitally signed by Bob Leeuwenkamp on 09 Apr 2026

Deloitte.

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding in overeenstemming met de Verordening op de financiële bijdrage van fracties (raadsbesluit van 22 december 2022). Het bestuur is tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opstellen van de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van de financiële verslaggeving van de fractie.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze verantwoording fractiekosten en fractievergoeding nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden de Verordening op de financiële bijdrage van fracties (raadsbesluit van 22 december 2022), ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- Het identificeren en inschatten van de risico's dat de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.

- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de fractie.

- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor het opstellen van de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de verantwoording fractiekosten en fractievergoeding staan.

Digitally signed by Bob Leeuwenkamp on 09 Apr 2026

Deloitte.

Wij communiceren met de gemeenteraad van gemeente Utrecht en het bestuur van de fractie onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Alkmaar, 9 april 2026

Deloitte Accountants B.V.

B. Leeuwenkamp MSc RA