

Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010

*Vastgesteld door het college van burgemeester
en wethouders d.d. 15 juni 2010*

E.M.P. Zijlstra

Burger & Bestuur

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Beleidsregels kamperen	3
Definities	3
Groeimogelijkheden	3
Kampeervormen	4
Toelaatbaarheid jaarstandplaatsen	4
Toelaatbaarheid jeugdkamperen	5
Afmetingen en vorm van caravans	5
Bovengrens beschikbaar kampeerareaal	6
Herverkaveling van kampeerterreinen	6
Opsplitsing kampeerterreinen	6
Permanente bewoning	7
Randbeplanting kampeerterreinen	7
Geldigheidsduur van de vergunning en objectgebondenheid	8
Brandveiligheid	8
Overige aspecten	9
Toelichting op de beleidsregels	10
Groeimogelijkheden	10
Kampeervormen	12
Toelaatbaarheid jaarstandplaatsen	14
Toelaatbaarheid jeugdkamperen	15
Afmetingen en vorm van caravans	15
Bovengrens beschikbaar kampeerareaal	16
Herverkaveling kampeerterreinen	17
Opsplitsing kampeerterreinen	17
Permanente bewoning	17
Randbeplanting kampeerterreinen	18
Geldigheidsduur kampeervergunning en objectgebondenheid	18
Brandveiligheid	18
Overige aspecten	18
Relatie met overige regelgeving	20
Bijlagen	25
Bijlage 1 Beleidsregels uitvoering bestemmingsplan Buitengebied, onderdeel uitbreiding kampeerterreinen	25
Bijlage 2 Kampeerverordening gemeente Terschelling 2008	38
Bijlage 3 Kaartmateriaal jeugdkampeerterreinen Terschelling	42
Bijlage 4 Terschellinger kampeerareaal en verdeling over de verschillende kampeerterreinen.	48

Inleiding

Op 24 juli 2007 heeft de gemeenteraad ingestemd met de notitie “Intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR)”. Hierin zijn de gevolgen van de intrekking van de WOR voor de gemeente Terschelling inzichtelijk gemaakt.

Uit de notitie blijkt dat de door het Rijk voorgestelde optie om de zaken rond het kamperen in het bestemmingsplan en de APV te regelen voor de Terschellinger situatie te kort door de bocht is. De intrekking van de WOR biedt echter wel mogelijkheden een bijdrage aan vermindering van regels te leveren.

De gemeenteraad concludeert dat een aantal regels kunnen worden afgeschaft en een aantal zaken in het bestemmingsplan en/of de APV kunnen worden geregeld.

Een aantal beleidsregels vindt hun achtergrond in de specifieke eilander situatie. Zo zijn het grote belang dat aan het behoud van ons karakteristieke landschap wordt toegekend en het belang van openbare orde van invloed geweest op de totstandkoming van eerdere beleidsregels. Belangen die ons inziens nog steeds gekoesterd moeten worden. Hierdoor resteren er nog een aantal specifieke regels die niet in het bestemmingsplan en/of de APV kunnen worden geregeld. Hiervoor zal een vergunningen/ontheffingen regiem in stand moeten blijven. De grondslag voor het huidige regiem, de Wet op de Openluchtrecreatie, vervalt. Als gemeente moeten wij zelf een nieuwe grondslag (verordening) opstellen. De beleidsregels kamperen moeten worden geactualiseerd aan de nieuwe situatie.

Op 30 januari 2007 heeft de gemeenteraad de Toeristische toekomstvisie Terschelling vastgesteld. In deze visie wordt op hoofdlijnen aangegeven waar Terschelling de komende jaren met het toerisme naar toe wil. In deze visie zijn ook een aantal beleidslijnen voor het kamperen geformuleerd. Deze dienen in de beleidsregels te worden verwerkt.

In de notitie “Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2008” is aan het voorgaande invulling gegeven.

Op 22 oktober 2002 zijn de beleidsregels kamperen gemeente Terschelling vastgesteld. Deze beleidsregels vonden hun basis in de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR). Per 1 januari 2008 is de WOR ingetrokken. De basis van de beleidsregels is nu de kampeerverordening gemeente Terschelling. Omdat de basis verandert zijn de in 2002 vastgestelde beleidsregels op 16 oktober 2007 door het college opnieuw vastgesteld. De notitie beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2008 vervangt de 16 oktober 2007 vastgestelde Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2007.

De nu voorliggende versie betreft een ambtshalve aanpassing in verband met de inwerking treding van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied d.d. 1 september 2009.

Beleidsregels kamperen

Definities

In het Terschellinger kampeerbeleid wordt verstaan onder:

Vergunning: een vergunning als bedoeld in artikel 2, lid 1 van de Kampeerverordening gemeente Terschelling.

Ontheffing: een ontheffing als bedoeld in artikel 2, lid 3 van de Kampeerverordening gemeente Terschelling.

Permanente bewoning: bewoning van een ruimte (gebouwen en kampeermiddelen geen gebouwen zijnde) als hoofdverblijf, welke niet als zodanig is bestemd.

Rechthebbende(n): degene(n) die krachtens een zakelijk of persoonlijk recht de beschikking heeft over enige onroerende zaak.

Kampeerterein: terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf.

Kampeermiddel: tent, tentwagen, camper of caravan dan wel enig ander voertuig, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge de Woningwet een bouwvergunning vereist is; een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

Jaarstandplaats: het terreingedeelte dat bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel dat gedurende het gehele jaar aldaar aanwezig mag zijn.

Seizoenstandplaats: het terreingedeelte dat bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel voor ten hoogste de periode van 1 maart tot 1 november.

Toeristische standplaats: het terreingedeelte dat bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel, niet zijnde een bouwwerk, dat slechts gedurende een beperkte aaneengesloten periode van ten hoogste enige weken (maximaal drie maanden) op het kampeerterein aanwezig is.

Groeimogelijkheden

In de Toeristische toekomstvisie Terschelling is aangegeven dat de kampeersector met maximaal 11 hectare kan toenemen. In het bestemmingsplan buitengebied is hiertoe een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee grond met een agrarische bestemming kan worden gewijzigd in de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterein)".

Met deze groeiruimte wordt het volgende nagestreefd:

1. Ruimte bieden voor kwaliteit (met name ruimere opzet caravanterreinen).
2. Ruimte bieden voor kwantiteit (in theorie is nog ruimte aanwezig op jaarstandplaatskampeerterreinen die niet hun normaantallen kunnen invullen en gezinskampeerterreinen die de toeristische kampeermiddelen ruim opzetten en zo ook de maximale norm niet halen).
3. Verbetering van de landschappelijke inpassing van kampeerterreinen.

De groeimogelijkheden voor de kwantiteit (m²) van jaar- en seizoenstandplaatsen zijn beperkt. Dit is nader uitgewerkt in de paragraaf "Bovengrens jaar- en seizoenstandplaatsen" in deze beleidsregels.

Binnen de 11 hectare kunnen toeristische kampeerterreinen op zogenaamde overloopterreinen kampeermiddelen plaatsen. Enkel alleen aansluitend aan terreinen waar voor toeristische kampeerders sanitaire voorzieningen aanwezig zijn.

Groei is uitsluitend mogelijk aansluitend aan bestaande kampeerterreinen en mag niet onderbroken/doorsneden worden door openbare wegen.

Als gronden waarvan de agrarische bestemming is gewijzigd in de bestemming “Recreatie – 1 (kampeerterreinen)” na drie jaar nog niet met kampeermiddelen is ingevuld dan zullen wij een procedure starten om de bestemming terug te wijzigen in agrarisch gebied.

Om de invulling van de 11 hectare in goede banen te leiden zijn de beleidsregels uitvoering bestemmingsplan Buitengebied, onderdeel uitbreiding kampeerterreinen opgesteld. Deze treft u als bijlage 1 aan. Bij de invulling van de 11 hectare moet toetsing aan deze beleidsregels plaatsvinden.

Kampeervormen

In de Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010 (zie bijlage 2) is opgenomen dat er alleen kampeervergunningen worden verleend voor die terreinen die in het bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein (in het nu vigerende bestemmingsplan buitengebied de terreinen met de bestemming: Recreatie – 1) zijn aangewezen en de terreinen waar op basis van het zogenaamde overgangsrecht aan kampeermiddelen standplaats mag worden geboden.

Uitzondering vormt de ontheffing voor het gelegenheid geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen buiten de in het bestemmingsplan opgenomen kampeerterreinen, door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard, gedurende een in de ontheffing aangegeven korte, aaneengesloten periode.

Voor deze ontheffing gelden de volgende beleidsregels:

- De ontheffing wordt verleend in situaties (evenementen) die het noodzakelijk maken om in de nabijheid te kamperen en in situaties waarin kan worden gemotiveerd waarom geen gebruik kan worden gemaakt van een regulier (bestemd) kampeerterrein.
- Er wordt niet langer ontheffing verleend dan voor veertien aaneengesloten dagen.
- Er wordt geen ontheffing verleend voor locaties waarbij het belang van de orde, de rust, de veiligheid, de natuur- en landschapsbescherming, de bescherming van het milieu en de hygiëne en gezondheid in het gedrang komen.

Het verlenen van een ontheffing doet niet af aan beperkingen die uit andere regelgeving voortvloeien, zoals het bestemmingsplan en de Natuurbeschermingswet.

Een andere uitzondering vormt het kamperen bij de boer. De voorwaarden waaronder het kamperen bij de boer kan plaatsvinden zijn opgenomen in artikel 35.2 “ontheffing op de gebruiksregels” van het bestemmingsplan Buitengebied en specifiek hiervoor geformuleerde beleidsregels.

Toelaatbaarheid jaarstandplaatsen

Op alle bestemde kampeerterreinen / percelen met de bestemming Recreatie – 1 is het toegestaan jaarstandplaatsen in te nemen. Uitzondering hierop vormen:

- De Staatsbosbeheer kampeerterreinen: Swartduin en de natuurterreinen West en Lies.
- De jeugdkampeertreinen Terpstra en Appelhof.

Het innemen van jaarstandplaatsen is eveneens niet toegestaan op de zogenaamde overgangsrechtkampeerterreinen. Op grond van in het verleden verworven rechten kunnen hier kampeermiddelen worden geplaatst. Voor deze terreinen geldt dat het van het bestemmingsplan afwijkende gebruik naar aard en omvang niet mag worden vergroot. Het streven is deze overgangsrechtterreinen positief te bestemmen dan wel te saneren.

Toelaatbaarheid jeugdkamperen

Voor het gehele eiland geldt de restrictie dat de op 1 juni 2001 op Terschelling aanwezige en in kampeervergunningen vergunde jeugdkampeertreinen in aantal en omvang niet mogen toenemen. In bijlage 3 is op kaartmateriaal de locatie en grootte van de op 1 juni 2001 op Terschelling aanwezige jeugdkampeertreinen aangegeven. Het op 1 juni 2001 aanwezige aanbod aan jeugdkampeertreinen zien wij gelet op de gevolgen voor het woon- en leefklimaat op Terschelling als het maximaal toelaatbare. Het maximaal toelaatbare aanbod aan jeugdkampeerareaal wordt minder als (een deel van) dit aanbod door de gemeente gesaneerd wordt.

Verplaatsing van bestaand jeugdkampeerareaal is alleen mogelijk naar de in het structuurplan aangewezen Recreatieve verblijfsconcentraties. Dit met het oog op de in het structuurplan verwoorde zoneringsgedachte. De elders in deze beleidsregels beschreven uitgangspunten voor herverkaveling van kampeertreinen zijn hier onverkort op van toepassing.

Afmetingen en vorm van caravans

Een caravan op een jaarstandplaats moet aan de volgende vereisten voldoen:

- Maximale grootte 45 m².
- Maximale hoogte 3.30 meter.
- De verschillende onderdelen of de caravan in zijn geheel moeten verrijdbaar zijn. Zij moeten over een draagconstructie met as en wielen en een dissel beschikken. De wielen en dissel mogen ook losse componenten zijn.
- Indien een caravan niet in zijn geheel wordt vervoerd maar in delen dan dienen de aan elkaar te koppelen delen, zonder uitgebreide ingrepen te hoeven te verrichten, loskoppelbaar te zijn.
- Maximaal 15% van de oppervlakte van het gedeelte dat in de kampeervergunning voor de plaatsing van jaar- en seizoenstandplaatsen is aangewezen mag met caravans worden ingevuld.

Deze laatste vereiste betekent dat als de caravans groter worden er totaal minder geplaatst kunnen worden. Het is voor de gemeente van belang bij te kunnen houden of de genoemde 15% is ingevuld. Hiervoor geldt een meldingsplicht. Campinghouders dienen via een overzicht en kaartmateriaal een actueel inzicht te verschaffen in het op het kampeertrein aanwezige aantal kampeermiddelen op jaar- en seizoenstandplaatsen en de grootte van de afzonderlijke kampeermiddelen op jaar- en seizoenstandplaatsen. Iedere wijziging hierin dient voorafgaand aan het daadwerkelijk doorvoeren van de wijziging schriftelijk aan de gemeente te worden doorgegeven. Pas nadat de gemeente heeft aangegeven met de wijziging in te kunnen stemmen mag de wijziging worden doorgevoerd.

De maximale afmetingen van een caravan, geplaatst op een toeristische standplaats of vallend onder het overgangsrecht, bedragen 7.35 meter lengte en 2.50 meter breedte. De maximale hoogte bedraagt 3.30 meter.

De afmetingen van een caravan worden buitenwerks op vloerhoogte gemeten, alleen die zaken die onlosmakelijk deel uitmaken van de caravan (het chassis) worden hierbij meegenomen.

De hoogte van een caravan is de afstand tussen het maaiveld en het hoogste punt van het dak van de caravan.

Bovengrens beschikbaar kampeerareaal

Voor Terschelling geldt een bovengrens aan de beschikbare ruimte voor jaar- en seizoenstandplaatsen of bouw van zomerhuizen.

Basis hiervoor vormt het na de kampeervergunningverlening in 2008 en 2009 vergunden en bestemde kampeerareaal en de op dat moment aanwezige verdeling over de kampeerterreinen. Totaal is: 70.1536 m² kampeerareaal beschikbaar. In bijlage 4 is een lijst opgenomen met een verdeling van de m² per kampeerterrein. Van deze 70.1536 m² is 35.0768 m² beschikbaar voor het innemen van jaar- en/of seizoenstandplaatsen of bouw van zomerhuizen.

Deze m² zijn onderling verhandelbaar. De voorwaarden waaronder worden in de volgende paragraaf aangegeven. De voor de individuele kampeerterreinen beschikbare m² voor kampeermiddelen op jaar- en seizoenstandplaatsen zijn in de kampeervergunningen opgenomen.

De in de kampeervergunning opgenomen m² aan jaar- en seizoenstandplaatsen kunnen worden ingevuld op de nu reeds bestemde kampeerterreinen Recreatie – 1 terreinen en op de als groeimogelijkheid beschikbare 11 hectare.

In geval van omzetting van Recreatie – 1 in een Recreatie – 2 bestemming worden de m² die nodig zijn voor de bouw van de zomerhuizen op de in de kampeervergunning voor de plaatsing van jaar- en seizoenstandplaatsen beschikbare m² in mindering gebracht. Bij volledige omzetting komt de kampeervergunning te vervallen.

Met het nu vergunde kampeerareaal is de bovengrens van het totale kampeerareaal (zijnde 70.1536 m²) en ruimte beschikbaar voor jaar- en/of seizoenstandplaatsen of bouw van zomerhuizen bereikt.

Herverkaveling van kampeerterreinen

Via een wijziging van een agrarische bestemming naar Recreatie – 1 kan kampeerareaal worden verplaatst naar planologisch daartoe geschikt geachte percelen. In de bestemmingsplannen is hiervoor een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Als onderdeel van deze procedure zal de kampeerbestemming van het perceel waar het kampeerareaal verdwijnt worden afgehaald en van een andere passende bestemming worden voorzien. Zie hiertoe ook de in bijlage 1 toegevoegde beleidsregels uitvoering bestemmingsplan Buitengebied, onderdeel uitbreiding kampeerterreinen.

In aanvulling op hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld gelden de volgende uitgangspunten:

- Aan de verplaatsing van kampeerterreinen wordt enkel medewerking verleend als deze terreinen in het geheel worden aangekocht c.q. verplaatst. Een verdeling van een in het geheel aangekocht terrein over meerdere campingbedrijven is mogelijk.
- De wijzigingsbevoegdheid wordt alleen toegepast in gevallen van uitbreiding van bestaande kampeerterreinen.

Het is mogelijk tussen Recreatie – 1 terreinen areaal voor jaar- en seizoenstandplaatsen tegen areaal aan toeristische standplaatsen uit te ruilen.

In principe bestaat de mogelijkheid dat de gemeente kampeerareaal met m² voor kampeermiddelen op jaar- en seizoenstandplaatsen in haar bezit verkrijgt. Bijvoorbeeld in geval van het beëindigen van overgangsrechtsituaties. Dit kampeerareaal vervalt aan de gemeente Terschelling. De gemeente kan deze m² verhandelen.

Opsplitsing kampeerterreinen

In artikel 2, lid 2 is van de kampeerverordening gemeente Terschelling 2010 is aangegeven dat een vergunning als bedoeld in artikel 2, lid 1, slechts kan worden verleend, indien:

- de aanvraag betrekking heeft op een terrein dat bij bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein is aangewezen.

Er is een directe relatie met het bestemmingsplan. In dit kader willen wij aanhalen dat de gemeente Terschelling niet meewerkt aan planologische opsplitsing van de in het bestemmingsplan aangegeven bestemmingsvlakken. Dit geldt zowel voor de bestemming Recreatie 1 (kampeerterreinen) als voor de bestemming Recreatie – 2 (recreatiewoningenterreinen).

Per Recreatie – 1 terrein (bestemmingsvlak) zal derhalve ook maar 1 kampeervergunning aan de rechthebbende worden verstrekt.

