gemeente Moerdijk

Ontwerpbestemmingsplan (toelichting)

WONINGBOUW JULIANASTRAAT

MOERDIJK



Behoort bij besluit van de raad van de gemeente Moerdijk d.d. 8 juni 2023

mij bekend,
de raadsgriffier,



Figuur 1.1: ligging planlocatie aan de noord-oostzijde van de gemeente Moerdijk, aangegeven met de rode stip

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding 6
1.2 Ligging plangebied 6
1.3 Vigerende bestemmingsplannen 7
1.4 Planvorming 8
1.5 Leeswijzer 8

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie 9
2.2 Stedenbouwkundige visie 10

Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Inleiding 11
3.2 Rijksbeleid 11
- *3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)* 11
- *3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)* 12

3.3 Provinciaal en regionaal beleid 13
- *3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 13*
- *3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 14*

3.4 Gemeentelijk beleid 17
- *3.4.1 Strategische Visie voor Moerdijk 2030 17*
- *3.4.2 Structuurvisie ‘’Moerdijk 2030’’ 21*
- *3.4.3 Energieprogramma Moerdijk 0.9 21*

3.5 Toetsing en conclusie 22

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

4.1 Inleiding 23
4.2 M.e.r.-beoordeling 23
- *4.2.1 Kader* 23
- *4.2.2 Onderzoek* 23

4.3 Water 24

- *4.3.1 Kader* 24
- *4.3.2 Onderzoek* van water 33

- *4.3.3 Verkennend waterbodemonderzoek* 35

4.4 Bedrijven en milieuzonering 36
- *4.4.1 Kader* 36
- *4.4.2 Onderzoek* 36

4.5 Akoestische aspecten 37
- *4.4.1 Kader* 37
- *4.4.2 Onderzoek* 37

4.6 Verkeer en parkeren 38
- *4.6.1 Kader* 38

- *4.6.2 Onderzoek* 38

4.7 Bodem 39
- *4.7.1 Kader* 39
- *4.7.2 Onderzoek* 39

4.8 Externe veiligheid 40
- *4.8.1 Kader* 40
- *4.8.2 Onderzoek* 41

4.9 Kabels en leidingen 41
- *4.9.1 Kader* *41*

4.10 Luchtkwaliteit 41
- *4.10.1 Kader* 41
- *4.10.2 Onderzoek* 41

4.11 Flora en fauna 42
- *4.11.1 Kader* 42
- *4.11.2 Onderzoek* 42

4.12 Archeologie 44
- *4.12.1 Kader* 44
- *4.12.2 Onderzoek* 45

4.13 Cultuurhistorie 45
- *4.13.1 Kader* 45
- *4.13.2 Onderzoek* 45

4.14 Duurzaamheid 46
- *4.14.1 Kader* 46
- *4.14.2 Belangrijke duurzaamheidsaspecten* 48

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid 49
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 49

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

6.1 Verantwoording planvorm 51
6.2 Opbouw regels 51

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het perceel gelegen aan Julianastraat te Moerdijk bevindt zich een braakliggend grasveld. De gemeente Moerdijk is voornemens hier woningen te realiseren. Het momenteel vigerend bestemmingsplan betreft 'Kern Moerdijk', wat vastgesteld is in 2016. De bestemming die woningbouw mogelijk maakt past niet binnen het huidige bestemmingsplan, waardoor er een nieuw bestemmingsplan moet worden opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied betreft het perceel Gemeente Moerdijk, Sectie D, nummer 1296. Het plangebied omvat het braakliggende grasveld aan de Julianastraat in de kern Moerdijk en is gelegen aan de rand van de kern, ten zuiden van de Julianastraat. De grenzen van het plangebied worden gevormd door de aangrenzende woningen aan de oostkant, de dijk aan de westkant en de Julianastraat aan de noordkant.



Figuur 1.2: ligging van het plangebied (wit omkaderd) in Moerdijk (bron: googlemaps.nl)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is momenteel juridisch-planologisch geregeld in de volgende bestemmingsplannen:

- Veegplan kernen 2017, vastgesteld op 27 september 2018
- Kern Moerdijk, vastgesteld op 24 november 2016

Op basis van het bestemmingsplan Kern Moerdijk bestaan de volgende enkel-, dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen in het plangebied:

- Enkelbestemmingen
    1. Agrarisch
    2. Bedrijf

Op basis van het bestemmingsplan Kern Moerdijk is de Archeologische dubbelbestemming (Waarde 6) toegekend aan de locatie. Een uitsnede van het geldende bestemmingsplan is weergegeven in afbeelding 1.3



1.4 Planvorm

Dit bestemmingsplan vormt het juridische kader waarbinnen in dit plangebied 8 woningen mogelijk worden gemaakt. Er wordt uitgegaan van een plan, waarin de verbeelding en de bestemmingsplanregels leidend zijn. De locatie van de bestemming wordt geometrisch bepaald (dus met behulp van coördinaten). Het aantal bouwlagen, de bouwhoogte en het bouwvlak worden aangegeven op de verbeelding. De verbeelding dient dus als hoofdinstrument van het nieuwe bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes die gemaakt zijn bij de ontwikkeling van dit nieuwe bestemmingsplan onderbouwd d.m.v. regionale-, provinciale en rijks beleidsstukken en de bijbehorende onderzoeken.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het initiatief nader beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 schetst het relevante beleidskader voor het plan. Daarbij wordt ingegaan op rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 worden de omgevings- en milieuaspecten behandeld, waaraan de nieuwe ontwikkeling wordt getoetst. Hoofdstuk 5 beschrijft de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan en tot slot wordt in hoofdstuk 6 de afweging en conclusie uiteengezet.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Aan de Julianastraat in Moerdijk is een braakliggend stuk groen terrein gelegen.
Op het meest westelijke deel van het perceel was vroeger een bedrijf gevestigd.
Dit bedrijf is een aantal jaar geleden gesloopt, waardoor het perceel er momenteel uitziet zoals te zien is in figuur 2.1. De gemeente Moerdijk is grondeigenaar van dit perceel.



Figuur 2.1: vogelvlucht plangebied (huidige situatie) (bron: Nedbrowser)



Figuur 2.2: plangebied gezien vanaf de Julianastraat (bron: Nedbrowser)

2.2 Stedenbouwkundige visie

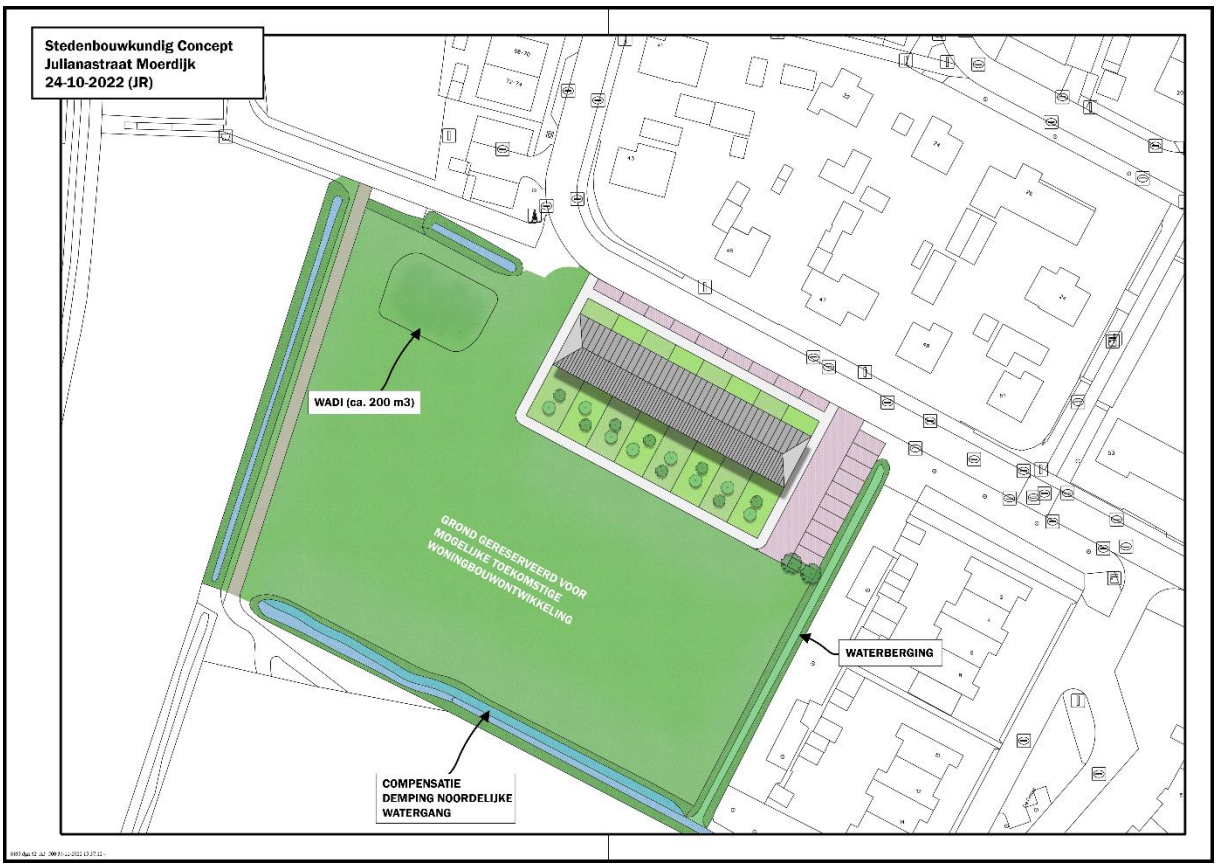
De gemeente Moerdijk is voornemens om woningbouw mogelijk te maken in het plangebied. De gemeente heeft hiervoor onderstaande stedenbouwkundige schets opgesteld. Het plangebied is gericht op het mogelijk maken van 8 woningen. Het betreffen hierbij uitsluitend aaneengesloten grondgebonden woningen.

De ontsluiting van de woningen zal plaatsvinden door middel van de aangelegen Julianastraat. Ook zal er een weg met parkeerkoffer in het gebied zelf worden aangelegd. Met deze weg wordt voorgesorteerd op een mogelijke uitbreiding in de toekomst.

De voorgevelrooilijn ligt op 3 meter van de voorste perceelsgrens. Toekomstig bewoners hebben dus een voortuin van 3 meter diep. Het hoofdgebouw heeft een maximale diepte van 10 m en een maximale breedte van 5 m. De woningen zijn aan de achterzijde bereikbaar middels een trottoir.

Dit bestemmingsplan is expliciet bedoeld voor de bouw van minimaal 8 rijwoningen. Andere woonvormen zijn hier niet van toepassing. Aan de voorzijde van de woningen is er ruimte gemaakt voor 9 langsparkeerplaatsen en aan de zijkant van de meest oostelijke woning bevindt zich een weg met daarin 10 parkeerplaatsen (totaal dus 19 parkeerplaatsen). Op de plaats van de ingetekende langsparkeerplaatsen, staan momenteel 7 bomen. Bestaande bomen worden (waar mogelijk) gehandhaafd.

De noordelijke watergang wordt door de toevoeging van het woningbouwproject gedempt. Deze wordt aan de onderzijde volledig gecompenseerd. De watergang aan de oostkant heeft nu geen doorstromingsfunctie meer en kan dus worden ingezet voor waterberging. Daarnaast voorziet de wadi aan de noordwestkant ook in waterbergingsbehoefte.



Figuur 2.3: stedenbouwkundige schets

Hoofdstuk 3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Inleiding

Het plan moet worden getoetst aan het nu geldende relevante Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Hieronder is dit beleid nader beschreven. Paragraaf 3.2 gaat in op het Rijksbeleid. Paragraaf 3.3 behandelt het provinciale en regionale beleid. Het relevante gemeentelijk beleid staat in paragraaf 3.4. Paragraaf 3.5 geeft vervolgens de conclusies.

Het Rijks- en provinciaal beleid zoals hieronder beschreven geven geen aanleiding voor specifieke keuzes of ontwikkelingen in het plangebied. Op gemeentelijk niveau wordt door middel van de structuurvisie en verschillende paraplunota's richting gegeven aan de gewenste ontwikkelingen. Dit bestemmingsplan sluit hierbij waar mogelijk aan.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, op onze leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. De eerste Nationale Omgevingsvisie is in september 2020 vastgesteld op grond van de geldende regelgeving, omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.
De NOVI schetst een duurzaam toekomstperspectief voor de leefomgeving in Nederland in 2050. Dit toekomstperspectief voor Nederland is:

- **Een klimaatbestendige delta**, waarbij Nederland beschermd is tegen de negatieve gevolgen vanklimaatverandering, waterveiligheid (ook voor de laaggelegen gebieden in het westen) gegarandeerd is en voldoende zoetwater beschikbaar is van goede kwaliteit;

- **Duurzaam, concurrerend en circulair:** een toekomstbestendige en volledig circulaire economie zonder vervuilende manieren van produceren en consumeren, met een uitstekend vestigingsklimaat en een hoge quality of life, met een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in onze leefomgeving en slimme combinaties van functies zonder de risico's en milieunadelen te vergroten. Een economie die veel maatschappelijke winst oplevert in termen vanbanen, innovatie en nieuwe bedrijvigheid en exportmogelijkheden;

- **Kwaliteit van leven in stad en dorp**: met een aantrekkelijke woon- en leefomgeving en een goedeverbondenheid van stad en land. De ontwikkelingen zijn gericht op kwaliteit, met gecontroleerde en doordachte groei waar dat nodig is, waardoor diversiteit in wonen, een stedelijk netwerk, prettige woonmilieus, met rust en ruimte maar ook vitale en leefbare regio's ontstaan.

- **Nabijheid en betrouwbare verbindingen:** een uitstekende bereikbaarheid wordt met een goede en betrouwbare infrastructuur gegarandeerd, waarbij wordt ingespeeld op locatiekeuzes voor wonen en werken (nabijheid). De infrastructuur is onderdeel van een mobiliteitssysteem dat een meer divers patroon van mobiliteit veilig, robuust en duurzaam afhandelt. Luchthavens blijven belangrijk voor een sterk internationaal netwerk voor de lange afstanden. De uitdaging is om het vliegverkeer net als het goederenvervoer op een zo veilige, efficiënte en duurzame manier vorm tegeven.

- **Veilig en gezond, herkenbaar en natuurlijk**: een veilig en gezond leven voor iedereen staat voorop. De leefomgeving nodigt uit om te bewegen, elkaar te ontmoeten en te ontspannen. Daarbijhoren een goede milieukwaliteit, robuuste natuur, klimaatbestendigheid en voor iedereen goede toegang tot wonen, werken en voorzieningen.

Het realiseren van een fysieke leefomgeving die dit toekomsperspectief mogelijk maakt, is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle overheden. In de NOVI benoemd het Rijk 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de opgaven en de rol van het Rijk in het realiseren van deze opgaven. Deze opgaven komen samen in vier prioriteiten. Deze prioriteiten vormen complexe, omvangrijke en dringende opgaven die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Deze prioriteiten zijn:

1. Naar een duurzame en concurrerende economie;
2. Naar een klimaatbestendige en klimaatneutrale samenleving;
3. Naar een toekomstbestendige en bereikbare woon- en werkomgeving;
4. Naar een waardevolle leefomgeving.

