Gemeente Gouda

raadsvoorstel

afdeling	steller	Gouda
Maatschappelijk beleid		9 juli 2024
dossiernummer	telefoon	
7395	14-0182	

onderwerp
Verzoek om toestemming Gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Kennis te nemen van de weging zienswijze op het ontwerp gemeenschappelijke regeling Jeugd Wmo Midden-Holland en het college toestemming te geven de gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland aan te gaan.

Toelichting

Het voorstel aan de raad is om toestemming te geven aan het college om in te stemmen met de Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden Holland.
Met dit besluit wordt een nieuwe gemeenschappelijke regeling opgericht. Deze nieuwe gemeenschappelijke regeling neemt onder meer de taken rond de inkoop en het contractbeheer van Jeugd, Wmo en de centrumtaken op zich, gaat toezicht houden op de uitvoering en neemt de beleidsvoorbereiding op zich. De Regionale Werkorganisatie die dit nu uitvoert gaat op in deze nieuwe gemeenschappelijke regeling.
Eerder hebben de raden van de deelnemende gemeenten zienswijzen ingediend op deze regeling, waarna deze nog eens kritisch is beoordeeld.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Krimpenerwaard, Waddinxveen en Zuidplas werken al sinds 2015 samen in het sociaal domein. Dat past in de traditie van de regio om samen te werken.
In de Regiovisie ‘Samen Scherper aan de Wind’ die door de vijf gemeenten is vastgesteld staat de ambitie opgenomen om de regionale samenwerking in het sociaal domein beter te organiseren. Met de stap naar de GR Jeugd en Wmo Midden-Holland wordt de samenwerking georganiseerd via publiekrechtelijke samenwerking.

In mei van dit jaar zijn de raden hiervoor in gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen op de ontwerpregeling. Deze zienswijzen zijn van een weging voorzien (zie bijlage 1) maar hebben niet geleid tot een aanpassing van de concept regeling.

Beoogd resultaat/ doel
Het versterken van de regionale samenwerking inkoop en contractmanagement Jeugd en Wmo door oprichting van een gemeenschappelijke regeling.

2 Argumenten

2.1 *De door de raden aangedragen zienswijzen zijn geen aanleiding geweest voor bijstelling van de regeling*

Alle gemeenteraden hebben een zienswijze ingediend op de Gemeenschappelijke Regeling. Er is geconstateerd dat er brede steun is voor de ontwerpregeling. Alle zienswijzen zijn gewogen en er is kritisch gekeken of de regeling op punten om verdere verbetering vroeg. In de zienswijzen zijn er zorgen geuit over de robuustheid en professionaliteit van de organisatie in relatie tot de betaalbaarheid van de regeling. De weging van de zienswijzen heeft geen aanleiding gegeven om het eerdere concept te wijzigen.

2.2. Geen gezamenlijk verzoek om raadsadviescommissie in te stellen

Uit de weging komt naar voren dat bij aanvang nog niet alle gemeenteraden zich hebben uitgesproken over de raadsadviescommissie. Dat betekent dat deze bij aanvang nu nog niet kan worden ingesteld. De Wet gemeenschappelijke regelingen vereist een gezamenlijk verzoek van de raden voor het instellen van een Raadsadviescommissie. Indien op een later moment een gezamenlijk verzoek van de vijf gemeenteraden ligt, gaat het Algemeen Bestuur over tot instelling conform artikel 24a Wgr. Het BOSD zal in het najaar 2024 het initiatief nemen om met de vijf raden in gesprek te gaan over de mogelijkheid en wenselijkheid van een raadsadviescommissie.

2.3 Het voorstel past binnen de afspraken van de regiovisie "Scherper aan de Wind"

Zoals in de inleiding al aangegeven past de stap om te komen tot een Gemeenschappelijke regeling bij de ambitie zoals verwoord in de Regiovisie. De vijf gemeenten zijn er van overtuigd dat regionale samenwerking nodig is voor de wettelijke taken uit de Jeugdwet en de Wmo om de kwaliteit, continuïteit, doelmatigheid en rechtmatigheid van het zorg- en ondersteuningsaanbod te waarborgen.
In de afgelopen jaren is de samenwerking reeds privaatrechtelijk vormgegeven via een samenwerkingsovereenkomst (2021) en de oprichting van de regionale werkorganisatie sociaal domein (2023). Met de stap naar de GR Jeugd en Wmo Midden-Holland wordt de samenwerking georganiseerd via publiekrechtelijke samenwerking, de positie van de raden beter geborgd en de bestuurlijke drukte teruggebracht.