Permanente bewoning

Het permanent bewonen van kampeermiddelen en zomerhuizen op Recreatie – 1 en Recreatie – 2 terreinen is niet toegestaan. Hierbij sluiten wij aan bij de “Nota Handhavingsbeleid Onrechtmatige bewoning recreatieverblijven gemeente Terschelling”, 22 maart 2005 vastgesteld door gemeenteraad.

Randbeplanting kampeerterreinen

Het randbeplantingsbeleid is er op gericht de visuele aantasting van het gedurende de wintermaanden laten staan van kampeermiddelen op jaarstandplaatsen zoveel als mogelijk te beperken.

Om hier invulling aan te geven gelden de volgende regels:

Op die Recreatie – 1 terreinen die geheel of gedeeltelijk met jaarstandplaatsen zijn ingevuld dient het gedeelte dat is ingevuld met en/of is aangewezen voor deze jaarstandplaatsen visueel aan het zicht te worden onttrokken door randbeplanting. Dit om een zo optimaal mogelijke landschappelijke inpassing te realiseren.

Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

1. Deze randbeplanting dient te bestaan uit minimaal vier rijen goed ontwikkelde beplanting. Voor een goed resultaat moet hier een strook van minimaal 3 meter voor worden gereserveerd. Nabijgelegen aangrenzende beplanting, gelegen buiten het kampeerterrein, mag worden meegeteld.
2. Deze randbeplanting dient van voldoende omvang en passend assortiment te zijn, zodat het enerzijds een camouflerende functie ten aanzien van de niet-natuurlijke elementen en het anderzijds een opbouwende functie ten aanzien van het landschap zelf heeft.
3. Deze randbeplanting mag in de binnenste rij van de minimaal vereiste vier rijen uit groenblijvers bestaan.
4. Deze randbeplanting wordt wat betreft de omvang en het assortiment beoordeeld door een vaste toetsingscommissie randbeplanting kampeerterreinen. Deze commissie bestaat uit een medewerker van Staatsbosbeheer Terschelling en een medewerker van de gemeentelijke sector Grondgebied. Voor deze opzet is gekozen om een deskundige en onafhankelijke beoordeling te waarborgen. Deze commissie vervult naast haar beoordelingstaak een adviserende functie richting de campinghouder.
5. Deze randbeplanting dient door iedere campinghouder regelmatig te worden onderhouden. De toetsingscommissie adviseert hier over.

De toetsingscommissie randbeplanting kampeerterreinen brengt rapport uit aan het college van burgemeester en wethouders en aan de betrokken campinghouder. Het rapport van de commissie wordt door het college betrokken bij de kampeervergunningverlening. Op basis van

dit rapport worden nadere beplantingsvoorschriften geformuleerd die deel uitmaken van de kampeervergunning.

De praktijk is dat op veel kampeerterreinen de randbeplanting is aangebracht op een strook kleiner dan 3 meter. Voor deze kampeerterreinen treffen wij een overgangsregeling. Veel kampeerterreinen waren al ingericht voor de inwerkingtreding van de randbeplantingsvoorschriften. De geplaatste caravans waren reeds op de nutsvoorzieningen aangesloten (gas, water, elektra, riool, kabeltelevisie). Het ging het gemeentebestuur te ver een herinrichting van terreinen te eisen om voldoende ruimte voor de randbeplanting te creëren.

Bij toekomstige herinrichting van het kampeerterrein dan wel het plaatsen van nieuwe caravans moeten ook de nutsvoorzieningen opnieuw worden aangesloten. Dan is de mogelijkheid aanwezig de geëiste strook van minimaal 3 meter te realiseren.

Er zijn terreinen die niet aan de 3 meter voorwaarde voldoen. Ook nu wordt geen directe herinrichting van terreinen geëist. Het niet voldoen aan de 3 meter norm wordt getolereerd tot er nieuwe caravans worden geplaatst.

Rond de percelen waar heen via de eerder genoemde herverkaveling jaarstandplaatsen worden verplaatst moet, daar waar dit perceel niet aan de reeds aanwezige camping grenst, een afschermende bebossingstrook van 7 meter breed worden aangelegd. De eis van 7 meter is ook van toepassing op de gevallen waarbij campinghouders gebruik maken van de geboden ruimte voor kwaliteitsverbetering binnen de 11 hectare groeirimte. De eis van 7 meter geldt voor jaarstandplaatsterreinen waar nieuwe buitengrenzen ontstaan.

In het Bestemmingsplan Buitengebied is in artikel 3.7 onder I, een mogelijkheid tot uitbreiding van kampeerterrein ten behoeve van toeristisch kamperen in het hoogseizoen opgenomen. Als randvoorwaarde is hierbij opgenomen dat het nieuwe kampeerterrein wordt omgeven door een afschermende elzensingel met een breedte van tenminste 3,00 meter.

De ondernemer is vrij indien dit fysiek en planologisch tot de mogelijkheden behoort deze beplantingsstrook van 7 meter buiten de bestemming Recreatie - 1 te realiseren. Een nadere uitwerking hiervan valt niet binnen het kampeerbeleid, maar binnen de kaders van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De hiervoor geformuleerde voorwaarden voor de randbeplanting 2, 4, en 5 zijn mede op de beplantingsstrook van 7 meter van toepassing.

Geldigheidsduur van de vergunning en objectgebondenheid

Kampeervergunningen worden voor onbepaalde tijd verleend.

Uitzondering hierop vormen:

De kampeervergunningen voor kampeerterreinen vallend onder het overgangsrecht. Deze worden jaarlijks verleend omdat het overgangsrecht in aard en omvang niet mag toenemen. De geldigheidsduur van deze vergunningen is in de voorwaarden van de vergunning aangeven.

Kampeervergunningen zijn objectgebonden.

Brandveiligheid

Het Ministerie van VROM heeft de voorschriften voor het brandveilig gebruik van zowel bouwwerken als inrichtingen (niet-bouwwerken) opgenomen in het 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken'. Het Gebruiksbesluit is een AMvB op grond van de Woningwet en bevat landelijke uniforme voorschriften voor het brandveilig gebruik van gebouwen en inrichtingen. Het Gebruiksbesluit komt in plaats van het onderdeel in de bouwverordening over het brandveilig gebruik van bouwwerken en de brandbeveiligingsverordening.

Het 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken' is op 1 november 2008 in werking getreden en van toepassing op de Terschellinger kampeersector.

Overige aspecten

Melding massaal optreden van ziekteverschijnselen

De beheerder c.q. exploitant van een kampeerterrein is verplicht het massaal optreden van ziekteverschijnselen onder de kampeersers onmiddellijk te melden aan de burgemeester van deze gemeente.

Wijziging gegevens

De campinghouder/rechthebbende is verplicht elke wijziging in de situatie zoals is weergegeven in de verstrekte kampeervergunning en de bij deze vergunning behorende bescheiden onverwijld schriftelijk door te geven aan het college van burgemeester en wethouders.

Openbare orde

Elke vergunninghouder van een jeugdkampeerterrein is verplicht te zorgen voor de goede orde en rust op zijn/haar terrein. Op het kampeerterrein dient zolang er gasten aanwezig zijn, overdag zowel als 's nachts, voldoende met leiding en toezicht belast personeel aanwezig te zijn.

Toelichting op de beleidsregels

Groeimogelijkheden

In januari 2007 is de Toeristische toekomstvisie door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is de algemene visie die wij voor ogen hebben met het toerisme op ons eiland geformuleerd. Op basis van de algemene uitgangspunten is per onderdeel van het toeristisch product een visie weergegeven. Zo ook voor de onder het onderdeel verblijf vallende kampeerterreinen. Het volgende is in de Toeristische visie opgenomen en vormt een toelichting op de hiervoor geformuleerde beleidsregels.

Reguliere kampeerterreinen

Overheid

Het kampeerbeleid is recent aan de orde geweest. Naar aanleiding van het onderzoek "Kamperen in de Branding" heeft er een evaluatie van het Terschellinger kampeerbeleid plaatsgevonden. Deze evaluatie en de hieruit voortvloeiende voorstellen tot toekomstige beleidswijzigingen op het gebied van het kamperen zijn in mei 2000 in raadscommissie I aan de orde gesteld. Mede op basis hiervan heeft de gemeenteraad op 22 oktober 2002 de Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling vastgesteld.

Centraal in de discussie over het kamperen staat de ruimtebehoefte. Om aan de toenemende ruimte vraag van de sector tegemoet te komen, is het volgende besloten: daar waar het ruimtelijk/planologisch geen problemen oplevert zal worden onderzocht waar het parkeren buiten de bestemming kampeerterrein op percelen met de bestemming parkeerterrein kan worden toestaan. Een soortgelijk uitgangspunt geldt voor de ruimte die nodig is voor spel en sport.

Tevens wordt de herverkaveling c.q. concentratie/zoneringsgedachte bevorderd door ontwikkeling van een zogenaamde toeristische ruilverkaveling met hieraan gekoppeld een stimuleringsregeling. Herverkavelingsmogelijkheden uitsluitend binnen die gebieden die hiertoe in het structuurplan "Terschelling voorbij 2000" zijn aangewezen.

Vanuit de gemeentelijke optiek geldt één voorbehoud. Ten tijde van de totstandkoming van deze visie is het namelijk nog niet duidelijk welke gevolgen de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (Wet op de OR) voor het gemeentelijke kampeerbeleid zal hebben.

Ondernemers

Al enige jaren ontvangen wij signalen dat de Terschellinger campingsector met een ruimteprobleem kampt. Dit komt overeen met de landelijke problematiek. Er zijn verschillende oorzaken. Het komt er in grote lijnen op neer dat de tegenwoordige gast meer ruimte wenst. Als deze ruimte niet wordt geboden dan neemt de kwaliteit of het aantal slaapplekken af. Sinds de vaststelling van de Beleidsregels kamperen is er maar 1 geval van verplaatsing van kampeerareaal geweest. De ontwikkeling van de ruilverkaveling is door de NLTO opgepakt, maar is vooralsnog niet van de grond gekomen.

Markt

In het rapport recreatie en toerisme op weg naar 2019 verwacht de Recron dat de traditionele kampeerterreinen steeds minder bezoek zullen krijgen van tentkampeers en gebruikers van toercaravans. De bezoekers zullen meer belangstelling krijgen voor luxe kampeermiddelen met voorzieningen, ook op het kampeerterrein en in de omgeving.

In het bestemmingsplan buitengebied is circa 11 hectare grond met een agrarische bestemming voorzien van een wijzigingbevoegdheid naar kampeerterrein.

Wij beschouwen deze 11 hectare als de bovengrens.

Gemeentelijke rol: voorwaardenscheppend, stimulerend en bewaker.

Vanuit de concentratiegedachte is het beleid met betrekking tot de verplaatsing van kampeerareaal goed te begrijpen. We realiseren ons echter dat verplaatsing ook een negatief effect kan hebben op de leefbaarheid van de dorpen buiten de concentratiegebieden.

Het vrijgeven van deze 11 hectare voor kampeerbedrijven zonder hier het verplaatsingscriterium aan te koppelen leidt tot aanzienlijke landschappelijke consequenties. Voorwaarden met betrekking tot de landschappelijke inpassing zijn dus een vereiste.

Bij de beoordeling van toekomstige plannen/initiatieven is voor ons het criterium van een goede landschappelijke inpassing het meest zwaarwegend.

Gemeentelijke rol: voorwaardenscheppend, stimulerend en bewaker.

In de praktijk constateren wij dat de mogelijkheden voor de tentkampeerder op Terschelling zijn afgenomen. Ook deze kampeervorm vraagt meer ruimte. Dit is de kampeervorm met de minste landschappelijke gevolgen. Daarnaast vinden wij het tentkamperen uitstekend passen binnen ons algemene beleidsuitgangspunt. Het hoort historisch gezien bij Terschelling. Wij verwachten derhalve ook niet dat de door de Recron voorspelde daling van deze categorie kampeerders negatieve gevolgen zal hebben voor het Terschellinger tentkamperen. Ook omdat wellicht in overige toeristengebieden in de mogelijkheden voor het tentkamperen zal worden gesneden.

Wij willen de 11 hectare, zonder hier het verplaatsingscriterium aan te koppelen, voor een deel beschikbaar stellen voor een uitbreiding van de mogelijkheden voor het toeristisch kamperen. Dit onder de restrictie dat deze percelen enkel in het hoogseizoen worden gebruikt. Zo kan de landschappelijke aantasting beperkt blijven.

Gemeentelijke rol: voorwaardenscheppend, stimulerend en bewaker.

In het huidige beleid wordt de mogelijkheid tot herverkaveling van kampeerterreinen geboden. Op basis van dit beleid is het mogelijk binnen de concentratiegebieden kampeerterreinen te vergroten met elders aangekochte kampeeroppervlakte. Zoals eerder geconstateerd blijkt deze herverkaveling niet van de grond te komen. De belangrijkste reden hiervoor lijkt de verplichte aankoop van kampeerareaal elders op het eiland. Er wordt geen areaal aangeboden en als dit wel het geval is dan zijn de kosten hiervan dusdanig dat een uitbreiding van het kampeerterrein in het concentratiegebied bedrijfseconomisch niet rendabel is.

Een oplossingsrichting kan ons inziens worden gevonden in het in bepaalde gevallen loslaten van de aan de herverkaveling gekoppelde verplaatsingsplicht. Wij denken dan aan gevallen waarbij een rigoureuze herstructurering van het kampeerterrein plaatsvindt en waarbij bijzondere aandacht wordt besteed aan de landschappelijke inpassing van het terrein. Te denken valt aan een opzet met ruime kavels in een groene omgeving. Hiermee wordt aan de wens om privacy van de gast tegemoet gekomen en het stelt de gast in de gelegenheid op het terrein zelf al eilander karakteristieken als groen, rust en ruimte te beleven. Tevens zullen deze bedrijven landschappelijk gezien beter inpasbaar zijn. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de vraag om meer ruimte, maar door de gedegen landschappelijke inpassing zal de inbreuk op de omgeving gering zijn. Deze bedrijven dienen binnen het bedrijf voldoende ruimte voor parkeren en sport en spel te realiseren. Zodat deze activiteiten niet meer buiten de kampeerbestemming plaatsvinden.

Gemeentelijke rol: voorwaardenscheppend, stimulerend en bewaker.

Samenvattend:

Wij zijn bereid de kampeersector extra ruimte te bieden tot de nu reeds in het bestemmingsplan aangewezen 11 hectare (uiterste grens). Wij zien binnen deze hectares de volgende ontwikkelingsmogelijkheden:

- 1. Vergroting van de ruimte voor het toeristisch kamperen, aansluitend aan nu reeds bestaande kampeerterreinen waarvan de aanwezige voorzieningen worden gebruikt. Het betreft als het ware overloopterreinen.*
- 2. Vergroting van de ruimte voor een ruimere opzet van de kampeermiddelen op jaarstandplaatsen. Oftewel mogelijkheden bieden voor kwaliteitsverbetering.*

De voorwaarden waaronder en de mogelijkheden op perceelsniveau behoeven nadere uitwerking in het bestemmingsplan Buitengebied.

Wij achten het niet gewenst dat campinghouders de 11 hectare claimen en niet invullen. Daarom zullen wij, als gronden waarvan de agrarische bestemming is gewijzigd in de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterrein)" na drie jaar nog niet met kampeermiddelen is ingevuld, een procedure starten om de bestemming terug te wijzigen in agrarisch gebied. Waarna andere actieve campinghouders gelegenheid krijgen de dan weer vrijgekomen ruimte in te vullen.

Om de verdeling van de 11 hectare in goede banen te leiden zijn beleidsregels uitvoering bestemmingsplan Buitengebied, onderdeel uitbreiding kampeerterreinen opgesteld (zie bijlage 1).

Kampeervormen

Bij het formuleren van het beleid over de voor Terschelling wenselijk geachte kampeervormen wordt aan de volgende items aandacht geschonken:

- a. De gewenste ontwikkeling van het recreatief-toeristische product.
- b. De ruimtelijke ordening.
- c. De recreatieondernemer (toeristische recreatieve bedrijfstak).

ad. a.

De gewenste ontwikkeling van het recreatief-toeristische product vormt een wezenlijk onderdeel van de Toeristische toekomstvisie Terschelling. Hierin is ook expliciet ingegaan op de verblijfs categorie kamperen. In de vorige paragraaf is de in de toekomstvisie voor het kamperen opgenomen beleidslijn weergegeven.

ad. b.

In het in mei 2001 door de gemeenteraad vastgestelde Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" is aangegeven dat in relatie tot de geformuleerde hoofddoelstelling, het in de voorbije jaren gevoerde en in gang gezette ruimtelijke beleid op het gebied van recreatie en toerisme, in grote lijnen doorgezet kan worden. Dit houdt in "stabilisering" van het aantal logiesplaatsen, met een verschuiving in de richting van de meer permanente logiesvormen (grotere spreiding over het jaar), binnen een duidelijke ruimtelijke zonering van drukke en minder drukke gebieden.

Versnippering van het kampeerareaal achten wij uit het oogpunt van het behoud van de ruimtelijke-, landschappelijke-, natuurlijke- en karakteristieke waarden van Terschelling ongewenst. Mede gelet op het feit dat er op Terschelling reeds zo'n 70 kampeerterreinen aanwezig zijn.

ad. c.

Het streven is er op gericht via het gemeentelijke kampeerbeleid een basis te bieden voor een verantwoorde bedrijfsvoering die het ondernemers mogelijk maakt een kwalitatief voldoende product aan de gast aan te bieden.

Bij de ontwikkeling van beleid is aandacht voor het feit dat het kampeerseizoen voor toeristisch kamperen op Terschelling kort is. De kampeerterreinen hebben een korte periode een maximale bezetting. Buiten deze periode is de bezettingsgraad van de kampeerterreinen lager.