Deze vier opgaven kunnen alleen in samenhang verder worden gebracht wanneer aandacht is voor thema’s die hier dwars doorheen lopen, zoals omgevingskwaliteit, gezondheid, cultuurhistorie, klimaatadaptatie, water, bodem, (nationale) veiligheid en milieukwaliteit.
Voorliggend plan voorziet in een nieuwe ruimtelijke en woonkwaliteit, en draagt daarmee bij aan de woon- en leefomgeving in het dorp Moerdijk. Er wordt aandacht besteed aan duurzaamheid en de diverse thema’s, waaronder milieu, veiligheid, cultuurhistorie, water en bodem worden in hoofdstuk 4 nader toegelicht. De NOVI krijgt doorwerking op lagere beleidsniveaus. De relevante beleidsstukken op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau zijn in de navolgende paragrafen getoetst. Tot slot zijn op rijksniveau geen belangen benoemd die rechtstreeks van invloed zijn op het plangebied.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro bevat inhoudelijke regels van de rijksoverheid waaraan ruimtelijke plannen, zoals dit bestemmingsplan, moeten voldoen. Het Barro bevat regels over Project Mainportontwikkeling Rotterdam (Maasvlakte II), Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie (militaire terreinen, munitie, militaire luchtvaart), Erfgoed (Unesco). Het Barro bevat geen specifieke uitspraken met betrekking tot het voorliggende plangebied. Er zijn met dit plan geen rijksbelangen in het geding.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee en drie Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel,

woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Indien een bestemmingsplan wijzigingsbevoegdheden of uitwerkingsplichten bevat, kan bij het moederplan worden bepaald dat de Laddertoets zich niet richt op de toelichting bij het moederplan, maar op de toelichting bij het wijzigings- of uitwerkingsplan.

Toetsing en conclusie
Een in een bestemmingsplan voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in maximaal 8 woningen die, gelet op hun onderlinge afstand, worden gezien als één woningbouwlocatieals bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, Bro, wordt de ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling aangemerkt.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

Behoefte

Provinciale ramingen
In de provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose Noord-Brabant (actualisering 2020) is een prognose gegeven van de woningbehoefte voor de komende jaren op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Op basis van de provinciale prognose geldt voor de gemeente Moerdijk in de periode 2020-2030 een uitbreidingsbehoefte van 1.365 woningen. De groei is bijna volledig toe te schrijven aan de toename van eenpersoonshuishoudens. Bij deze prognose is nog geen rekening gehouden met de mogelijke extra woningbouwopgave vanwege de ontwikkeling van het Logistiek Park Moerdijk: 900-1170 wooneenheden.

In de meest actuele prognoses wordt een indicatieve toename van de woningvoorraad tussen 2020- 2040 geschat op 1.365 woningen. Dit programma is richtinggevend voor (sub)regionale woningbouwplanning en programmering. Gemeentelijke bestemmingsplannen, die voorzien in de nieuwbouw van woningen of anderszins leiden tot een (netto) toename van de woningvoorraad, dienente passen binnen dit regionale afsprakenkader. Ook de actielijnen en richtinggevende principes uit de Brabantse Agenda Wonen zijn hierbij een belangrijke leidraad. Dat betekent onder meer duurzame verstedelijking, inzetten op vraaggericht, flexibel planaanbod met ruimte voor nieuwe woonvormen en versterking van regionale samenwerking en afspraken.

3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 is de Omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. Deze vervangt 4 provinciale beleidsplannen: de beleidsplannen over milieu en water (PMWP), verkeer en vervoer (PVVP), ruimtelijke ordening (Structuurvisie RO) en natuur (BrUG). Met de omgevingsvisie formuleert de Provincie haar ambitie voor Brabant voor de toekomst (2050). De Provincie ziet een toekomst met een grote verwevenheid tussen stad en land en de bijkomende voor- en nadelen die daaraan kleven.

De regio West-Brabant wordt door de Provincie Noord-Brabant omschreven als een regio te midden van grote economische activiteit. De ligging tussen Rotterdam en Antwerpen in maakt de regio interessant. De Provincie ziet de regio zich ontwikkelen naar een innovatieve regio waar kwaliteit bovenkwantiteit gaat en innovatie en duurzaamheid hoog in het vaandel staan. Dit alles met begrip en respectvoor de omgeving, natuur en landschap. De provincie wil inzetten

op een welvarende meer verbonden, klimaatproof en vernieuwende leefomgeving waar wonen, werken en recreëren samen gaan.

De Omgevingsvisie kent als basisopgave: "werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit". Elke ruimtelijke ontwikkeling moet - ongeacht de omvang - hieraan bijdragen. In vier hoofdopgaven worden nadere accenten gelegd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan een slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Onderhavig plan betreft de realisatie van 8 rijwoningen. Deze ontwikkeling draagt op de volgende wijze bij aan de provinciale hoofdopgaven.

Energie: de energietransitie houdt enerzijds in het verminderen van het energieverbruik en anderzijds de verduurzaming van de energie. De nieuwe woningen binnen het plangebied zullen minstens aan de in het Bouwbesluit en het gemeentelijke duurzaamheidsbeleid opgenomen energieprestatie-eisen voldoen. Nadere uitwerking hiervan zal plaatsvinden in het kader van het bouwplan voor de woningen.

Klimaatproof: één van de onderdelen van een klimaatproof Brabant is het zorgen voor een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting. Onderhavig plan wordt gerealiseerd op een plek die hoog en droog genoeg is. Door infiltratie van het hemelwater ter plaatse wordt voorkomen dat er een versnelde afvoer plaatsvindt. Het ontwerp van de woningen en de inrichting van het perceel kunnen voorts een bijdrage leveren aan de klimaatadaptatie. Denk hierbij aan voldoende ruimte voor waterberging, eventueel groene daken, zonnepanelen etc. Dit wordt in het bouwplan nader uitgewerkt.

Slimme netwerkstad: een duurzame verstedelijking draagt bij aan het komen tot een slimme netwerkstad. Uitbreiding van het bestaand stedelijk gebied is alleen wenselijk vanuit kwalitatieve overwegingen en bij een concrete marktvraag. Het plan voorziet in een concrete behoefte aan woningbouw. Ruimtelijk gezien past het plan in het stedelijk weefsel van de kern Moerdijk, waardoor bestaande netwerken en ontsluiting slim kunnen worden gebruikt om de woningbehoefte aan te vullen.

Economie: onderdeel van een concurrerende en duurzame economie is het voorzien in een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Door realisatie van een vraaggericht woningaanbod en een zorgvuldige inpassing van de woningen wordt een bijdrage geleverd aan de leefomgeving en daarmee aan het vestigingsklimaat.

3.3.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Naast de Omgevingsvisie kent de Provincie Noord-Brabant de Interim omgevingsverordening NoordBrabant (vastgesteld in oktober 2019). In de omgevingsverordening staan de regels die de provincie stelt aan de bestemmings- en omgevingsplannen van gemeenten.

Met de Interim omgevingsverordening bereidt de provincie Noord-Brabant de komst van de Omgevingswet voor. De omgevingsverordening is geschreven met oog voor burgers, gemeenten en waterschappen.

Voor onderhavig plan is hoofdstuk 3 van de verordening van belang, dit hoofdstuk bevat de instructieregels voor gemeenten. De relevante afdelingen in dat hoofdstuk zijn als volgt te onderscheiden. In cursief wordt toegelicht hoe onderhavige ontwikkeling aan de respectievelijke bepalingen voldoet.

Stedelijk gebied
Het realiseren van een nieuwe stedelijke ontwikkeling dient binnen het 'Stedelijk gebied' plaats te vinden(artikel 3.42 duurzame stedelijke ontwikkeling). Deze ontwikkellocatie bevindt zich dan ook binnen het stedelijk gebied.

Moerdijk

in de kern Moerdijk is de extra woningbehoefte zo'n 40 woningen. Dit is de autonome woningbehoefte op basis van de provinciale prognose. Moerdijk heeft een zeer gunstige ligging ten opzichte van het Haven- en industriegebied. De ontwikkelingen in de komende jaren daar kunnen zorgen voor extra woningbehoefte van nieuwe werknemers. Aandachtpunt is het voorzieningenniveau. In Moerdijk ontstaat extra behoefte aan rijwoningen in de koopsector en koopappartementen. Daarnaast ontstaat er enige aanvullende vraag naar huurappartementen en is er een beperkte extra behoefte aan vrijstaande koopwoningen. Eengezinshuurwoningen komen in Moerdijk mogelijk onder druk te staan. Echter, aan deze woningen is ook behoefte onder potentiële werknemers die werk vinden op het Logistiek Park Moerdijk en het industriegebied. Tijdens de bewonersavond werd er op gewezen dat er al lange tijd niet meer is gebouwd in Moerdijk en dat met name starters problemen hebben om aan een woning te komen. Daarbij werd er op gewezen dat starters in Moerdijk de voorkeur geven aan een nieuwbouwwoning.

Conclusie behoefte

Voorliggend plan sluit aan op de woningbouwbehoefte in de kern Moerdijk

Bestaand stedelijk gebied

Op grond van provinciaal beleid dient eerst te worden gekeken naar mogelijkheden binnen bestaand stedelijk gebied. Inbreiding gaat voor uitbreiding. Indien er geen binnenstedelijke locaties beschikbaarzijn om in de behoefte te voorzien, kan worden gekozen voor locaties aansluitend op het stedelijk gebied. Als laatste optie kan ontwikkeling in het buitengebied plaatsvinden, mits voorzien van goede inpassing.

De planlocatie bevindt zich aan de zuidkant van de kern Moerdijk, binnen het bestaand stedelijk gebied.

Tot slot kan worden betoogd dat de gronden ter plaatse in bezit zijn van de gemeente.
Daarmee kan relatief snel tot de gewenste realisatie worden overgegaan.

Conclusie

De 8 woningen van onderhavig plan passen binnen de woningbouwcapaciteit van de gemeente Moerdijk. Woningbouwplannen met minder dan 10 woningen, hoeven niet regionaal afgestemd te worden. Echter tellen ze wel mee in de totale productie. De locatie bevindt zich op een ruimtelijk goed inpasbare locatie binnen het stedelijk gebied.

Evenwichtige toedeling van functies

De provincie heeft in de verordening een bepaling omtrent evenwichtige toedeling van functies opgenomen. In artikel 3.5 is een zorgplicht opgenomen voor een goede omgevingskwaliteit, waarbij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt voorzien.

Omgevingskwaliteit

Uit artikel 3.5 komt naar voren dat aan een drietal aspecten getoetst moet worden om een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving te waarborgen. Dit zijn de volgende aspecten:

a. Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

   Toetsing*: het plan betreft een vorm van verstelijking in bestaand stedelijk gebied. De grond is momenteel niet in gebruik. Het is een braakliggend grasveld met de bestemming 'agrarisch' en 'bedrijven'. De locatie wordt omsloten door een weg aan de noordzijde, bebouwing aan de oostzijde en natuurgebied aan de zuidzijde. De locatie kan daarom worden aangemerkt als onderdeel van de bebouwde kern van Moerdijk. Door met de voorgenomen ontwikkeling woningbouw te realiseren op deze locatie, wordt voorzien in een maatschappelijke behoefte aan woningbouw zonder dat open gronden in het buitengebied hoeven te worden opgeofferd. Hiermee is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik;*

b. De waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

   De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

   a. de ondergrond: zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;

   b. de netwerklaag: zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.

   c. de occupatielaag: zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

   Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet opduurzaamheid en toekomstbestendigheid.

   Toetsing*: Het plan zorgt niet voor een wijziging in de eerste twee lagen. Doordat woningen worden toegevoegd leidt dit tot een beperkte aanpassing van de occupatielaag. Het toevoegen van de woningen in aansluiting op de kern Moerdijk, draagt bij aan woningbehoefte en de toekomstwaarde van de kern. Daarbij is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing in het stedelijk weefsel. Hiermee wordt voldaan aan dit aspect.*

c. Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

   Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

   a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;

b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeksmet de ontwikkeling gemoeid zijn.

***Toetsing**: Het plan zorgt voor diverse vormen van meerwaarde, namelijk de transformatie vaneen ongebruikt grasveld en het toevoegen van woningen waarmee in een behoeftewordt voorzien. Dit versterkt de vitaliteit van de kern, met behoud van de dorpse structuur, bestaande ontsluitingswegen en de groenstructuur in Moerdijk.*

In maart 2022 is tevens de ontwerp-Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, die pas in werking treed bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hierin worden een aantal wijzigingen doorgevoerd vanwege de aansluiting op de Omgevingswet, en worden tevens enkele aanpassingen gedaan naar aanleiding van ervaring en nieuwe inzichten om de huidige regeling te verbeteren. Relevant is de aanpassing dat verschillende rood-voor-groen regelingen zijn samengevoegd tot één regeling: 'Maatwerk voor omgevingskwaliteit'. Deze regeling biedt ruimte aan initiatiefnemers en gemeenten voor maatwerk, creativiteit en een eigen uitwerking. Belangrijke voorwaarde is dat de rode ontwikkeling tot doel heeft om omgevingskwaliteit (de groene component) teversterken en daarvoor de middelen genereert. Door op de planlocatie, die stedenbouwkundig gezien samenhangt met het bebouwd gebied van de kern Moerdijk woningen te ontwikkelen kan worden voorzien in de lokale woningbehoefte, zonder hiervoor het buitengebied op te offeren. Op die manier behoudt het buitengebied de open omgevingskwaliteit.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat aan de gestelde basisprincipes wordt voldaan. Daarmee levert ook deInterim omgevingsverordening om die reden geen belemmering op voor realisering van het plan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Strategische Visie voor Moerdijk 2030

De gemeente Moerdijk wordt met een aantal ingrijpende ontwikkelingen geconfronteerd, zoals vergrijzing, ontgroening, het bestrijden van de klimaatverandering, de globalisering van de toeristisch-recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting in de omgeving waarin de gemeente opereert en niet in de laatste plaats de voortgaande decentralisatie van rijksoverheidstaken. Deze en andere ontwikkelingen stellen de gemeente op korte en (middel)lange termijn voor grote opgaven. De uitvoering van de visie en het beleid rondom die opgaven wordt voor de periode van 2009- 2030 op robuuste wijze ingezet. Dit doet de gemeente door in een visie op de (middel) lange termijn - op strategisch niveau- richting te geven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio.

De strategische visie voor de gemeente Moerdijk heeft tot doel te komen tot een:
1. ontwikkelingsrichting voor de lange termijn;
2. kapstok en referentiekader voor integraal afgestemd gemeentelijk beleid;
3. duidelijke missie die kan worden uitgedragen naar buurgemeenten, provincie en rijk.

De strategische visie maakt het mogelijk om op langere termijn een consistent beleid te voeren, en nieuwe ontwikkelingen snel te combineren met al ingeslagen richtingen, waarmee de gemeente Moerdijk een integraal beleid kan voeren en beter kan anticiperen op veranderingen in de maatschappij,wet of wensen.

