Aan de gemeenteraad

Datum	: 18 mei 2025
Zaaknummer	:
Contactpersoon	: Maaike Piscaer
Telefoonnummer	: (06) 31114892

Onderwerp: Advies auditcommissie aan gemeenteraad n.a.v. accountantsverslag jaarstukken 2025

Geachte leden van de gemeenteraad,

De auditcommissie heeft de taak de raad te adviseren over de jaarstukken en de bevindingen in het accountantsverslag. Op maandag 18 mei heeft de auditcommissie daartoe de Jaarstukken 2025 en het accountantsverslag 2025 besproken met de accountant.

De auditcommissie vindt het belangrijk om de gemeenteraad voorafgaand aan de besluitvorming over de jaarstukken haar advies mee te geven. De jaarstukken moeten inzicht geven in de mate waarin alle ambities en voornemens zijn gerealiseerd en tot welke resultaten dat heeft geleid. Als sluitstuk van de P&C cyclus zijn de jaarstukken daarmee één van de belangrijkste documenten voor het uitvoeren van de controlerende taak van de raad.

Met betrekking tot het accountantsverslag zijn we in de eerste plaats content om vast te kunnen stellen dat de accountant weer een goedkeurende controleverklaring heeft afgegeven. Daarnaast onderschrijven wij de door de accountant gemaakte complimenten. Door de accountant worden in het accountantsverslag daarnaast een aantal aandachtspunten gegeven. De meest in het oog springende bevindingen zijn met de auditcommissie besproken en wij hebben op enkele punten de accountant om een toelichting gevraagd.

Naar aanleiding hiervan heeft de auditcommissie een aantal aandachtspunten voor de gemeenteraad geformuleerd.

Gesprek raad over strategische investeringen in relatie tot uitvoeringskracht
Één van de kernpunten uit het accountantsverslag is al jaren het spanningsveld tussen het realiseren van de bestuurlijke ambities en de capaciteit van de gemeente Arnhem, met name op ruimtelijke ontwikkelingen. Al meerdere jaren op rij constateert de accountant dat er sprake is van onderbesteding van budgetten. Eén van de oorzaken hiervoor is het feit dat beschikbare investeringskredieten niet volledig benut worden. Niet alle ambities van de gemeente worden uitgevoerd. Voor 2025 vielen de werkelijke lasten van de gemeente € 52 miljoen lager uit dan verwacht in de gewijzigde begroting.

• Postbus 9029 • 6800 EL Arnhem
Telefoon 0800-1809 • griffie@arnhem.nl

Hoewel de accountant benadrukt dat de gemeente Arnhem hierin niet uniek is, is het wel verstandig om hierover als raad het gesprek aan te gaan: kunnen wij al onze ambities wel realiseren? Wat zijn de oorzaken van het niet volledig realiseren van de ambities? En als ambities in de knel komen: wie maakt dan de prioritering? De auditcommissie onderschrijft het advies van de accountant aan het college om te onderzoeken in hoeverre de (markt)capaciteit kan worden vergroot en of 'planningsoptimisme' binnen de organisatie een rol speelt en op basis hiervan een prioriteringskader te ontwikkelen dat projecten beoordeelt op strategische meerwaarde, uitvoerbaarheid en financiële haalbaarheid. De stapeling van de nog uit te voeren taken verdient passende aandacht bij het plannen van de ambities van en in de stad om daarmee de realisatie van projecten en taken te vergroten.

De auditcommissie adviseert de raad hierover tijdens de behandeling van Jaarstukken – maar ook bij de overige P&C producten (Begroting & Perspectiefnota) – blijvend het gesprek aan te gaan.

Definiëren 'majeure wijzigingen' bij wijzigingen grondexploitaties
Al eerder wees de accountant op het feit dat in de nota Grondbeleid niet nader is uitgewerkt wanneer het college wijzigingen in grondexploitaties moet voorleggen aan de gemeenteraad. In het BBV is dit omschreven als *majeure* wijzigingen. Echter majeur is door de gemeente zelf nader in te vullen. Gezien de omvang en de beginfase waarin het project Spoorzone zich bevindt, en rekening houdend met de onderliggende gebiedsvisies die nog niet volledig zijn ingetekend en nog verder ingevuld zullen worden, heeft de accountant het college geadviseerd afspraken te maken met de gemeenteraad over de definitie van majeure wijzigingen. Hiermee waarborgt de raad (tijdig) invulling te geven aan hun kaderstellende rol, met name ten aanzien van de ontwikkelingen zoals hierboven beschreven.

De auditcommissie neemt dit advies over en adviseert de raad het gesprek met het college hierover aan te gaan. Dit zou logischerwijs kunnen bij de herziening van de Nota Grondbeleid, maar aangezien deze recent (in 2023) is herzien, is het verstandiger om het college bijvoorbeeld te vragen een voorstel op te nemen in de paragraaf grondbeleid in de Begroting 2027.

Monitoren effecten Sociaal Domein
De totale lasten binnen het sociaal domein zijn aanzienlijk toegenomen van € 188,5 miljoen in 2024 naar € 205,6 miljoen in 2025. Dit is een stijging van maar liefst € 17,1 miljoen in één jaar tijd. Deze stijging is met name zichtbaar bij de Wmo, waarvan de lasten toenamen van € 103,0 miljoen in 2024 naar € 116,8 miljoen in 2025. Hoewel de Jeugdzorg een lichte meevaller kende door een daling in het aantal cliënten (zorg in natura), stegen ook daar de kosten per saldo naar € 88,8 miljoen. De accountant identificeert het sociaal domein (waaronder de Jeugdzorg en de Wmo) als een van de risico's met de allergrootste impact op de financiën van Arnhem. Risicofactoren zijn onder meer de landelijke volumestijgingen, tariefstijgingen en de impact van de Hervormingsagenda Jeugdzorg. Hoewel de bestedingen over 2025 getrouw en rechtmatig zijn verantwoord en binnen de begroting bleven, is er een structurele opwaartse

kostentrend binnen het sociaal domein zichtbaar. Grip op de transformatie is cruciaal voor de langdurige financiële gezondheid van de stad.

De auditcommissie adviseert de gemeenteraad om scherp en structureel te blijven monitoren of de ingezette transformatiemaatregelen binnen het sociaal domein daadwerkelijk de beoogde financiële effecten en kostenbeheersing opleveren.

Mocht u n.a.v. deze brief vragen hebben, dan horen wij die graag.

Met vriendelijke groet,

Luc Groot
Voorzitter auditcommissie