Ook bij het opstellen van de Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010, waarin is bepaald welke vormen van kamperen zijn toegestaan, zijn deze items betrokken.

In de toeristische toekomstvisie is aangegeven dat de recreatiesector gebaat is bij een duurzame, levensvatbare, agrarische ontwikkeling waarbij het recreatief medegebruik wordt bevorderd en het landschap wordt behouden. Anderzijds biedt de recreatieve ontwikkeling kansen voor de landbouwsector in de vorm van productverbreding, kennisoverdracht en aanvullende inkomsten. Een voorbeeld van productverbreding die leidt tot de aanvullende inkomsten is het Kamperen bij de boer. Dit is reden het kamperen bij de boer positief te benaderen.

Dit heeft geleid tot een in het bestemmingsplan Buitengebied opgenomen "Ontheffing op de gebruiksregels" (artikel 35.2.).

Incidentele overtredingen

Elk zomerseizoen worden bij zomerhuizen of bij burgers in de tuin sporadisch tenten aangetroffen. Dit is in strijd met de Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010. De vraag rijst wanneer wel en wanneer niet bestuurlijk dan wel via de politie (strafrechtelijk/proces verbaal) tegen dit soort overtredingen op te treden.

In het algemeen betreft het voornamelijk "huishoudelijke gevallen" (bij eilanders en zomerhuizen). Redenen voor het plaatsen van een tent zijn het voor korte tijd onderdak bieden aan kinderen/familie, speeltent voor de kinderen, na vakantie luchten/drogen tent, etc.

Ervaring heeft uitgewezen dat optreden als een inbreuk in de privacy wordt beschouwd. Men ervaart het optreden als in strijd met het rechtsgevoel van de burger. Dit geldt voor tenten maar ook voor caravans en campers die bij huis zijn gestald en enkel recreatief worden gebruikt als de eigenaar hier zelf mee op vakantie gaat.

Daarnaast brengt het constateren van en het optreden tegen de overtreding veel werk met zich mee. Bij optreden wordt de actie vaak door de tijd ingehaald. In de meeste gevallen is er sprake van kortstondige plaatsing. Op het moment dat de overtreder de brief ontvangt is de betreffende tent vaak al weer verwijderd.

Voorop staat dat het op Terschelling niet is toegestaan kampeermiddelen buiten de in het bestemmingsplan aangegeven Recreatie – 1 terreinen te plaatsen.

Handhaving hiervan heeft in het algemeen geen prioriteit, met dien verstande dat tegen excessen zal worden opgetreden. Mede verband met de hiervoor genoemde argumenten hebben wij besloten de volgende lijn te hanteren.

Indien er geen sprake is van een excès dan zal niet worden opgetreden indien aan alle van de hieronder geformuleerde voorwaarden wordt voldaan:

- Het maar 1 tent betreft.
- Deze geplaatst is op een (zomer)huisperceel.
- Er geen sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.

Hiermee:

- Wordt een ongewenste uitbreiding van het Terschellinger kampeerareaal (commerciële terreinen) voorkomen.

- Worden voldoende mogelijkheden geboden om voor "huishoudelijk" gebruik een tent te kunnen plaatsen..
- Voorkomen we het ontstaan van oneerlijke concurrentie voor de campingsector.

Toelaatbaarheid jaarstandplaatsen

Als algemene regel geldt dat er geen onderscheid is gemaakt in gebieden waar wel of geen jaarstandplaatsen worden toegestaan. Hieraan liggen de volgende argumenten ten grondslag:

- Gelet op het karakter van de polder (de kampeerterreinen liggen over het algemeen in de binnenduintrand van de polder) is een onderscheid ruimtelijk moeilijk aan te brengen.
- Landschappelijk is een nader onderscheid in kampeerterreinen nauwelijks te motiveren: alle kampeerterreinen zijn gelegen op de hogere gronden. In potentie hebben deze gronden goede mogelijkheden voor perceel- en erfbeplanting. Hier treft men het elzensingellandschap aan. Alle kampeerterreinen liggen op deze hogere gronden van de binnenduintrand (behalve de kampeerterreinen in het duingebied) en hebben merendeels ook randbeplanting.

Bij de aanwezigheid van bestaande elzensingelwallen, en zeker als een versterking daarvan plaatsvindt, is er in ruimtelijke zin geen onderscheid meer te maken tussen kampeerterreinen waar jaarstandplaatsen/zomerhuisjes wel of niet aanvaardbaar zouden zijn.

- Er treden veranderingen in het verblijfsrecreatieve gebruik van kampeerterreinen op: was het vroeger nog zo, dat voor en na het vrij korte zomerseizoen de gronden waarop gekampeerd werd, nog een agrarisch gebruik als weidegrond hadden, tegenwoordig is dit minder. De economische noodzaak hiertoe is minder aanwezig en de terreinen zijn minder bruikbaar vanwege de aanwezige vaste voorzieningen die in de loop van de jaren op de kampeerterreinen zijn aangebracht. Gesteld kan worden, dat de functie van die gronden langzamerhand van tweezijdig naar eenzijdig is veranderd.
- Voor de ruimtelijke karakteristiek van waardevolle dorpsgebieden wordt geen onevenredige afbreuk verwacht. Aan de kampeervergunningen worden zeer stringente voorwaarden gesteld wat betreft de inpasbaarheid van die kampeerterreinen in het landschap. In dat verband worden eisen gesteld aan de aanwezigheid, omvang, aard en plaats van de randbeplantingen.
- Er treedt geen strijd op met de zoneringsgedachte, dat wil zeggen de afwisseling tussen de drukke en stillere gebieden blijft intact.

Naast inhoudelijke argumenten kunnen wat dit onderwerp betreft, als beleidsmatige argumenten de volgende worden genoemd.

- Het gemeentebestuur is van mening dat alle eigenaren van kampeerterreinen ten aanzien van dit aspect een zelfde benadering dienen te krijgen, hetgeen ervoor pleit geen onderscheid te maken binnen kampeerterreinen voor jaarstandplaatsen.
- Het standpunt van Gedeputeerde Staten dat er onvoldoende argumenten bestaan voor een nader onderscheid tussen kampeerterreinen waar geen of waar wel jaarstandplaatsen kunnen worden toegestaan.

Uitzondering hierop vormen de Staatsbosbeheer kampeerterreinen: Swartduin en de natuurterreinen West en Lies. Wij vinden het plaatsen van stacaravans op deze

kampeerterreinen niet passend vanwege het uiterlijk van de caravans en het permanente karakter daarvan. Jaarstandplaatsen kennen een langere periode van bezetting. Wij zijn van oordeel dat dit zich niet verhoudt met deze in het natuurgebied gelegen kampeerterreinen.

Via een amendement is dit bij de behandeling van het bestemmingsplan buitengebied een uitzondering gemaakt voor de jeugdkampeerterreinen Terpstra en Appelhof. De raad wenst deze jeugdcampings te behouden. Door jaarstandplaatsen uit te sluiten wordt geen belemmering gecreëerd in de uitoefening van deze campings, zoals die al tientallen jaren wordt geëxploiteerd. De raad ziet geen noodzaak hier een omzetting mogelijk te maken.

Toelaatbaarheid jeugdkamperen

Wij achten het wenselijk uit het oogpunt van de openbare orde en veiligheid, het Terschellinger woon- en leefklimaat en de consequenties voor het beeld/imago van Terschelling een grens te stellen aan het aanbod aan jeugdkampeerterreinen.

Wij zijn van oordeel dat de op 1 juni 2001 op Terschelling aanwezige jeugdkampeerterreinen in aantal en omvang niet mogen toenemen. Deze jeugdkampeerterreinen hebben wij vastgelegd op kaartmateriaal (zie bijlage 3).

Hierbij geldt dat het maximale toelaatbare aanbod aan jeugdkampeerareaal wordt verminderd als een deel van dit aanbod gesaneerd wordt. Dus als de gemeente Terschelling in overleg met de betrokken campinghouder tot een afspraak komt dat de jeugdkampeer mogelijkheden op de kampeervergunning worden verminderd dan is dit areaal verdwenen. Het is dus niet zo dat andere ondernemers op een locatie elders op het eiland dit gesaneerde en daardoor verdwenen areaal weer kunnen invullen.

Dit laat onverlet dat het jeugdkamperen ook een belang vertegenwoordigt dat wij erkennen. Namelijk het in stand houden van de diversiteit in het aanbod aan de verblijfsrecreatieve accommodatievormen, alsmede de behoefte van de jeugd om in een relatief veilige omgeving zelfstandig een vakantie-ervaring te kunnen beleven.

Afmetingen en vorm van caravans

Wij kennen hierbij grote betekenis toe aan het aanzien van het onderkomen c.q. de caravan. Het is mogelijk in het kampeerbeleid hier zeer gedetailleerde voorschriften over op te nemen. Om binnen de reguliere caravanverschijningsvorm te blijven, hanteren wij de reeds ingestelde maximale hoogte van caravans van 3.30 meter (afstand maaiveld – hoogste punt dak van de caravan).

Een ontwikkeling van de laatste jaren is de kampeermiddelen die uit meerdere aan elkaar gekoppelde delen bestaan. Aan elkaar gekoppeld is deze constructie er niet op gemaakt om in zijn geheel vervoerd te worden. Wel is het mogelijk de losse onderdelen te vervoeren. De wielen en de dissels die apart zijn opgeslagen kunnen worden aangekoppeld. In de meeste gevallen worden de delen op trailers aangevoerd en dienen de wielen en dissels enkel om de caravan op het kampeerterrein naar de definitieve plek te rijden. Zij beschikken hiertoe over een onderstel met as. De delen zijn aan elkaar gekoppeld via zogenaamde slot-/koppelbouten. Deze constructie is derhalve zonder uitgebreide ingrepen te hoeven verrichten weer loskoppelbaar. Dergelijke constructies worden door de fabrikant aangeleverd. Wij achten deze constructies aanvaardbaar. Gelet op de complexiteit van deze constructies heeft zelfbouw van geschakelde caravans niet onze voorkeur. In voorkomende gevallen zullen wij nagaan of dergelijke zelfbouwcaravans aan de door ons gestelde eisen voldoen.

De hiervoor beschreven constructies worden ook toegepast bij de T, U en L-vormige onderkomens. Het is daarom niet zorgvuldig dit soort chalets uit te sluiten. Een bijkomend

voordeel van dit soort constructies is dat zij qua vorm nog het meest op een standaard caravan gelijken.

Via deze beleidsregels voor afmetingen en vorm van caravans kan een zo groot mogelijke diversiteit worden gerealiseerd, hebben de campinghouders voldoende handelingsvrijheid en is de handhaving uitvoerbaar.

In de beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 22 oktober 2002 door de gemeenteraad vastgesteld, is de maximale oppervlakte van caravans verruimd naar 45 m².

Zoals reeds eerder is aangegeven zijn de caravans grotendeels op de nutsvoorzieningen aangesloten. Dit maakt de inrichting van jaarstandplaatsterreinen van een tamelijk structurele aard. Toch willen wij de campinghouders de mogelijkheid bieden op de in de toekomst te verwachten vraag naar meer kwaliteit en comfort, lees meer ruimte, te kunnen inspelen. Daarom is besloten caravans met een groter oppervlak toe te staan. Wij houden hierbij vast aan de gehanteerde norm, dat maximaal 15 % van de oppervlakte van een kampeerterrein dat in de kampeervergunning als ruimte voor jaar- en seizoenstandplaatsen is opgenomen, uit kampeermiddelen op jaar- en seizoenstandplaatsen mag bestaan.

Het aanbieden van een kleinschalig en divers aanbod in verblijfsaccommodaties is en blijft de kracht van Terschelling. Derhalve is het aanbieden van een nog gedifferentieerder aanbod een goede ontwikkeling. In dit licht achten wij het toestaan van grotere caravans dan ook niet ongewenst.

Door het invoeren van een nieuwe maximum maat voor caravans op jaarstandplaatsen wordt beter aangesloten bij de groeiende behoefte aan meer ruimte door de gasten. Deze maximum oppervlakte biedt meer leefruimte in de caravan. Zo kan meer kwaliteit worden geboden door bijvoorbeeld een uitgebreidere natte cel. Dit maakt de caravan tevens aantrekkelijker voor de verhuur oftewel toeristisch gebruik.

Daarnaast is voor de maximale omvang van 45 m² gekozen om aan te sluiten bij de te hanteren minimum maat van bungalows op kampeerterreinen.

Wat is een kampeermiddel? Deze beleidsregels bevat de volgende definitie van een kampeermiddel: tent, tentwagen, camper of caravan dan wel enig ander voertuig, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge de Woningwet een bouwvergunning vereist is; een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

Caravans zijn onderkomens waarvoor buiten kampeerterreinen hoogstwaarschijnlijk altijd een bouwvergunning vereist is. Om het onderscheid tussen een kampeermiddel en een bouwwerk in stand te houden stellen wij de volgende aanvullende eisen:

- De verschillende onderdelen of de caravan in zijn geheel moeten verrijdbaar zijn.
- Zij moeten over een draagconstructie met as en wielen en een dissel beschikken.
- De wielen en dissel mogen ook losse componenten zijn.
- Indien een caravan niet in zijn geheel wordt vervoerd maar in delen dan dienen de aan elkaar te koppelen delen, zonder uitgebreide ingrepen te hoeven te verrichten, loskoppelbaar te zijn.

Bovengrens beschikbaar kampeerareaal

Door het instellen van een bovengrens voor ruimte die beschikbaar is voor jaar- en/of seizoenstandplaatsen of bouw van zomerhuizen komen we tegemoet aan de wens om:

- De mogelijkheden voor het toeristisch kamperen op Terschelling te beschermen.
- Te voorkomen dat de karakteristiek van het Terschellinger landschap door ongebreidelde plaatsing van kampeermiddelen op jaarstandplaatsen onaanvaardbaar wordt aangetast.

Kampeeraaraal dat de gemeente Terschelling om wat voor reden dan ook in haar bezit krijgt vervalt aan de gemeente Terschelling. Zo is het mogelijk dat de gemeente vanuit het algemene belang besluit een kampeerterrein te saneren of kan een overgangsrechtsituatie eindigen door legalisatie in het bestemmingsplan. Ook kan een ondernemer besluiten zijn areaal in geval van een bedrijfsbeëindiging niet aan een collega campinghouder maar aan de gemeente over te doen. De gemeente kan dit areaal verhandelen.

Herverkaveling kampeerterreinen

Sinds 1991 is het mogelijk kampeerterreinen te verkavelen. Hiervoor is in de bestemmingsplannen de mogelijkheid opgenomen de bestemming “Agrarisch” te wijzigen in de bestemming “Recreatie – 1 (kampeerterreinen)”. In de bestemmingsplannen wordt het sectorale kampeerbeleid en de toeristische toekomstvisie gevolgd.

Ook de uitbreiding van kampeerterrein door sanering van kampeerterrein elders (artikel 3.7 onder j Bestemmingsplan Buitengebied) is opgenomen in de beleidsregels uitvoering Bestemmingsplan Buitengebied. Onderdeel uitbreiding kampeerterreinen (zie bijlage 1).

Naast de groeiende ruimtevraag voor kwaliteitsverbetering van de kampeersector zijn voor Terschelling ons inziens de volgende redenen voor een herverkaveling van de kampeersector aanwezig:

- Het creëren van ruimte voor kwaliteitsverbetering.
- Landschapsonwikkeling en in mindere mate natuurontwikkeling.
- De verplaatsing van kampeerterreinen uit de dorpskernen ter versterking van waardevolle dorpsgebieden en ter verbetering van de ruimtelijke structuur van de dorpen.
- Het leveren van een bijdrage aan de in het structuurplan opgenomen zoneringsgedachte.
- Verbetering van leefbaarheid en openbare orde.

Opsplitsing kampeerterreinen

Planologische opsplitsing van de bestemmingsvlakken Recreatie - 1 (kampeerterreinen) leidt tot versnippering van kampeerterreinen. Een toename van nieuwe kleine kampeerterreinen waarvoor een kampeervergunning kan worden aangevraagd/verleend. Dit bemoeilijkt de naleving van kampeerbeleid en werkt averechts op de door de gemeente voorgestane kwaliteitsverbetering/professionalisering van de kampeersector. Tevens bestaat het gevaar voor ongewenste verdichting van bebouwing.

Het voorgaande geldt ook voor Recreatie – 2 terreinen. Wij verwachten dat opsplitsing van deze terreinen een negatieve invloed heeft op de specifieke gebruiksregel dat tot strijdig gebruik, het gebruik van de gronden en bouwwerken anders dan ten behoeve van een bedrijfsmatige exploitatie, behoort.

Permanente bewoning

Het gemeentelijke beleid met betrekking tot het onderwerp permanente bewoning is vastgelegd in de “Nota Handhavingsbeleid Onrechtmatige bewoning recreatieverblijven gemeente Terschelling”. Deze nota is 22 maart 2005 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze nota heeft ook betrekking op de permanente bewoning van objecten op kampeerterreinen. Korthedshalve verwijzen wij naar de hiervoor genoemde nota.

Randbeplanting kampeerterreinen

Het beleid van de gemeente Terschelling is er altijd op gericht geweest de visuele aantasting van het landschap door caravans te beperken. Dit blijkt onder andere uit het in het verleden gevoerde gemeentelijke winterstallingbeleid. Het lag dan ook voor de hand hogere eisen te stellen aan de randbeplanting rondom terreinen waar jaarstandplaatsen zijn toegestaan dan waar dat niet is toegestaan.

Er wordt gesproken over randbeplanting rondom het kampeerterrein. Dit laat onverlet dat ook de beplanting op het kampeerterrein zelf, tussen verschillende kampeermiddelen en/of terreingedeelten, van wezenlijk belang is voor bijvoorbeeld beschutting tegen weer en wind en het garanderen van een zeker mate van privacy voor de kampeersers. Dit gaat ook op voor die kampeerterreinen waar enkel seizoen- en/of toeristische standplaatsen worden ingenomen.