Missie:

"Moerdijk is in 2030 een gemeente die, gelegen op de as Rotterdam-Antwerpen én als hoogwaardig logistiek centrum van West-Brabant, voor al haar inwoners een leefbare woonomgeving biedt met werkgelegenheid in de nabijheid. Een gemeente met rust, ruimte, recreatie en toeristische mogelijkheden in het westelijke deel en dynamiek, bedrijvigheid en bovenlokale voorzieningen, geconcentreerd in de kern Zevenbergen en het haven- en industrieterrein Moerdijk in het oostelijke deel van de gemeente. Een gemeente waarin de kernen hun eigenheid bewaard hebben, maar ook duidelijk één gemeente vormen. Een gemeente met een sociaal gezicht, waar zorg en basisvoorzieningen dichtbij zijn en de menselijke maat geldt. Een gemeente die op een bewonersgerichte, innovatieve, efficiënte en effectieve wijze wordt bestuurd."

De missie geeft de strategische visie drie dimensies als uitgangspunt voor de discussie rond de verschillende thema's: samenleving, leefmilieu en economie. Dit wordt ook wel het 'Triple P' mechanisme genoemd (people, planet, profit) of de Telos-Driehoek. Het idee achter de 'Triple P' gedachte is dat het optimaliseren van de economische kracht, de (lokale) leefomgeving en de sociaalmaatschappelijke kant op termijn leidt tot een duurzame gemeente.

Vanuit deze gedachte is het gemeentelijke beleid gebundeld en zijn er drie paraplunota's opgesteld.

Woningbehoefteonderzoek

Periodiek laten de gemeente Moerdijk en woningcorporatie Woonkwartier onderzoek doen naar de ontwikkeling van de woningbehoefte in de gemeente. Het laatste woningbehoefteonderzoek is uitgevoerd in 2020/2021. De gemeente gebruikt de uitkomsten van het onderzoek als één van de bouwstenen voor de actualisering van het woonbeleid en de woningbouwprogrammering.

Het Woningbehoefteonderzoek laat een toenemende woningbehoefte zien: 1.365 woningen ten behoeve van de autonome groei en daarbij 900 tot 1170 woningen in het kader van Logistiek Park Moerdijk. Kwalitatief is er sprake van een verschuiving naar het goedkope en betaalbare segment en bij sociale huur van grondgebonden naar appartementen.

Paraplunota's

De paraplunota's zijn bedoeld als kapstok voor alle gemeentelijke beleidsnotities. Ze zorgen ervoor dater meer samenhang tussen beleid is en er minder beleidsplannen in algemene zin gemaakt worden. De gemeentelijke ambities en doelen staan centraal in de paraplunota's. Hieraan kan alle beleid en uitvoering verbonden worden. De uitvoeringsstrategie benoemt de hoofdrichting die wordt ingezet om de doelstellingen te realiseren. Met de paraplunota's zet Moerdijk nadrukkelijk in op een toekomst in het teken van duurzaamheid. De gemeente wil de mens centraal plaatsen als onderdeel van de samenleving. De samenleving is een samenspel van aspecten die de mens zelf betreffen, de leefomgeving en bedrijvigheid. Moerdijk kiest daarom voor de 'definitie' die betrekking heeft op de 'duurzame samenleving' die uiteen valt in drie pijlers: Maatschappij (people), Leefomgeving (planet) en Economisch-Klimaat (profit)

- Paraplunota 'Maatschappij' richt zich op mensen en de omgeving waarin zij met elkaar samenleven. De manier waarop mensen met elkaar samenleven wordt beïnvloedt door de omgeving en andersom.
- Paraplunota 'Leefomgeving' richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen bodem, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen.

- Paraplunota ‘Economisch Klimaat’ richt zich op economie en bedrijvigheid. EconomischKlimaat is het ‘klimaat’ waarbinnen economische ontwikkeling plaatsvindt.

Paraplunota Maatschappij

De paraplunota Maatschappij richt zich op mensen en de omgeving waarin zij met elkaar samenleven. De manier waarop mensen met elkaar samenleven wordt beïnvloedt door de omgeving en andersom. Wanneer mensen kunnen samenleven in harmonie met hun omgeving hebben zij de mogelijkheid zichte ontwikkelen. ‘Maatschappij’ heeft betrekking op het sociale gezicht van de gemeente, waar ondersteuning en voorzieningen dichtbij zijn en de menselijke maat geldt. In de paraplunota Maatschappij staan de volgende beleidsthema's centraal: Wonen, Gezondheid, Woonomgeving, Sociale structuur en Ondersteuning. De relevante thema’s worden hieronder beschouwd.

Woonbeleid (vastgesteld in december 2021)

De paraplunota Maatschappij gaat met name in op de kwaliteit van de (bestaande)woningvoorraad. Kwaliteitsaspecten waar de gemeente Moerdijk de komende jaren op inzet zijn levensloopbestendigheid, duurzaamheid en veiligheid. In voorliggend plan is sprake van het oprichten van nieuwe woningen en het aanvullen van de bestaande woningvoorraad. Hiermee wordt voorzien in een lokale behoefte aan grondgebonden woningen. Als we kijken naar het Woonbeleid van Moerdijk, is dat als volgt opgesteld:

- Woonvisie
- Woonprogramma
- Woonplan

De Woonvisie, die op 16 december 2021 is vastgesteld, geeft voor de lange termijn op gemeenteniveau op hoofdlijnen onze ambitie en onze doelstellingen op het gebied van wonen aan. De Woonvisie is grotendeels een bestendiging van de lijn die eerder is ingezet met onder andere de Strategische Visie Moerdijk 2030, de Structuurvisie Moerdijk 2030 en de Paraplunota Maatschappij 2O20-2030. Wel zijn er wat accentverschuivingen en is een paar nieuwe onderwerpen toegevoegd.

ln het Woonprogramma wordt op basis van de provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose, het woningbehoefteonderzoek en ontwikkelingen op de woningmarkt weergegeven wat op de middellange termijn nodig is om op kernniveau invulling te geven aan onze ambities en doelstellingen uit de Woonvisie. Het Woonprogramma wordt naar verwachting in 2023 vastgesteld.
Met het Woonplan stelt het college jaarlijks vast met welke projecten in dat jaar uitvoering gegeven wordt aan het woonprogramma. Het hoeft daarbij niet per definitie om woningbouwprojecten te gaan. Hierbij valt ook te denken aan de actualisatie van een bepaalde regeling of een communicatietraject over een bepaald onderwerp richting inwoners.

<u>Doelstellingen</u>
In de Woonvisie gemeente Moerdijk worden de volgende doelstellingen omschreven:

1. ln de gemeente Moerdijk zijn voldoende woningen om in de kwantitatieve woningbehoefte
   - ln alle kernen is sprake van een evenwichtige woningvoorraad die aansluit op de demografische ontwikkelingen.

2. Het aanbod aan woningen en woonmilieus in de gemeente Moerdijk sluit aan op de kwalitatieve woningbehoefte.
   - Er is sprake van een aantrekkelijke menging van de verschillende groepen woonconsumenten, woningen en woonmilieus in de kernen.
   - De woningen en woonomgevingen in de gemeente Moerdijk zijn duurzaam en klimaatadaptief
   - De woningen en woonomgevingen in de gemeente Moerdijk zijn levensloopbestendig
   - De woningen en woonomgevingen in de gemeente Moerdijk zijn veilig

3. De woningen in de gemeente Moerdijk zijn betaalbaar.

Paraplunota Leefomgeving

De Paraplunota Leefomgeving richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen ondergrond, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen. Verder gaat het in de nota over de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en het effectief ruimtegebruik. Daarnaast is in deze paraplunota vastgelegd dat er gestreefd wordt naar volledig energie-neutrale gebouwen vanaf 2020. Bovendien volgt uit de paraplunota ook de toepassing van het Convenant Duurzaam Bouwen, waarin gesteld wordt dat er minimaal 10% hogere energieprestatie-eisen worden gehanteerd in het Bouwbesluit. Verder staan er in de paraplunota Leefomgeving staan de volgende beleidsthema's centraal: Rijke ondergrond, Helder water (doorvertaling beleidslijnen van het waterplan 2009-2015), Schone lucht, Behoud grondstoffen voor toekomstige generaties en Gevarieerde natuur. Met de Paraplunota Leefomgeving, waarin het beleid dat betrekking heeft op de leefomgeving wordt gebundeld, loopt de gemeente vooruit op de invoering van de Omgevingswet. De nota geeft aan dat Moerdijk uitdrukkelijk inzet op een toekomst die in het teken staat van duurzaamheid. Duurzaamheid is een nieuwe manier van denken waarbij een balans gezocht wordt tussen de pijlers maatschappij, leefomgeving en economisch klimaat. Er is voor gekozen om al het gemeentelijk beleid tegen het licht te houden en te koppelen aan één van deze pijlers en om dit doel te bereiken zijn de drie paraplunota's opgesteld.

Hoofdstuk 4.10 gaat specifiek over het onderwerp 'lucht'. Hoofddoelen zijn dat de luchtkwaliteit minimaal aan de Europese normen voldoet, er 40% minder CO2-uitstoot is en een substantiële vermindering van het aantal geur- en geluidgehinderden in 2030. De voorliggende ontwikkeling is aan te merken als een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Ten aanzien van het aspect 'geluid' streeft de gemeente Moerdijk naar een afname van het aantal geluidgehinderden. Zoals blijkt uit paragraaf 5.4 (Akoestische aspecten) zijn de kaders in ditplan zodanig gesteld dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor dit plan.

Klimaatstrategie Moerdijk
Het klimaat verandert, ook in Moerdijk. Het wordt warmer, droger, natter en de zeespiegel stijgt. En het gaat sneller dan we denken. De droge zomers van 2018 en 2019 drukken ons met de neus op de feiten. De uitdaging, de komende decennia, is om klimaatproof te worden en te zorgen dat de maatschappelijke effecten van klimaatverandering ten minste op een acceptabel niveau beheersbaar zijn.

Onze visie op klimaatadaptatie is:
In 2050 is de gemeente Moerdijk klimaatbestendig en waterrobuust ingericht. We benutten verandering ten behoeve van het klimaat om Moerdijk mooier, welvarender en veiliger te maken. Moerdijk is aantrekkelijk en gezond, en klimaat heeft er zijn plek. Samen minimaliseren we de gevolgen en iedereen neemt zijn of haar verantwoordelijkheid en draagt bij.

In de klimaatstrategie wordt ingegaan op wat nu en de komende jaren de invloed van klimaatverandering op onze gemeente is? Hoe gaan we daarmee om; wat kunnen we als gemeente doen om te zorgen dat de risico's op korte en langere termijn beheersbaar zijn? En wat kunnen onze partners doen en onze inwoners?
De Klimaatstrategie geeft op hoofdlijnen een uitwerking aan de hoofdopgave 'Moerdijk klimaatproof', we schetsen de breedte van de opgave, onze inzet en rol, de uitgangspunten en met wie we hierin zullen samenwerken.

De uitwerking van de visie in een uitvoeringsplan volgt drie strategische lijnen van de Moerdijkse Klimaatdialoog die 30 juni 2020 digitaal werd gevoerd:

- Gezond leef-, werk- en leerklimaat: We beschermen tegen de negatieven effecten van klimaatverandering en bevorderen en nemen initiatief bij de doorontwikkeling naar een gezond leef-, werk- en leerklimaat.
- Klimaat en het productielandschap 2.0: We faciliteren en promoten een transitie naar een nieuwe toekomstgerichte en klimaatbestendig manier van produceren zonder negatieve invloed op de omgeving.
- Samen met de natuur: We herstellen het evenwicht met de natuurwaarden en creëren ruimte voor natuur en biodiversiteit op elke schaal.

Paraplunota Economisch Klimaat

De Paraplunota Economisch Klimaat richt zich op economie en bedrijvigheid. Economisch Klimaat is het 'klimaat' waarin een specifieke economische ontwikkeling plaatsvindt. Maar er wordt niet alleen aandacht besteed aan economie en bedrijvigheid, ook Moerdijk als toeristische bestemming en Moerdijk als gemeente waar het fijn wonen, werken en recreëren zijn belangrijke elementen in deze paraplunota. Fijn wonen wordt gezien als wonen in een omgeving met voldoende voorzieningen zoalswinkels en recreatiemogelijkheden.

Voorliggend plan draagt bij aan de ambitie om binnen de gemeente fijn te wonen, door een passend en gevarieerd woningaanbod te realiseren dat aansluit op de vraag. Dit versterkt de leefbaarheid van de kern en de mogelijkheid om een volledige wooncarrière binnen de kern Moerdijk mogelijk te maken. Daarbij worden kwalitatieve groenvoorzieningen en voldoende waterberging gerealiseerd.

In hoofdstuk 4 komen diverse milieukundige thema's aan bod, waaronder bodem, water, lucht, duurzaamheid en ecologie. Uit de voorgaande passages blijkt dat het bestemmingsplan bijdraagt aan de diverse doelstellingen die in de paraplunota zijn geformuleerd.

3.4.3 Energieprogramma Moerdijk 0.9

Het Energieprogramma Moerdijk 0.9 omvat de visie en ambities voor de lokale energietransitie. Het schetst het pad naar een CO2-neutrale toekomst in Moerdijk. Aansluitend op het Klimaatakkoord zijn vijf sectoren onderscheiden: Elektriciteit, Gebouwde omgeving, Industrie, Landbouw en landgebruik, en Mobiliteit. Met de geschetste opgaven in het Energieprogramma draagt Moerdijk evenredig bij aan de nationale en mondiale klimaatdoelen. De gemeente zet zich in voor maximaal haalbare energiebesparing, zodat lokale duurzame energieproductie zo min mogelijk ruimte in beslag neemt.

Daarbij worden de volgende leidende principes gehanteerd:

1. We zetten in op een haalbare en betaalbare energietransitie;

2. We werken aan de energietransitie vanuit lokaal draagvlak en initiatief, zonder daarbij de noodzaak van klimaatactie uit het oog te verliezen;
3. We zetten in op bewezen technologieën en bieden ruimte voor innovatie;
4. We benaderen de energietransitie als onderdeel van een maatschappelijke transitie;
5. We doen het samen en geven zelf het goede voorbeeld.

Het is een gezamenlijke maatschappelijke verantwoordelijkheid om de energietransitie te doen slagen. Iedereen levert daaraan een eigen bijdrage. De gemeente biedt daarbij een helpende hand door te informeren, waar mogelijk te ontzorgen, initiatieven aan elkaar te koppelen en ruimtelijke kaders te scheppen om de nodige fysieke maatregelen te kunnen doorvoeren.



Figuur 3.1: Uitsnede Structuurvisie "Moerdijk 2030" ter hoogte van de kern Moerdijk

3.5 Toetsing en conclusie

Het Rijks- en provinciaal beleid geven geen aanleiding voor specifieke keuzes of ontwikkelingen in hetplangebied. De Ladder voor duurzame verstedelijking is doorlopen. Op gemeentelijk niveau wordt doormiddel van de Strategische Visie en de Structuurvisie richting gegeven aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Dit bestemmingsplan sluit hierbij waar mogelijk aan. Voorliggend plan past binnen het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Sectorale aspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de voor dit bestemmingsplan relevante milieu- en omgevingsaspecten beschreven. Op basis van de onderzochte informatie worden geen bijzondere belemmeringen verwacht voor de vaststelling van het bestemmingsplan ten aanzien van de milieu- en omgevingsaspecten.

4.2 M.e.r.-beoordeling

4.2.1 Kader

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten aan. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

4.2.2 Onderzoek

Voor zover het voorliggende project kan worden aangemerkt als `de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen` (D-lijst onder 11.2), gelden de volgende drempelwaarden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m^2 of meer.