2.4 Met de gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland kan de inkoop structureel gezamenlijk worden georganiseerd

Eerder dit jaar hebben de deelnemende raden besloten om de inkoop op de taken voor jeugd en Wmo voor de komende 10 jaar gezamenlijk te organiseren. De gemeenschappelijke regeling voorziet in deze behoefte.

2.5 Met de oprichting van een gemeenschappelijke regeling worden de wijze van samen besturen, samen besluiten en het samen delen van risico's ook echt geregeld

In de Regiovisie en de daarna uitgewerkte afspraken hebben de gemeenten onderstreept dat ze samen verantwoordelijkheid willen hebben en nemen voor de kwetsbare doelgroepen waarvoor de regio samen het zorg- en ondersteuningsaanbod inkoopt. Met de gemeenschappelijke regeling worden de afspraken geformaliseerd. Alle raden krijgen nu de beschikking over diverse instrumenten om haar rol op de samenwerking uit te oefenen.

3 Kanttekeningen

3.1 *Het college constateert dat verschillende gemeenten zorgen hebben over de robuustheid en professionaliteit van de organisatie in relatie tot de betaalbaarheid van het geheel. Dit is mede ingegeven door het ravijnjaar 2026.*

Het college herkent vanzelfsprekend deze zorg en waakt ervoor bij de verdere inrichting van de organisatie dat gewerkt wordt binnen de vastgestelde financiële kaders van de voorjaarsnota's van de vijf

gemeenten. Bij de inrichting van de organisatie zal verder rekening worden gehouden dat een evaluatie mogelijk is o.a. door concrete doelstellingen op te nemen voor de verschillende bestuurlijke prioriteiten.

3.2. Het college ziet dat twee gemeenteraden al direct bij aanvang van de regeling een raadsadviescommissie willen instellen. Andere raden willen erover nadenken maar spreken zich daarover nog niet zo expliciet uit.
Vooralsnog betekent dat de raadsadviescommissie daarmee niet bij aanvang kan worden ingesteld. Mochten de raden dat de komende periode alsnog doen dan kan bij aanvang van de regeling een raadsadviescommissie worden ingesteld. Als dat niet zo is, kan dat altijd op een later moment gedaan worden op het moment dat alle vijf de gemeenteraden daarover unaniem besluiten. Mocht deze opdracht komen dan zal de GR daar snel op acteren.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Juridische consequenties
In 2023 is de Hervormingsagenda Jeugd ondertekend door de VNG. In deze agenda is aangegeven dat samenwerking op het gebied van regionale inkoop van specialistische jeugdhulp op termijn verplicht kan worden. De verwachting is dat bij een voorgenomen wetswijziging van de Jeugdwet publiekrechtelijke samenwerking in de jeugdregio's ook bij wet wordt geregeld.
Met de oprichting van de gemeenschappelijke regeling gaan voor de uitvoering van de betreffende taken collegebevoegdheden over.

Financiële consequenties
De begroting 2025 van de gemeenschappelijke Regeling wordt uitgewerkt binnen de financiële kaders zoals aangegeven in het bedrijfsplan en is opgenomen in de kadernota 2025. De begroting wordt eind 2024 aan de raad voor zienswijze toegezonden. Vanwege de vorming van de gemeenschappelijke regeling is dat later dan dit gebruikelijk is.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Uitvoering/vervolg
Na het verlenen van de toestemming aan het college van B&W dient het college van B&W nog formeel in te stemmen met de regeling. Pas als alle vijf de colleges hebben ingestemd, kan de regeling worden bekend gemaakt. De planning is dat dit eind oktober afgerond is zodat er nog voldoende ruimte is voor o.a. de plaatsing van medewerkers.

6 Communicatie / interactiviteit

In de gemeenschappelijke regeling kan ook een regionale adviesraad worden aangewezen. Er is overleg met de lokale adviesraden van de vijf gemeenten om daar vorm en inhoud aan te geven

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen:

1. Gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland (inclusief toelichting)
2. Weging van de zienswijzen van de gemeenteraden
3. Overzicht van de zienswijzen gemeenteraden.