Geldigheidsduur kampeervergunning en objectgebondenheid

Bij de invoering van de WOR is overgegaan op het verstrekken van objectgebonden kampeervergunningen voor onbepaalde tijd. Hiermee is aan een verzoek van de Terschellinger Camperhouders Vereniging (TCV) tegemoet gekomen. Dit omdat een objectgebonden kampeervergunning volgens de TCV financiering bij de bank en eventuele aan- en verkoop van kampeerterreinen vergemakkelijkt.

Na het intrekken van de WOR blijven wij bij de vergunningverlening uitgaan van de relatie met het bestemmingsplan. Er worden enkel kampeervergunningen verleend indien een terrein bij bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein / Recreatie – 1 terrein is aangewezen.

Wij zijn van oordeel dat objectgebonden kampeervergunningen aansluiten bij deze systematiek. Daarnaast verandert de bestemming van een kampeerterrein in de regel minder vaak dan de exploitant/rechthebbende van een kampeerterrein.

Dit laatste is ook een reden waarom wij hebben besloten de kampeervergunningen voor onbepaalde tijd te verstrekken.

Brandveiligheid

De laatste jaren is de overheid meer aandacht gaan besteden aan brandveiligheid. Er is landelijk veel discussie gevoerd over welke norm voor kampeerterreinen moeten worden gehanteerd.

De kampeerterreinen moeten voldoen aan het gestelde in het op 1 november 2008 inwerking getreden 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken'.

Overige aspecten

Melding massaal optreden van ziekteverschijnselen

Op kampeerterreinen bevinden zich veel personen op een beperkte oppervlakte. Dit is voor ons reden de verplichting melding te doen van massaal optreden van ziekteverschijnselen als beleidsregel te handhaven.

De beheerder c.q. exploitant van het kampeerterrein is verplicht het massaal optreden van ziekteverschijnselen onder de kampeersers onmiddellijk te melden aan de burgemeester van deze gemeente.

Wijziging gegevens

Tot slot hebben wij via het opnemen van een beleidsregel de aandacht gevestigd op de verplichting van de campinghouder/rechthebbende om elke wijziging in de situatie zoals is weergegeven in de verstrekte kampeervergunning en de bij deze vergunning behorende bescheiden onverwijld schriftelijk door te geven aan het college van burgemeester en wethouders. Hier hebben wij expliciet aandacht aan besteed omdat uit de praktijk van de afgelopen jaren blijkt dat hier door de campinghouders niet in alle gevallen even zorgvuldig mee wordt omgegaan.

Openbare orde

Vanwege het belang van een gemeentelijk kampeerbeleid voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid, de natuur- en landschapsbescherming en het stabilisatiebeleid heeft de gemeenteraad in juli 2007 ingestemd met de notitie "Intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR)". Het aspect van de openbare orde speelt met name bij de op Terschelling aanwezige jeugdkampeerterrainen. Dit is voor ons reden geweest in deze beleidsregels op te nemen dat elke vergunninghouder van een jeugdkampeerterein (zie bijlage 3) verplicht is te zorgen voor de goede orde en rust op zijn/haar terrein. Op het kampeerterein dient zolang er gasten aanwezig zijn, overdag zowel als 's nachts, voldoende met leiding en toezicht belast personeel aanwezig te zijn.

Relatie met overige regelgeving

Gemeentelijk planologisch beleid

Via de ruimtelijke ordening wordt zorg gedragen voor een ordelijke afweging en besluitvorming met betrekking tot ruimtelijke claims. De laatste jaren komt hier meer en meer de zorg voor een duurzame voorraad ruimte bij. Gemeente Terschelling geeft aan deze zorg invulling via het structuurplan en de diverse bestemmingsplannen. Ook de recreatie en het toerisme in het algemeen en het kamperen in het bijzonder leggen een claim op de Terschellinger ruimte. Vandaar dat de ruimtelijke consequenties van het kamperen aandacht krijgen in het structuurplan en de relevante bestemmingsplannen.

Gemeentelijk brandveiligheid beleid

De kampeerterreinen moeten voldoen aan het gestelde in het op 1 november 2008 inwerking getreden 'Besluit brandveilig gebruik bouwwerken'

Activiteitenbesluit

Officieel het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer'.

Campings en het Activiteitenbesluit

Campings die uit hooguit 15 standplaatsen voor kampeermiddelen bestaan, vallen niet onder de Wet milieubeheer en daarmee ook niet onder het Activiteitenbesluit. De Wet milieubeheer maakt hierbij geen onderscheid tussen seizoen- en jaarstandplaatsen. Campings met 16 of meer standplaatsen voor kampeermiddelen vallen onder het Activiteitenbesluit.

De meldplicht

Campings zijn – afhankelijk van de daar verrichte activiteiten – meldingsplichtig of niet – meldingsplichtig. Campings kunnen een zogenaamde inrichting type B of type A zijn. In het laatste geval kan een camping worden opgericht of uitgebreid zonder dat de campingeigenaar dit bij de gemeente hoeft te melden. Voor een inrichting type A geldt een beperkt aantal milieuvoorschriften. Voor een inrichting type B, gelden uitgebreidere voorschriften.

Akoestisch onderzoek

Campings waar in de buitenlucht muziek wordt geproduceerd, dienen bij de melding een akoestisch onderzoek te overleggen. Uit dit onderzoek moet blijken of aan de geluidnormen kan worden voldaan en zo nee, welke maatregelen genomen moeten worden om wel aan de geluidnormen te kunnen voldoen. Dergelijke campings zijn een inrichting type B.

De milieuvoorschriften

Als een milieuvoorschrift voor een concreet geval niet toereikend is, kan de gemeente in zo'n geval een zogenaamd maatwerkvoorschrift aan een camping opleggen. Dit betekent zoveel als het verfijnen van het (algemeen gestelde) voorschrift. De campingeigenaren dienen de milieuvoorschriften na te leven.

Melding via internet

Het ministerie van VROM streeft ernaar de regels uit het Activiteitenbesluit op een handige en gebruiksvriendelijke manier beschikbaar te stellen en ontwikkelde daarom de Activiteitenbesluit Internet Module (AIM). Dit is een ICT-voorziening waarmee bedrijven of overheden – aan de hand van de activiteiten die een bedrijf uitvoert – inzicht kunnen

krijgen in de voorschriften die van toepassing zijn. De AIM bestaat uit vragenbomen die de melder (campinghouder) kan doorlopen. Aan het einde wordt daarmee duidelijk of een bedrijf een meldingsplicht heeft op grond van de Wet milieubeheer, een milieuvergunning nodig heeft en welke voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. De AIM vraagt welke activiteiten het betreffende bedrijf uitvoert en stelt een pakket voorschriften samen dat bij deze set van activiteiten hoort en waaraan het bedrijf zich moet houden. Ook wordt er een toelichting opgesteld en krijgt de melder een checklist waarmee hij kan controleren of hij aan de voorschriften voldoet. Blijkt de campinghouder meldingsplichtig, dan kan hij de melding direct digitaal indienen. De gemeente krijgt deze melding binnen via de e-mail, samen met een informatiepakket. Zowel de gemeente als de melder beschikken dan over dezelfde informatie. De AIM is te vinden op: <http://aim.vrom.nl>.

Arbo-wetgeving

Met ingang van 1 januari 2007 is de Arbeidsomstandighedenwet in Nederland gewijzigd. De Arbeidsomstandighedenwet (Arbo-wet) heeft tot doel dat de arbeidsomstandigheden bij alle werkgevers in Nederland, ongeacht het aantal werknemers, gelijkwaardig en veilig zijn.

Werkgevers zijn primair verantwoordelijk voor de arbeidsomstandigheden in hun bedrijf. Werkgevers en werknemers werken samen aan het verbeteren van de arbeidsomstandigheden. De Arbodienst kan daarbij adviseren. De Arbeidsinspectie ziet er op toe dat werkgevers de Arbo-wet naleven.

In de Arbo-wet staan de hoofdlijnen voor het arbobeleid beschreven. De wet bestaat verder uit het arbobesluit, de arboregeling en de arbobeleidsregels. Het arbobesluit bevat voorschriften voor een goed arbobeleid. In de arboregeling staan voorschriften voor specifieke onderwerpen beschreven. In de arbobeleidsregels staan de richtlijnen voor de uitvoering van de wet.

De gewijzigde Wet geeft geen gedetailleerde voorschriften/eisen voor de bedrijfshulpverlening (BHV) aan. Het wordt aan de branche, in dit geval de campingbranche, zelf overgelaten waaraan de BHV moet voldoen.

Risico-inventarisatie

De campingbranche, de ondernemers, moeten een risico-inventarisatie maken van de relevante risico's op de campingterreinen. (brand, ongeval, verdrinking etc.) Aan de hand van deze risico's kunnen proactieve maatregelen worden opgesteld zodat de kans op het ontstaan van een ongeval wordt teruggedrongen. Eén en ander borgen in een veiligheidsplan en noodplan. (Voor kamperen bij de boer zijn andere/grotere risico's aanwezig dan bij de 'gewone campings')

Bedrijfshulpverlening

- Ondernemers moeten voor brand en ongevallen een BHV-organisatie hebben. De BHV'er moet in staat zijn om het terrein te ontruimen/evacueren, kleine branden te blussen, het noodplan in werking te stellen en de hulpverleningsdiensten te alarmeren en levensreddende handelingen te verrichten.

Opleiding training en oefenen

De BHV-organisatie moet opgeleid en getraind zijn en moet regelmatig oefenen. Hierbij moet vooral ook aandacht zijn voor het oefenen samen met de hulpverleningsdiensten.

Vanuit de optiek van veiligheid zal aan dit onderdeel aandacht worden besteed.

Handhaving

Handhaven is één van de instrumenten die het gemeentebestuur ten dienste staan om er voor te zorgen dat beleid op een juiste manier wordt uitgevoerd en uitgevoerd blijft.

Dit instrument heeft de laatste jaren aan kracht gewonnen. Aan het eind van de jaren tachtig bleek dat de overheid een woud aan regels had vastgesteld, maar dat op de uitvoering van die regels niet voldoende werd toegezien. De mensheid is niet perfect, soms moet men naleving afdwingen. Het blijkt dat aan de naleving niet in alle gevallen de hand wordt gehouden.

Het opnemen van aparte hoofdstukken over vormen van handhaving in de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb), vloeit dan ook voort uit de uitdrukkelijke wens van regering en parlement om aan de overheid machtsmiddelen te geven die men in kan zetten om de doeleinden van de overheid te verwezenlijken.

Achtereenvolgens schenken wij in dit hoofdstuk kort aandacht aan:

- Het algemene leerstuk van de handhaving.
- Handhaving in het kader van het kampeerbeleid
- Handhaving in het kader van de bestemmingsplannen.

Algemeen.

Handhaving valt in dit kader uiteen in twee delen, strafrechtelijk en bestuursrechtelijk handhaven.

Het primaat bij het strafrechtelijk handhaven ligt bij het Openbaar Ministerie, maar kan worden gevoed door het overheidsorgaan dat vanwege een overtreding proces-verbaal laat opmaken. Uiteraard is de Politie het uitvoerend orgaan dat zelfstandig proces-verbaal kan laten opmaken. Het karakter van strafrechtelijk handhaven is het toebrengen van gelegitimeerd leed of te wel maatschappelijke wraak. Wij laten dit in Nederland over aan de onafhankelijke rechtelijke macht.

In het bestuursrecht gaat handhaven veeleer om het in oude staat herstellen van bepaalde situaties, of juist het afdwingen tot het bereiken van een bepaalde situatie. Daarbij speelt leed toebrengen geen enkele rol, alhoewel sommige deskundigen en belanghebbenden daar anders over denken.

In deze beleidsregels kamperen gemeente Terschelling staat de rol van de gemeente als vergunningverlener centraal. Het is dan ook logisch dat wij de bestuursrechtelijke handhaving het meest zullen benadrukken. Om bestuurlijk te kunnen handhaven, beschikt de gemeente over uiteenlopende instrumenten. Twee daarvan, bestuursdwang en dwangsom, zijn geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Onder bestuursdwang verstaat de wet: de herstelsanctie, inhoudende:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.” (artikel 5.21 Awb).

Het opleggen van een dwangsom beoogt hetzelfde doel. Een dwangsom strekt ertoe de overtreder er toe te bewegen de overtreding ongedaan te maken of verdere overtreding, dan wel een herhaling van de overtreding te voorkomen.

Bij bestuursdwang zal het betrokken bestuursorgaan het gebrek of de overtreding zelf op kosten van de overtreder herstellen (denk aan het plaatsen van een kampeermiddel dat niet aan de maatvoering voldoet).

De dwangsom wordt vaak toegepast in die gevallen dat fysiek handelen niet mogelijk is. Dan krijgt de overtreder een dwangsom opgelegd voor elke keer dat een overtreding of een gedrag dat strijdig is met de regelgeving, voorkomt (men denke aan het permanent bewonen van een kampeermiddel). Dit betreft dwangsom per overtreding. Daarnaast kan ook een dwangsom per tijdseenheid dat de overtreding voortduurt (dwangsom per tijdseenheid) worden toegepast.

De algemene leer is dat het betrokken bestuursorgaan, in het geval van kampeerbeleid het college van burgemeester en wethouders, een keuze moet maken met welk bestuursrechtelijk instrument men het gewenste doel wil bereiken.

Vanaf 1 januari 1998 is de handhaving compleet geregeld in de Algemene wet bestuursrecht. Hierin zijn uiteraard ook de zorgvuldigheidsnormen opgenomen waaraan het bestuursorgaan moet voldoen, voordat er sprake kan zijn van het uitvoeren van de handhavingbeschikking. Handhaven begint met het constateren van strijdig gebruik van regelgeving. Dit kan naar aanleiding van een klacht van een burger, maar kan ook volgen uit controle. De gemeente heeft ambtenaren in dienst die voor een aantal wetten bevoegd zijn om te controleren. De wijze van controleren, of te wel toezicht houden, wordt vanaf 1 januari 1997 ook geregeld in de Algemene wet bestuursrecht.

De Politie heeft uiteraard ook een controlerende taak. Zij zal de gemeente opmerkzaam maken op overtredingen van regelgeving. De politie beschikt over de bevoegdheid om strafrechtelijk op te treden. Wij verwijzen in dit verband naar de handavingsnota van de gemeente Terschelling.

Handhaving in het kader van het kampeerbeleid.

Het is verboden zonder een vergunning van burgemeester en wethouders een kampeerterrein te houden (Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010, artikel 2, lid 1). Het zonder vergunning houden van een kampeerterrein, zullen wij uiteindelijk zowel via het strafrecht als bestuursrechtelijk handhaven.

In artikel 6, lid 1 van de Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010, zijn hiertoe de strafrechtelijke dwang- en strafbepaling beschreven.

Daarnaast zijn burgemeester en wethouders op grond van artikel 5 van de Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010 bevoegd voorschriften over de soort van de op het kampeerterrein toe te laten kampeermiddelen aan de vergunning te verbinden. Tevens kunnen burgemeester en wethouders in het belang van de orde, de rust, de veiligheid, de natuur- en landschapsbescherming, de bescherming van het milieu, de hygiëne en de gezondheid alsmede overige onderwerpen betreffende het kamperen aan een vergunning beperkingen of voorschriften te verbinden.

De gemeente ziet toe op het naleven van die voorschriften. Overtreding van voorschriften wordt bestuursrechtelijk gehandhaafd. De keuze voor het instrument van bestuursdwang of dwangsom is afhankelijk van de aard van de overtreding. Per geval zal worden bekeken welk instrument het meest geschikt is.

Artikel 6, lid 2 en 3 van de Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010 bevat regels aangaande toezicht en opsporing.

In gevallen die zich daarvoor lenen kan in overleg met de politie strafrechtelijk worden opgetreden (bijvoorbeeld bij "wild" kamperen).

Tot slot zijn wij als gemeente bevoegd als sanctie de beschikking oftewel de verleende kampeervergunning in te trekken.

Handhaving in het kader van de bestemmingsplannen.

Bestemmingsplannen regelen de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen een bepaald plangebied.

Wat de gebruiksbepalingen betreft is het van belang dat de Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010 aangeeft dat een kampeervergunning slechts kan worden verleend indien

de aanvraag betrekking heeft op een terrein dat bij bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein (Recreatie – 1) is aangewezen.

Een campinghouder is verder in zijn bedrijfsvoering fysiek gebonden aan de bouwregelgeving zoals die in de diverse bestemmingsplannen tot uitdrukking komt.

Duidelijk is dat de bebouwing op het Recreatie – 1 terrein zal moeten passen binnen de in het bestemmingsplan aangegeven bebouwingsbepalingen die op het perceel rusten.

De wijze waarop een bestemmingsplan juridisch is vormgegeven en dus ook de handhaving, wordt in grote lijnen bepaald door de Wet ruimtelijke ordening en het bijbehorende Besluit op de ruimtelijke ordening. Bij handelingen in strijd met het bestemmingsplan zal hier op worden teruggevallen.

Bijlagen

Bijlage 1 Beleidsregels uitvoering bestemmingsplan Buitengebied, onderdeel uitbreiding kampeerterreinen

Inleiding

Op 10 juni 2008 heeft de gemeenteraad het Bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Het bestemmingsplan is vervolgens op 3 februari 2009 door Gedeputeerde Staten (grotendeels) goedgekeurd. In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen om bestaande kampeerterreinen uit te breiden. Met deze mogelijkheid wordt invulling gegeven aan het kampeerbeleid zoals dat is vastgelegd in de Toeristische toekomstvisie Terschelling (2007) en de Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2008 (2008).