De voorgenomen ontwikkeling omvat de bouw van 8 woningen en blijft daarmee ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. Dit neemt niet weg dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld. Deze aanmeldnotitie dient plaats te vinden aan de hand van drie criteria:

- Kenmerken van het project;
- Plaats van het project;
- Kenmerken van het potentiële effect.

Vanaf 7 juli 2017 kan dit niet meer in de vorm van een paragraaf in de toelichting. Omdat de gemeente hier initiatiefnemer is, is een separate aanmeldnotitie niet noodzakelijk. Wel dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld waarover een apart besluit genomen moet worden door het college van B&W. Voor de wetswijziging van die datum geldt dit voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Algemeen

De bouw van maximaal 8 woningen is een project van beperkte omvang. Er is in onderhavig plan sprake van een gebiedsontwikkeling met woningbouw. Er is geen sprake van gebruik van natuurlijke grondstoffen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder of risico op ongevallen.

Plaats van het project

Ten aanzien van de plaats van het project kan worden gemeld dat de gronden zijn gelegen binnen het stedelijk gebied van de kern Moerdijk. De grond is momenteel bestemd als 'agrarisch' en 'bedrijven', en groen ingericht. Het woningbouwplan zorgt voor een stedenbouwkundige invulling van het terrein, waarbij een actuele woningbehoefte wordt vervuld op een passende locatie. Het plangebied is als 'Waarde – Archeologie 6' aangewezen.

Kenmerken van het potentiële effect

Gezien de aard van de ontwikkeling zijn er geen negatieve effecten voor het milieu te verwachten. Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebiedis niet aan de orde. In het kader van de voorliggende ontwikkeling zijn verderop in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten water, bedrijven- en milieuzonering, geluid, parkeren, bodemgeschiktheid, externe veiligheid, kabels en leidingen, luchtkwaliteit, flora en fauna, stikstof, archeologie, cultuurhistorie en duurzaamheid. Voor zover er effecten zijn, worden deze in hoofdzaak als positief beoordeeld (compenserende waterberging, in acht nemen van de zorgplicht ten aanzien van flora en fauna).

Conclusie

De impact van de toevoeging van maximaal 8 woningen binnen de bebouwde kom van een kern als Moerdijk is gering. Een voortoets als bedoeld in de Wet natuurbescherming wordt daarmee niet noodzakelijkgeacht. Tevens wordt op grond van de uitgevoerde analyses en onderzoeken én het verschil tussen de daadwerkelijke activiteit in relatie tot de drempelwaarden waaruit een m.e.r.-beoordelingsplicht voortvloeit (vanaf 100 ha), geconcludeerd dat geen onevenredige nadelige milieueffecten voortkomendie het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling zinvol achten.

Op grond van het voorgaande zijn belangrijke nadelige milieueffecten uitgesloten, waardoor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of MER niet zinvol wordt geacht.

4.3 Water

4.3.1 Kader

Waterbeheer en watertoets

In een vroeg stadium van de planvorming moet overleg worden gevoerd met de waterbeheerder. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheergebied van het waterschap Brabantse Delta. Deze is verantwoordelijkvoor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Rijkswaterstaat is waterbeheerder van het Hollands Diep.

Beleid duurzaamstedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen met betrekking tot de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (zowel kwalitatief als kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap en de gemeente nader wordt behandeld.

Europa:
- Kaderrichtlijn Water (KRW)

Nationaal:
- Nationaal Waterplan 2022-2027 (NW)
- Waterbeleid voor de 21e eeuw (WB21)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal:
- Provinciaal Waterplan
- Provinciale Structuurvisie
- Verordening Ruimte

Nationaal Waterplan 2022-2027

Nederland is een waterland. De opgaven op het terrein van water zijn omvangrijk en worden in de toekomst alleen maar groter. Om ons land ook voor de komende generaties veilig, aantrekkelijk en leefaar te houden, is het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) ontwikkeld. Dit NWP beschrijf de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en het beheer van de rijkswateren en rijksvaarwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie. Belangrijke onderdelen van het NWP zijn de stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee, die als wetelijke bijlagen zijn opgenomen.

Forse uitdagingen vragen om integrale aanpak

Nederland heef te maken met grote wateropgaven die bovendien in de toekomst steeds groter en complexer worden. Dit komt door een aantal samenhangende uitdagingen: klimaatverandering, bodemdaling, milieuverontreiniging, biodiversiteitsverlies en ruimtedruk. In de uitvoering ligt bovendien een grote opgave om verouderde infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand te houden en waar nodig te vervangen of te renoveren. De wateropgaven waar Nederland op dit moment voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor 3 hoofdambities van dit NWP:

• Een veilige en klimaatbestendige delta.
• Een concurrerende, duurzame en circulaire delta.
• Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk. Het bodem en watersysteem stelt randvoorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Om deze randvoorwaarden ook juridisch te laten doorwerken zijn inhoudelijke kaders nodig voor de inrichting en gebruik van wateren alsook voor ruimtelijke

inrichting, landgebruik en de wijze van bouwen. In Nederland komen veel opgaven voor de leefomgeving bij elkaar op een klein oppervlak. Niet alles kan, soms moeten keuzes worden gemaakt. Daarvoor zijn in het NWP een aantal afwegingsprincipes voor het waterbeleid en beheer opgenomen.

Meer kennis nodig voor langetermijnbesluiten

Een aantal grote nationale keuzes die voor de lange termijn moeten worden gemaakt, vereisen meer kennis. Kennisontwikkeling en innovatie zijn daarom belangrijk om de hoofdambities te bereiken. Hiervoor lopen verschillende onderzoeksprogramma's, zoals het Kennisprogramma Zeespiegelstijging en het meerjarig onderzoeksprogramma van de Nationale Adaptatiestrategie (NAS). Ook voert het Rijk de komende jaren een nationale watersysteemverkenning uit. Deze verkenning gaat helpen om over een aantal jaar (in aanloop naar de herijking van de deltabeslissingen in 2026 en het volgende NWP 20282033) langetermijnbesluiten te kunnen nemen over de samenhangende wateropgaven op nationaal en regionaal niveau.

Samenwerking is noodzakelijk

Het Rijk kan de ambities van dit NWP niet alleen realiseren: voor een integrale aanpak van nationale en regionale opgaven zijn goede samenwerking en een gebiedsgerichte aanpak noodzakelijk. Daarbij gaat het om samenwerking met medeoverheden (ook internationaal), maatschappelijke organisaties, (drinkwater)bedrijven en burgers.

Uitwerking hoofdambities voor beleid en uitvoering

De 3 hoofdambities voor het waterbeleid worden in het NWP uitgewerkt voor verschillende thema's – Klimaatadaptatie, Waterveiligheid, Zoetwaterverdeling en droogte, Waterkwaliteit, Grondwater, Scheepvaart – en voor de bijbehorende beheer en uitvoeringstaken van Rijkswaterstaat. Ook de samenhang van het waterbeleid met andere onderwerpen komt aan bod: natuur, landbouw, bodem en ondergrond, landschap, verstedelijking, energietransitie en industrie. Hierna worden per hoofdambitie de belangrijkste beleidsdoelen en keuzes en de beheer en uitvoeringstaken van Rijkswaterstaat voor de planperiode van dit NWP samengevat.

Een veilige en klimaatbestendige delta

Nederland is kwetsbaar voor de gevolgen van klimaatverandering. Dat vraagt om maatregelen die verdere klimaatverandering tegengaan. Daarnaast zijn stappen nodig om ons aan te passen aan de gevolgen van klimaatverandering. Dit wordt klimaatadaptatie genoemd. Klimaatadaptatie is geen beleidsterrein op zich, het is een opgave die vele beleidsterreinen en sectoren raakt en daar dwars doorheen loopt. Veel beleid en maatregelen in dit NWP dragen bij aan klimaatadaptatie.

Klimaatadaptatie is een belangrijk onderdeel van het waterveiligheidsbeleid. Nederland is de best beschermde delta ter wereld en wil dat zo houden. Hiervoor bouwt het Rijk voort op bestaande strategieën, zoals de overstromingsrisicobenadering en meerlaagsveiligheid. Uiterlijk in 2050 moeten de primaire waterkeringen aan de aangescherpte wetelijke normen voldoen. In de planperiode van het NWP worden maatregelen genomen in het Hoogwaterbeschermingsprogramma en voor het veilig houden van het rivierengebied en de kust, zoals vegetatiebeheer en zandsuppleties. Ook wordt gewerkt aan het versterken van regionale keringen. Het Kennisprogramma Zeespiegelstijging verkent hoe lang de huidige strategieën nog standhouden en welke alternatieve oplossingsrichtingen voor Nederland in de (verre) toekomst mogelijk zijn. In 2026 wordt op basis hiervan besloten of de bestaande strategieën aanpassing behoeven.

Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen. Het Rijk doet dit voor de nationale vitale en kwetsbare functies (zoals de drinkwatervoorziening en de energievoorziening) en voor de eigen infrastructuurnetwerken. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan de uitvoering van maatregelen die voortkomen uit deze uitvoeringsprogramma's. De impulsregeling klimaatadaptatie ondersteunt vanaf 2021 andere overheden bij het klimaatbestendig inrichten van de openbare ruimte. Daarnaast dragen de maatregelen vanuit zoetwater, waterkwaliteit, natuur, landbouw en verstedelijking bij aan een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting. In de regionale verstedelijkingsstrategieën worden waterdoelen en klimaatadaptatie meegenomen.

Verder wordt de Nationale Adaptatiestrategie (NAS) geëvalueerd. Op basis hiervan wordt de komende jaren mogelijk aanvullend beleid ontwikkeld. Ook start het Rijk een onderzoeksprogramma met het Planbureau voor de Leefomgeving naar de impact en monitoring van klimaatrisico's.

Rijkswaterstaat zet het huidige beheer van waterkeringen, rivierbed en basiskustlijn en kustfundament voort. De focus ligt daarbij op het beoordelen van de primaire waterkeringen en het rivierbed, het toetsen van de regionale waterkeringen, het uitvoeren van de versterkingsmaatregelen en het ontwikkelen van nieuwe methodes om de basiskustlijn en het kustfundament in stand te houden. Speciale aandacht is er voor de beweegbare stormvloedkeringen, die aan hoge betrouwbaarheidseisen moeten voldoen. Als gevolg van de zeespiegelstijging zal het aantal sluitingen per jaar op de langere termijn stijgen. Deze uitdaging vraagt om intensivering van kennis en vakmanschap.

Een klimaatbestendige inrichting van Nederland is voor Rijkswaterstaat essentieel om de beheerdoelen voor waterveiligheid en voor voldoende, schoon en gezond water te halen. Rijkswaterstaat heef stresstesten uitgevoerd voor het hoofdwatersysteem, het hoofdvaarwegennet en het hoofdwegennet. In de planperiode van het NWP wordt met risicodialogen gewerkt aan uitvoeringsagenda's voor klimaatmaatregelen. Deze werken door in de werkprocessen van Rijkswaterstaat voor aanleg, voor vervanging en renovatie en voor beheer en onderhoud.

Een concurrerende, duurzame en circulaire delta

Een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart. Dit gebeurt in het Deltaprogramma Zoetwater en met de maatregelen die voortkomen uit de Beleidstafel Droogte.

Voor een toekomstbestendige zoetwatervoorziening wordt onder andere ingezet op de voorkeursvolgorde voor waterbeheer (zuinig gebruiken – vasthouden – slimmer verdelen) en de strategie 'Klimaatbestendige zoetwatervoorziening hoofdwatersysteem'. Met die strategie worden de waterbufers in het IJsselmeer en het benedenrivierengebied robuuster. Het Rijk wil ook komen tot toekomstbestendig grondwaterbeheer, waarbij de grondwatervoorraden in balans en van goede kwaliteit zijn. Op de hoge zandgronden wordt gestreefd naar actief grondwatervoorraadbeheer, wat onder andere kan worden ingezet om het (ondiepe) grondwaterpeil te verhogen. Deze zoetwatermaatregelen dragen ook bij aan een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting van Nederland.

Het Rijk wil de internationale concurrentiekracht van de mainports en van de Nederlandse maritieme sector op een duurzame manier versterken en blijf daarom in de planperiode van het NWP werken aan een vlot, veilig, robuust en duurzaam goederenvervoersysteem over water.

Hiervoor zijn in het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) diverse aanlegprojecten opgenomen. Daarnaast worden de zeevaart, de binnenvaart en de havens verduurzaamd conform de Green Deal met de maritieme sector.

Water speelt een belangrijke rol in de transitie naar hernieuwbare energie. Op de Noordzee is ruimte nodig voor nieuwe windparken. In de Regionale Energie Strategieën (RES'en) worden de doelstellingen voor de opwekking van hernieuwbare energie verder uitgewerkt, onder andere voor de binnenwateren. Rijkswaterstaat richt zich in de komende planperiode op maatregelen voor het tegengaan van verzilting en het verkennen van mogelijke systeemingrepen voor een klimaatbestendige zoetwatervoorziening. Daarnaast implementeert

Rijkswaterstaat de relevante aanbevelingen uit de Beleidstafel Droogte. Hieronder valt bijvoorbeeld de continuering van Slim Watermanagement om samen met regionale waterbeheerders het operationeel waterbeheer verder te verbeteren.

Daarnaast werkt Rijkswaterstaat aan vlot, veilig, robuust en duurzaam verkeer van scheepvaart over water door de aanleg en het beheer en onderhoud van rijkswateren en vaarwegen. Hierbij wordt veel aandacht besteed aan het klimaatbestendig maken van het netwerk en aan de verduurzaming van aanleg, beheer en onderhoud. Met innovaties op het gebied van technologie, data en digitalisering wordt gewerkt aan veiliger, schoner en efciënter vervoer over water.

Rijkswaterstaat bezuinigt op het eigen energieverbruik en zet in op klimaatneutraal werken. Daarnaast levert Rijkswaterstaat een bijdrage aan de energietransitie doordat Rijkswaterstaatareaal onder voorwaarden gebruikt kan worden voor het opwekken van duurzame energie voor en door derden. Voorwaarden hiervoor zijn bijvoorbeeld dat de eigen verantwoordelijkheden en de uitvoering van kerntaken hierbij niet in het gedrang komen en dat het past binnen het wetelijke kader.

Een schone gen gezonde delta met hoogwaardige natuur

Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stofen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen. Het kabinet heef in 2021 het statiegeldsysteem uitgebreid naar kleine fesjes om de hoeveelheid plastic in het milieu te verminderen.

Het Rijk neemt in de planperiode van dit NWP veel maatregelen voor een natuurlijkere inrichting van de grote wateren om de doelen van de Kaderrichtlijn Water (KRW) te bereiken. Deze maatregelen zijn opgenomen in de stroomgebiedbeheerplannen 20222027. In de afgelopen periode zijn daarnaast extra middelen vrijgemaakt voor de Deltaaanpak Waterkwaliteit, het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer en de Programmatische Aanpak Grote Wateren (PAGW). Al deze maatregelen betekenen een grote stap naar het halen van de doelen voor waterkwaliteit en natuur. In 2021 heef het Rijk de Beleidsnota Drinkwater 2021-2027 vastgesteld om schoon, gezond en genoeg (drink)water voor iedereen veilig te blijven stellen.

