



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Adviesnota raad - Zienswijze Kaderbrief VGGM 2027
Zaakdossier	Z/26/065051 - D/26/201112
Portefeuillehouder	Burgemeester A.C. Hofland
Raadsprogramma	4. Bestuur en organisatie
Datum collegebesluit	13 januari 2026
Afdeling	Toerisme, Economie en Veiligheid
Functie	Medewerker Projecten & Coördinator samenwerkingsverbanden

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Kennis te nemen van de Kaderbrief VGGM 2027;
2. in te stemmen met de Kaderbrief VGGM 2027 en geen inhoudelijke zienswijze kenbaar te maken.

Financieel beslispunt

n.v.t.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

n.v.t.



Inleiding

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) heeft de Kaderbrief 2027 opgesteld. In deze kaderbrief staan de belangrijkste inhoudelijke en financiële ontwikkelingen die van invloed zijn op de programmabegroting 2027–2030. De gemeenteraad wordt met deze kaderbrief geïnformeerd en kan aangeven of zij een zienswijze wil indienen.

Doel / meetbaar effect

Het doel van de kaderbrief VGGM is om de raden te informeren over de actuele ontwikkelingen en de gelegenheid te geven om daarop een zienswijze te geven. Een kaderbrief geeft in grote lijnen weer welke ontwikkelingen op ons afkomen die relevant zijn voor de samenwerking. De kaderbrief is daarmee een belangrijke bouwsteen voor de ontwerpbegroting van 2027-2030.

Volgens de gemeenschappelijke regeling zoals die luidt sinds 1 januari 2025 wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze kenbaar te maken over de kadernota.

Met deze kaderbrief 2027 wordt de gemeenteraad geïnformeerd over beleidsmatige en financiële ontwikkelingen. Doesburg kan een zienswijze kenbaar maken aan de VGGM. De VGGM houdt rekening met de zienswijzen van de 15 gemeenten voor de ontwerpbegroting 2027.

Argumenten

2.1 Tevredenheid over structurele besparingen vanaf 2027

In de reactie op de begroting 2025 hebben meerdere gemeenten gevraagd of het mogelijk is om te besparen op de gemeentelijke bijdrage. Hiervoor is een proces gestart waarin is gekeken naar structurele besparingsmogelijkheden vanaf 2027. Er zijn verschillende scenario's uitgewerkt, zoals opgenomen in bijlage 3 van de kaderbrief. De VGGM stelt voor om vanaf 2027 een structurele besparing van € 1.600.000,- op te nemen.

De gemeente Doesburg vindt het fijn dat deze besparing is gerealiseerd. Het gaat hierbij grotendeels om financieel-technische besparingen en voor een deel om inhoudelijke besparingen. Verdergaande besparingen zijn onderzocht, maar deze zouden de uitvoering van wettelijke taken of de veiligheid in gevaar kunnen brengen. Dat acht Doesburg niet acceptabel. Ook bij een besparingsopgave blijft het uitgangspunt dat de dienstverlening minimaal op het huidige niveau blijft, toekomstbestendig is en kan worden voortgezet.

2.2 VGGM pakt een voortrekkersrol voor een weerbare samenleving

Het Rijk roept inwoners op zich beter voor te bereiden om een ramp of crisis, leidend scenario daarbij is een stroomuitval van drie dagen. Iedere inwoner wordt geacht een noodpakket in huis te hebben om zichzelf deze dagen te kunnen redden. Het heeft een groeiende impact op onze samenleving, weerbaarheid is belangrijker dan ooit. We zien graag dat de VGGM zich inzet om de maatschappelijke weerbaarheid te versterken.

Zo wordt er door VGGM ingezet op een stapsgewijze opbouw van een landelijk netwerk van noodsteunpunten en het versterken van de risicocommunicatie. Daarnaast werkt VGGM samen met haar zorgpartners, in lijn met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, aan de continuïteit en veerkracht van de Nederlandse zorg.

Kanttelingen

2.1 Besparing leidt tot financiële risico's

Doordat er scherper aan de wind wordt gezeild zijn er grotere financiële risico's voor VGGM. In de kaderbrief staan enkele risico's beschreven.

- De begrotingsuitgangspunten voor personeelslasten zijn aangepast. Het voordeel als gevolg van vacatureruimte door verloop en aanloopsschalen zijn ingeboekt. Met deze maatregel loopt VGGM het risico dat onvoldoende middelen beschikbaar zijn voor inhuur bij ziekteverzuim of bij moeizaam in te vullen vacatures.
- Door het temporiseren van het programma 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren' worden de geïdentificeerde risico's van dit programma minder snel teruggebracht. Het blijft onduidelijk waar daarvan precies de risico's zijn. De VGGM geeft zelf aan in de kaderbrief dat temporiseren leidt tot efficiëntieverlies en mogelijk hogere kosten voor het programma;
- Het aanpassen van de uitgangspunten voor de begrote kapitaallasten leidt tot een beperkte verlenging van de levensduur. Dit heeft mogelijk hogere onderhoudskosten tot gevolg.

2.2 Onduidelijkheid over middelen voor weerbare en veerkrachtige samenleving

In 2027 wordt landelijk € 70 miljoen vrijgemaakt voor maatschappelijke weerbaarheid in het veiligheidsdomein. Het is niet duidelijk wat hieruit gefinancierd moet worden en hoe dit zich verhoudt tot de bezuinigingen op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) en de extra taken die bij veiligheidsregio's neergelegd worden. Hierdoor blijft er een structureel risico op onvoldoende middelen. Bij het opstellen van de kaderbrief is nog niets bekend over financiering voor dit onderwerp voor het gezondheidsdomein.

Financiën

De besparing van €1,6 miljoen leidt vooral tot financiële risico's. Doesburg stelt als uitgangspunt dat de basis op orde blijft en de wettelijke taken kunnen worden uitgevoerd.

Het verloop van de bijdrage van 2026 naar 2027 laat het volgende beeld zien:

In € x 1.000	Kader 2026B	Loon/prijs 2027	OOV verdeling	Mutatie Inwoners	Besparing 2% incidenteel	Voorstel besp. Incidenteel	Specifiek Stadspoort
Doesburg	1324	45	-11	0	25	-24	0

In € x 1.000	Energie Transitie	CAO vvt	Digitaal Kinddossier	Versterking BV 2027	Kader 2027B
Doesburg	-4	11	-14	8	1359



De verhoging van de bijdrage voor Doesburg bedraagt € 35.000, een stijging van 2,6%. Deze extra bijdrage zal worden aangevraagd bij de kadernota, zodat de gemeenteraad vroegtijdig kan instemmen met de benodigde dekking in de meerjarenbegroting.

Uitvoering

Planning

n.v.t.

Communicatie

Na de raadsvergadering van 29 januari 2026 zal de brief zoals opgenomen in bijlage 3 worden verzonden aan de VGGM.

Evaluatie

n.v.t.

Burgerparticipatie

-

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Kaderbrief VGGM 2027
- Bijlage 2: Kaderbrief VGGM 2027
- Bijlage 3: Reactie op Kaderbrief VGGM 2027
- Bijlage 4: Raadsbesluit