Bestemmingsplan Buitengebied

In het bestemmingsplan zijn artikelen opgenomen die het mogelijk maken de agrarische bestemming van gronden te wijzigen in een kampeerbestemming (artikel 3.7). Het gaat daarbij om een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Om op een zorgvuldige manier uitvoering te kunnen geven aan deze bevoegdheid heeft het college van burgemeester en wethouders beleidsregels opgesteld. De beleidsregels hebben betrekking op de afweging van belangen, de vaststelling van feiten en de uitleg van regels bij het gebruik van de bevoegdheid.

De wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan kent drie mogelijkheden voor uitbreiding van kampeerterreinen. Een wijzigingsbevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om:

1. de bestemming "Agrarisch" te wijzigen in de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)", ten behoeve van de sanering van een kampeerterrein elders (artikel 3.7 onder j);
2. de bestemming "Agrarisch" te wijzigen in de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)", ten behoeve van kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeerterrein (artikel 3.7 onder k);
3. de bestemming "Agrarisch" te wijzigen in de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)", ten behoeve van toeristisch kamperen in het hoogseizoen (artikel 3.7 onder l).

In deze notitie wordt uiteengezet hoe het college uitvoering geeft aan de drie mogelijkheden om het bestemmingsplan te wijzigen ten behoeve van de uitbreiding van kampeerterreinen. Naast de beleidsregels die in deze nota zijn opgenomen blijven de Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2008 onverkort van toepassing.

Uitbreiding kampeerterrein door sanering van kampeerterrein elders (artikel 3.7 onder j Bestemmingsplan Buitengebied)

In deze regeling zijn de voorwaarden opgenomen op grond waarvan het college van burgemeester en wethouders de agrarische bestemming ("Agrarisch") kan wijzigen in een kampeerbestemming ("Recreatie – 1, kampeerterreinen"), indien elders een kampeerterrein wordt gesaneerd. De voorwaarden, opgenomen in de wijzigingsbevoegdheid, worden hieronder nader toegelicht.

1. Na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn de bepalingen van artikel 19 van toepassing.

Na wijziging van de agrarische bestemming in de kampeerbestemming voor de betreffende gronden zijn de regels van toepassing zijn die gelden voor kampeerterreinen met de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)". Deze regels zijn opgenomen in artikel 19.

2. De wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast ten behoeve van de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen, op gronden (met een agrarische bestemming) die aansluiten op bestaande verblijfsrecreatieterreinen met de bestemming "recreatie – 1 (kampeerterreinen)".

Er sprake is van "aansluiten op" wanneer agrarische gronden, waarvan de bestemming wordt gewijzigd, direct grenzen aan de gronden met de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)". Er mag geen sprake zijn van bijvoorbeeld doorsnijding met wegen met een verkeersbestemming, elzensingels met een bosbestemming, elzenbos met een bosbestemming etc.

Een uitzondering wordt gemaakt in geval er sprake is van doorsnijding met een watergang met een waterbestemming ("Water"). Het gaat hierbij om sloten met een belangrijke functie voor de waterhuishouding. Het is goed mogelijk dat een dergelijke watergang deel uit maakt van een kampeerterrein. De waterbestemming en de functie van de watergang dienen wel in stand te worden gehouden.

Aansluiten op ten behoeve van uitbreiding betekent ook dat er sprake moet zijn van een bepaalde minimale lengte waarover er sprake is van aansluiting. Hiervoor wordt een minimale maat gehanteerd van 15 meter, exclusief de verplichte randbeplanting. Hierdoor is het mogelijk om direct aansluitend op het bestaande kampeerterrein, naast de vereiste opgaande beplanting, kampeermiddelen te plaatsen. Bij een aansluiting over een lengte van minder dan 15 meter is er geen sprake meer van uitbreiding van het kampeerterrein, maar van een ontsluiting van twee percelen met een kampeerbestemming.

3. De toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid past binnen de uitgangspunten van de Beleidsregels kamperen 2008.

Deze randvoorwaarde geeft aan dat het college van burgemeester en wethouders de bestemming alleen kan wijzigen als ook aan de beleidsregels voor kampeerterreinen, of de herziening van deze beleidsregels, wordt voldaan.

4. De wijzigingsbevoegdheid wordt niet toegepast op gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduidingen "hoge en zeer hoge landschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische en natuurlijke waarden" en "middelhoge landschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische en natuurlijke waarden".

In de polder bevinden zich op een aantal plaatsen bijzondere waarden. Het gaat dan met name om kleinschalig reliëf, verschillende verkavelingstypen en ecologische

waarden. Wijziging van de agrarische bestemming in een kampeerbesteding is uitgesloten voor gronden met deze bijzondere waarden.

5. In geval de uitbreiding (mede) betrekking heeft op gronden die op de kaart zijn aangeduid voor “parkeer- en/of speelterrein”, moet deze aanduiding geheel dan wel deels van de kaart worden verwijderd.

Bestaande parkeer- en speelvoorzieningen bij kampeerterreinen zijn op de plankaart voorzien van de aanduiding “parkeer- en/of speelterrein”. Er mogen buiten de kampeerterreinen geen nieuwe parkeer- en/of speelterreinen worden aangelegd. Uitbreiding van kampeerterreinen kan plaatsvinden op percelen met de aanduiding “parkeer- en/of speelterrein”. Voorwaarde daarbij is dat, na wijziging, de parkeer- en/of speelvoorzieningen worden gerealiseerd binnen het kampeerterrein. De aanduiding “parkeer- en/of speelterrein” wordt van de kaart verwijderd voor zover aan de betreffende gronden de kampeerbesteding wordt toegekend.

6. Ten behoeve van deze wijzigingsbevoegdheid moet een bestaand kampeerterrein elders geheel worden aangekocht en verplaatst, waarbij tegelijkertijd de in artikel 19.6 onder c genoemde wijziging wordt toegepast.

Artikel 19.6 onder c regelt de wijzigingsbevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om de kampeerbesteding te wijzigen in een agrarische of natuurbesteding voor kampeerterreinen die worden gesaneerd.

Deze voorwaarde is opgenomen om te bewerkstelligen dat de sanering van het betreffende kampeerterrein wordt uitgevoerd, voordat de uitbreiding van het andere kampeerterrein is gerealiseerd. Voordat het ontwerp van beide wijzigingsplannen in procedure wordt gebracht zal tussen de gemeente en andere belanghebbenden een overeenkomst worden gesloten die ziet op de daadwerkelijke sanering van het betreffende kampeerterrein. Een boetebeding zal van deze overeenkomst onderdeel uitmaken.

7. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de beginselen van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur en mogelijk verlies aan areaal binnen de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur kwalitatief en/of financieel wordt gecompenseerd .

In het Streekplan Fryslân 2007 zijn voor de Waddeneilanden regels opgenomen ter bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en natuurcompensatie (zie bijlage 1). Verlies aan areaal behorend tot EHS wordt alleen geaccepteerd als er sprake is van “(dwingende) redenen van groot openbaar belang” en het verlies aan areaal wordt gecompenseerd. De vereiste compensatie kan zowel kwantitatief, kwalitatief als financieel worden ingevuld.

Omdat in dit geval bestaand kampeerareaal alleen wordt verplaatst, waarbij per saldo het areaal gronden met de agrarische of natuurbesteding gelijk blijft, is compensatie niet noodzakelijk.

8. Het bestaande aantal m² van de standplaatsen op het bestaande kampeerterrein en van het gesaneerde kampeerterrein tezamen, zoals weergegeven in bijlage 8 van de voorschriften/regels van het Bestemmingsplan Buitengebied, wordt niet vergroot.

Aan deze voorwaarde moet worden voldaan om te voorkomen dat het totaal areaal aan jaar- en seizoenstandplaatsen toeneemt (zie bijlage 3, “Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2008”). Wel is het mogelijk om met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 3.7 onder k, die hierna wordt besproken, het kampeerterrein uit te breiden ten behoeve kwaliteitsverbetering.

9. Het nieuwe kampeerterrein wordt omgeven door een afschermdende elzensingel met een breedte van tenminste 7,00 m, tenzij er sprake is van toeristische standplaatsen in welk geval de breedte tenminste 3,00 m zal bedragen.

Aan deze voorwaarde moet worden voldaan ter voorkoming van negatieve effecten op het landschap. Voordat een ontwerp van het wijzigingsplan in procedure wordt gebracht moet een beplantingsovereenkomst worden gesloten tussen de gemeente en de eigenaar van het kampeerterrein. In de overeenkomst wordt een boetebeding opgenomen. Dit om te waarborgen dat de afschermdende beplanting daadwerkelijk wordt gerealiseerd en onderhouden. De elzensingel behoeft geen onderdeel te zijn van het kampeerterrein zelf.

10. De bestaande gezamenlijke oppervlakte van de kampeerterreinen en recreatiewoningenterrein, zoals die bestond op het moment van de ter visie legging van het ontwerp-bestemmingsplan, wordt met niet meer dan 11 hectare vergroot.

Deze randvoorwaarde is, gezien de randvoorwaarde onder 8, niet relevant. Er is geen sprake van uitbreiding van de bestaande totale oppervlakte van gronden met een kampeerbestemming bij toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid. Deze randvoorwaarde zal bij een herziening van het bestemmingsplan wordt geschrapt.

11. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden, de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Bij de beoordeling van de aanvraag ten aanzien van de invloed op de landschappelijke waarden worden naast de toelichting op het Bestemmingsplan Buitengebied en de Nota van Uitgangspunten voor het Bestemmingsplan Buitengebied, het Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" (2000) en het "Landschapontwikkelingsplan Terschelling" (2004) als toetsingskaders gehanteerd.

Om te kunnen beoordelen of er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke waarden dient de aanvrager een ecologisch onderzoek (uitgevoerd door een onafhankelijk deskundige) te overleggen. Uit het onderzoek moet in ieder geval blijken dat kan worden voldaan aan de natuurbeschermingsregels op grond van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet.

Om geen onevenredige afbreuk te doen aan de milieusituatie moet de aanvrager voldoen aan de voorschriften die in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. Wordt aan deze voorschriften voldaan dan is er geen sprake van onevenredige afbreuk aan de milieusituatie.

Ter voorkoming van onevenredige afbreuk aan de woonsituatie van anderen moet de afstand tussen de uitbreiding van het kampeerterrein (grens bestemmingsvlak) en het bouwvlak van een woning met de bestemming "Wonen" minimaal 30 meter bedragen. Dit geldt niet voor de randbeplanting, die ook binnen een afstand van 30 meter tot het bouwvlak van een woning aangelegd mag worden. Daarnaast wordt beoordeeld of er sprake is van onevenredige afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Uitbreiding van een kampeerterrein ten behoeve van kwaliteitsverbetering en/of de herinrichting van een kampeerterrein

(artikel 3.7 onder k Bestemmingsplan Buitengebied)

In deze regeling zijn de voorwaarden opgenomen op grond waarvan het college van burgemeester en wethouders de agrarische bestemming ("Agrarisch") kan wijzigen in een kampeerbestemming ("Recreatie – 1, kampeerterreinen"), ten behoeve van kwaliteitsverbetering en/of herinrichting van een kampeerterrein. De voorwaarden, opgenomen in de wijzigingsbevoegdheid, worden hieronder nader toegelicht.

1. Na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn de bepalingen van artikel 19 van toepassing.

Na wijziging van de agrarische bestemming in de kampeerbestemming voor de betreffende gronden zijn de regels van toepassing zijn die gelden voor kampeerterreinen met de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)". Deze regels zijn opgenomen in artikel 19.

2. De wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast ten behoeve van de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen, op gronden (met een agrarische bestemming) die aansluiten op bestaande verblijfsrecreatieterreinen met de bestemming "recreatie – 1 (kampeerterreinen)".

Er sprake is van "aansluiten op" wanneer agrarische gronden, waarvan de bestemming wordt gewijzigd, direct grenzen aan de gronden met de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)". Er mag geen sprake zijn van bijvoorbeeld doorsnijding met wegen met een verkeersbestemming, elzensingels met een bosbestemming, elzenbos met een bosbestemming etc.

Een uitzondering wordt gemaakt in geval er sprake is van doorsnijding met een watergang met een waterbestemming ("Water"). Het gaat hierbij om sloten met een belangrijke functie voor de waterhuishouding. Het is goed mogelijk dat een dergelijke watergang deel uit maakt van een kampeerterrein. De waterbestemming en de functie van de watergang dienen wel in stand te worden gehouden.

Aansluiten op ten behoeve van uitbreiding betekent ook dat er sprake moet zijn van een bepaalde minimale lengte waarover er sprake is van aansluiting. Hiervoor wordt een minimale maat gehanteerd van 15 meter, exclusief de verplichte randbeplanting. Hierdoor is het mogelijk om direct aansluitend op het bestaande kampeerterrein, naast de vereiste opgaande beplanting, kampeermiddelen te plaatsen. Bij een aansluiting over een lengte van minder dan 15 meter is er geen sprake meer van uitbreiding van het kampeerterrein, maar van een ontsluiting van twee percelen met een kampeerbestemming.

3. De wijzigingsbevoegdheid wordt niet toegepast op gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduidingen "hoge en zeer hoge landschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische en natuurlijke waarden" en "middelhoge landschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische en natuurlijke waarden".

In de polder bevinden zich op een aantal plaatsen bijzondere waarden. Het gaat dan met name om kleinschalig reliëf, verschillende verkavelingstypen en ecologische waarden. Wijziging van de agrarische bestemming in een kampeerbestemming is uitgesloten voor gronden met deze bijzondere waarden.

4. In geval de uitbreiding (mede) betrekking heeft op gronden die op de kaart zijn aangeduid voor "parkeer- en/of speelterrein", moet deze aanduiding geheel dan wel deels van de kaart worden verwijderd.

Bestaande parkeer- en speelvoorzieningen bij kampeerterreinen zijn op de plankaart voorzien van de aanduiding “parkeer- en/of speelterrein”. Er mogen buiten de kampeerterreinen geen nieuwe parkeer- en/of speelterreinen worden aangelegd. Uitbreiding van kampeerterreinen kan plaatsvinden op percelen met de aanduiding “parkeer- en/of speelterrein”. Voorwaarde daarbij is dat, na wijziging, de parkeer- en/of speelvoorzieningen worden gerealiseerd binnen het kampeerterrein. De aanduiding “parkeer- en/of speelterrein” wordt van de kaart verwijderd voor zover aan de betreffende gronden de kampeerbestemming wordt toegekend.

5. Het bestaande aantal m² van de standplaatsen op het betreffende kampeerterrein, zoals weergegeven in bijlage 8, wordt niet vergroot.

Deze randvoorwaarde is opgenomen om te voorkomen dat het totaal areaal aan jaar- en seizoenstandplaatsen toeneemt (zie bijlage 3, “Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2008”).

6. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de beginselen van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur en mogelijk verlies aan areaal binnen de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur kwalitatief en/of financieel wordt gecompenseerd .

In het Streekplan Fryslân 2007 zijn voor de Waddeneilanden regels opgenomen ter bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en natuurcompensatie (zie bijlage 1). Verlies aan areaal behorend tot EHS wordt alleen geaccepteerd als er sprake is van “(dwingende) redenen van groot openbaar belang” en het verlies aan areaal wordt gecompenseerd. De vereiste compensatie kan zowel kwantitatief, kwalitatief als financieel worden ingevuld. Indien de mogelijkheid bestaat verlies aan areaal kwantitatief of kwalitatief te compenseren zal per geval maatwerk geleverd moeten worden.

In veel gevallen zal kwantitatieve of kwalitatieve compensatie niet mogelijk zijn. Bij financiële compensatie wordt als referentie uitgegaan van de waarde van eilander landbouwgrond met dezelfde oppervlakte als de oppervlakte van het uit te breiden kampeerareaal, vermeerderd met de inrichtingskosten voor nieuwe natuur (toeslag). In de periode 2009-2013 wordt daarbij uitgegaan van een bedrag, inclusief toeslag, van €32.000,- per hectare. Voordat een ontwerp van een wijzigingsplan in procedure wordt gebracht moet het bedrag, ten behoeve van de compensatieplicht, gestort worden in het gemeentelijk groenfonds.

7. Het nieuwe kampeerterrein wordt omgeven door een afschermende elzensingel met een breedte van tenminste 7,00 m, tenzij er sprake is van toeristische standplaatsen in welk geval de breedte tenminste 3,00 m zal bedragen.

Aan deze voorwaarde moet worden voldaan ter voorkoming van negatieve effecten op het landschap. Voordat een ontwerp van het wijzigingsplan in procedure wordt gebracht moet een beplantingsovereenkomst worden gesloten tussen de gemeente en de eigenaar van het kampeerterrein. In de overeenkomst wordt een boetebeding opgenomen. Dit om te waarborgen dat de afschermende beplanting daadwerkelijk wordt gerealiseerd en onderhouden. De elzensingel hoeft geen onderdeel te zijn van het kampeerterrein zelf.

8. De bestaande gezamenlijke oppervlakte van de kampeerterreinen en recreatiewoningenterrein, zoals die bestond op het moment van de ter visie legging van het ontwerp-bestemmingsplan, wordt met niet meer dan 11 hectare vergroot.

Met de vaststelling van de Toeristische toekomstvisie Terschelling heeft de gemeenteraad besloten de mogelijkheid te bieden kampeerterreinen uit te breiden tot

maximaal 11 hectare. Deze mogelijkheid is onder andere om kampeermiddelen op jaarstandplaatsen meer ruimte te geven ten behoeve van kwaliteitsverbetering. De uitbreiding is in dit geval niet bedoeld om extra kampeermiddelen te kunnen plaatsen. De oppervlakte waarmee een kampeerterrein mag worden uitgebreid is bepaald op maximaal 50% van de oppervlakte van het bestaande kampeerterrein. Zo streven wij er naar zoveel mogelijk campinghouders in de gelegenheid te stellen gebruik te maken van de regeling. In 2013 wordt deze regeling geëvalueerd.

9. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden, de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Bij de beoordeling van de aanvraag ten aanzien van de invloed op de landschappelijke waarden worden naast de toelichting op het Bestemmingsplan Buitengebied en de Nota van Uitgangspunten voor het Bestemmingsplan Buitengebied, het Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" (2000) en het "Landschapontwikkelingsplan Terschelling" (2004) als toetsingskaders gehanteerd.

Om te kunnen beoordelen of er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke waarden dient de aanvrager een ecologisch onderzoek (uitgevoerd door een onafhankelijk deskundige) te overleggen. Uit het onderzoek moet in ieder geval blijken dat kan worden voldaan aan de natuurbeschermingregels op grond van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet.

Om geen onevenredige afbreuk te doen aan de milieusituatie moet de aanvrager voldoen aan de voorschriften die in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. Wordt aan deze voorschriften voldaan dan is er geen sprake van onevenredige afbreuk aan de milieusituatie.

Ter voorkoming van onevenredige afbreuk aan de woonsituatie van anderen moet de afstand tussen de uitbreiding van het kampeerterrein (grens bestemmingsvlak) en het bouwvlak van een woning met de bestemming "Wonen" minimaal 30 meter bedragen. Dit geldt niet voor de randbeplanting, die ook binnen een afstand van 30 meter tot het bouwvlak van een woning aangelegd mag worden. Daarnaast wordt beoordeeld of er sprake is van onevenredige afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Uitbreiding kampeerterrein ten behoeve van toeristisch kamperen in het hoogseizoen (artikel 3.7 onder I Bestemmingsplan Buitengebied)

In deze regeling zijn de voorwaarden opgenomen op grond waarvan het college van burgemeester en wethouders de agrarische bestemming ("Agrarisch") kan wijzigen in een kampeerbestemming ("Recreatie – 1, kampeerterreinen"), ten behoeve van toeristisch kamperen in het hoogseizoen. De voorwaarden, opgenomen in de wijzigingsbevoegdheid, worden hieronder nader toegelicht.

Onder hoogseizoen wordt verstaan de maanden mei, juni, juli, augustus en september.

1. Na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn de bepalingen van artikel 19 van toepassing.

Na wijziging van de agrarische bestemming in de kampeerbestemming voor de betreffende gronden zijn de regels van toepassing zijn die gelden voor kampeerterreinen met de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)". Deze regels zijn opgenomen in artikel 19.

2. De wijzigingsbevoegdheid wordt uitsluitend toegepast ten behoeve van de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen, op gronden (met een agrarische bestemming) die aansluiten op bestaande verblijfsrecreatieterreinen met de bestemming "recreatie – 1 (kampeerterreinen)".

Er sprake is van "aansluiten op" wanneer agrarische gronden, waarvan de bestemming wordt gewijzigd, direct grenzen aan de gronden met de bestemming "Recreatie – 1 (kampeerterreinen)". Er mag geen sprake zijn van bijvoorbeeld doorsnijding met wegen met een verkeersbestemming, elzensingels met een bosbestemming, elzenbos met een bosbestemming etc.

Een uitzondering wordt gemaakt in geval er sprake is van doorsnijding met een watergang met een waterbestemming ("Water"). Het gaat hierbij om sloten met een belangrijke functie voor de waterhuishouding. Het is goed mogelijk dat een dergelijke watergang deel uit maakt van een kampeerterrein. De waterbestemming en de functie van de watergang dienen wel in stand te worden gehouden.

Aansluiten op ten behoeve van uitbreiding betekent ook dat er sprake moet zijn van een bepaalde minimale lengte waarover er sprake is van aansluiting. Hiervoor wordt een minimale maat gehanteerd van 15 meter, exclusief de verplichte randbeplanting. Hierdoor is het mogelijk om direct aansluitend op het bestaande kampeerterrein, naast de vereiste opgaande beplanting, kampeermiddelen te plaatsen. Bij een aansluiting over een lengte van minder dan 15 meter is er geen sprake meer van uitbreiding van het kampeerterrein, maar van een ontsluiting van twee percelen met een kampeerbestemming.

3. De wijzigingsbevoegdheid wordt niet toegepast op gronden die op de kaart zijn voorzien van de aanduidingen "hoge en zeer hoge landschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische en natuurlijke waarden" en "middelhoge landschappelijke, aardkundige, cultuurhistorische en natuurlijke waarden".

In de polder bevinden zich op een aantal plaatsen bijzondere waarden. Het gaat dan met name om kleinschalig reliëf, verschillende verkavelingstypen en ecologische waarden. Wijziging van de agrarische bestemming in een kampeerbestemming is uitgesloten voor gronden met deze bijzondere waarden.

4. In geval de uitbreiding (mede) betrekking heeft op gronden die op de kaart zijn aangeduid voor “parkeer- en/of speelterrein”, moet deze aanduiding geheel dan wel deels van de kaart worden verwijderd.

Bestaande parkeer- en speelvoorzieningen bij kampeerterreinen zijn op de plankaart voorzien van de aanduiding “parkeer- en/of speelterrein”. Er mogen buiten de kampeerterreinen geen nieuwe parkeer- en/of speelterreinen worden aangelegd. Uitbreiding van kampeerterreinen kan plaatsvinden op percelen met de aanduiding “parkeer- en/of speelterrein”. Voorwaarde daarbij is dat, na wijziging, de parkeer- en/of speelvoorzieningen worden gerealiseerd binnen het kampeerterrein. De aanduiding “parkeer- en/of speelterrein” wordt van de kaart verwijderd voor zover aan de betreffende gronden de kampeerbestemming wordt toegekend.

5. Het nieuwe gedeelte wordt uitsluitend gebruikt en ingericht ten behoeve van toeristische standplaatsen en mag niet worden gebruikt en ingericht ten behoeve van verplaatsing van bestaande (jaar- en seizoen)standplaatsen van het betreffende kampeerterrein, het sport- en speelterrein en/of het parkeerterrein.

De wijziging is bedoeld om de mogelijkheid te bieden het aantal standplaatsen voor het toeristisch kamperen te vergroten. De ruimte is alleen bedoeld voor toeristische standplaatsen. Ook andere voorzieningen worden niet toegestaan. De kampeersdiers dienen gebruik te maken van de voorzieningen op het bestaande kampeerterrein.

6. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de beginselen van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur en mogelijk verlies aan areaal binnen de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur kwalitatief en/of financieel wordt gecompenseerd .

In het Streekplan Fryslân 2007 zijn voor de Waddeneilanden regels opgenomen ter bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en natuurcompensatie (zie bijlage 1). Verlies aan areaal behorend tot EHS wordt alleen geaccepteerd als er sprake is van “(dwingende) redenen van groot openbaar belang” en het verlies aan areaal wordt gecompenseerd. De vereiste compensatie kan zowel kwantitatief, kwalitatief als financieel worden ingevuld. Indien de mogelijkheid bestaat verlies aan areaal kwantitatief of kwalitatief te compenseren zal per geval maatwerk geleverd moeten worden.

In veel gevallen zal kwantitatieve of kwalitatieve compensatie niet mogelijk zijn. Bij financiële compensatie wordt als referentie uitgegaan van de waarde van eilander landbouwgrond met dezelfde oppervlakte als de oppervlakte van het uit te breiden kampeerareaal, vermeerderd met de inrichtingskosten voor nieuwe natuur (toeslag). In de periode 2009-2013 wordt daarbij uitgegaan van een bedrag, inclusief toeslag, van €32.000,-. Voordat een ontwerp van een wijzigingsplan in procedure wordt gebracht moet het bedrag, ten behoeve van de compensatieplicht, gestort worden in het gemeentelijk groenfonds.

7. Het bestaande aantal m² van de standplaatsen op het bestaande kampeerterrein en van het gesaneerde kampeerterrein tezamen, zoals weergegeven in bijlage 8, wordt niet vergroot.

Deze randvoorwaarde is opgenomen om te voorkomen dat het totaal areaal aan jaar- en seizoenstandplaatsen toeneemt (zie bijlage 3, “Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2008”).

8. Het nieuwe kampeerterrein wordt omgeven door een afschermende elzensingel met een breedte van tenminste 3,00 m.

Deze randvoorwaarde is opgenomen ter voorkoming van negatieve effecten op het landschap. Voordat een ontwerp van het wijzigingsplan in procedure wordt gebracht moet een beplantingsovereenkomst worden gesloten tussen de gemeente en de eigenaar van het kampeerterrein. In de overeenkomst wordt een boetebeding opgenomen. Dit om te waarborgen dat de afschermdende beplanting daadwerkelijk wordt gerealiseerd en onderhouden. De elzensingel behoeft geen onderdeel te zijn van het kampeerterrein zelf.

9. De bestaande gezamenlijke oppervlakte van de kampeerterreinen en recreatiewoningenterrein, zoals die bestond op het moment van de ter visie legging van het ontwerp-bestemmingsplan, wordt met niet meer dan 11 hectare vergroot.

Met de vaststelling van de Toeristische toekomstvisie Terschelling heeft de gemeenteraad besloten de mogelijkheid te bieden kampeerterreinen uit te breiden tot maximaal 11 hectare. Deze mogelijkheid is onder andere om meer ruimte te geven om extra toeristische standplaatsen te realiseren in aansluiting op bestaande kampeerterreinen. De oppervlakte waarmee een kampeerterrein mag worden uitgebreid is bepaald op maximaal 50% van de oppervlakte van het bestaande kampeerterrein. Zo streven wij er naar zoveel mogelijk campinghouders in de gelegenheid te stellen gebruik te maken van de regeling. In 2013 wordt deze regeling geëvalueerd.

10. Met de kampeerplaatsen mag het maximaal toegestane aantal bedden binnen de beddenboekhouding niet worden overschreden.

In verband met een voor het eiland toelaatbaar geachte recreatiedruk is een logiescapaciteit van maximaal 21.500 bedden vastgesteld. Op het eiland wordt daarom een beddenboekhouding bijgehouden. Indien het stabilisatieniveau van 21.500 bedden is bereikt worden verzoeken om wijziging van het bestemmingsplan, met als doel het aantal toeristische standplaatsen uit te breiden, geweigerd.

11. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden, de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Bij de beoordeling van de aanvraag ten aanzien van de invloed op de landschappelijke waarden worden naast de toelichting op het Bestemmingsplan Buitengebied en de Nota van Uitgangspunten voor het Bestemmingsplan Buitengebied, het Structuurplan "Terschelling voorbij 2000" (2000) en het "Landschapontwikkelingsplan Terschelling" (2004) als toetsingskaders gehanteerd.

Om te kunnen beoordelen of er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke waarden dient de aanvrager een ecologisch onderzoek (uitgevoerd door een onafhankelijk deskundige) te overleggen. Uit het onderzoek moet in ieder geval blijken dat kan worden voldaan aan de natuurbeschermingsregels op grond van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet.

Om geen onevenredige afbreuk te doen aan de milieusituatie moet de aanvrager voldoen aan de voorschriften die in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. Wordt aan deze voorschriften voldaan dan is er geen sprake van onevenredige afbreuk aan de milieusituatie.

Ter voorkoming van onevenredige afbreuk aan de woonsituatie van anderen moet de afstand tussen de uitbreiding van het kampeerterrein (grens bestemmingsvlak) en het bouwvlak van een woning met de bestemming "Wonen" minimaal 30 meter bedragen. Dit geldt niet voor de randbeplanting, die ook binnen een afstand van 30 meter tot het

bouwvlak van een woning aangelegd mag worden. Daarnaast wordt beoordeeld of er sprake is van onevenredige afbreuk aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Indieningsvereisten en beoordeling verzoek om wijziging bestemmingsplan

Een verzoek om wijziging van het bestemmingsplan voor de uitbreiding van een kampeerterrein wordt niet eerder in behandeling genomen dan nadat de volgende stukken zijn aangeleverd:

- volledig ingevuld aanvraagformulier kampeervergunning;
- ecologisch onderzoek.

Na beoordeling van het verzoek om wijziging worden, indien noodzakelijk, de volgende overeenkomsten opgesteld:

- overeenkomst sanering te verplaatsten kampeerterrein;
- beplantingsovereenkomst;

Tevens dient, indien noodzakelijk, een bedrag te worden gestort in het gemeentelijk groenfonds ter compensatie van verlies aan areaal EHS.

Pas nadat de overeenkomsten zijn ondertekend en het verschuldigde bedrag en het gemeentelijk groenfonds is gestort zal een ontwerp van het wijzigingsplan in procedure worden gebracht. De aanvragen worden in volgorde van binnenkomst behandeld ("wie het eerst komt wie het eerst maalt").

Tenslotte moet het aannemelijk zijn dat de plannen ook op korte termijn uitgevoerd kunnen worden. Zo moet duidelijk zijn dat de aanvrager daadwerkelijk over de grond, waarop de uitbreiding betrekking heeft, kan beschikken.

Terschelling, 15 juni 2010.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling voornoemd,

J.J. Hoogkamer,
secretaris.

mr. J.M. Visser,
burgemeester.

Bijlage 1

Streekplan Fryslân 2007

Bescherming EHS en natuurcompensatie op de Waddeneilanden

Bij de bescherming van de EHS op de Waddeneilanden geven wij aan het begrip “(dwingende) redenen van groot openbaar belang” een invulling die past bij de beperkte schaal van mogelijke ontwikkelingen op de eilanden. Hierbij wordt onderkend dat buiten bestaande dorpskommen en recreatieterreinen nagenoeg alle gronden tot de EHS behoren, zodat in een aantal situaties reële alternatieve locaties vrijwel ontbreken. Optimale benutting van het bestaande bebouwde gebied blijft van belang.

Voor de Waddeneilanden kan kwantitatieve compensatie onmogelijk blijken te zijn. In dat geval is kwalitatieve compensatie mogelijk. Wij hanteren hiervoor de volgende uitgangspunten:

- kwalitatieve compensatie van natuurwaarden vindt in principe per eiland plaats, waarbij wordt vastgelegd welke verbetering voor welke ingreep staat [...];
- er is een financiële relatie tussen de ruimtelijke ingreep en de maatregelen voor natuurverbetering;
- voor VHR (Natura2000)-gebieden is compensatie van dezelfde biotoop als de aangetaste biotoop noodzakelijk;
- bij financiële compensatie wordt als referentie uitgegaan van de waarde van eilander landbouwgrond met dezelfde oppervlakte als de oppervlakte van de ruimtelijke ingreep, vermeerderd met de inrichtingskosten voor nieuwe natuur;
- financiële verevening gebeurt via een EHS-compensatiefonds per eiland.

Bijlage 2

Reactienota zienswijzen

De beleidsregels zijn in ontwerp ter inzage gelegd van 1 april tot 13 mei 2010. Gedurende deze periode konden zienswijzen worden ingediend. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door:

- de heer J. Haan, eigenaar van "Camping Duinland", zienswijze gedateerd 10 mei 2010, ontvangen 12 mei 2010.
- de heer B. Haantjes, eigenaar van recreatieterrein "Haantjes Vakantiepark", zienswijze gedateerd 8 mei 2010, ontvangen 11 mei 2010;

Beide zienswijzen zijn tijdig bij de juiste instantie ingediend. De indieners van de zienswijzen worden als eigenaar van een recreatieterrein danwel camping beschouwd als belanghebbende. De zienswijzen zijn ontvankelijk.

In de zienswijze wordt ook ingegaan op de verandering van de Beleidsregels kamperen en de wijziging van de Kampeerverordening die in dezelfde periode ter inzage hebben gelegen. In deze reactienota wordt alleen ingegaan op de zienswijze voor zover relevant voor de "Beleidsregels uitvoering Bestemmingsplan Buitengebied, Onderdeel uitbreiding kampeerterreinen"

Beide zienswijzen worden samengevat en voorzien van een reactie van het college. Daarnaast is een kopie van de zienswijze in deze bijlage opgenomen.

1. Samenvatting zienswijze van de heer J. Haan, eigenaar van "Camping Duinland"

"50%regeling"

De heer Haan vraagt in zijn zienswijze om de "50% regeling" te verruimen. Argumenten daarvoor zijn:

- regeling is voorbehouden aan eigenaren kampeerterrein die aangrenzende gronden in bezit hebben, dat zijn er op dit moment niet erg veel. Daarnaast zijn er eigenaren van kampeerterreinen met aansluitend meer grond in eigendom dan 50 % van de oppervlakte van het bestaande kampeerterreinen;
- grote kampeerterreinen krijgen meer ruimte om uit te breiden dan kleinere kampeerterreinen terwijl in sommige gevallen, planologisch gezien, kleine kampeerterreinen meer mogelijkheden hebben;
- quotum dat nu niet wordt gebruikt zou ook door anderen gebruikt moeten kunnen worden los van de "50%regeling".

Reactie college

De "50%regeling" waar de heer Haan op doelt is opgenomen in de beleidsregels voor de uitbreiding van een kampeerterrein voor kwaliteitsverbetering en/of herinrichting van een kampeerterrein . De regeling is bedoeld om het bestaande vergunde areaal aan kampeermiddelen ruimer te kunnen plaatsen en/of meer ruimte te bieden voor voorzieningen als een parkeer- of speelterrein. Door de mogelijkheid te bieden om bestaande kampeerterreinen met 50% uit te breiden ontstaat er voldoende ruimte om aan de doelstelling om te komen tot kwaliteitsverbetering en/of herinrichting te kunnen voldoen. Een ruimere uitbreiding is mogelijk door gebruik te maken van de regeling kampeerterreinen uit te breiden door sanering van kampeerterrein elders .

De 50%regeling is daarnaast bedoeld om iedere kampeerterreineigenaar, daar waar mogelijk, de kans te geven zijn of haar kampeerterrein uit te breiden. Dat niet elke eigenaar op dit moment daar geen gebruik van kan maken doet daar niets aan af. Het bestemmingsplan heeft een looptijd van 10 jaar. Binnen die periode is het voorstelbaar dat aangrenzende gronden door eigenaren wordt gekocht of gepacht.