Het Programma Natuur en het Programma Versterken Biodiversiteit bevaten maatregelen om de waternatuur te versterken. De visie voor kringlooplandbouw draagt bij aan het verbeteren van de kwaliteit van grond en oppervlaktewater. De aanpak van bodemdaling is ook voor het waterbeheer van groot belang. Het Programma Ontwikkeling Nationale Strategie (ONS) Landschap ondersteunt een landschapsinclusieve aanpak van de wateropgaven.

Rijkswaterstaat richt zich in de planperiode van het NWP op het uitvoeren van de 3e tranche KRWmaatregelen, het opstellen en uitvoeren van Natura 2000beheerplannen en het verkennen en uitvoeren van de PAGWmaatregelen in de rijkswateren. Daarbovenop gaat extra aandacht uit naar opkomende en zeer zorgwekkende stofen, zowel op het gebied van vergunningverlening als kennisontwikkeling.

Voor het grondwatersysteem gaat Rijkswaterstaat samen met regionale waterbeheerders de efecten op het grondwater van de rijkswateren en eigen werkzaamheden daarin verkennen. Hierbij wordt ook gekeken of de rijkswateren een positieve bijdrage kunnen leveren aan de gewenste grondwatersituatie van het regionale grondwatersysteem. Dit mede ter bestrijding van gevolgen van wateroverlast en voornamelijk verdroging.

Gebiedsgerichte uitwerkingen

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit NWP gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de Rijn-Maasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en EemsDollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het NWP, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Voor de Noordzee stelt het Rijk met het Programma Noordzee de kaders voor ruimtelijk gebruik vast. Het programma combineert onder andere de extra opgave voor windenergie op de Noordzee met natuurontwikkeling (vergroten biodiversiteit), duurzame visserij en ruimte voor de scheepvaart. Onder de Kaderrichtlijn Mariene Strategie worden maatregelen genomen om de milieutoestand van de Noordzee te verbeteren.

Met de Gebiedsagenda's Zuidwestelijke Delta, Waddengebied en IJsselmeergebied geef het Rijk een integraal langetermijnperspectief voor de grote wateren. In het Programma Integraal Riviermanagement (IRM) wordt gewerkt aan een integrale aanpak van samenhangende opgaven in het rivierengebied: waterveiligheid, bevaarbaarheid voor de scheepvaart, verbetering van de waterkwaliteit en de natuur, en een duurzame zoetwatervoorziening. Het streven is om het programma in 2022 vast te stellen. In veel gebieden worden onder de KRW en PAGW maatregelen genomen om waterkwaliteit en natuur te verbeteren.

In het beheer van de grote wateren is, naast de generieke rollen en taken, ruimte voor een gebiedsspecifeke invulling van de rollen en taken van Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat geef de samenwerking met de omgeving vaak vorm in de gebiedsagenda's of grote projecten (IRM, PAGW, KRW).

Het uitvoeren van de kerntaken is voor Rijkswaterstaat de belangrijkste opgave. De rijkswateren worden benut voor veel maatschappelijke en economische gebruiksfuncties, zoals drinkwater, schelpdierwater, scheepvaart, waterrecreatie en zwemwater. Door het uitvoeren van de kerntaken draagt Rijkswaterstaat bij aan het creëren van de juiste voorwaarden voor deze gebruiksfuncties. In principe is elke gebruiksfunctie mogelijk, zolang deze niet strijdig is met de kerntaken van Rijkswaterstaat. Belangrijk is het besef dat niet alles

overal kan. In sommige gevallen moeten keuzes worden gemaakt welke gebruiksfuncties voorrang krijgen. Hierbij wordt steeds een gebiedsspecifeke afweging gemaakt en is sprake van maatwerk.

Tegelijk ondervindt Rijkswaterstaat in veel gebieden in het dagelijks beheer de gevolgen van de toenemende ruimtedruk. Deze ruimtedruk op of rond de wateren in beheer van Rijkswaterstaat is groot, vooral in verstedelijkt gebied en rond de kanalen. Een robuust watersysteem vereist aandacht bij ruimtelijke ontwikkelingen voor het belang van water. De watertoets is hiervoor een belangrijk instrument. Rijkswaterstaat monitort de ruimtedruk in deze planperiode en evalueert tussentijds of nadere actie nodig is.

Financiën

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal IenW binnen deze budgetaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

De totstandkoming van het NWP

Dit NWP is tot stand gekomen via een breed participatieproces, waarbij medeoverheden en maatschappelijke partijen in een vroeg stadium betrokken zijn bij de ontwikkeling. Er zijn gebieds en themasessies gehouden en het Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving heef een consultatie gehouden onder maatschappelijke doelgroepen. Het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en drinkwaterkoepel Vewin hebben het concept op bestuurlijk niveau besproken in de Stuurgroep Water. Het OntwerpNWP heef 6 maanden ter inzage gelegen, samen met de PlanMER en bijbehorende bijlagen. De daarop binnengekomen zienswijzen zijn beantwoord in de reactienota en meegenomen bij het vaststellen van het NWP.

Waterschapsbeleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het waterschap richt zich op een goede uitvoering van de wettelijke taken rondom waterveiligheid, waterkwaliteit en watersysteembeheer. Daarbij houden zij rekening met de toekomstbestendigheid van het watersysteem (met oog voor klimaatadaptatie, innovaties, ruimtelijke ontwikkelingen, toekomstig medegebruik en het tegengaan van verdroging). Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen de doelstelling van het Waterbeheerplan 2022-2027.

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 gaat uit van 6 kerntaken: klimaatadaptatie, waterveiligheid, gezond water, voldoende water, vaarwegen en waterketen. Het Waterbeheerprogramma komt voort uit de Omgevingswet: er is rekening gehouden met diverse trendsen ontwikkelingen en de inbreng van belanghebbenden is belangrijk. Water is immers een belangrijkefactor bij ruimtelijke ontwikkeling en goed waterbeheer draagt bij aan duurzame ontwikkeling van het werkgebied (en daarbuiten).

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillendethema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods-en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een

watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur en de legger zijn onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoerenvan hemelwater'.

Doelstelling Meerlaagsveiligheid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap is continu betrokken bij ruimtelijke ontwikkelingen in hun beheergebied. Meerlaagsveiligheid is voor het waterschap steeds meer een manier om continu te werken aan:

- het reduceren van overstromingsrisico's (kansen en gevolgen)
- het verminderen van kwetsbaarheid
- het leefbaarder maken van de (bedreigde) omgeving

De bedoeling is om bescherming tegen overstromingen en omgaan met overstromingsrisico expliciet bespreekbaar te maken in de ruimtelijke ontwikkeling. Impliciet worden nu risico's geaccepteerd: men denkt dat het veilig is, maar het risico is nooit nul. Door middel van een aanvulling in het toetsen van plannen wil het waterschap proberen om (de acceptatie van) deze risico's expliciet te maken.

Gemeentelijk beleid

Het Waterplan Moerdijk 2009-2015 is in november 2008 door de gemeenteraad van Moerdijk vastgesteld. Dit plan maakt onderdeel uit van de paraplunota Leefomgeving. Het plan beschrijft de gezamenlijke visie van de gemeente en het Waterschap Brabantse Delta. Deze visie betreft een robuustwatersysteem van voldoende kwaliteit en veiligheid dat aansluit bij de natuurlijke omstandigheden op om het Moerdijkse grondgebied en dat nu en in de toekomst voldoet aan de wettelijke verplichtingenen beleidsregels. Verdeeld over meerdere thema's is de visie in het waterplan uitgewerkt. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn dat: water geen gevaar oplevert, het watersysteem geschikt is voor de functies die het moet vervullen, alle elementen van het watersysteem in samenhang worden beschouwd, water een grotere rol krijgt in ruimtelijke ontwikkelingen en iedereen zijn steentje bijdraagt.

<u>Beleidslijnen vGRP 2021-2024</u>
Met het vGRP geeft de gemeente invulling aan de wettelijke zorgplichten afval-, hemel- en grondwater (de basisopgave). In het verlengde hiervan heeft de gemeente Moerdijk ambitie om, binnen de reikwijdte van de zorgplichten, bij te dragen aan gemeenschappelijke doelen zoals klimaatadaptatie, duurzaamheid en een gezonde leefomgeving.

Om invulling te geven aan de gemeentelijke visie en bijbehorende ambities/gemeenschappelijke doelen, zijn er voor de komende planperiode de volgende speerpunten geformuleerd:

1. Werken aan klimaatbestendigheid;
2. Werken aan een goede waterbalans tussen bebouwd en landelijk gebied;
3. Werken aan waardevol water.

1. Werken aan klimaatbestendigheid

Bestaande situatie
Het voorkomen van toekomstige wateroverlast door het blijven verruimen van de ondergrondse riolering is geen optie, dat wordt uiteindelijk veel te kostbaar. We houden daarom bij de (her)inrichting van de openbare ruimte rekening met de verwerking van extreme neerslaghoeveelheden en accepteren dat er wat vaker water op straat zal optreden. Om meer grip te krijgen op een meer duurzame omgang met hemelwater bij herontwikkeling gaan we een traject in van informeren naar stimuleren richting afdwingen. Voor de lage natte gebieden is de urgentie hoger en hiermee de noodzaak tot een meer dwingende aanpak in het gebied zelf of bovenstrooms daarvan.

In de openbare ruimte creëren we ruimte voor hemelwater in de bodem, groen- en speelvoorzieningen en in het oppervlaktewater. We houden hierbij oog voor mogelijke gezondheidsrisico's en stemmen ons beheer hier op af. Ook houden we bij de herinrichting van de openbare ruimte rekening met vitale infrastructuur zoals toegangswegen en regelinstallaties en kwetsbare objecten zoals ziekenhuizen en verzorgingstehuizen. De benodigde bovengrondse voorzieningen richten we zodanig in dat deze tevens een positieve bijdrage leveren aan het tegengaan van hittestress en positief bijdragen aan een gezonde leefomgeving. We intensiveren via gerichte communicatie de samenwerking met andere partners (GGD's, kennisinstellingen, onderwijs, woningcorporaties, etc.) rondom een klimaatbestendige en gezonde leefomgeving.

Nieuwe ontwikkelingen
Bij ruimtelijke planprocessen is een sectorgerichte aanpak vaak gangbaar. Om klimaatadaptatie in de verschillende sectoren te integreren beschouwen we het waterbelang in beleidsthema's/plannen en ontwerpen. We verankeren dit belang waar mogelijk en houden oog voor de koppeling met andere thema's zoals droogte, hittestress en biodiversiteit. Dit doen we door de eis 'klimaatneutraal' op te nemen in ons programma van eisen voor ruimtelijke ontwikkelingen en de bestaande Watertoets te verbreden naar een Klimaattoets.

2. Werken aan een goede waterbalans tussen bebouwd en landelijk gebied

Bescherming kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater
Voor een goede leefomgeving vormt gezond oppervlaktewater van een natuurlijke kwaliteit een vanzelfsprekende randvoorwaarde. Voor de drinkwatervoorziening is grondwater van goede kwaliteit een primaire behoefte in zuidwest Nederland. Oppervlaktewater voedt het grondwater en is hiermee indirect een buffer voor de drinkwatervoorziening. Bij het afkoppelen van verhard oppervlak houden we rekening met de aandachtspunten zoals benoemd in de provinciale milieuverordening.

Balans tussen bebouwd en landelijk gebied met elkaar in balans brengen.
Via gebiedsgericht grondwaterbeheer spelen we in op langdurige perioden van droogte en beschermen we ons (toekomstige) drinkwater. Hiertoe sturen we op een goede balans tussen het regionale watersysteem en de gebouwde omgeving voor de opvang van extreme neerslaghoeveelheden. Dit betekent dat waterstromen afkomstig uit landelijk gebied niet leiden tot overlast in de gebouwde omgeving en vice versa. We beperken verdroging van hoge en droge zandgronden door zoveel mogelijk water in de bodem te infiltreren (hemelwater, effluentwater) en waterbergingsgebieden zodanig in te richten dat een bijdrage wordt geleverd aan gezonde en klimaatbestendige leefomgeving.

Zo doelmatig mogelijk inrichten van beheer retentievijvers
Het aantal bovengrondse voorzieningen voor de opvang van overtollig hemelwater zal in de toekomst toenemen. We zien waterschap Brabantse Delta als logische partner om deze op te

nemen in het totale beheerareaal conform het beleid ‘waterlopen op orde’. Het waterschap is gespecialiseerd in deze taak en op deze wijze is er één verantwoordelijke partij. Dit geeft duidelijkheid en is (kosten)efficiënt.

2. Werken aan waardevol water

Inzetten op strategische locaties
We investeren bij voorkeur op enkele strategisch gunstige locaties dan op meerdere minder geschikte locaties. Op die strategische locaties bevorderen we innovaties en reserveren daarvoor budget en tijd. Om zicht te krijgen op mogelijke locaties stellen we een kansenkaart op.

Alert zijn op risico’s als gevolg van (nieuwe) installaties in de bodem
Met de toenemende behoefte aan duurzame energiebronnen neemt het aantal koude- en warmteopslagsystemen in de bodem toe. De open (vaak grote) KWO-systemen onttrekken grondwater en zijn daarmee vergunningplichtig met de provincie als bevoegd gezag. De gesloten (vaak kleine) KWOsystemen onttrekken geen grondwater en zijn daarmee niet vergunningplichtig. Wel is hierop een algemene maatregel van bestuur (amvb) van toepassing en geldt een meldingsplicht. Volgens de amvb mogen dergelijke systemen alleen worden aangelegd door gecertificeerde bedrijven. Uit onderzoek (Inspectie Leefomgeving en Transport, 2018) is echter gebleken dat niet altijd volgens de voorschriften wordt gewerkt, meldingen niet worden gedaan en hier ook geen controle op is. Hierdoor bestaat de kans dat afsluitende lagen niet goed worden afgedicht en schoon grondwater uittreedt of ondiep, mogelijk vervuild, grondwater intreedt in de watervoerende laag. Dit brengt een risico voor de bescherming van het grondwater met zich mee. In het kader van de gebiedsdossiers brengen we gezamenlijk onze kennis en kunde in bij het inventariseren van locaties en het inschatten van de risico’s en signaleren eventuele risico’s. Bij onaanvaardbaar grote risico’s organiseren we een aanpak waarbij ook handhaving een belangrijke rol speelt.

4.3.2 Onderzoek van water

Het plangebied bevindt zich aan de zuidkant van de kern Moerdijk en valt binnen het stedelijk gebied. Het plangebied is op dit moment een onverhard terrein. Voor er woningen gebouwd kunnen gaan worden, is het van belang om te onderzoeken wat voor effecten dit heeft op het gebied van waterveiligheid en wateropvang. Daarnaast zullen deze onderzoeken moeten aantonen dat het in lijn staat met het eerder genoemde beleid van de gemeente, de provincie en het waterschap. De gemeente hanteert beleid, waarbij nieuwe verharding, groter dan 500 m2, gecompenseerd moet worden middels de aanleg van retentie.

Kering en beschermingszones

Er loopt aan de westkant van het plangebied een waterkering. Deze loopt voor een deel over het plangebied. Door de aanwezigheid van deze kering, zijn er door het plangebied lopende beschermingszones (A en B). De woningbouwontwikkeling valt echter niet binnen deze kering en deze beschermingszones, dus er worden geen problemen voorzien.



Figuur 4.1:: uitsnede legger Waterschap Brabantse Delta

Geen woningbouw mogelijk in beschermingszone A

Er wordt voor woningbouw in beschermingszone A en het ‘profiel van vrije ruimte’ geen vergunning afgegeven voor nieuwbouwwoningen. Dit heeft te maken met het feit dat het waterschap de mogelijkheid wilt hebben om de kering te beheren en te beschermen.
Eventuele woningbouw zou dit belemmeren.



Figuur 4.2: situatieschets ter verduidelijking beschermingszones

Wel woningbouw mogelijk in beschermingszone B, mits

Bouwwerken in beschermingszone B hebben een minder groot effect op de waterkerende functie dan bouwwerken in de waterkeringszone of beschermingszone A. Aandachtspunt is het in stand houden van eventuele afdichtende lagen (voorkomen van piping*). Het plaatsen, aanpassen en verwijderen van bouwwerken in beschermingszone B is toegestaan mits de waterremmende werking van de aanwezige afdichtende bodemlagen niet wordt verminderd.

**Definitie piping:*
Piping, onderloopsheid en achterloopsheid zijn termen uit de civiele techniek die aangeven dat er water onder een kade, dijk of ander kunstwerk stroomt als gevolg van een groot waterstandsverschil. Men gebruikt de term 'onderloopsheid' voor stromingen onder kunstwerken, zoals sluizen, 'achterloopsheid' voor stroming langs constructies en 'piping' voor geconcentreerde stroming onder dijken en kades. Gelijkmatige stroming onder deze constructies wordt kwel genoemd. Kwel is over het algemeen niet problematisch voor de constructie, maar levert vaak wel een ontoelaatbaar waterbezwaar op.

Watergangen

Er loopt langs de rand van het perceel een Categorie A watergang. Deze loopt van het zuidoosten richting het noordwesten. Daarnaast loopt er een watergang door de kering. Om de woningbouwontwikkeling mogelijk te maken, zal de watergang verplaatst moeten worden, zodat de doorstroming intact blijft. Buiten de verplaatsing van de noordelijke A categorie watergang, moet er zo’n 1690 m^2 verharding gecompenseerd worden, als gevolg van de nieuwe woningbouwontwikkeling.



Figuur 4.3: situatieschets ter verduidelijking watergangen

Volgens de retentieberekening is er 101 m^3 (1690 m^2 x 1 (gevoeligheidsfactor) x 0.06) aan waterberging nodig om de verharding te compenseren.

Zomerpeil: - 1,80 mNap
Maaiveldhoogte: - 0,12 mNap
Speling: 0,1 m (een sloot of berging staat technisch gezien nooit helemaal vol).

Bergingsruimte: 1,80 - 0,22 = 1,58 m
Benodigde m2 wadi: 101 m^3 / 1,58 m = 64 m^2

Zoals eerder gezegd, wordt de noordelijke watergang gedempt. De zuidelijke watergang (zie paarse lijn op de legger) is het afgelopen jaar verlengt. Dit is terug te zien in het stedenbouwkundig concept en op de luchtfoto hieronder. Het is de bedoeling dat de verbinding/doorstroming van het water intact blijft, ondanks de demping van de noordelijke watergang.

Door de demping van de noordelijke watergang, blijft er aan de oostkant van het plangebied een watergang liggen, die buiten waterberging geen functie meer heeft. Deze kan naast de wadi aan de noordwest kant van het gebied dus worden ingezet voor de benodigde waterberging, om de verharding te compenseren. De wadi zelf is alleen al goed voor zo'n 200 m3 aan waterberging bij een diepte van 1 meter.



Figuur 4.4: luchtfoto nieuwe watergang zuidrand plangebied



Figuur 4.5: schematische weergeving oplossing wateropgave

Riolering

Er zal een gescheiden rioleringsstelsel worden aangelegd, om de nieuwe woningen te voorzien van de aan- en afvoer van water.

**Definitie piping:*
Piping, onderloopsheid en achterloopsheid zijn termen uit de civiele techniek die aangeven dat er water onder een kade, dijk of ander kunstwerk stroomt als gevolg van een groot waterstandsverschil. Men gebruikt de term 'onderloopsheid' voor stromingen onder kunstwerken, zoals sluizen, 'achterloopsheid' voor stroming langs constructies en 'piping' voor geconcentreerde stroming onder dijken en kades. Gelijkmatige stroming onder deze constructies wordt kwel genoemd. Kwel is over het algemeen niet problematisch voor de constructie, maar levert vaak wel een ontoelaatbaar waterbezwaar op.

Meer info is te vinden in hoofdstuk 17 van
https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR358713/6#d209347395e1901

4.3.3 Verkennend waterbodemonderzoek

In opdracht van Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant heeft Geofoxx een milieuhygiënisch waterbodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Julianastraat 76 te Moerdijk.

Aanleiding en doelstelling
De aanleiding voor het laten uitvoeren van het onderzoek wordt gevormd door de voorgenomen demping van de watergang. In de watergang is vermoedelijk een sliblaag aanwezig die dient te worden verwijderd voorafgaand aan de demping. Het doel van

onderhavig onderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van te baggeren sliblaag.

Vooronderzoek
Zowel voor de reguliere parameters als PFAS componenten is de verwachting dat er sprake is van een diffuse belasting zonder direct aanwijsbare bron. De vrijkomende waterbodem bestaat uit een sliblaag. In de betreffende bodemlagen worden geen (asbestverdachte) bodemvreemde bijmengingen verwacht.

Veldwaarnemingen
Tijdens de bemonstering was er in de watergang een waterkolom van 0,3 m aanwezig. Er is slib aangetroffen in de sloot. De gemiddelde slibdikte is 0,2 m. De vaste waterbodem bestaat uit klei. De bemonsterde waterbodem is visueel vrij van bodemvreemde bijmengingen. Ook zijn er geen asbestverdachte materialen waargenomen op of in de bodem. De veldwaarnemingen geven geen aanleiding tot het afbakenen van een extra monsternamevak of het verrichten van aanvullende boringen.

Bodemkwaliteit en hergebruiksmogelijkheden
De hypothese van een diffuus belaste waterbodem is bevestigd. Het slib wordt geclassificeerd als ‘klasse A’ en is nuttig herbruikbaar. De klasse bepalende parameters zijn minerale olie en zink. Voor PFAS componenten is enkel voor PFOS lineair een gehalte (0,1 mg/kg) boven de detectielimiet vastgesteld. In principe is de baggerspecie verspreidbaar op aangrenzend perceel. Opgemerkt wordt dat bij toepassing op de landbodem de baggerspecie van de kwaliteit ‘industrie’ is.

Toetsing doelstelling en aanbevelingen
Met het uitgevoerde onderzoek is de chemische kwaliteit van de vrijkomende sliblaag wel voldoende representatief vastgesteld. Het vrijkomende slibmateriaal is in principe geschikt voor de beoogde toepassingslocatie (aangrenzend perceel). Dit onderzoek betreft echter geen milieuhygiënische verklaring in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

Voor het verspreiden van baggerspecie op aangrenzend perceel is geen toepassingsmelding noodzakelijk in het kader van Besluit bodemkwaliteit. Wel is een melding Besluit Lozen Buiten Inrichtingen (BLBI) nodig. De behandeltermijn is circa vier weken.

Het advies luidt om de werkzaamheden af te stemmen met het bevoegd gezag en eigenaars van de (ontvangende) percelen.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Kader

Bij de vaststelling van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met eventuele milieuhinder van bedrijfsactiviteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor deze afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt milieuzonering toegepast. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering. In deze publicatie is een lijst opgenomen waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieuhinder. Voor elke bedrijfsactiviteit is de minimale richtafstand ten opzichte van milieugevoelige functies aangegeven op grond waarvan de categorie-indeling heeft plaats gevonden.

De richtafstanden gelden in beginsel ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Voor andere omgevingstypen dan een rustige woonwijk kunnen kleinere richtafstanden worden gehanteerd. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Op basis van de systematiek van milieuzonering wordt voor bedrijfslocaties bepaald welke categorie bedrijfsactiviteiten kan worden uitgeoefend zonder dat er sprake is van een kans op onaanvaardbare milieuhinder. Deze categorie, die per bedrijfsbestemming wordt bepaald, wordt de algemene toelaatbaarheid genoemd.

4.4.2 Onderzoek

Het westelijk deel van het plangebied heeft momenteel nog een bedrijfsbestemming. Het voormalig bedrijfspand is echter al een aantal jaar geleden gesloopt.
Verder ligt er op c.a. 140 meter een bedrijfsbestemming waar bedrijven uit ten hoogste milieucategorie 2 zijn toegestaan. De bijbehorende richtafstand tot ‘rustige woonwijk’ bedraagt 50-100 meter en de richtafstand tot ‘gemengd gebied’ 30-50 meter. Het plangebied ligt op c.a. 140 meter van deze bedrijfsbestemming, dus dit zorgt niet voor problemen.

De kern Moerdijk ligt nabij het haven-/industrieterrein Moerdijk. De voor ‘Bedrijventerrein-1’ aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven uit milieucategorieën 3 en 4. De bijbehorende richtafstanden tot ‘rustige woonwijk’ bedraagt 200-300 meter en de richtafstand tot ‘gemengd gebied’ 100-200 meter. Het plangebied voor de beoogde 8 woningen ligt op c.a. 440 meter van dit bedrijventerrein, waardoor ook hier geen problemen worden verwacht wat betreft bedrijven en milieuzonering.

4.5 Akoestische aspecten

4.5.1 Kader

Wegverkeerslawaai

Onderzoekszone

Behalve langs 30 km/uur-wegen en woonerven bevindt zich overeenkomstig artikel 74 Wet geluidhinder(Wgh) aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woningen binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd dient te worden onderzocht of aan de grenswaarden van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied). De definities van stedelijk en buitenstedelijk gebied zijn opgenomen in artikel 1 Wgh. Deze definities luiden:

- stedelijk gebied: het gebied binnen de bebouwde kom (bepaald door komgrensborden) met uitzondering van het gebied binnen de zone van een autoweg of autosnelweg;
- buitenstedelijk gebied: het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de bebouwde kom dat is gelegen binnen de zone van een autoweg of autosnelweg.

In het geval een nieuwe woning wordt gerealiseerd binnen de onderzoekszone van een weg, dan mag de geluidbelasting niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk te zijn of op zwaarwegende bezwaren te stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard dan is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk (college van Moerdijk) bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden.

In onderstaande tabel is aangegeven wat de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde is voor een nieuwe woning in stedelijk en buitenstedelijk gebied vanwege wegverkeerslawaai.

	Voorkeurswaarde	Maximale ontheffingswaarde
Woningen in stedelijk gebied	48 dB (art. 82, lid 1 Wgh)	63 dB (art. 83, lid 2 Wgh)
Woningen in buitenstedelijk gebied	48 dB (art. 82, lid 1 Wgh)	53 dB (art. 83, lid 2 Wgh)

4.5.2 Onderzoek

Woningbouw op deze locatie is met betrekking tot het aspect geluid zonder voorwaarden mogelijk. De planontwikkeling is niet gelegen binnen een zone van een weg, spoorweg of industrieterrein. Met normaal gangbare thermisch isolerende geveldelen kan een acceptabel woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.

4.6 Verkeer en parkeren

4.6.1 Kader

Parkeerbeleid

Voor het gemeentelijk grondgebied van Moerdijk is in 2021 nieuw parkeerbeleid opgesteld, dat aansluit bij de ambities en doelstellingen van de strategische visie Moerdijk 2030. Dit parkeerbeleid maakt onderdeel uit van de paraplunota 'Maatschappij' en is vastgesteld door de raad op 30 september 2021
Onderdeel van het gemeentelijk parkeerbeleid is de Nota Parkeernomen. Ook deze is op 30 september 2021 vastgesteld door de raad. Deze is opgesteld als uitwerking van het geactualiseerde parkeerbeleid van de gemeente. De nota beoogt het vastleggen van de Moerdijkse parkeernormen en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader.

Bij het formuleren van de parkeernormen is het belangrijk dat deze recht doen aan de plaatselijke situatie. Dit betekent dat binnen de gemeente Moerdijk verschillende parkeernormen voor dezelfde functie kunnen gelden, afhankelijk van de locatie van de functie. Als basis voor de parkeernormen gelden de in 2021 vastgestelde parkeernormen. In de praktijk werken deze goed en sluiten ze aan bij de praktijk.

Binnen de bebouwde kom is het uitgangspunt dat parkeerplaatsen zoveel mogelijk openbaar toegankelijk dienen te worden gerealiseerd; hierbij worden alle parkeerplaatsen binnen het plangebiedgerealiseerd.

Parkeren wordt binnen het plangebied opgelost, waarbij rekening is gehouden met voldoende openbaar toegankelijke parkeerplaatsen.

4.6.2 Onderzoek

Verkeersgeneratie

Voorliggend plan voorziet in 8 woningen in de kern Moerdijk. In het stedenbouwkundig plan zijn 8 rijwoningen opgenomen. Moerdijk is volgens gemeentelijk beleid aangemerkt als stedelijk gebied. De verkeersgeneratie voor vrijstaande woningen in de koopsector bedraagt gemiddeld 8,2 verkeersbewegingen per woning. Voor twee onder één kapwoningen in de koopsector bedraagt het aantal verkeersbewegingen 7,8 per woning. Voor sociale huurwoningen worden 5,6 verkeersbewegingen per woning gerekend.

Verkeersaantrekkende werking

Rijwoning (koop) 8 * 7,8 = 62,4 verkeersbewegingen
Totaal 62,4 extra verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling

Gelet hierop leidt de totale ontwikkeling tot 62 extra motorvoertuigbewegingen op een gemiddelde weekdag. Het verkeer wordt in de toekomstige situatie via Julianastraat – in oostelijke en/of noordelijke richting – afgewikkeld op Grintweg. Omdat de voorgenomen ontwikkeling slechts betrekking heeft op een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen op de Julianastraat en de Grintweg over voldoende capaciteit beschikken om deze beperkte toename op te vangen, leidt de beoogde ontwikkeling niet tot een onacceptabele verkeerstoename.

Parkeren

Ter waarborging van voldoende parkeervoorzieningen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt door de gemeente Moerdijk de parkeerbehoefte vastgesteld aan de hand van de 'Nota Parkeernormen', die onderdeel uitmaakt van het 'Parkeerbeleid Moerdijk', zoals vastgesteld op 30 september 2021. Op grond van de Nota Parkeernormen geldt voor de beoogde rijwoningen een norm van 2,2 parkeerplaatsen per woning, waarvan ook minimaal 0,3 parkeerplaatsen openbaar toegankelijk moeten zijn. Voor parkeerplaatsen op privé terrein geldt een kortingsfactor vanwege het ontbreken van medegebruik.

Op basis van het voorlopig stedenbouwkundig plan bedraagt het benodigde aantal parkeerplaatsen:

*Woningen groter dan 90m2: 8 * 2,2 = 17,6 parkeerplaatsen, waarvan 17,6 in de openbare ruimte*
Totaal 18 parkeerplaatsen, waarvan 18 in de openbare ruimte

Vooralsnog zijn in het stedenbouwkundig plan 19 openbare parkeerplaatsen voorzien aan de Julianastraat en in een parkeerkoffer aan de nieuwe intakking. Om te bepalen of het niet voldoen aan de gestelde parkeernormen kan zorgen voor parkeerproblemen in de bestaande buurt, wordt de parkeerdruk binnen loopafstand (100m) van de ontwikkeling berekend.