Kleinere kampeerterreinen die meer willen uitbreiden dan 50% van de bestaande oppervlakte van het bestaande kampeerterrein kunnen gebruik maken van de eerder genoemde regeling om kampeerterreinen uit te breiden door sanering van kampeerterrein elders. Binnen die regeling is de 50%regeling niet van toepassing.

De opmerkingen over het quotum hebben geen betrekking op voorliggende beleidsregels.

Toeristische strandplaatsen

De heer Haan is van mening dat er ook op gronden die worden gebruikt als uitbreiding van het kampeerterrein voor toeristische standplaatsen voorzieningen als een toiletgebouw zouden moeten worden toegestaan. Argumenten hiervoor zijn:

- Ook kampeerterreinen met alleen jaarstandplaatsen moeten kunnen uitbreiden met een terrein voor tenten. Als er op dit moment geen voorzieningen aanwezig zijn moeten deze op het terrein voor de toeristische plaatsen gerealiseerd kunnen worden'
- De betreffende gronden komen ook in aanmerking voor uitbreiding met jaarstandplaatsen en derhalve geschikt voor plaatsing van voorzieningen. Bovendien moet er een beplantingsstrook van 3 meter worden aangebracht.

Reactie college.

De beleidsregel om op terreinen die alleen worden gebruikt voor toeristische plaatsen geen voorzieningen toe staan is bedoeld om te voorkomen dat er buiten het seizoen gebouwen staan die niet worden gebruikt. Dit heeft een negatieve invloed op de beleving van het landschap, ondanks de verplichting 3 meter aan opgaande beplanting aan te brengen. Er moet dus gebruik worden gemaakt van al of niet bestaande voorzieningen op het oorspronkelijke kampeerterreinen

Conclusie

De zienswijzen van de heer Haan geven geen aanleiding de beleidsregels aan te passen.

2. Samenvatting zienswijze van de heer B. Haantjes, eigenaar van recreatieterrein "Haantjes Vakantiepark"

Een groot deel van de zienswijze heeft geen betrekking op de beleidsregels. Wel relevant zijn de opmerkingen over de "50%regeling". Net als de heer Haan staat de heer Haantjes een verruiming voor. Voor de reactie van het college wordt verwezen naar de behandeling van dit onderwerp bij de zienswijze van de heer Haan.

Conclusie

De zienswijzen van de heer Haantjes geven geen aanleiding de beleidsregels aan te passen.

Bijlage 2 Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010



De raad van de gemeente Terschelling

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling d.d. 15 juni 2010;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

overwegende dat het in het belang van de orde, rust, de veiligheid, de natuur- en landschapsbescherming, de bescherming van het milieu, de hygiëne en gezondheid wenselijk is om procedureregels te stellen over hoe om te gaan met het verlenen van kampeervergunningen en kampeeronthefingen;

besluit

vast te stellen de

Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010

Artikel 1

Voor toepassing van het bij of krachtens deze verordening bepaalde wordt verstaan onder:

Vergunning: een vergunning als bedoeld in artikel 2, lid 1 van de Kampeerverordening gemeente Terschelling.

Ontheffing: een ontheffing als bedoeld in artikel 2, lid 3 van de Kampeerverordening gemeente Terschelling.

Permanente bewoning: bewoning van een ruimte (gebouwen en kampeermiddelen geen gebouwen zijnde) als hoofdverblijf, welke niet als zodanig is bestemd.

Rechthebbende(n): degene(n) die krachtens een zakelijk of persoonlijk recht de beschikking heeft over enige onroerende zaak.

Kampeerterrein: terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf.

Kampeermiddel: tent, tentwagen, camper of caravan dan wel enig ander voertuig, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge de Woningwet een bouwvergunning vereist is; een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

Jaarstandplaats: het terreingedeelte dat bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel dat gedurende het gehele jaar aldaar aanwezig mag zijn.

Seizoenstandplaats: het terreingedeelte dat bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel voor ten hoogste de periode van 1 maart tot 1 november.

Toeristische standplaats: het terreingedeelte dat bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel, niet zijnde een bouwwerk, dat slechts gedurende een aaneengesloten beperkte periode van ten hoogste enige weken (maximaal drie maanden) op het kampeerterrein aanwezig is.

Artikel 2

- 1 Het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders een kampeerterrein te houden.
- 2 Een vergunning als bedoeld in artikel 2, lid 1, kan slechts worden verleend, indien:
 - is voldaan of op redelijke wijze zal worden voldaan aan de regelen gesteld bij of krachtens deze verordening.
 - de aanvraag betrekking heeft op een terrein dat bij bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein is aangewezen.
- 3 Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in artikel 2, lid 1, voor het gelegenheid geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen buiten de in artikel 2, lid 1 bedoelde kampeerterreinen, door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie met een doelstelling van sociale, educatieve of wetenschappelijke aard, gedurende een in de ontheffing aangegeven korte, aaneengesloten periode.
- 4 Een ontheffing als bedoeld in artikel 3 kan slechts worden verleend, indien is voldaan of op redelijke wijze zal worden voldaan aan de regelen gesteld bij of krachtens deze verordening.
- 5 In geval van omzetting van Recreatie – 1 in een Recreatie – 2 worden de m² die nodig zijn voor de bouw van de zomerhuizen op de in de kampeervergunning voor de plaatsing van jaar- en seizoenstandplaatsen beschikbare m² in mindering gebracht. Bij volledige omzetting komt de kampeervergunning te vervallen.

Artikel 3

- 1 De aanvraag van een vergunning of ontheffing, bevat:
 - a naam en adres van de rechthebbende(n) en de beheerder(s) van het (kampeer)terrein;
 - b een opgave van het soort standplaatsen.
- 2 Bij de aanvraag van een vergunning wordt in 2-voud een situatietekening overgelegd, op een schaal van tenminste 1: 1000, waarop, voor zover van toepassing, is aangegeven:
 - 1 een kadastrale omschrijving van het perceel;
 - 2 de oppervlakte van het kampeerterrein;
 - 3 de plaats van de bestaande en op te richten gebouwen en hun functies;
 - 4 de aanwezige en aan te brengen randbeplanting en het assortiment waaruit de randbeplanting bestaat;
 - 5 de ontsluiting van het kampeerterrein en het verloop van de wegen en de paden op het kampeerterrein;
 - 6 de aanwezige en te realiseren parkeergelegenheid;
 - 7 de kavelbegrenzing en situering van de jaar- en seizoenstandplaatsen, de kavelbegrenzing en locatie van de eventueel aanwezige bungalows en/of recreati woonverblijven, alsmede de begrenzing van de plaatsen bestemd voor toeristisch kamperen en de ruimte voor sport en spel;
 - 8 de aanwezige en te realiseren voorzieningen ter bestrijding van brand.

Artikel 4

- 1 Op de aanvraag van een vergunning of ontheffing wordt binnen acht weken na ontvangst beslist.
- 2 Indien de beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, stelt het college van burgemeester en wethouders de aanvrager daarvan in kennis en noemt het daarbij een redelijke termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.
- 3 Indien een aanvraag niet voldoet aan het bepaalde in artikel 3 stellen burgemeester en wethouders de aanvrager in de gelegenheid deze binnen twee weken, nadat dit is bekendgemaakt, aan te vullen of te verbeteren.

- 4 Van ontvangst van de aanvraag als bedoeld in artikel 3, eerste lid, is pas sprake op het moment dat, met inachtneming van het hiervoor bepaalde, de in artikel 3, tweede lid vereiste situatietekening is overlegd.

Artikel 5

- 1 Aan de vergunning en de ontheffing worden voorschriften verbonden met betrekking tot de geldigheid en de duur van de vergunning.
- 2 Aan de vergunning en de ontheffing worden voorschriften verbonden betreffende onder meer het gebruik en de inrichting van het (kampeer)terrein, alsmede de soort van de op het kampeerterrein toe te laten kampeermiddelen.
- 3 Aan de vergunning en de ontheffing worden in het belang van de orde, rust, de veiligheid, de natuur- en landschapsbescherming, de bescherming van het milieu, de hygiëne en gezondheid voorschriften verbonden.

Artikel 6

- 1 Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie en kan bovendien worden gestraft met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
- 2 Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn, naast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, belast: de als buitengewoon opsporingsambtenaar beëdigde ambtena(a)r(en).
- 3 Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.

Artikel 7

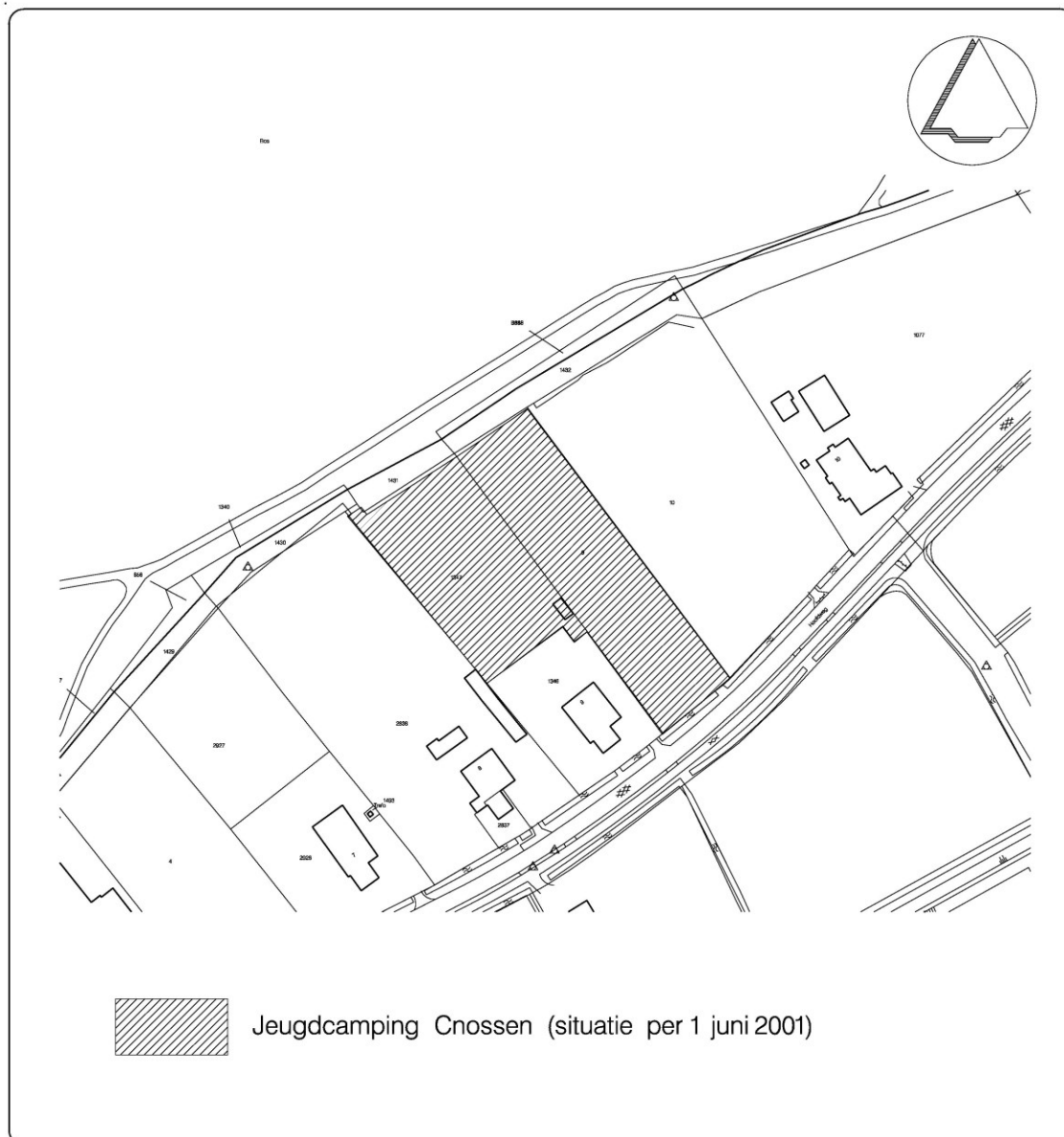
- 1 Vergunningen verleend op grond van artikel 8 van de Wet op de Openluchtrecreatie worden gedurende 1 jaar na inwerking treding van deze verordening aangemerkt als vergunning welke zijn verleend op grond van deze verordening, voor zover zij niet eerder zijn vervallen of worden ingetrokken.

Artikel 8

- 1 Dit besluit kan worden aangehaald als "Kampeerverordening gemeente Terschelling 2010".
- 2 Deze verordening treedt, nadat zij conform het bepaalde in artikel 139 van de Gemeentewet bekend is gemaakt, in werking op 1 oktober 2010.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Terschelling in zijn openbare vergadering van 28 september 2010.

Bijlage 3 Kaartmateriaal jeugdkampeertreinen Terschelling



gemeente
Terschelling

sector grondgebied
postbus 14
8880 AA TERSCHELLING WEST
tel.(0562) 446244 fax (0562) 446299

datum: 08-08-2001
schaal: 1:2000
formaat: A4

onderwerp:
Jeugdcampings Terschelling

besteknummer:

get.: E.J. de Jongh
gezien:

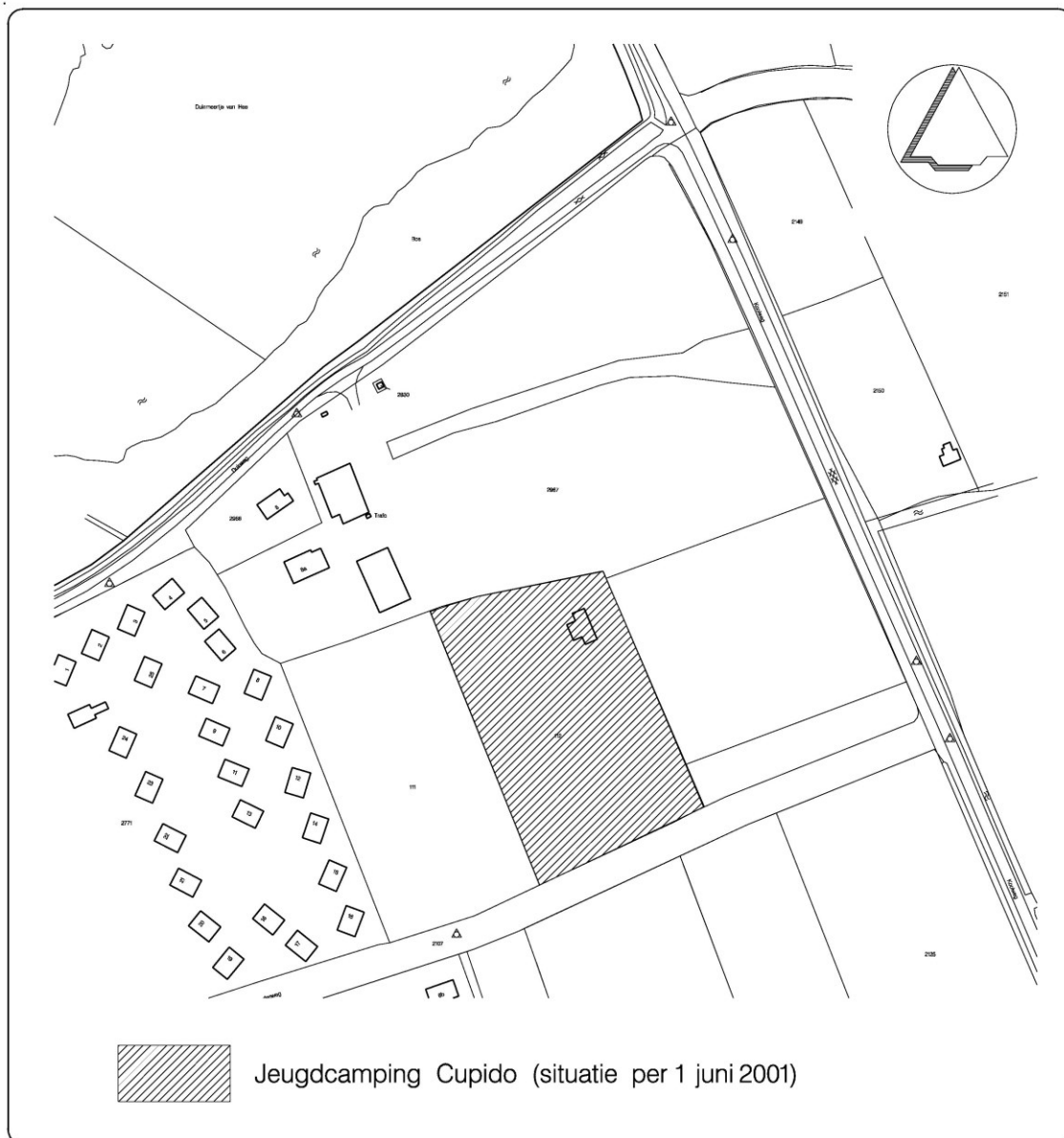
onderdeel:
Camping Clossen

tek.nr:

bladnummer: 05/06

gewijzigd: EdJ
datum: 09-01-2008

bestandsnaam:
clossen.dgn



gemeente
Terschelling

sector grondgebied
postbus 14
8880 AA TERSCHELLING WEST
tel.(0562) 446244 fax (0562) 446299

datum: 08-08-2001
schaal: 1:2000
formaat: A4

onderwerp:
Jeugdcampings Terschelling

besteknummer:

get.: E.J. de Jongh
gezien:

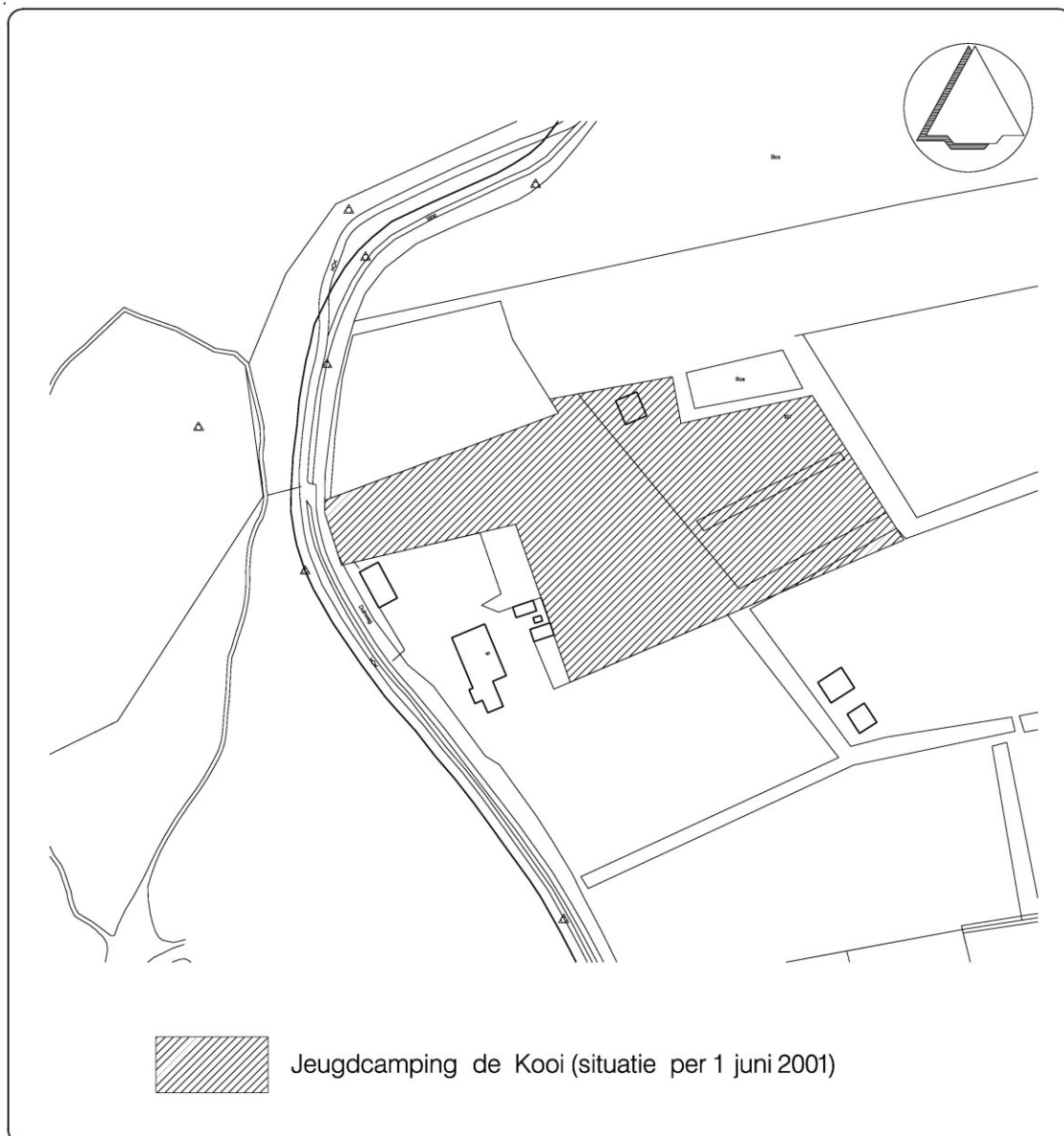
onderdeel:
Camping Cupido

tek.nr:

bladnummer: **06/06**

gewijzigd: EdJ
datum: 09-01-2008

bestandsnaam:
cupido.dgn



gemeente
Terschelling

sector grondgebied
postbus 14
8880 AA TERSCHELLING WEST
tel.(0562) 446244 fax (0562) 446299

datum: 08-08-2001
schaal: 1:2000
formaat: A4

onderwerp:
Jeugdcampings Terschelling

besteknummer:

get.: E.J. de Jongh
gezien:

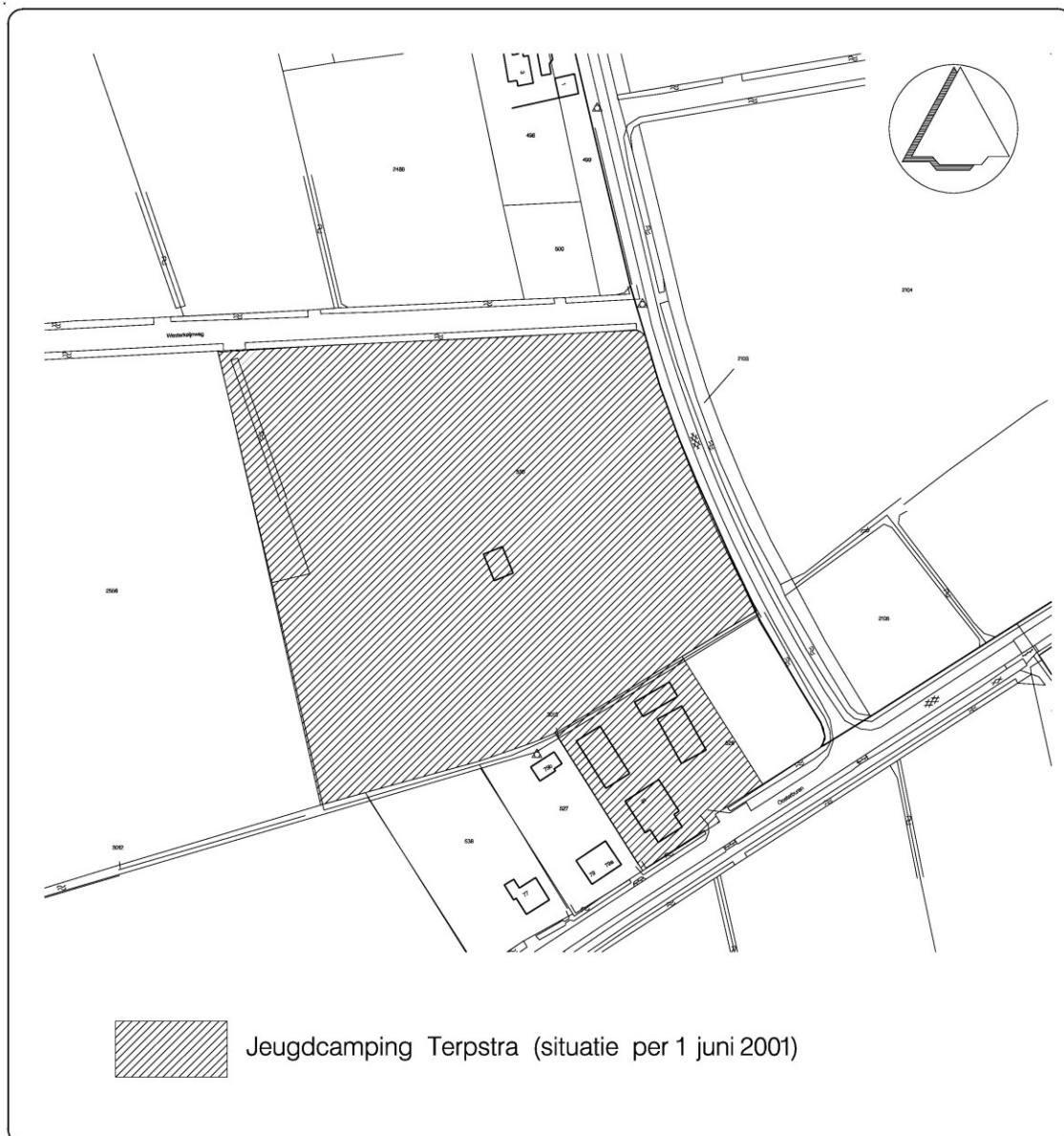
onderdeel:
Camping de Kooi

tek.nr:

bladnummer: **02/06**

gewijzigd: EdJ
datum: 09-01-2008

bestandsnaam:
moes.dgn



gemeente
Terschelling

sector grondgebied

postbus 14

8880 AA TERSCHELLING WEST

tel.(0562) 446244 fax (0562) 446299

datum: 08-08-2001

schaal: 1:2000

formaat: A4

onderwerp:

Jeugdcampings Terschelling

besteknummer:

get.: E.J. de Jongh

gezien:

onderdeel:

Camping Terpstra

tek.nr:

bladnummer: 03/06

gewijzigd: EdJ

datum: 09-01-2008

bestandsnaam:

terpstra.dgn



gemeente
Terschelling

sector grondgebied

postbus 14

8880 AA TERSCHELLING WEST

tel.(0562) 446244 fax (0562) 446299

datum: 08-08-2001

schaal: 1:2000

formaat: A4

onderwerp:

Jeugdcampings Terschelling

besteknummer:

get.: E.J. de Jongh

gezien:

onderdeel:

Camping Mast

tek.nr:

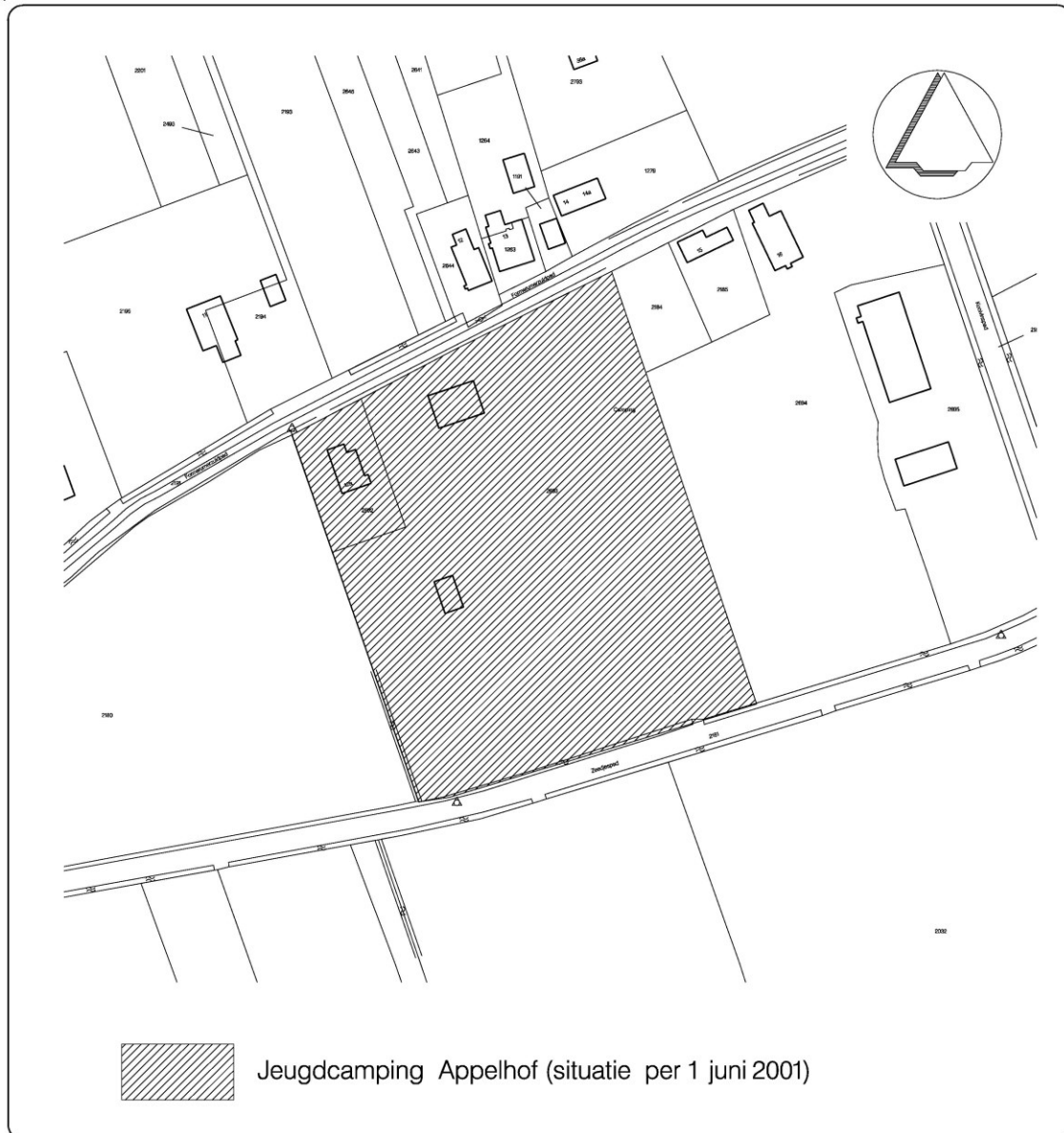
bladnummer: 01/06

gewijzigd: EdJ

datum: 09-01-2008

bestandsnaam:

mast.dgn



gemeente
Terschelling

sector grondgebied
postbus 14
8880 AA TERSCHELLING WEST
tel.(0562) 446244 fax (0562) 446299

datum: 08-08-2001
schaal: 1:2000
formaat: A4

onderwerp:
Jeugdcampings Terschelling

besteknummer:

get.: E.J. de Jongh
gezien:

onderdeel:
Camping Appelhof

tek.nr:

bladnummer: **04/06**

gewijzigd: EdJ
datum: 09-01-2008

bestandsnaam:
appelhof.dgn

Bijlage 4 Terschellinger kampeerareaal en verdeling over de verschillende kampeerterrainen.

Naam rechthebbende(n)	Naam camping	Kadastrale oppervlakte	Toeristisch gebruik	Overig gebruik
VOF Camping Cnossen	Cnossen	21360	6395	14965
Schroo R. en P.	Klein Eldorado	6020		6020
VOF Verduyn-Hoogland.	Landzicht	16490	5290	11200
Schroo J.	Schittrum Eldorado	26460		26460
Hotter J.S.T., Hotter-Wulp I., Schaap M.M.	Wulp	8015	2235	5780
Povoco BV	Dellewal	16190	3166	13024
SBB	Natuurterrein West	22000	22000	
SBB	Swartduin	15000	15000	
Conijn-Cupido A.	Cupido	41140	31140	10000
Terschelling recreatie de Riesen	de Riesen	20300		20300
VOF Camping de Kooi	De Kooi	73400	73400	
Stichting Hee 6	Kamp Hee	1650		1650
Haan de heer en mevrouw	Duinland	10445	500	9945
Nipa Holding BV	Schuttersbos	12574		12574
(VVE) Noordkaap	Noordkaap	13970	685	13285
Bonne J.	Veldzicht	26890		26890
VOF Hoeve 't Noord	Hoeve 't Noord	16217		16217
Terpstra-Bierema H.	Terpstra (gezin)	11300		11300
Schaap D.	De Meerpaal	1037		1037
VOF Camping Terpstra	Terpstra (jeugd)	25884	25884	
Vereniging van eigenaren	De Bosch	4840		4840
Das J.J.W.	't Blommelântse	1650		1650
Vis J. en C.	Vis	4050		4050
Haantjes B., Bernard Haantjes Terschelling Exploitatie BV en Beukenhoeve BV	Haantjes	12700	1667	11033
Rinsma J.	Elsebos	1100		1100
Roijsen A.E.M. van en Jansen W.G.M.	Knossebos	510		510
Mast K. en Camping Mast BV	Mast	21910	13910	8000
Doeksen J.	De Brambei	5210	1000	4210
Witvliet L.M.	Demmink	520		520
Smit B.M.		977		977
Vries de A, N, C en C.	Grientebos	4030		4030
Diverse eigenaren zomerhuizen	Molenland	2300		2300
Muijskens S.C.	Molenland	2400		2400
Muijskens L.	't Landje	5830		5830
M. Hogerheyde-Zorgdrager	Molkenbos	4700		4700
VOF Damstra-Andela, Bernard Haantjes Terschelling Exploitatie BV en Bakker-Tromp G.	Noorderlicht	4075		4075
Diverse personen	Zuiderkroon	1470		1470
Swart C.A.	De Kei	2970		2970
Muijskens L.	Hekkeland	9020	1620	7400
Diverse eigenaren	Dirk	1790		1790
VOF van Dieren Bakker	Appelhof	19120	19120	

Naam rechthebbende(n)	Naam camping	Kadastrale oppervlakte	Toeristisch gebruik	Overig gebruik
Brok W. den	Nieuw Formerum	74780	74780	
Wichen D. van/Helsdingen J. van	Jutters Klavier	730		730
Demmink Polman J.	De Hoek	510		510
Delft Smit M. van		1005		1005
Smit D.P.		918		918
VVE Zeedieren appartementen Formerum	Noorderlicht	2705		2705
Mast C.	De Eendevijver	8158		8158
Rees-Fries I. van en van Rees L.	van Rees	10200		10200
Vereniging van eigenaren	Tante Grietje	3821		3821
VOF Snijder-Zorgdrager	Snijder	840		840
Bonnema J. en C.	Bonnema	2640		2640
Muijskens C.J.	De Tjallen	1340		1340
Deodatus F.	Deodatus	1215	1015	200
Dambrink M.	Aaster Uiltje	6680	5680	1000
SBB	Natuurterrein Lies	5000	5000	
Stichting de Grote Beer		6350	6350	
Smit P.J.A. en Frankena-Smit I.M.J.	Sudduunt	1280	280	1000
Roos W.J.	In de roos	790		790
Veen R.H. v/d	Dennedune	5130	3330	1800
SBB	Natuurterrein Hoorn	16700	16700	
Pals J.D.	Jan Fries Dûne	940		940
Muijskens C.J.	Hekkebos	860	660	200
Kerkvoogdij NH kerk Hoorn	't Fokje	660	260	400
Goede A.S.	't Wan-tij	5420	4420	1000
Terschelling recreatie Tjermelân	Tjermelân	27340	3050	24290
Diverse eigenaren	De Steinzerd	10760		10760
VOF de Duinkant	De Duinkant	7250	5850	1400
	Totaal:	701536	350387	351149