Conclusie
De voorgenomen ontwikkeling leidt tot een zeer beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen, waardoor er geen knelpunten in de verkeersafwikkeling ontstaan. De parkeerbehoefte wordt opgelost binnen het plangebied. Dit is opgenomen in de gebruiksregels. Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan vanuit het aspect verkeer en parkeren.

4.7 Bodem

4.7.1 Kader
Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen moet worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen worden bij voorkeur op schone grond gerealiseerd.

4.7.2. Onderzoek

In opdracht van Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant heeft Geofoxx in juni en juli 2022, als onafhankelijk adviesbureau, een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Julianastraat 76 te Moerdijk.

De aanleiding voor het laten uitvoeren van het onderzoek wordt gevormd door de voorgenomen nieuwbouw op de locatie en in samenhang hiermee de aanvraag van een omgevingsvergunning alsmede de voorgenomen transactie (aankoop/verkoop) van de locatie.

Het onderzoek heeft tot doel om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) te bepalen en deze te toetsen aan het voorgenomen gebruik en of deze bodemkwaliteit (juridische en/of financiële) consequenties heeft voor de voorgenomen transactie.

De aanleiding voor het laten uitvoeren van het PFAS-onderzoek wordt gevormd door de voorgenomen (graaf)werkzaamheden op de locatie. Bij de geplande werkzaamheden gaat mogelijk grond vrijkomen. Het doel van het onderzoek is om een indicatie te krijgen van het gehalte PFAS in de grond en de bijbehorende hergebruiksmogelijkheden.

Conclusie
Ter plaatse van de voormalige (westelijke) watergang is geen afwijkend of bodemvreemd dempingsmateriaal waargenomen. De verwachting is dat de watergang is gedempt met gebiedseigen grond.

Aanvullend zijn diepe boringen verricht op het westelijke terreingedeelte ter verificatie van de reeds uitgevoerde sanering. Tijdens het onderzoek zijn geen afwijkende verhardingslagen waargenomen welke kunnen duiden op een verontreiniging.

In zowel de boven- al de ondergrond is geen van de geanalyseerde parameters aangetroffen in een gehalte boven de achtergrondwaarde. In het grondwater is een licht verhoogde concentratie barium geconstateerd. De verhoogde concentratie barium betreft vermoedelijke een van nature verhoogde achterwaarde.

De milieuhygiënische bodemkwaliteit heeft geen consequenties voor wat betreft de voorgenomen eigendomsoverdracht. Het terrein(deel) is daarmee vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt voor het voorgenomen gebruik/functie. 6 .2 Advies Geadviseerd wordt alert te blijven bij toekomstige graafwerkzaamheden op het onverwacht aantreffen van verhardingsmateriaal op het westelijke gedeelte van de onderzoekslocatie.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnenopleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen

het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs eenvervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden.Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10-6 per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10-6 contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdtals rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

4.8.2. Onderzoek

Ten aanzien van Externe Veiligheid, kan er worden verwezen naar de onderzoeksresultaten die voortkomen uit hoofdstuk 4, paragraaf 4.5 (Externe Veiligheid) van bestemmingsplan Kern Moerdijk.

Conclusies

De locatie is niet gelegen binnen plaatsgebonden risicocontouren van risicovolle bedrijven of transportmodaliteiten. Vanwege het feit dat de locatie wel gelegen is binnen een aantal invloedsgebieden (ATM Moerdijk, Shell Moerdijk, Emplacement Lage Zwaluwe en emplacement Moerdijk, vaarweg over het Hollandsch diep) dient wel het groepsrisico te worden verantwoord. Gezien het feit dat het hier gaat om een kleine ontwikkeling op grote afstand van genoemde risicobronnen, volstaat een standaard-GR verantwoording.

Daarnaast is er in Moerdijk veel gevochten. Vooronderzoek is hier nodig om mogelijke explosieve uit te sluiten.

4.9 Kabels en leidingen

4.9.1 Kader

Er lopen geen kabels en leidingen door en langs het gebied die voor problemen kunnen zorgen bij de ontwikkeling.

Conclusies
Er wordt geen hinder verwacht van kabels en leidingen.

4.10 Luchtkwaliteit

4.10.1 Kader

Bij de vaststelling van bestemmingsplannen moet vanuit het oogpunt van de gezondheid van de mensrekening worden gehouden met de luchtkwaliteit. Als gevolg van de uitvoering van het bestemmingsplan mogen de grenswaarden voor luchtkwaliteit, die zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, niet worden overschreden.

4.10.2 Onderzoek

Conclusie
In dit onderzoek is voor het plan aan de Julianastraat te Moerdijk middels het rekenprogramma Aerius berekend wat de bijdrage is aan stikstofdepositie en is het onderdeel luchtkwaliteit afgewogen. Met dit bestemmingsplan worden 8 woningen mogelijk gemaakt.

Uit de berekening blijkt dat er sprake is van een bijdrage aan stikstofdepositie tot 0,00 mol/ha/jaar in de gebruiksfase. Met dit resultaat en met bovenstaande uitgangspunten zijn significante effecten voor de gebruiksfase op voorhand uit te sluiten en is een voor de bestemmingsplanprocedure geen passende beoordeling noodzakelijk. De bouwfase is vrijgesteld van de Wnb-vergunningsplicht in de partiële vrijstelling uit de Wet stikstofreductie en natuurverbetering en is daarom niet onderzocht. Volgens het Besluit NIBM en de bijbehorende Regeling NIBM draagt een woningbouwplan met niet meer dan 1500 woningen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Een luchtkwaliteitsonderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Vanuit een goede ruimtelijke ordening zijn de concentraties van de luchtverontreinigende stoffen in beeld gebracht. Deze voldoen in de nabijheid van het plangebied. Vanuit luchtkwaliteit gelden derhalve geen belemmeringen voor de planvorming.

4.11 Flora en fauna

4.11.1 Kader

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, met wetgeving ten aanzien van soorten en Natura 2000-gebieden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen). Daarnaast hebben provincies eigen beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; de voormalige Ecologische Hoofdstructuur of EHS) en overige natuurwaarden buiten het NNN.

4.11.2 Onderzoek

Samenvatting
Econsultancy heeft in opdracht van Gemeente Moerdijk een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd aan de Julianastraat te Moerdijk.

De quickscan Wet natuurbescherming is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging heeft tot doel om in te schatten of op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

De aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in tabel I. In de tabel is samengevat of de voorgenomen ingreep mogelijk verstorend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. In de tabel is weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Conclusies

Nader onderzoek naar de kerkuil en steenuil is noodzakelijk om aanwezigheid op de onderzoekslocatie en nestlocaties in de directe omgeving van de onderzoekslocatie aan te tonen dan wel uit te sluiten.

Voor de algemene broedvogelsoorten en broedvogels behorend tot categorie 5 die op de onderzoekslocatie zijn te verwachten geldt dat, indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, er geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot deze soorten. In de Wet natuurbescherming wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot eind augustus worden aangehouden.

Voor vleermuizen geldt dat er verblijfplaatsen, foerageergebied en vliegroutes in de omgeving van de onderzoekslocatie aanwezig kunnen zijn. Er wordt geadviseerd om vleermuisvriendelijk licht te gebruiken, zo worden foerageergebieden en verblijfplaatsen buiten de onderzoekslocatie niet in hun functie beperkt. Vleermuisvriendelijke verlichting is amberkleurig, de armaturen zijn weggericht van bebouwing en groen in de omgeving en de verlichting is zo min mogelijk diffuus.

Ook dient op basis van de quickscan middels aanvullend onderzoek meer duidelijkheid te worden verkregen omtrent de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen op de onderzoekslocatie, en gebruik van de onderzoekslocatie door bunzing, wezel en hermelijn. Door de planontwikkeling kunnen deze potentieel beschermde functies worden beschadigd of weggenomen. Geadviseerd wordt in het geëigende jaargetijde nader onderzoek uit te laten voeren naar het gebruik van de onderzoekslocatie als vaste rustplaats en foerageergebied door deze soorten.
Op basis van onderhavige quickscan Wet natuurbescherming geldt dat voor uitvoering van de plannen middels aanvullend onderzoek duidelijkheid dient te worden verkregen over de eventuele functie van de onderzoekslocatie voor de poelkikker noodzakelijk geacht. Dit bestaat uit twee inventarisatierondes tijdens de voortplantingsperiode (mei t/m juni) van de poelkikker (Bij12, 2017).

De locatie vormt geschikt leefgebied voor de grote modderkruiper. Op basis van de quickscan dient bij eventuele dempingswerkzaamheden de aan- of afwezigheid van grote modderkruiper op de onderzoekslocatie nader te worden onderzocht. Een methode om aan- of afwezigheid aan te tonen is met eDNA onderzoek. Dit kan jaarrond uitgevoerd worden.

Tevens dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht met betrekking tot algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën, waarbij al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Werkzaamheden aan en dempen van de watergangen hebben mogelijk effect op algemene vissoorten en amfibieën. Voor deze soortgroepen dient de zorgplicht in acht te worden genomen. Werken volgens een ecologisch werkprotocol waarborgt deze zorgplicht. Geadviseerd wordt daarom deze op te laten stellen door een ter zake kundig persoon.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde.

Met betrekking tot beschermde gebieden is een effectenonderzoek Natuurnetwerk Brabant noodzakelijk. Ten aanzien van Natura 2000-gebieden zijn negatieve effecten niet aan de orde.

4.12 Archeologie

4.12.1 Kader

Erfgoedwet

De Erfgoedwet (1 juli 2016) bundelt de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welkeverantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 of 2022 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2021. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Uitvoeringskader Erfgoed Moerdijk

De gemeente Moerdijk geeft invulling aan haar zorgplicht voor het (gemeentelijk) erfgoed door het Uitvoeringskader erfgoed vast te stellen. Hierin wordt behoud van archeologie en cultuurhistorie geborgd. Met dit uitvoeringskader wil de gemeente Moerdijk meer handvatten geven ten behoeve vande beoordeling van vergunningsaanvragen, maar ook het erfgoed ontsluiten in het toeristisch recreatieve netwerk. Tot slot: cultuurhistorisch en archeologisch erfgoed dragen bij aan een prettige leefomgeving en een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Met andere woorden: de gemeente Moerdijk richtzich op het behoud, in stand houden en ontsluiten van erfgoed. Het gemeentelijk archeologiebeleid is vastgelegd in het Uitvoeringskader Erfgoed - Cultuurhistorie en Archeologie en in de Erfgoedverordening Gemeente Moerdijk 2014. Dit uitvoeringskader bevat de relevante beleidsuitgangspunten voor dit bestemmingsplan. Aan het beleid ligt de archeologische beleidskaart

ten grondslag. De kaart is ingedeeld in categorieën waaraan maatregelen c.q. vrijstellingsgrenzen zijngekoppeld. Het gaat daarbij om de combinatie tussen de toegestane verstoringsdiepte en de oppervlakte van de geplande ontwikkeling. Deze grenzen zijn bepaald op basis van de gemeentelijke archeologiekaart en gemeentelijke belangen. Zo zijn er bijvoorbeeld verschillende dieptegrenzen vastgesteld op basis van bodemopbouw van de gemeente; juist door de gemeente specifieke situatie in beeld te brengen kan veel onnodig archeologisch onderzoek voorkomen worden.
Uitgangspunt is dat de categorieën met bijbehorende vrijstellingsgrenzen die op de kaarten zijn weergegeven direct vertaald worden naar de verbeelding en regels van nieuwe bestemmingsplannen. In de toelichting bij een bestemmingsplan wordt onder andere het gemeentelijk erfgoedbeleid en de bewoningsgeschiedenis van de locatie (voor zover bekend) tekstueel omschreven. Archeologie wordt via het bestemmingsplan beschermd door middel van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’, cultuurhistorie door middel van de dubbelbestemming ‘Waarde – Cultuurhistorie’.
Ook geldt er een wettelijke meldingsplicht volgens artikel 5.10 van de Erfgoedwet (bij de Minister van OC&W) indien er archeologische waarden worden gevonden bij bouw- of andere werkzaamheden (zijnde geen archeologisch onderzoek). Ook dient dit gemeld te worden bij de gemeente. Dan kan alsnog besloten worden dat het werk stilgelegd moet worden om de archeologische waarden te documenteren.

4.12.2 Onderzoek

Op het gebied zit een Archeologische Waarde 6. Onderzoek is bij ingrepen groter dan 250m2 en dieper dan 50 centimeter noodzakelijk.

Uit het vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat binnen 5 m -mv, in de top van het Hollandveen en in het Walcheren Laagpakket geen archeologische resten worden verwacht. Voor de dieper gelegen Pleistocene afzettingen in de ondergrond, die buiten het bereik van het veldonderzoek vallen, blijft in principe sprake van een middelhoge archeologische verwachting. Dit potentiële archeologische niveau wordt echter alleen door eventuele heiwerkzaamheden aangetast. De verwachting voor resten uit de Tweede Wereldoorlog blijft naar aanleiding van dit onderzoek onbekend.

Econsultancy adviseert om bij de op handen zijnde bestemmingsplanwijziging de bestaande dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 6’ te handhaven, maar de maximaal toegestane verstoringsdiepte te verruimen van 0,5 m -mv tot 5 m -mv. Verder wordt er geadviseerd het plangebied vrij te geven voor heiwerkzaamheden, mits het oppervlak van de heipalen niet meer dan 2% van het te verstoren oppervlak en de afstand van de palen(rijen) gerekend van rand tot rand minimaal 4 m bedraagt.

Bovenstaand advies is van Econsultancy. Er is, op grond van de gebruikte onderzoeksmethode, geprobeerd een zo gefundeerd mogelijk advies te geven. Over de aan- of afwezigheid van archeologische sporen of resten in het plangebied kan nooit volledig uitsluitsel worden gegeven. Aan dit advies kunnen geen rechten worden ontleend. De resultaten van dit onderzoek zullen eerst moeten worden beoordeeld door de bevoegde overheid (gemeente Moerdijk), die vervolgens het advies overneemt of niet.

Als het plangebied nu of in de toekomst door de gemeente Moerdijk wordt vrijgegeven voor bodemroerende werkzaamheden, dan blijft er, conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016, een meldingsplicht bestaan. Eventuele archeologische resten die bij werkzaamheden worden aangetroffen moeten worden gemeld bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, de provincie Noord-Brabant of de gemeente Moerdijk.

4.13 Cultuurhistorie

4.13.1 Kader

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Noord-Brabant

De cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van de provincie Noord-Brabant laat zien welke cultuurhistorische interessante en waardevolle patronen en objecten zich in het plangebied bevinden. Elke tijdsperiode heeft haar weerslag gehad op de vorming van de gebouwde omgeving. Lijnen, puntenen vlakken uit het verleden zijn soms nog afleesbaar in het huidige (dorps)landschap. De CHW-kaart brengt deze cultuurhistorische waardevolle patronen en objecten in beeld. Met de Cultuurhistorische Waardenkaart wil de provincie Noord-Brabant een ‘handvat’ bieden voor het inpassen van cultuurhistorische waardevolle elementen binnen de ruimtelijke ordening. Het uitgangspunt is niet het bewaren van ‘monumenten’, maar het inpassen van cultuurhistorisch waardevolle elementen in het landschap.

Gemeentelijk beleid

Cultuurhistorische Waardenkaart Moerdijk

In 2014 is een Cultuurhistorische Waardenkaart voor Moerdijk vastgesteld. De cultuurhistoriekaart is gebaseerd op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant. Het doel van de cultuurhistoriekaart is het inzichtelijk maken van het aanwezige historisch-geografische erfgoed, het historisch-(steden)bouwkundige erfgoed en het historisch groen in de gemeente Moerdijk. De kaart heeft een belangrijke attentiewaarde en dient als basisdocument voor een nadere waardering van het erfgoed en voor zaken als publiekseducatie. De kaart maakt het mogelijk om te bepalen waar ruimtelijke ontwikkelingen versterkt kunnen worden door cultuurhistorische waarden, of daarvoor juist bedreigend kunnen zijn. Er zijn geen cultuurhistorische waarden in de omgeving, waar rekening mee gehouden moet worden.

4.13.2 Onderzoek

De dijk tussen de Appelzak en de Julianastraat is een waterkerende dijk en oude structuur. Verder onderzoek is niet nodig.

4.14 Duurzaamheid

4.14.1 Kader

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

Nationaal Klimaatbeleid

De overheid neemt maatregelen om Nederland te beschermen tegen de gevolgen van klimaatverandering. Daarnaast kan verdere opwarming van de aarde beperkt worden door de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Hiervoor zijn nationale en internationale doelen afgesproken. De Rijksoverheid heeft met allerlei partijen afspraken gemaakt over hoe Nederland deze doelen gaat behalen.

Belangrijke internationale afspraken zijn het Kyoto-Protocol (1997) en de VN-Klimaattop in Parijs (COP21). Om deze doelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. In het Kyoto- protocol staat dat de emissiereducties van land tot land verschillen en onder elkaar verhandeld kunnenworden. Doel van het VN-akkoord is het beperken van de opwarming van de aarde tot ruim onder 2 graden Celsius, met een duidelijk zicht op 1,5 graden Celsius. Om dit doel te halen hebben EU-lidstatenmet elkaar afgesproken dat de EU in 2030 minimaal 40% minder moet uitstoten. Nederland werkt nu dus nationaal aan 49% minder uitstoot. Nederland wil, als andere landen meedoen, de Europese doelstelling verhogen. De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Klimaatakkoord en Klimaatplan 2021-2030

Het Klimaatakkoord is een onderdeel van het Nederlandse klimaatbeleid. Het is een overeenkomst tussen veel organisaties en bedrijven in Nederland om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Daarmee wordt de opwarming van de aarde beperkt. Het Klimaatplan bevat de hoofdlijnen van het klimaatbeleid voor de komende 10 jaar. Ook gaat het in op de laatste wetenschappelijke inzichten overklimaatverandering, technologische ontwikkelingen, internationale beleidsontwikkelingen en de economische gevolgen.

Energiezuinig bouwen

De energiezuinigheid van woningen en utiliteitsgebouwen wordt uitgedrukt in de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC). Het Bouwbesluit stelt bepaalde eisen aan de energiezuinigheid van gebouwen en daarmee de EPC-waarde van een gebouw. Voor een woning geldt een eis van 0,4 terwijl voor utiliteitsbouw een variatie aan normen wordt gehanteerd op basis van de functie. De EPC-eisen zijn in 2020 vervangen door de eisen voor Bijna EnergieNeutrale Gebouwen (BENG). Het grote verschil tussen EPC en BENG is dat bij deze nieuwe eis het nog mogelijk was om energieverliezen met bijvoorbeeld zonnepanelen te compenseren, kan dit met de nieuwe BENG eisen niet meer. Alle vergunningaanvragen vanaf 1 januari 2020 moeten voldoen aan deze BENG-norm. in de Paraplunota Leefomgeving vastgelegd altijd 10% bovenop het Bouwbesluit te leggen, dus de EPC moet 10% beter dan conform BENG/Bouwbesluit.
Middels het Convenant Duurzaam Bouwen is tevens de intentie vastgelegd om woningen duurzamer te bouwen dan in het Bouwbesluit is bepaald. Het is aan de initiatiefnemer om in de verdere uitwerkingvan het woningbouwplan zoveel mogelijk aan te sluiten bij dit Convenant Duurzaam Bouwen, waarbij de woningen zoveel mogelijk voorzien in de eigen (of collectieve) energiebehoefte. In dit bestemmingsplan zijn hiervoor geen regels opgenomen.

Belasting elektriciteitsnet

In Zuid-Nederland is sprake van transportschaarste op het elektriciteitsnet. Ten tijde van het opstellen van dit plan kunnen grootverbruikers al géén nieuwe aansluiting meer krijgen op het elektriciteitsnet, omdat dit niet voldoende capaciteit heeft om in de snel toenemende elektrificatie van o.a. bedrijfsprocessen, mobiliteit en gebouwverwarming te kunnen voorzien. Hoewel kleinverbruikers zoals woningen nog wél aangesloten kunnen worden, is het ook bij ontwikkeling daarvan zaak om de netbelasting te minimaliseren. Bijvoorbeeld door toepassing van gebouwverwarming met een minimaal verbruik van elektriciteit (bijvoorbeeld door toepassing van een collectieve thermische seizoensopslag) en het streven naar gelijktijdigheid in opwek en verbruik van elektriciteit (en waar dat niet lukt buffering van eigen opwek voor uitgesteld gebruik).

Duurzame ontwikkeling onder de Omgevingswet

De Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt, verankert het principe dat als er ontwikkelingen plaatsvinden, deze ontwikkelingen duurzaam moeten zijn. Bestuursorganen van een gemeente, provincie, het Rijk of een Waterschap moeten hun taken en bevoegdheden op grond van deze wet uitoefenen met oog op de belangrijke doelen van deze wet, waaronder duurzame ontwikkeling. Voor burgers en bedrijven geldt een zorgplicht voor een goede leefomgeving.

Gemeenten hebben de taak om in een omgevingsvisie integraal en strategisch te kijken naar duurzaamheid over het gehele grondgebied. Daarbij spelen omgevingswaarden een belangrijke rol. Hierin is op onderdelen afwegings-/afwijkingsruimte mogelijk voor lokaal bestuur. Dit zorgt ervoor dat een integrale afweging mogelijk blijft, maar dat er ook plaats is

voor innovatie. De keuzes worden naast elkaar gelegd en afgewogen, waarna ze worden neergelegd in het burgers bindende omgevingsplan ofeen projectbesluit. Zo kunnen er in een omgevingsplan maatwerkregels opgenomen worden met betrekking tot energieprestatie en milieuprestatie bij nieuwbouw van gebouwen, waarbij strengere grenswaarden worden opgenomen dan de landelijk geformuleerde normen.

Energieprogramma Moerdijk 0.9

De gemeente Moerdijk legt in het Energieprogramma haar visie en ambities vast voor de energietransitie. Het pad naar een CO2-neutrale toekomst in moerdijk wordt geschetst. Hierin worden vijf sectoren onderscheiden, die ook in het Klimaatakkoord staan: Elektriciteit, Gebouwde omgeving, Industrie, Landbouw en landgebruik en Mobiliteit. Elke sector heeft immers eigen doelen.

Het Energieprogramma is bewust geen eindproduct, maar is flexibel en zal daarom regelmatig herijkt worden. Het streven is ook niet om als gemeente energieneutraal te worden. Vanwege het grote Haven-en industrieterrein Moerdijk is dit niet haalbaar. Hoe dan ook zet de gemeente zich in voor maximaal haalbare energiebesparing, zodat lokale duurzame energieproductie zo min mogelijk ruimte in beslag neemt. Onnodig energieverbruik kennen we in 2050 niet meer. Er wordt ingezet op een haalbare en betaalbare energietransitie, lokaal draagvlak en initiatief, bewezen technologie en ruimte voor innovatie.Daarbij vormt de energietransitie een onderdeel van een maatschappelijke opgave, die gezamenlijk moet worden opgepakt.

4.14.2 Belangrijke duurzaamheidsaspecten

Naast het duurzaam energiegebruik zijn ook andere aspecten van duurzaam bouwen belangrijk bij nieuwbouw. Het Rijk streeft naar een volledig circulaire economie in 2050. Aandachtspunten zijn:

- Gebruik van bouwmaterialen met een minimale milieu- en klimaatimpact, zoals *biobased* materialen.
- Circulair bouwontwerp toepassen, zodat het gebouw na afloop van de levensduur eenvoudig uit elkaar kan worden gehaald en de kwaliteit en toepasbaarheid van bouwmaterialen hoog blijft.
- Levensloopbestendig bouwen, waardoor woningen langer en beter benut kunnen worden.
- Duurzame bouwplaats: tijdens de realisatiefase wordt er ingezet op een zo laag mogelijke CO2-uitstoot. Bijvoorbeeld door de inzet van zero-emissie bouwverkeer en mobiele werktuigen.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dientte worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Alle kosten die door de gemeente worden gemaakt, worden meegenomen in de verkoopprijs als het project aanbesteed gaat worden.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorliggende plangebied vormt een braakliggend grasveld van de bebouwde kern Moerdijk in de gemeente Moerdijk. De bouw van starterswoningen (grondgebonden rijwoningen) in de kern Moerdijk is al langere tijd een wens vanuit het dorp. De afgelopen jaren is dit onderwerp meerdere malen aan bod gekomen. Deze behoefte blijkt ook uit het woningbehoefte onderzoek. In oktober 2021 is een intern onderzoek gestart naar de haalbaarheid van de woningbouw, middels het zelf opstellen van een eerste aanzet van een bestemmingsplan/omgevingsplan.

Het stedenbouwkundig plan voorziet in een passende invulling van het gebied. De rijwoningen passen binnen het regionale woningbouwprogramma en de lokale behoefte. Door grondgebonden woningen te realiseren in lage dichtheid, met behoud van groen, sluit het plan aan op het dorpse karakter van Moerdijk. Gedurende de bestemmingsplanprocedure wordt er een informatiebijeenkomst georganiseerd en gelden er wettelijke termijnen voor inspraak en zienswijzen.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een juridisch-planologisch kader om het stedenbouwkundig plan tot ontwikkeling te brengen.

Inspraak en overleg

In het kader van inspraak wordt het voorontwerpbestemmingsplan “Julianastraat’’ te Moerdijk gedurende zes weken, ter inzage gelegd. Daarnaast wordt op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan diverse overleginstanties in het kader van het vooroverleg. Het plan is elektronisch te raadplegen op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl, en op aanvraag ook analoog op het gemeentehuis. Gedurende de inspraaktermijn wordt een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijk en/of mondeling te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan. Tevens wordt een inloopmiddag /- avond georganiseerd.

De binnengekomen inspraak- en overlegreacties worden samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Zienswijzen

Na afronding van het vooroverleg en de inspraakprocedure wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgen uit de inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook worden er, indien noodzakelijk, ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen.

Vaststelling

De eventuele wijzigingen die voortkomen uit de zienswijzen worden verwerkt in het vast te stellen bestemmingsplan. De gemeenteraad is het bevoegd gezag voor de vaststelling van het plan. Na vaststelling ligt het plan nog eenmaal gedurende zes weken ter inzage; de beroepstermijn.

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet welke gedachten aan de juridische regeling ten grondslag hebben gelegen en hoe deze is vormgegeven.

6.1 Verantwoording planvorm

De planmethodiek is afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen van de DURP- standaarden 2012. Daarbij is de indelingsopzet van de aangegeven hoofdgroepen van bestemmingengehanteerd.

Verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op schaal 1:500 (A3). Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeeldingis volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

6.2 Opbouw regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (INLEIDENDE REGELS)
- Bestemmingsregels (BESTEMMINGSREGELS)
- Algemene regels (ALGEMENE REGELS)
- Overgangs- en slotregels (OVERGANGS- EN SLOTREGELS)

De regels zijn opgebouwd conform het handboek bestemmingsplannen van de gemeente Moerdijk ensluiten tevens aan bij de systematiek van de meest recente bestemmingsplannen. Hierna worden de vier hoofdstukken kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn diverse begrippen verklaard, die in de regels zijn opgenomen. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is in hoofdstuk 1 het artikel ‘wijze van meten’ opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de feitelijk in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Per artikel is bepaaldwelk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Verkeer - Verblijfsgebied

De bestemming “Verkeer - Verblijfsgebied” is opgenomen voor een klein gedeelte van de Julianastraat, de nieuwe insteek met parkeervoorziening, de achterom en het achterliggende gebied. Deze bestemming is bedoeld voor groen, water en parkeervoorzieningen. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor verblijfsgebied met een functie voor verblijf, verplaatsing en gebruik ten dienste van de aangrenzende bestemmingen. Het achterliggende gebied wordt bestemd met de bestemming Verkeer- en Verblijfsgebied met als uitgangspunt om deze grond te reserveren om woningbouw in de toekomst mogelijk te maken. Binnen de planregels wordt er ruimte geboden voor ondergrondse thermische seizoensopslag.

Tuin

De voortuinen gelegen aan de Julianastraat behorende bij de woningen zijn bestemd als tuin. In de bestemming Tuin mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde en erkers, luifels, balkons en andere ondergeschikte bouwdelen worden gerealiseerd.

Wonen

De bestemming "Wonen" is opgenomen voor de nieuw te ontwikkelen grondgebonden rijwoningen in het plangebied. Deze woningen worden aaneen gebouwd en krijgen twee bouwlagen met kap, waarbij een maximale bouwhoogte van 11 meter geldt. Hoofdgebouwen mogen worden gebouwd binnen een bouwvlak, waarbij het maximaal aantal woningen per bouwblok is aangeduid op de verbeelding. Deze woningen moeten worden georiënteerd op de voorgevellijn. De gronden van voor Wonen zijn bestemd voor wonen; de uitoefening van een aan-huis-verbonden beroep en kleinschalig activiteiten, met dien verstande dat het vloeroppervlak ten hoogste 30% van het vloeroppervlak per woning, inclusief bijbehorende bouwwerken, met een maximum van 60m2 bedraagt: voorzieningen als erven, tuinen, water, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

Archeologie – Waarde 6

De dubbelbestemmingen ‘Waarde 6 – Archeologie’ is opgenomen ter bescherming van mogelijk in de bodem aanwezige archeologische waarden. Voor een aantal werkzaamheden op of in deze gronden is een omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) vereist in het kader waarvan een afweging kan worden gemaakt tussen de activiteit en de te beschermen waarden. De voorwaarden voor wanneer een omgevingsvergunning is vereist is afhankelijk van de archeologische verwachtingswaarden en gedifferentieerd in de verschillende dubbelbestemmingen.

Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor de gronden die een waterkerende functie hebben. Op deze gronden is tevens de Keur van het Waterschap Brabantse Delta van toepassing. Eventuele toekomstige ontwikkelingen binnen de bestemming zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterkering. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de secundaire bestemmingen is afhankelijk gesteld van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning voor afwijken. Alvorens bij omgevingsvergunning afwijking te verlenen wordt ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten advies ingewonnen bij het Waterschap. Naast de bepalingen van het bestemmingsplan zal, op grond van de keurbepalingen, bij het oprichten van bebouwing dan wel het uitvoeren van een aantal werken en/of werkzaamheden tevens een watervergunning van het Waterschap nodig zijn.